

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

岳阳人大

总第155期

2022 2

准印证号：(湘F) LK20220002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办

市委人大工作会议



岳阳市委召开人大工作会议

岳阳市委召开人大工作会议

3月3日上午，市委人大工作会议召开。市委书记曹普华指出，这次会议，是岳阳建市以来市委第一次专门召开人大工作会议。曹普华强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央、省委相关会议精神，树牢以人民为中心的发展思想，坚持党的全面领导，发展全过程人民民主，加强“四个机关”建设，为加快建设产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市提供有力法治保障和根本政治制度支撑。市委副书记李挚主持，市人大常委会主任马娜和“一府一委两院”负责同志作了发言。

会议以视频会议形式召开，各县市区设分会场。市领导黎作凤、向伟雄、林彰良、刘启峰、谢群、李建华、谢胜等出席。





乘首次市委人大工作会东风 开全市人大事业发展新局

○ 严 实

“制度稳则国家稳,制度强则国家强。”在2021年10月13日至14日的中央人大工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度,开创人大工作新局面指明了前进方向,提供了根本遵循。中央人大工作会议的召开,在党的历史上、人民代表大会制度史上都是第一次,这是中国民主政治建设进程中具有里程碑意义的一刻,连接过去、指向未来,掀开了中国特色社会主义民主政治建设的全新篇章。

今年1月26日上午,省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任张庆伟出席并讲话,他强调,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神,更加坚定地推进全过程人民民主,不断提升全省人大工作质量和水平,为建设现代化新湖南提供有力法治保障和根本政治制度支撑。张庆伟指出,习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,全面阐述了加强和改进新时代人大工作的主要任务。要持续深入抓好理论研究、宣传阐释、贯彻落实工作,奋力开创新时代全省人大工作新局面。

今年3月3日,岳阳建市以来市委第一次专门召开人大工作会议。市委书记曹普华强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央、省委相关会议精神,树牢以人民为中心的发展思想,坚持党的全面领导,发展全过程人民民主,加强“四个机关”建设,为加快建设产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市提供有力法治保障和根本政治制度支撑。

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,不断开创人大工作新局面,切实担负起新时代赋予人大工作的历史使命。

中央和省委、市委人大工作会议先后召开,让广大人民群众特别是各级人大代表和人大工作者倍感振奋、备受鼓舞。奋斗新时代、奋进新征程,我们要认真学习、全面贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神,坚定中国特色社会主义制度自信,坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度,坚定不移发展全过程人民民主,切实加强“四个机关”建设,不断提高人大工作整体质效,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马娜 向伟雄
李永丰 刘晓英
赵岳平 黄俊钧
喻文 田文静
张中于 彭先政
万岳斌 黄建文

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务粮食局
岳阳市人民防空办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、
企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 乘首次市委人大工作会东风 开全市人大事业发展新局 严 实

市委人大工作会议专题

4 紧扣中心大局 不断提高人大工作水平

曹普华



6 市人大常委会和“一府一委两院”发言

马娜等

特 稿

16 充分规范高效行使职权 不辜负党和人民的期望重托 马 娜

20 挥洒青春朝气 建功人大事业 李永丰

23 学习中央人大工作会议精神的体会和建议 赵岳平

学习贯彻两会精神专栏

27 以“两会”精神为指引奋力开创地方人大工作高质量发展新局面

周 峰

30 坚持“四唯”,践行全过程人民民主

王敏求

32 坚定不移抓落实 奋发作为创新局

周岳雄

文 献

34 省委人大工作会

目 录 | CONTENTS

研 讨

37 刍议人大监督听证

鲁 康

经 验

41 探索代表建议“大会交账”的临湘经验

杜 虎 石刚民

44 推动民生实事人大代表票决制走深走实

周 军

风 采

46 倾心力尽履职权

杨 琳

47 带着支架上“疫”线,自创抗疫新举措

萧 萧

49 代表群众齐发力,乡风村貌焕新颜

徐 铁

艺 苑

50 小满

李真微

国保之光



岳阳楼

位于岳阳市洞庭北路西北高丘的古城墙上,前身为东汉末年鲁肃修建的阅军楼,魏晋南北朝称巴陵城墙,唐初称南楼,唐开元四年(公元716年)始称岳阳楼。岳阳楼历经修葺,现存主楼高20.36米,三层、飞檐、如意斗拱、盔顶,楼身为全木结构。1988年公布为全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA编辑委员会

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 森 刘志强

刘 沅 李正钧 李其报 李学松

吴跃中 余子鹏 余风祥 邹雨明

罗 遥 易拓新 周拥军 周岳雄

周 峰 凌晓明 黄志强 曹合群

湛国华 曾兰芝 戴 丽

主 编 李正钧

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 rddk126@126.com

岳阳人大网 www.yyrd.com.cn

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司

2022年3月3日,市委人大工作会议召开。市委书记曹普华作重要讲话,市人大常委会主任马娜和“一府一委两院”负责同志作了发言。

1979年以来,岳阳地区所属各县市区陆续建立人大常委会。1984年,岳阳市一届人大常委会产生。这次会议,是岳阳建市以来市委第一次专门召开人大工作会议。

本刊特作专题,将曹普华书记的讲话、市人大常委会主任马娜和“一府一委两院”负责同志的发言予以刊发。普华书记的讲话,根据录音整理后经市委核定节选部分内容。

紧扣中心大局 不断提高人大工作水平

○ 中共岳阳市委书记 曹普华



习近平总书记在中央人大工作会上指出,“要坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。”要紧跟党中央重大决策,紧贴人民美好生活需要,紧扣推

进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,着力推动人大工作高质量发展。

一要建设更高水平的法治岳阳。全面贯彻实施宪法,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,

紧扣“为谁立法、立什么样的法、如何立良法”，聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚焦建设名副其实的省域副中心城市，聚焦发展经济这个最大实事，聚焦“守护好一江碧水”，加快制定一批与法治岳阳建设相匹配、与改革发展稳定相适应、与人民群众期盼相呼应的地方性法规，充分发挥地方立法实施性、补充性、实验性作用，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供法治保障。市县乡人大换届后，有一批党政领导干部调整到人大岗位，要加强法律法规学习，不断提高法治工作能力和水平。

二要实施正确、有效、依法监督。用好用实宪法赋予人大的监督权，以推动提升各项工作法治化水平为监督重点，紧盯政令不畅的堵点、高质量发展的痛点、改革攻坚的难点、群众意见集中的热点，统筹运用法定监督方式，加强对法律法规实施情况监督，强化对“一府一委两院”依法履职的监督，推进预算审查、国有资产管理、地方政府债务等重点领域监督规范化制度化发展，让各方守法治、办事讲规矩在全市上下蔚然成风。“一府一委两院”要切实提升民主法治意识，对人大监督反映出来的问题，采取有力措施加以改进，进一步提高依法行政、依法监察、公正司法水平。

三要推进讨论决定重大事项和选举任免工作。人大依法行使决定权和选举任免权，是人民当家作主的重要体现，是通过法定形式反映党委决策意图和人民意志的重要制度安排。各级人大及其常委会要观大局议大事，善于从战略上看问题、想问题，紧紧围绕贯彻党中央决策部署和省委市委要求，依法讨论决定重大事项，加强对决议决定落实情况的监督检查，确保议而有行、行而有效。各级政府要认真落实向本级人大报告相关工作制度，建立应报告事项清单，提高讨论决定重大事项的科学性、法定性。在有关选举任免事项上，要坚持党管干部与人大依法选

举任免干部相统一，建立完善人大选举任免工作沟通协调机制，推动党内工作程序与人大法定程序有机结合，确保党组织人事安排通过法定程序得到实现。

四要切实发挥人大代表作用。目前，全市有全国、省、市、县、乡五级人大代表 10334 人（编组在岳全国人大代表 9 人、省人大代表 60 人，市人大代表 451 人，县市区人大代表 2353 人，乡街人大代表 7461 人）。这些代表作用发挥得如何，体现着人大工作的成效和水平，关系到人民当家作主权力的最终实效。各级人大代表要全力以赴当好习近平新时代中国特色社会主义思想的“扩音器”，深刻认识新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，深刻认识我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个国情没有变，仍是发展中国家这个属性没有变，发展仍然是解决一切问题的基础和关键。要坚持不懈当好高质量发展的“播种机”，完整准确全面贯彻新发展理念，对岳阳来说，就是要坚持创新发展，突出抓好乙烯等重大项目，提升“增长极”质效；坚持开放发展，做大做强城陵矶港，发挥“桥头堡”作用；坚持绿色发展，坚决“守护好一江碧水”，放大“示范区”效应；坚持协调发展，“一路向北”“一路朝南”，向北主要是建设岳阳长江百里绿色经济发展走廊，加速融入长江中游城市群，向南主要是对接强省会战略，推进南部县市区加快长岳协同发展，激发“先行者”活力；坚持共享发展，着力改善民生，永葆“忧乐情”本色。要不遗余力当好服务人民群众的“连心桥”，更加注重密切联系人大代表和人民群众，汇集反映群众“急难愁盼”，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要戮力同行当好监督履职用权的“探照灯”，聚焦群众身边腐败问题和不正之风等领域，充分发挥日常监督、专项监督、联合监督作用，加强对国家机关及其工作人员的民主监督，以有效监督照亮人民共富的幸福路。



市人大常委会和“一府一委两院”发言

岳阳市人大常委会主任 马 娜



在全国“两会”胜利召开、全市深入学习贯彻中央人大工作会和党的十九届六中全会精神、奋力建设现代化省域副中心城市之际，市委召开人大工作会议，部署我市人大工作，充分体现了市委对人大工作的高度重视。刚才，普华书记作了重要讲话，对进一步坚持和完善人民代表大会制度作了深刻阐述，对进一步做好新时代我市人大工作提出了明确要求。全市各级人大要悟深悟透、对标对表、真抓实干、落实落地，努力以人大高效能工作服务经济社会高质量发展，在我市中心工作中展现人大作为。

坚定不移坚持党对人大工作的全面领导。习近平总书记强调，要加强党对人大工作的全面领导。在这个重大原则问题上，我们高度清醒，坚决落实。一是坚持市委统一领导，把市委的领导贯穿于人大工

作和建设各方面全过程。人大干部要强化政治理论学习，坚决捍卫“两个确立”，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高“政治三力”。服从服务中心大局，把贯彻落实市委决策部署作为重大政治任务，确保市委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。确保市委主张通过法定程序成为全市人民共同意志，确保市委推荐人选通过法定程序成为国家机关工作人员。严格执行请示报告制度，人大重要会议、重要立法、重要工作和重大事项及时向党委请示报告。二是发挥人大常委会党组领导作用，落实全面从严治党主体责任。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，认真履行常委会党组、机关党组管党治党的主体

责任,加强领导班子和工作队伍建设,加强纪律作风建设,把党建工作和人大工作深度融合,引导人大代表和人大干部中的党员在推进工作中示范引领,担当作为,确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实。

笃行不怠践行全过程人民民主。习近平总书记强调,人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要载体。我们将树牢履职为民理念,使人大各项工作遵从人民意志,维护人民利益,实现人民期盼。一是多途径发展人民民主。运用好代表参与常委会工作和活动、代表票决重大民生实事等方式,不断扩大人民有序政治参与,丰富全过程人民民主的岳阳实践。二是多方位增进人民福祉。积极践行以人民为中心的发展思想,聚焦就业、教育、卫生、交通等方面的问题,推动破解民生热点难点问题,使人民生活更有质量,让人民获得感更多。督促抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设,使人民生活更有保障,让人民幸福感更实。推动统筹好发展和安全,切实维护社会和谐稳定,使人民生活更加安心,让人民安全感更足。三是多渠道回应人民诉求。坚持民有所呼、我有所应,发挥代表联系群众制度优势,用好代表联系群众工作平台,更好倾听群众意见,当好群众代言人。认真抓好建议的交办督办,完善办理考核评价机制,推进代表意见建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。

孜孜不懈履行宪法法律赋予的各项职责。习近平总书记强调,要结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作。我们将始终扛牢主责主业,以法治方式推动岳阳经济社会高质量跨越发展。一是以提高立法质量为根本,依法推进立法。进一步健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法格局,做好重点领域立法工作,推进专项领域“小快灵”立法,把立法优势转化为发展优势,助推法治岳阳建设。二是以落实重大决策为目标,依法议决大事。健全完善讨论决定重大事项的机制程序,不断提高讨论决定重大事项的科学化民主化制度化水平。加强对全局性战略性问题的研究思考,强化重大事项决定权的落实,保证人大决议决定更加符合人民意愿。三是以增强实际成效为重点,依

法加强监督。聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,通过听取审议专项报告,开展执法检查、专题询问、工作评议等方式,督促“一府一委两院”依法履职,确保法律法规得到有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。四是以规范操作程序为抓手,依法开展任免。坚持党管干部与人大依法选举任免有机统一,认真贯彻党委人事意图,使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。

驰而不息全面加强人大自身建设。习近平总书记强调,要全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。我们将始终对标“四个机关”建设,不断提升履职能力,推动岳阳人大工作争先进位。一是更加注重加强政治建设。自觉把政治建设摆在首位,巩固党史学习教育成果,扛牢全面从严治党的政治责任,加强人大党的建设和党风廉政建设。二是更加注重加强能力建设。深入研究人大工作规律和特点,加强人大制度建设,健全完善适合国家权力机关特点、充满活力的组织制度和运行机制。抓好各级人大干部专业能力、各级人大代表履职能力建设,引导人大干部、人大代表更好地发挥示范引领作用。三是更加注重加强作风建设。大兴密切联系群众之风,把群众所思所想、所盼所望融入科学决策、制度设计和工作开展中。大兴调查研究之风,围绕“两个聚焦”,了解民情、听取民声,研究问题、寻求对策,使人大工作更接地气、更顺民意。大兴守正创新之风,按照中央加强和改进新时代人大工作的意见和宪法法律赋予人大的职责任务,创造性谋划工作,创新性开展工作,在立法、用法、监督、发动代表履职及全过程人民民主实践等方面,打造我市人大工作特色品牌,真正做到把准职责定位、争列先进序位、彰显实力地位,在我市奋力建设现代化省域副中心城市中贡献人大智慧和力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!



岳阳市委常委、市人民政府副市长 李建华



本次市委人大工作会议,是贯彻落实习总书记在中央人大工作会议上重要讲话精神、十九届六中全会精神的重要会议,必将促进人大更好发挥职能作用和独特优势,为加快建设省域副中心城市,推进岳阳高质量跨越发展提供有力法治保障和根本政治制度支撑。

坚决捍卫人民代表大会制度。习近平总书记指出,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们将站在捍卫“两个确立”,做到“两个维护”的高度,始终坚持以人民为中心,坚持人民主体地位、站稳人民立场,自觉做人民代表大会制度的信仰者、践行者、维护者,充分发挥人民代表大会制度的优越性,夯实建设名副其实的省域副中心城市的法治保障,切实保障和

充分调动人民当家作主的积极性、主动性,在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等方面最大限度凝聚合力、增强动力、激发活力,全力推动岳阳高质量发展。

着力建设法治政府。总书记强调,要以良法促进发展保障善治;把改革发展的决策同立法决策更好的结合起来。我们将坚决做到:一是带头尊法。摒弃“重经济、轻法治”的错误观念,带头学习宪法和法律,不断提高运用法治思维和法治方式的能力和水平,加快建设诚信政府,加大普法力度,切实兑现对人民的承诺、对企业的约定,以政府尊法引导全社会守法。二是科学立法。坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,全力配合市人大推动地方立法工作,聚焦建设重点领域和关键环节,组织好有关法规草案的起草、调研、论

证等工作,及时提请市人大常委会会议审议,确保法制供给及时有效、契合需求,进一步提高立法科学化、民主化、法治化水平。三是依法履职。健全科学民主依法决策机制,深入推进行政审批制度改革和政务公开,让权力始终在法治轨道上正确运行,确保政府“法定职责必须为、法无授权不可为”,使市场和企业“法无禁止即可为”,以更“有为政府”打造更优越环境、激发更“有效市场”。四是严格执法。持续深化行政执法体制改革,严格落实行政执法“三项制度”,加快完善行政执法标准化体系,推进行政执法规范化、信息化建设,健全行政执法和刑事司法衔接机制,支持配合人大常委会对法律法规实施情况开展检查,切实做到立刚性的规则标准于前、施严密的常态化监管于中、行猛药去疴重典治乱于后,努力提升行政执法的质量、水平和公信力。

自觉接受人大监督。总书记强调,各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决策决定,依法报告工作,自觉接受人大监督。我们将切实做到:一是常报告。健全重大决策出台前向人大及其常委会报告制度,经人大及其常委会批准后,经济社会发展规划、财政预算方案、城市规划编制等重大决定方能执行;及时向人大及其常委会报告预算执行、重大专项资金使用、国有资产管理、重大基础设施和民生工程项目立项和建设等情况;定期向人大常委会专题报告群众普遍关心和社会反映强烈的问题。二是严执行。把贯彻执行人大及其常委会的决议、决定作为市政府及工作部门的重要标准和评价手段,作为推动改革发展的有力举措,高度重视、认真研究、明确责任、狠抓落实。三是优环境。及时研究落实人大及其常委会的审议意见,定期召开座谈会、通报会等,切实保障人大代表知情权,努力为人大常委会开展工作和

人大代表知情明政创造条件。

扎实办好代表建议。人大代表提出议案和建议,既是为人民发声的重要途径,也是支持政府工作的重要形式,我们将认真执行《代表法》及其实施办法,着力提升办理建议的针对性和实效性。一是明责任。进一步完善办理工作机制,定职责、定任务、定人员、定时限、定要求,确保高质高效办理每一件建议。要按照“确责、履责、问责”要求,健全台账管理、督促检查、审核把关、总结归档等制度,促进办理工作制度化、规范化。二是改方式。积极拓宽与代表沟通联系渠道,按照“谁办理、谁答复、谁公开”的原则,及时公开办理结果,对条件成熟、能够解决的,要立即着手解决;对暂时不具备条件的,要努力创造条件解决;对于因客观原因暂时不能解决的,要实事求是向人大常委会和人大代表说明情况,切实把建议办理过程转化为凝聚民心、汇聚民力、集聚民智、达成民愿的过程。三是提实效。结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动和省、市重点民生实事办理,着力解决群众普遍关心的“学位、床位、车位、厕位”等现实难题,做到办理一件建议、解决一类问题、推动一方面工作,事事有回音、件件有着落,真正让全市人民的幸福感更可持续。



岳阳市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任 林彰良



《宪法》第一百二十六条规定,地方各级监委对产生它的国家权力机关和上一级监委负责。《监察法》第五十三条也规定,各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。监察机关要贯彻落实好中央和省委、市委人大工作会议精神,准确把握在党的自我革命中的职责任务,坚定不移推进全面从严治党向纵深发展,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、谱写建设现代化新湖南的岳阳篇章提供坚强保障。

聚焦“国之大者”强化政治监督,坚决确保党中央和省委、市委重大决策部署落地见效。紧盯习近平总书记重要讲话重要指示批示精神贯彻落实情况,加强政治监督,健全督查问责机制,引导督促党员干部真正悟透党中央大政方针,时时处处同

党中央精神对标对表,扎扎实实贯彻党中央决策部署,坚决纠正和查处有令不行、有禁不止、打折扣搞变通做选择等问题,确保执行不偏向、不变通、不走样。进一步严明政治纪律和政治规矩,对在党内搞政治团团伙伙、小圈子、利益集团的人绝不手软,坚决防范和查处“七个有之”问题,维护风清气正的政治生态。紧紧围绕党中央和省委、市委重大决策部署,强化监督检查,深入推进“洞庭清波”专项行动,开展突出环境问题整改专项监督,持续守护好一江碧水。抓好违规举债、虚假化债问题专项监督,坚决遏制新增隐性债务,及时有效化解存量风险。进一步推进粮食购销领域专项整治。深化涉砂涉矿问题专项治理,巩固违建别墅清查整治成效,以实际行动确保令行禁止、政令畅通。

践行以人民为中心的发展思想,着力解决群众

“急难愁盼”问题。认真学习领会习近平总书记关于“江山就是人民,人民就是江山”的重要论述,把实现好、维护好、发展好群众利益作为监察工作出发点和落脚点。“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正”。持续开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督,坚决查处借乡村振兴之名搞项目谋私、截留挪用专项资金、克扣群众利益等问题。加强对党中央惠民利民、安民富民各项政策落实情况的监督,集中纠治基础教育、医疗社保、生态环保、安全生产、住房物业、食品药品安全等领域群众反映强烈的痛点、堵点、难点问题。进一步拓展民生领域突出问题专项整治,深入开展惠民惠农资金“一卡通”、养老领域突出问题、“清廉医保”等专项治理,坚决铲除侵害群众利益的毒瘤。巩固深化扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿成果,推动“打伞破网”常态化,深入开展重复举报治理、重点积案化解等专项行动,用心用情解决群众的操心事、烦心事、揪心事,持续提升群众获得感幸福感安全感。

始终保持惩治腐败的压倒性力量常在,着力推动新时代监察工作高质量发展。认真贯彻落习近平法治思想,严格按照宪法和监察法赋予的职责,依法依规开展监督调查处置,严惩处减少存量,零容忍遏制增量,坚持不懈把反腐败斗争向纵深推进。紧盯政治问题和经济问题交织的腐败案件和“一把手”等关键少数腐败问题;紧盯重点产业、重大项目、重要投资和权力集中、投资密集、资源富集的领域和环节;紧盯隐形变异的享乐主义奢靡之风和形式主义官僚主义突出问题,加大正风肃纪反腐力度,推动落实清廉湖南建设各项目标任务。持续开展“天网行动”,一体推进防逃追逃追赃工作。进一步完善监察工作制度和流程,健全统一决

策、一体运行的执法工作体系,推动监察监督与人大监督等贯通协同。严格按照法定权限和程序开展工作,确保监察权在法治轨道上运行,推动监察工作规范化、法治化、正规化。把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来,扎实推进以案促改、以案促治工作,加强同级同类警示教育,用好违纪违法干部忏悔录和警示教育片,提高针对性、严肃性和有效性,做实“后半篇文章”。

落实政治过硬、本领高强要求,以自我革命精神加强监察机关自身建设。监察机关是政治机关,要把加强政治建设摆在突出位置,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,带头落实全面从严治党责任,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。弘扬党百年奋斗形成的宝贵经验和优良作风,忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于监察事业,主动担当作为,敢于善于斗争,始终做党和人民的忠诚卫士。要切实加强专业建设,坚持边学习、边调研、边工作、边总结,分层级分领域深化全员培训,以学习贯彻监察法及其实施条例等为重点,深入开展新一轮党规党纪、法律法规业务学习和实战练兵,不断提升监察队伍业务能力。全面开展“作风建设年”活动,始终以更高标准、更严纪律要求自己,带头遵纪守法,秉公用权,廉洁自律。自觉接受最严格的约束和监督,刚性执行纪检监察干部“负面清单”制度,切实做到“三防”“四慎”。主动接受市人大及其常委会、人大代表及各方面的监督,按规定向市人大常委会报告专项工作,积极办好人大代表建议,确保权力正确规范干净行使。

岳阳市中级人民法院副院长 李明



人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在新的起点上坚持和完善人民代表大会制度,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。岳阳法院始终把贯彻落实中央、省委人大工作会议精神摆在重要位置,严格落实“第一议题”制度,组织专题学习并贯彻落实到工作中。在市九届人民代表大会第一次会议上承诺,自觉接受人大监督,发扬全过程人民民主,让司法权在阳光下运行,让正义以看得见的方式实现。加强代表联络沟通,将建议办理作为了解社情民意、检视反思不足的重要渠道,常态化邀请代表走进法院、旁听庭审、见证执行,定期寄送汇报专刊,去年市人大代表联络覆盖率实现 100%、省人大代表进法院覆盖率超 50%,办理的 3 件代表建议均获满意评价。下一步,全市法院将进一步学习贯彻中央、省、

市人大工作会议精神,切实贯彻全过程人民民主,为加快产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市提供有力司法保障。

树牢人大意识,站稳人民立场。人民代表大会作为权力机关,与人民法院是“源”与“流”的关系,这是中国特色社会主义法治与西方“三权分立”“司法独立”根本区别所在。因此,树牢人大意识、接受人大监督是人民法院依法行权的应有之义。全市法院将进一步树立“监督就是支持、监督就是爱护、监督就是帮助”的理念,把学习贯彻中央、省、市人大工作会议精神作为当前和今后的重大政治任务抓紧抓好,与深入学习党的十九届六中全会精神融合推进,切实把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。始终牢记江山就是人民、人民就是江山,贯彻以人民为中心的发展思

想,充分发挥审判职能,坚持严格公正司法,加强人权司法保障,立足司法促进共同富裕,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到工作方方面面。

自觉接受监督,实现良性互动。人大监督是具有最高法律效力和最高层次的监督,也是推动人民法院工作发展、促进司法公正的重要保障和强大动力。全市法院将不断创新方式,以“两会”为重要平台,全面完整地向人大报告,积极配合开展执法检查、专题调查、现场调研、法官履职评议等工作。通过人大监督,帮助法院发现源于个案但又超越个案,在服务大局、优化营商环境和司法能力等方面存在的不足,提升司法公信。认真执行市人大及其常委会的决议、决定和审议意见,及时报告落实情况。充分发挥司法实践优势,为人大立法、修法建言献策,助推更高水平的法治岳阳建设。积极回应群众对公正司法的期待,不断提升司法能力,持续强化制约监督,阐明事理、释明法理、讲明情理,以公正裁判树立行为规则、引领社会风尚,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

完善联络机制,保障代表行权。全过程人民民主是全方位民主,在司法实践中集中体现在“人民

广泛参与共建共治共享的社会治理”方面。全市法院将加强代表联络,持续开展“千名代表进法院零距离监督”活动,邀请代表担任特约监督员、人民调解员,旁听庭审、见证执行。定期向代表寄送《汇报专刊》,帮助代表及时了解工作动态。规范代表建议办理,对代表提出的建议进行认真梳理、分类归纳、逐一研究,推动代表意见办理从“答复型”向“落实型”转变。认真落实司法民主,发挥代表贴近民众的优势,鼓励代表担任人民陪审员,通过直接参与庭审的方式监督法院工作,在司法理性中践行人民至上。以落实省人大常委会加强诉源治理工作的决议为契机,助推构建诉源治理大格局,鼓励代表直接参与诉源治理和矛盾多元化解,为人民群众提供更具公信的“调解服务”,及时有效将纠纷解决在基层内部、把隐患消除在萌芽状态。

今年是党的二十大召开之年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指引,在市委坚强领导下,更加自觉主动接受人大监督,充分发挥审判职能,为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力建设名副其实的省域副中心城市贡献更多的法院智慧和力量,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!



岳阳市人民检察院检察长 李胜昔



市委召开人大工作会议，充分体现了市委对人大工作的高度重视。全市检察机关将深入贯彻本次会议精神和，坚持以人民为中心，践行司法为民根本宗旨，更好维护和促进全过程人民民主，为我市全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力建设名副其实的省域副中心城市提供更加有力的法治保障。

始终坚持党的绝对领导，把牢检察工作正确政治方向

一是始终把政治建设摆在首位。巩固深化党史学习教育，赓续传承党绝对领导下的人民检察制度“红色基因”。自觉从政治高度认识和处理业务问题，让业务工作更深更实体现政治要求，把党对检察工作的绝对领导落实到检察工作的各方面、全过程。二是坚决贯彻落实中央、省委和市委重大决策部署。对中央、省委和市委召开的重要会议、下发的

重要文件、作出的重要部署，第一时间组织传达学习，研究落实措施，实行台账管理，加强跟踪督办，确保中央、省委和市委各项决策部署和工作要求在检察机关落地落细。三是严格执行重大事项请示报告制度。严格执行重大事项请示报告条例和政法工作条例，主动向市委、市委政法委请示报告检察工作中的重大问题、重大事项，紧紧依靠党的领导把握方向、解决难题、推动发展。

自觉接受人大及其常委会监督，确保检察权依法规范行使

一是自觉主动向人大及其常委会报告检察工作。坚持向人大会议报告检察工作，主动就司法改革、法律监督、服务大局等工作，以及关系人民群众切身利益的重点问题向人大常委会报告专项工作。坚决执行人大及其常委会的决议、决定和审议意见，

逐项抓好贯彻落实。二是认真办理人大交办案件和人大代表意见建议。对人大交办的案件,做到及时受理、及时办理、及时答复。对人大代表会议期间,人大代表的审议意见,人大代表在调研和视察活动中提出的意见建议,按照“定责任领导、定责任部门、定责任人、定办理时限”的要求抓好整改落实。三是积极加强人大代表联络工作。建立完善两级检察院领导联系人大代表制度,主动听取人大代表意见建议,提升检察决策的民主化、科学化水平。注重运用信息化手段加强和改进联络方式,常态化邀请人大代表参加视察调研、公开听证、案件评查、庭审观摩等活动。

全面履行检察职能,不断提升法律监督能力水平

一是以更高自觉服务发展大局。深化新时代能动司法检察工作,统筹发展和安全,常态化开展扫黑除恶专项斗争,纵深推进禁毒人民战争,服务保障民营经济高质量发展,助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。依法办理监委移送的职务犯罪案件,加大司法工作人员相关职务犯罪侦查工作力度,服务保障清廉岳阳建设。二是以更大力度强化法律监督。深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和省委实施意见,

以更高质效法律监督,更好维护社会公平正义,捍卫司法公正公信。加强立案监督、侦查活动监督、审判监督、刑事执行监督,推动刑事检察提质增效。着力补齐民事行政检察短板,加强对虚假诉讼、枉法裁判的法律监督,常态化开展行政争议实质性化解工作。全面履行公益诉讼职责,守护好国家利益和社会公共利益,推动“四大检察”全面协调充分发展。三是以更实举措守护民生福祉。依法严惩危害食品药品安全、环境污染、电信网络诈骗等群众反映强烈的犯罪,加强对因案致贫、因案返贫家庭的救助,大力推进公开听证、公开答复、释法说理等工作,强化未成年人司法保护,深化群众信访件件有回复制度,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。四是以更严要求锻造过硬队伍。坚持“严字当头、全面从严、一严到底”,深化巩固政法队伍教育整顿成果,推动全面从严治党、全面从严治检向纵深推进。统筹推进基层基础和队伍建设,在抓班子、严管理、提素能、强业务上真抓实干、精抓细干、埋头苦干,努力打造忠诚干净担当的检察铁军,让党放心、让人民满意。 ■



充分规范高效行使职权 不辜负党和人民的期望重托

○ 岳阳市人大常委会主任 马娜



今天召开九届人大常委会第一次会议,正式开始之前,我想先和大家交流一下。在座的常委委员都是组织审查把关、经过人民代表大会选举出来的,这是组织对我们的肯定,是代表对我们的信任,更是全市人民对我们的期望。今天,我们召开常委会第一次会议,就标志着各位组成人员正式履职。那么,怎样做好新一届人大常委会的工作,我想讲三点意见,与大家共勉。

恪守“三个责任”,充分行使职权

我们人大常委会代表人民行使当家作主的权

力,首先要明确自己履职的责任和方向。

增强政治意识,对组织负责。坚持党的领导,坚持正确政治方向,既是人大开展工作的前提,也是人大发挥作用的保障。就人大常委会集体而言,增强政治意识,坚持党的领导,就要坚决拥护“两个确立”,始终胸怀“国之大者”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、提升“政治三力”(判断力、领悟力、执行力),就要紧跟市委发展思路和工作重点,谋划人大工作方向和具体任务,加强请示报告,及时通过法定程序,保证市委的重大决策

转化为全民意志,保证市委的部署要求得到贯彻落实,保证省市人事安排顺利实现。就常委会组成人员而言,要在思想上牢固树立党的观念,充分认识党的领导核心地位,自觉把坚持党的领导作为充分发扬民主、严格依法履职的首要前提;要在政治上维护市委权威,无论是行使监督权,还是重大事项决定权、人事任免权,都要心中有组织、胸中有大局,确保自己的履职行为,有利于巩固党的执政地位、有利于增强党的执政权威、有利于实现党的执政使命;要在行动上与党中央、省市委保持一致,在履职的每个方面、每个环节、每个步骤都要贯穿、落实、体现党中央、省市委的要求。特别是在议事决策、任免干部时,要深入领会、准确把握、坚决贯彻省市委的决策、意图和主张,这是我们每个组成人员必须具备的基本政治素质。

增强大局意识,对事业负责。十九大指出党的基本路线:一个中心,两个基本点。以经济建设为中心,我们人大履职必须找准工作定位,围绕中心、服务大局。市第八次党代会和市九届人大一次会议描绘了岳阳未来五年的发展蓝图。市九届人大常委会的主要工作就要紧紧围绕“三区一中心”这一奋斗目标、这一中心大局,依法履行好各项职能,确保既定的目标任务如期实现。要重点把握好三个度:端正态度。我们对“一府一委两院”实施正确、有效、依法监督,这是履行宪法法律赋予我们的职责,不是“找茬子”,不是“唱对台戏”,而是用不同方式、从不同层面,共同致力于全市经济社会高质量跨越发展。加大力度。就是有胆有识、高度负责,敢问、敢管、敢查,敢于指出问题,敢于坚持正确意见,推动问题真正得到解决。这实质上是有效促进“一府一委两院”工作。拓展深度。对监督的每一项议题,事前深入调研、掌握实情,事中认真审议、畅所欲言,事后跟踪监督、推动落实,不要做表面文章、走走程序,一定要保证监督的质量和实效。

增强群众意识,对人民负责。作为人民选出的

代表,作为代表选出的常委会组成人员,为民代言、为民尽责是最基本的要求。要时刻铭记群众。中华人民共和国一切权力属于人民,我们代表岳阳人民行使地方国家权力,必须真正处理好代表谁、为了谁、服务谁的问题,必须时刻提醒自己来自于人民,植根于人民。所以在工作中,要厚植为民情怀。要时刻贴近群众。坚决克服官僚主义、形式主义、享乐主义、奢靡之风问题,调研、检查要轻车简从,深入基层,掌握人民群众生产生活的真实情况,获得人民群众生产生活的一手资料,真正了解人民群众所思所盼,做到耳聪目明,心中有数。要时刻服务群众。始终坚持人民主体地位,把维护人民群众的根本利益作为工作出发点和落脚点,把事关民生大事要事作为工作的重中之重。

严守“三个原则”,规范行使职权

我们人大与党委、政府的职责不同,工作特点和方式也不同,人大工作特点可以概括为“四性”:一是法律性,工作的每个环节、每个步骤,必须于法有据;二是民主性,每个组成人员包括主任、副主任,具有平等的发言权和表决权;三是集体性,集体行使职权、集体决定问题,常委会组成人员缺席常委会会议,不得由他人代替,举行常委会会议、表决通过相关事项、联名提出议案和质询案等必须达到法定人数;四是程序性,所有职权行使必须遵循法定的方式和步骤。这“四性”,我们必须严格遵守、坚决执行。

严守法律至上原则,严格依法行权。人大职权由宪法法律赋予,依法办事是人大工作的基本特点和根本原则。要知法。学习法律、熟悉法律、掌握法律,特别是宪法、监督法、代表法、组织法、监察法等,这些是我们履行职权的“尚方宝剑”,一定要弄懂弄通。对与常委会监督议题相关的其它法律法规,也要有所涉及、有所知晓,确保自己不讲错话、不讲外行话、不讲于法无据甚至违背法律的话。要守法。人大各项工作都要在法律框架内进行,做到内容合法、程序合法、行为合法,真正做到言必称

法、事必依法、行必守法。要护法。充分行使法律监督职能,切实维护宪法法律的权威,对违法行为、司法不公现象,该监督的要监督,该提出议案的要提出,保证法律法规在岳阳得到正确有效实施,促进法治岳阳建设。

严守民主集中原则,严格集体行权。常委会运作模式既不是首长负责制,也不是分工负责制,而是民主集中制、集体负责制,我这个主任也好,各位副主任也好,都无权代替集体作出决议决定、审议意见、评议意见。要做到坚持依法行权的积极性。在开会审议、发表意见时,各抒己见、畅所欲言;在表决事项、作出决定时,认真酝酿、充分讨论,不能对自己手中的一票不负责任。要做到坚持集体行权的严肃性。对常委会形成的决议、决定、审议意见,坚决贯彻、认真落实,即使有不同意见,可以保留,但必须无条件服从。要做到坚持民主行权的广泛性。集中民意、集聚民智,使自己的审议发言和表决投票,不仅代表个人的意志,更能代表最广泛的民意,使常委会的各项决策更加科学,各项工作更能符合人民群众的期待和要求。

严守实事求是原则,严格秉公行权。人大监督是最高层次、最具权威的监督。我们每作出一个决定,都关系到国计民生;每监督一项工作,都涉及到改革发展稳定大局;每任免一个干部,都直接影响一个部门的事业发展。因此,大家在履职行权过程中,要客观。总结成绩实事求是,既不夸大、也不缩小;指出问题要有理有据,既不失实、也不护短,真实准确地反映被监督对象的实际情况。要公正。出以公心履行职权,不计个人得失,不论关系亲疏,不掺杂私人恩怨,做到讲原则、讲大局,讲真话、讲实话,当好人民群众利益的代表者、维护者。要务实。在提建议、提要求时,从实际出发,突出针对性、注重可行性、讲究可操作性,不能凭个人印象、凭道听途说、凭主观热情,更不能因为自己不切实际的提议,影响工作推进和全市发展。

坚守“三个自觉”,高效行使职权

我们人大常委会履职,必须提升履职能力和本领,在自身建设上坚持做到“三个自觉”:

自觉加强学习,提升执行力。学习是做好人大工作的前提。当好人大人、说好人大话、做好人大



事,必须与时俱进、加强学习,提升执行力。要勤于学习。包括我本人在内,我们新一届常委会组成人员不少是新当选的,面对新的环境和新的任务,有一个学习和适应的过程,即使是连任的同志,也有一个与时俱进、学习提升的问题。大家都要埋下头来、静下心来,认真学习人大业务知识,深入掌握人大工作规律,为高质量、高水平履职夯实基础。新委员要通过学习,尽快从门外汉变成行家里手;党政部门转岗到人大的同志,要尽快改变原有的工作方式,从过去的行政首长负责制转变到集体履职行权上来,从过去直接抓管理、抓发展,转变到依法监督、助推发展上来。要敏于思考。思想的火花最美丽,干事创业一定要保持思考状态。我们要通过经常思考、深入思考,不断强化做好人大工作的专业思维、专业素养、专业方法,避免少知而迷、不知而盲、无知而乱。建议大家每个月要思考一个人大工作方面的重要问题,静下心来把问题想清楚、琢磨透。要善于创新。把改革创新作为人大工作发展的动力源泉,创新而不守旧、借鉴而不照搬,不断探索人大及其常委会行使权力的新形式、新路径,在职权到位、制度健全、工作创新、注重实效上下功夫,使人大工作在不断探索中前进,在创新中提高。

自觉遵守纪律,提升战斗力。我们常委会是一个集体,战斗力要靠严明的纪律来保障。要遵守会议纪律。召开会议是常委会履职的主要形式,参加常委会会议既是各位组成人员的权利,也是义务。大家要从尊重法律、尊重民主、尊重自我的高度,自觉遵守会议纪律。应该说,要做到这一条并不难,常委会每两个月举行一次会议,一次会议一般是两天。如果连这个时间都不能保证,那就是失职,就辜负了人民的信任和期望。因此,除非因特殊原因确实不能参会、并履行了请假批准手续之外,任何人不得缺席常委会会议。要遵守工作纪律。就是要遵规守则、执行制度。这些年来,市人大常委会相继制定、完善了一系列很好的工作制度,希望大家

严格执行,自觉维护制度的严肃性。要遵守组织纪律。常委会集体履职行权,讲团结、顾大局尤为重要,这应当成为我们共同的纪律要求。每个组成人员都要倍加珍惜团结、真心维护团结、自觉加强团结,做到既能干事又能共事,既能共事又能共心,相互之间真诚相待、友善相处,多尊重理解,多支持协作,共同营造一个既有集中又有民主、既严谨认真又生动活泼的工作局面。

自觉树立形象,提升感召力。人大的权威性、影响力来自于自身感染力、社会认可度。要树立清正廉洁形象。作为常委会组成人员,只有为人民谋利益的义务,没有为个人谋私利的特权。要坚持内正其心、外修其行,不为私心所扰,不为名利所累,不为物欲所惑,自觉排除非分之想,自觉守住法纪底线,使自己的一言一行,对得起父老乡亲的信任,对得起人民群众的厚望。要树立奋发进取形象。坚决杜绝消极、拖拉、推诿的作风,提倡认真负责、主动作为,通过所有组成人员共同努力,真正做一些事情,解决一些问题,为发展助力、让群众得益,最大程度发挥人大作用,彰显人大权威,扩大人大影响。要树立良好道德形象。我们代表全市人民履行职责,在自身道德建设的要求上要高于他人。要带头涵养高尚的精神追求,培养高洁的道德情操,学养高雅的生活情趣,凡是监督别人不能做的事情,自己首先要不做,凡是督促别人做好的事情,自己首先要做好,以自己的人格魅力感染其他人,带动全市人大系统形成风清气正、履职为民的良好风尚。

同志们,市人大常委会每届任期五年,五年的时间过起来很快。我们有幸赶上事业发展的好时代,有幸共同致力于人大工作,要倍加珍惜,切莫安逸,要在履职过程中让自身的生命价值得到绚丽的绽放,为岳阳经济社会发展、民主法治建设多做点事、多出点力,不辜负党和人民的期望和重托。

(根据马娜主任在2022年1月4日市九届人大常委会第一次会议上的讲话整理,标题为编者所加)

挥洒青春朝气 建功人大事业

○ 岳阳市人大常委会副主任 李永丰



中央人大工作会议精神,对人大干部队伍建设提出了明确要求,选准用好干部是人大自身建设的重要内容之一。市人大常委会主任马娜同志高度重视机关干部队伍建设,对机关干部队伍建设特别是对年轻干部提出了新的要求,办公室正在对干部考评、交流、提拔、选拔等制度进行完善,机关干部队伍的管理将会更严格。

立志才能立业,必须坚定信念、追求崇高。

人大机关是党领导下的政治机关,政治属性是人大机关的第一属性,人大机关的干部必须旗帜鲜明讲政治,坚定理想信念,牢固树立党员意识,带头贯彻党的主张和意图,担当尽责,作出表率。

要志存高远。要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想

武装头脑,坚决捍卫“两个确立”,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,提高政治理论水平和自身修养,作马克思主义的坚定信仰者、作中国特色社会主义的踊跃实践者。省委张庆伟书记提出要有“闯的精神、创的劲头、干的作风”;市委普华书记在人大机关调研时提出“要提高站位、把准定位、争先进位、彰显地位”;常委会马娜主任提出要对组织、对事业、对人民负责,这些都是我们做好人大工作的基本遵循,大家要牢记嘱托,勇毅前行,谱写华章。

要志在担当。曾国藩在《治心经》中写道:“以苟活为羞,以避事为耻”。对于从政者来讲,“避事”而不积极干事,“躲事”而不认真处事,在其位不谋其

政、任其职不尽其责,当是最大耻辱。习近平总书记多次强调,领导干部要有担当精神。任劳者须任怨,任职者须任责。特别是作为青年干部,成就事业最优秀的品格就是敢想敢干、敢抓敢管。担当是一种志向、一种境界、一种品质、一种能力,机关每一名青年干部都应树立“事不避难、义不逃责”的精神,对分内之事,尽职尽责;对困难之事,攻坚克难;对棘手之事,善于解决;对突发之事,挺身而出;对失误之事,勇于面对,真正做到不避事、不怕事、敢管事、能干事、干成事、不出事。

要志坚不移。中央人大工作会议后,人大工作更加繁忙,我市发展正处于改革攻坚期、社会转型期,青年干部面对的考验更突出、矛盾更复杂、诱惑更多样,更需要有坚韧不拔的奋斗精神,增强工作悟性。要坚决贯彻执行党的路线方针政策,带头落实常委会的各项决策部署,不讲条件、不打折扣,努力磨练意志、积累经验、成熟进步。

吃苦才能吃香,必须珍惜岗位、刻苦磨砺。

大家的成长进步离不开组织的培养、同志的配合、家人的支持,更离不开自身长期的努力。大家能获得今天的岗位,都具有不可复制性、不可重复性、不可替代性,一定要把工作岗位当做展示才华的舞台、成长进步的阶梯,倍加珍惜岗位、倍加热爱岗位,在艰苦历练中成长成才,在干事创业中成就成功。

要忠于职守。机关青年干部整体素质较高,都具备较高学历,但也存在一些青年同志自恃学历高,对工作评头论足,颇有些舍我其谁的味道,不能正确看待本职工作,或觉得职位“低”了,大材小用;或觉得岗位“偏”了,用非所长;或觉得待遇“差”了,无权无利;或觉得进步“慢”了,前途渺茫。我觉得人大机关没有平庸的岗位,只有平庸的干部,只要忠于职守,再平凡的岗位也能干出精彩纷呈的事业。希望大家克服眼高手低,力戒心浮气躁,保持谦虚谨慎,常怀感恩之心,干一行、爱一行、专一行、精一行,认认真真、兢兢业业、善始善终地做好本职工

作,在历练中积累经验,在尽责中收获成功。

要勤勉好学。当今社会已进入知识经济时代,放松学习就是放弃机会。中央人大工作会议后,大家要学习的内容相当多,学习习总书记近期重要指示批示精神是常委会党组会议第一议题。学习在机关要成为一种常态化,支部学习除完成规定动作外,还要加入制度学习相关内容,确保制度制定出来能得到有效执行。此外,大家能有今天的工作岗位,本身就是积极学习的结果,一定要始终保持学习的习惯,以求知若渴的精神和持之以恒的态度,博学不穷、笃行不倦,不断提高解决实际问题的能力。

要团结协作。管理学上提出了管理层次和管理幅度的概念,机关管理层次分为厅级、处级、科级已划分清晰,管理幅度上有20多个科室,面比较广,特别是目前专委会和工作机构一人科室较多,在履职过程中需要协调配合,大家在工作中要进一步加强沟通协调,把团结协作、甘于奉献作为一种工作常态,在机关上下营造浓厚的干事创业氛围。

有为才能有位,必须崇尚实干、脚踏实地。

既要有远大抱负,又要有实干精神,扎扎实实干出群众认可的成绩。

要务实创新。全省人大工作会议上,常委会有很多工作走在全省前列,比如“两官”评议、民生实事票决制、代表进站、备案审查工作等都在全省名列前茅。2021年,机关在综治、文明创建、工会工作等都取得了较好成绩,今年的工作要以更高标准、更严要求进行谋划,相关负责同志要加强统筹部署,机关青年干部要大力解放思想、勇于拼搏尝试,努力用创新的理念开拓新路,用创新的举措破解难题,用创新的成果推动发展。

要敢为人先。机遇稍纵即逝,只有敏锐把握,才会赢得主动。人大工作进入了新发展阶段,这为大家充分展示自己的才能提供了很好的平台,未来是大有可为的。希望机关青年干部发挥青年人敢闯敢试、敢为人先的改革精神,工作中更加大胆作为、主

主动作为、善于作为,彰显年轻人的朝气与血性,找到新的工作思路与方法,为机关工作开新局谋发展作出应有的贡献。

要勤勉实干。今年的工作已进入开局阶段,能不能完成好今年的目标任务,就看这一阶段的工作抓的紧不紧、盯得实不实。要始终保持积极进取的心态,坚持勤勉实干的恒心,真干而不能假干,实干而不能虚干,把青年干部的务实品质与奋斗精神带到具体的工作上,凡事大处着眼、小处着手,用坚持不懈的奋斗与拼搏创造新成绩。

自省才能自励,必须严于律己、清正廉洁。

大家能有今天的职位,实属不易,尤其是年轻干部,在这里,我想提醒所有的年轻干部,一方面要严守底线。今年春节过后,省纪委监委作风建设督查组到机关进行了作风建设督导,市纪委监委派驻纪检组对机关存在的问题进行了点评,大家要对标对表,有则改之,无则加勉,总体来看,“严”的总基调会越来越严。要不断强化组织观念,时刻将党纪国法挺在前面,时刻绷紧廉洁奉公这根弦,要严格遵守党纪国法,特别是中央八项规定及其实施细则精神,坚决抵制歪风邪气侵蚀,坚决依法依规行权

履职。另一方面要严于律己。要正确对待个人成长进步和个人得失,把心思放到担当实干上,把气力用在履职尽责上。在名利上要力戒攀比之心,特别是在看到和自己年龄相仿、学历相当、资历相近的干部率先提拔时,一定要有平常心,不去盲目攀比,不能心理失衡,更不能自我放纵,要做到上不喜、下不悲,得不宠、失不惊,快不做、慢不怨,以蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气去比创造、比业绩、比奉献。也请大家放心,常委会机关会树立鲜明正确的用人导向,进一步完善体制机制,加强干部交流力度,尽可能为优秀青年施展才华、快速成长搭建平台,让大家在实践中成长、在实干中成才、在历练中成熟,使我们市人大常委会机关的干部队伍充满生机和活力。

同志们,人生最宝贵的年华是青春时期。希望在座的青年干部牢记使命和责任,以朝气蓬勃的精神、昂扬向上的状态和求真务实的作风,努力在各自岗位上做出更加优异的成绩,在岳阳经济社会发展中书写个人成长的美好篇章!

(根据2022年2月11日李永丰副主任在市人大常委会机关科级干部述职考评会上的讲话录音整理,标题为编者所加)



学习中央人大工作会议精神的体会和建议

○ 岳阳市人大常委会副主任 赵岳平



最近，我有幸两次聆听省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉传达辅导中央人大工作会议精神，边听边记边想，有了一些粗浅体会和建议。

体会一：“一切权力属于人民”与“一切权力属于人大”

“一切权力属于人民”是1954年我国的第一部《宪法》规定的，体现了人民主权论，也是人大办公楼前最显著的标志。中国的民主是人民民主，人民当家做主是中国民主的本质和特征。中国的政治权力不是依据地位、财富、关系分配的，而是全体人民平等享有的，国家权力不是为资本服务的，而是为

人民服务的。习近平总书记在中央人大工作会议中指出：“全过程人民民主是中国特色社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨”。“要把人民当家做主具体地现实地体现到党治国理政工作上来、具体地现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来、具体地现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来”。“要保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程”。这是对一切权力属于人民最深刻的阐述。



“一切权力属于人大”是民间的玩笑之词,但是作为人大机关的人大干部要有正确的权力观。首先,要清醒地认识到人大之权是党领导下的行权。为什么上级人大对下级人大是指导而不是领导?因为东西南北中、党政军民学,党是领导一切的。坚持党对人大工作的全面领导,是人大工作的最高政治原则,也是政治机关的本质要求,必须毫不动摇地坚持。人大机关、人大干部首先要讲好“党言党语”。其次,人大之权是法定之权。根据宪法和法律授权,人大监督的更多是同级“一府一委两院”,人大要做的更多的是——善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于使国家政权机关实施党对国家和社会的领导。去年我到县乡调研重大民生实事人大代表票决制,有个乡镇汇报讲准备创新为乡镇重大事项人大代表票决制,我当即予以纠正并向市人大常委会党组提了建议。再次,人大之权是集体行权。要全过程贯彻民主集中制原则,通过主任会议、常委会会议、人民代表大会集体

审议、表决的形式行权履职。

体会二:“有求必应”与“我有所应”

“有求必应,无事不扰”是去年我市颇为流行的一个工作原则,我当时反复琢磨,手中没有资金、没有项目、没有政策,我下去帮基层解决什么问题呢?如何做到“有求必应”?所以喜欢去田间地头、牛栏猪舍的我,为了“无事不扰”,难免多了几分顾虑和胆怯,少了几

次下乡和调研。党组民主生活会和年底的述职述廉报告,我还专门就此问题做了自我批评。

习近平总书记在中央人大工作会议上提出了“六个要求”,其中之一就是“充分发挥人大代表作用,做到民有所呼,我有所应”。“确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音”。听后我豁然开朗。党政部门和人大机关的工作方向是一致的,但具体任务、工作要求却各有不同。所以人大干部要转换思维、转变身份,如人大干部和党政干部在“我为群众办实事”的要求上应该有所不同,人大干部不能直接给钱给物;专职代表和兼职代表进工作平台“接待日”的要求也应该有所不同,专职代表不搞信访接待。人大干部和人大代表主要是通过督办重点建议、提交调研报告等,了解和反映群众的呼声期盼。

“我有所应”对应的是“民有所呼”。“我有所应”要求我们决不能和人民群众“打跑得快”,首先要“知其所呼”。要通过拉家常、搞调研、进平台、上网站、建联系点等,既听“吸地气”的“群言群语”,也听

“冒热气”的“网言网语”；既听人民群众的呼声甚至骂声但不要是哭声，也听网络舆情的“和风细雨”甚至“逆耳忠言”但不要是“雷言雷语”。其次要“应其所呼”。通过提建议、参加人民代表大会讨论决定、参加人大常委会审议发言等方式，如实反映群众意愿，稳妥提出解决建议，“把各方面社情民意统一到最广大人民根本利益之中”。通过督促国家机关认真研究、逐件办理，从而真正做到民有所呼、我有所应。

体会三：“年龄大了不要怕，还有政协和人大”与“人大干部在一线、在状态、在路上”

“年龄大了不要怕，还有政协和人大”，对这句话我有不同意见——人大不是养老院。“人大干部在一线、在状态、在路上”，这句话是刘莲玉同志在省委人大工作会议上说的，我觉得很给正能量、很有针对性。

曾有人大干部对政府领导讲“你们在一线，我们在二线。”虽是玩笑，但我不以为然——政府领导在经济工作的一线，他们管工程、项目、资金、财物；我们在民主法治建设的一线，我们管立法、监督、决定、任免；分工不同，要求一样。习近平总书记在中央人大工作会议上给了人大“四个机关”的最新定位：“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关，保证人民当家做主的国家权力机关，全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关，始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。责任何其重大！使命何其光荣！如2021年11月2日党中央、国务院发布《关

于深入打好污染防治攻坚战的意见》中就明确要求“各级人大及其常委会要加强生态环境保护立法和监督”。正因为“不在一线”的思想在人大机关、在人大干部中颇有市场，所以“不在状态”“不在路上”的也颇有人在，有“自己看不起自己”的，如“人大是清水衙门、老弱病残”；有“不用心、不操心”的，如“人大工作多年还是门外汉、讲外行话”；有“熬资历、混日子”的，如“不急，人大干部提拔反正轮着来”；有“不敬业、不专业”的，如“人大干部什么委室都可以搞、人大委室什么人都可以做”等形形色色的言论。这些都有待我们结合落实中央人大工作会议精神，认真加以整改，从而正人心、靖浮言，弘扬制度自信，努力建设一支政治坚定、服务人民、崇尚法律、发扬民主、勤勉负责的高素质的人大工作者队伍。

建议一：既上下联动，又“不上下一般粗”

习近平总书记要求人大：“要提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效”。“上下联动”是指全国、省、市、县、乡五级人大整体联动，形成合力，不能因为上级人大对下级人大是指导关系、人大主要监督同级“一府一委两院”而忽视这个问题。如我市



开展的全市五级万名人大代表“我为脱贫攻坚争贡献”系列竞赛活动就获得了极大成功,在前不久召开的县市区人民代表大会上,所有人大报告中都将其作为了一个共同亮点而点赞。如我市人大农业委学习借鉴省人大农业委设立重点联系县的做法,在每个县市区选择一个乡镇作为重点联系乡镇,取得了良好的效果。全国人大现正在修改《地方组织法》,准备增加常委会组成人员名额、补充完善地方人大及其常委会的职权、规范专门委员会的设置和名称、进一步加强代表工作等,这些都需要上下联动,如2021年11月9日刘莲玉同志在我市主持召开的“中央人大工作会议精神宣讲暨‘我为省党代会建言献策’专题调研座谈会”上,所有县市区人大的负责同志几乎都提到了这方面的问题,这迫切需要引起上级人大重视,开通立法“直通车”、建好立法“连心桥”。

“不上下一般粗”是指设区的市级人大现只有部分立法权,县级人大没有(直接)立法权,乡镇人大没有设立常委会,市级以上人大代表是间接选举的、需要向选区述职,县乡级人大代表是直接选举的、需要向选民述职等等,法定职责不同、工作环境不同,因而工作要求也有所不同,如直接参与党政中心工作越往上越少、越往下越多等。

建议二:立法者先学法

习近平总书记中央人大工作会议上明确要求“要以良法来促进发展,保证善治”,强调要通过科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量。要通过正确监督、有效监督、依法监督,增强监督的刚性和实效。人大的监督分为两大块,一是法律监督,二是工作监督。法律监督主要是执法检查,执法检查既包括法律执行情况,也包括法律修改建议。广义的立法工作,包括制定法律、修改法律、废止法律。刘莲玉同志指出:“人大处在民主法治的一线,顶着国徽上班,‘法’始终装在心中”。可见法律意识

对人大干部是何其重要!承担“主导立法”职责,对人大机关是何其神圣!但现实中人大机关对“崇尚法治”的重视还不够,人大干部对“法治思维”的学习运用还不够。搞法律的必须是严谨的逻辑思维,理性地精确讲好法言法语,不同于学中文的文学思维,可以情绪化地“多愁善感”。人大机关是立法机关,立法机关的立法工作不局限于某个专门委员会,更何况人大要依法监督、要执法检查,所以法律素养、法律要求人人有责、人人履责、人人尽责。建议学习借鉴我市云溪区人大的做法,开展“一月学一法”活动。

建议三:提高人大常委会的审议质量

人大要建设好“四个机关”,必须充分发挥人大常委会的作用,切实提高人大常委会的审议质量,是发挥人大常委会作用的重要一环。一是要有水平。从严把好入口关,市人大常委会41名组成人员,60%驻会、40%不驻会,特别是对40%的非驻会的兼职委员要从严把关,确保常委会组成人员愿履职、善履职。二是要有准备。从严做好准备,打好“提前量”,每次人大常委会要提前发通知、认真搞调研、充分做准备。三是要有质量。学习借鉴省人大常委会做法,切实提高审议发言质量,每次常委会审议发言要同步录音,当日发出简报,通报会议出席人员、缺席人员,简报要报送党委常委会及政府相关负责同志。四是要有实效。从严做好跟进工作,每次人大常委会后,要及时整理审议意见,下发政府及相关部门,跟踪督办,及时反馈,必要时要对办理情况进行满意度测评,从而把人大机关建设成为名副其实的“四个机关”,把人大的制度优势转化为推动经济社会健康持续发展的强大效能。



为深入学习宣传贯彻好习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神,本刊特编发一组县(市)区人大常委会学习体会和工作展望文章。

以“两会”精神为指引 奋力开创地方人大工作高质量发展新局面

○ 周 峰

征鼓催程,奋楫扬帆。全国“两会”全面回顾了过去一年百折不挠的奋进历程,清晰擘画了高质量发展的恢弘蓝图,广泛凝聚起全国人民奋进新征程、建功新时代的磅礴伟力。

习近平总书记在全国“两会”期间发表的一系列重要讲话,充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略决策、强烈坚定的历史担当和不负人民的真挚情怀,为我们保持理论清醒,增强政治定力,应对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,做好当前各项工作提供了根本遵循和科学指引。

岳阳县人大常委会将坚决贯彻落实全国“两会”精神和习近平总书记重要讲话精神,以更加坚定、更加高效、更加务实的履职担当,奋力开创地方人大工作高质量发展新局面。

始终保持坚如磐石的政治定力,坚决捍卫“两个确立”

习近平总书记强调:“政治方向是党生存发展第一位的问题。”全国“两会”期间习近平总书记提出“五个必由之路”最新论断中首先指出“坚持党的



周峰(左二)在田间调研

■ 学习贯彻两会精神专栏

全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。人大及其常委会作为党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，始终保持对党的绝对忠诚。

在对标对表中坚守。“两个确立”是党的十九届六中全会作出的重大政治判断，是深刻总结百年党史作出的最重要历史结论，是党的十八大以来形成的最宝贵政治成果，是引领实现中华民族伟大复兴的最根本保证。我们要忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移把坚持“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。自觉同习近平总书记重要指示、党中央决策部署和党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

在真学真信中浸润。坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，不断深化对新时代党的创新理论真理力量、实践力量、人格力量的认同。认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在中央人大工作会议上的重要讲话精神，深刻领会其中蕴含的丰富内涵和精神实质，在真学真信中不断浸润、不断感悟、不断实践、不断提升。强化全国“两会”精神的学习贯彻，扎实开展“五个一”活动即召开一次专题学习研讨会、举办一次专题宣讲班、开展一次演讲比赛、撰写一篇学习心得、组织一次闭卷考试，进一步在全县人大系统统一思想、明确方向、坚定信心。

在紧跟跟进中笃行。以习近平总书记系列重要讲话精神和考察湖南重要讲话指示精神为行动指南，经常检验在贯彻落实上有没有“时差”“温差”“偏差”“落差”问题，确保始终坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，勇做只争朝夕的追梦人、脚踏实地的实干家、敢为人先的奋斗者，把学习贯彻全国“两会”精神与推动工作有机结合，让全县各级人大代表和广大党员干部在改

革、发展、稳定等重点工作中勇于担当，争做表率。

始终保持勇立潮头的实干担当，全力推进县域发展

当前岳阳县的发展已站上新的历史起点，我们正围绕省委“三高四新”战略定位和使命任务，斗志昂扬、激情满怀地向建设“产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富”名副其实的省域副中心城市排头兵的目标全力奋进。我们将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，当好岳阳县高质量发展的“助推器”。

全力推进高质量发展。“四区”建设是岳阳县目前最大的发展任务。作为全县高质量发展重要的主体力量、推进力量、领导力量，我们一定将坚持把党委的重大决策部署作为履职重点，自觉在发展大局上站头排、打头阵、立头功。坚决为抓好“省域副中心城市融合区、高新技术产业集聚区、全域旅游发展示范区、沿湖开放经济崛起区”四项任务釜底加薪，用劲使力。坚决把人大职能充分发挥出来，把人大影响充分彰显出来，用实际行动展现人大的“一线”形象，以发展成果诠释人大的实干担当。

全力守护好一江碧水。习近平总书记指出，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。水情是我县的最大县情，东洞庭湖在我县水域面积1320平方公里，占全县总面积的46.99%，铁山水库是全市人民的“大水缸”。我们将坚持生态发展理念的动力激发和自觉遵循，在发展中致力追求经济与生态的辩证统一，坚决不欠新账、逐步还清旧账，彻底解决制约绿色发展的瓶颈障碍，彻底解决束缚民生的生态难题，像保护眼睛一样把东洞庭湖和铁山水库保护好，用生态底色擦亮高质量发展成色，坚决扛牢“守护好一江碧水”首倡地政治责任。

全力打造法治高地。法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托。我们将坚定不移把习近

平法治思想作为推进依法治县的根本遵循,聚焦依法执政、依法行政、公正司法等重点环节,聚焦法治领域突出问题,聚焦人民群众法治新期盼新需求,以实际行动做建设法治岳阳县的维护者实践者推动者。聚焦重点工作,建好基层立法点,用好备案审查信息平台,提升“两官”履职评议水平,打造公益诉讼专业团队,督促“一府一委两院”自觉尊法学法、守法用法,深化全民法治宣传教育,不断提高工作的法治化和规范化水平,让法治建设更有深度、司法公正更有力度、全民守法更有广度。

全力保障改善民生。人大的血脉在人民、根基在人民、力量在人民。我们将始终站稳人民立场,坚持以人民为中心,坚决做到凡是关乎民生的事都事事在心,凡是惠及民利的事都事事尽力,凡是符合民意的事都事事呼应。把真心为民、造福百姓作为一切工作的出发点和落脚点,充分发挥人大各项职能,倾尽全力做好富民、惠民、安民、乐民之事。建立常委会领导班子联系民生实事项目责任清单,主动认领、一线督办,特别是全力督促政府落实好《关于城乡供水一体化的议案》,加快完成城乡供水一体化项目,让全县人民都喝上放心的铁山水。

始终保持千锤百炼的恒心毅力,切实加强自身建设

对标习近平总书记对人大建设“四个机关”新定位,紧扣省人大常委会“大学习、真调研、严管理”新命题,落实市人大常委会“强本领、强担当、强作风”活动新要求,牢牢用力抓紧抓实自身建设。

强化政治引领。把讲政治作为第一要求,把政治合格作为第一标准。以“五创”促党建。坚持创品牌、创方法、创标杆、创体系、创质效,夯实党建主体责任,打造机关党建支部品牌、岗位品牌、活动品牌。以“四抓”优作风。坚持抓思想认识、抓自查自纠、抓预防惩治、抓建章立制,深入开展党风廉政建设,形成抓铁有痕、踏石留印的工作状态,风清气

正、海晏河清的政治生态。以“三讲”强队伍。坚持讲政治意识、讲为民担当、讲法律法规,打造政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

锻造过硬能力。把强本领提能力作为体现政治责任的价值导向,作为促进工作的自我追求,作为适应形势变化的根本举措。深入开展“四个一”能力提升年专项行动,每月必读一本经典书目、举办一场阅读专题分享班、开展一次热点问题专题调研、每年组织一次外出考察。通过向书本学、向实践学、向基层学、向外地学,不断提升思想政治能力、调查研究能力、改革创新能力和解决实际问题能力,推进能力建设向纵深发展。

推进制度赋能。把制度建设作为加强自身建设的基石,坚持“立”“改”“废”相结合,围绕监督工作、代表工作、人事任免、议事规则等方面,对不符合法律法规、不适应新形势要求的内容进行制订和修改完善,为形成目标明确、职责清晰、程序规范、科学有序、高效运转的工作格局提质赋能,不断推动人大工作制度化和规范化建设水平。

激发代表活力。以“六员六结合”为抓手开展代表工作,即代表当好权力运行监督员、上情下达联络员、乡村振兴示范员、疫情防控战斗员、移风易俗劝导员、矛盾纠纷调解员;代表发挥本职岗位作用与常委会相关工作活动相结合、与专业代表小组活动相结合、与代表专题视察调研活动相结合、与代表联络站(室)平台活动相结合、与代表现场考察观摩重点项目相结合、与传播人大声音讲好代表故事相结合,进一步发挥人大代表的主体作用,最大限度激发人大代表履职活力,让代表工作成为践行全过程民主的生动实践。

(作者为岳阳县人大常委会党组书记、主任)



坚持“四唯”，践行全过程人民民主

○ 王敏求

不久前结束的十三届全国人大五次会议被誉为“春天里的中国民主故事”，集中展示了全过程人民民主的魅力与成效。基层人大要学通弄懂做实会议精神，深刻理解“五个必由之路”的重大意义，自觉坚持方向唯正、目标唯民、过程唯实、结果唯效，胸怀国之大者，扛稳人大责任，不断推动全过程人民民主在基层开花结果。

坚持“唯正”，牢牢把握“六个必须”。

习近平总书记指出，“必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义发展道路，必须坚持推进国家

治理体系和治理能力现代化。”

要思想上守正。守初心、守信念、守法治，倾注政治定力，坚守信仰高地，把党的领导作为人大工作的“纲”和“魂”，坚决做到“两个维护”，捍卫“两个确立”。

要政治上守正。高质量推进人大常委会党的建设，自觉接受同级党委领导，定期向党委报告工作，保证党委的决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

要行动上守正。围绕中心、服务大局，在守正基础上推进机制创新、实践创新、管理创新，增强广大人民群众对党的政治、思想、理论和情感认同。

坚持“唯民”，依法保证“五种权力”。

习近平总书记指出，“保证人民依法行使选举权利，……保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。”基层人大要以人民为中心，扩大人民有序政治参与。

保证人民选举权。去年汨罗市镇两级人大代表换届选举选民登记率、参选率创了新高，选出的代表在知识结构、履职能力、专业素质等方面都明显提高，体现了人民意愿。

保证人民知情权。充分利用“一网一号”、自媒体平台、信息化工具等，及时发布党委决策、人大决定、“一府一委两院”的重要工作等，拓宽群众知情知政渠道。

保证人民参与权。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，在履职全过程都要听取群众意见，做到共建共治共享，顺乎民情民意民生。

保证人民表达权。利用好代表工作站、群众接访日、代表走访月等载体工具，深入开展代表“双联”，让群众意见有地方表达，有渠道反馈。

保证人民监督权。定期组织代表述职，接受选民评议。安排代表参加人大和“一府一委两院”的履职活动，保证人民以提出批评建议意见的方式开展监督。

坚持“唯实”，始终聚焦“四个更要”。

习近平总书记指出，“要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么承诺，更要看选举后这些承诺兑现了多少；要看制度和程序规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”基层人大要特别注重民主实践性、实效性、获得感。

联系群众要实。基层人大和人大代表要身在基层、沉入基层，与群众共情、共识、共力，全身心代入、代言、代表，保证社情民意参与到社会公共事务

管理中来。

履行承诺要实。督促“一府一委两院”工作报告分解落实，开展经人大任命的干部和员额“两官”履职评议，推动实现“说得好、做得更好”，持续强化任后监督。

依法监督要实。突出法规制度执行，严格全口径预决算审查监督，严谨开展规范性文件备案审查，常态化开展专题询问，实践“执法检查+”监督模式，让法治力量造福于民。

权力运行要实。行使人事任免权、重大事项决定权，突出调研听证，保证集体行权。对群众反映强烈的问题一督到底，有需要时启动质询、特定问题调查、撤职等刚性监督方式，确保权力受到制约。

坚持“唯效”，全程注重“三层体现”。

习近平总书记指出，“把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

要在当好参谋助手上见成效。注重推动群众心声反映到党委决策机关，把党的主张通过法定程序转化为人民共同意志，做到党委的工作部署到哪里，人大的监督推动就跟进到哪里，调研视察就聚焦到哪里。

要在转化治理效能上见成效。推动“一府一委两院”把群众意愿落实到工作规划之中，精心确定民生实事项目，全程监督项目实施。把立法服务延伸到基层，让法律规定与群众心声同频共振。严格督促审议意见落实，做到有审必督、有督必果。

要在发挥职能作用上见成效。选准关系群众衣食住行、安危冷暖、急难愁盼的议题，精准发力、持续用力，自觉担当一江碧水守护者、兴工强市助力者、文化传播推广者、乡村振兴参与者，助力实现人民群众对美好生活的向往。

（作者为汨罗市人大常委会主任）

坚定不移抓落实 奋发作为创新局

○ 周岳雄

今年全国两会是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻,在党的二十大即将到来之际召开的重要会议。习近平总书记在会议期间的重要讲话,统揽“两个大局”,提出“五个必由之路”“五个有利条件”



的重大论断,具有很强的政治性、思想性、指导性,为我们做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。岳阳楼区人大常委会将全面学习领会,抓好贯彻落实,按照中央、省委、市委人大工作会议的部署要求,紧紧围绕落实“三高四新”战略定位和使命任务,加强和改进新时代人大工作,切实担负起宪法法律赋予的职责,以高效能履职服务高质量发展,为打造省域副中心城市的核心引领区和首善之区贡献人大力量。

提高政治站位,在“两个维护”中体现新作为。

自觉把党的全面领导贯穿人大工作的全过程、各方面,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把牢人大工作正确政治方向。持续强化理论武装,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中央人大工作会议精神,认真落实常委会党组学习“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,切实把捍卫“两个确立”转化为践行“两个维护”的实际行动。坚持党的全面领导,坚决维护区委总揽全局、协调各方的领导核心地位,落实重大事项请示报告制度,坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权有机统一,落实区委意图,规范工作程序,依法任免国家机关工作人员。坚决贯彻决策部署,自觉把人大工作放在全区发展大局中来谋划和推进,做到区委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

增强监督实效,在服务大局中实现新突破。

用好用实宪法赋予人大的监督权,实行正确有效依法监督,在对“一府一委两院”工作的支持和促进上体现监督效果。精选监督议题,确保监督工作始终对接发展大局、对接民生关切,将预决算审查、安全生产、乡村振兴、生态环境保护等事关区域经济社会发展的重大事项列为重点监督议题,紧紧抓住人民群众高度关注的医疗保障、教师队伍建设、打击治理电信网络诈骗犯罪等民生工作加强监督,组织开展对环境保护法、医师法等法律法规的执法检查 and 调研,推进规范性文件清理和审查备案,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,推动法律法规全面有效实施。创新监督方式,不断推进常委会会前听取和审议工作报告专题会议规范程序、固定模式,确保议题审“深”议“透”,发现问题,议出办法,切实提高常委会审议质量,进一步增强监督工作实效。强化跟踪问效,坚持程序性与实质性并重的原则,健全完善“议而有决、决而有行、行而有果”的工作机制,切实做好监督“后半篇文章”,加大对审议意见的跟踪督办力度,对中央和省督办的生态环境突出问题、老旧小区改造、市场监督管理、医疗保障等9项重点工作,持续跟踪调研,听取整改落实情况报告,开展满意度测评,把监督工作从“找问题”的表层监督转变为“促整改”的深层监督,推动“一府一委两院”改进工作,依法履行职责。优化服务保障,在代表工作中展现新成效。

认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,以高质量代表工作践行全过程人民民主,保障代表为民用权、为民履职。健全代表培训机制,开展多种形式的代表培训,定期召开代表工作经验交流会,充分利用讲座、新媒体公众号、人大代表联系群众工作室等阵地,搭建代表学习交流的平台,提升代表履职能力。强化代表履职管理,严格按照已出台的《岳阳楼区第六届区人大代表和区选市人大代表履职监督办法》,做好相关监督管理工作,按照履职有记录、群众来评判的要

求,规范代表履职档案,组织开展代表履职述职评议活动,增强代表责任意识。拓宽代表履职渠道,推进人大代表联系群众工作室规范化、特色化提质,加强民生实事项目人大代表票决制工作,实现乡镇全覆盖,组织代表进站入组、列席重要会议、参加重要活动,丰富代表联系群众的内容和形式。办好代表履职活动,改进代表调研视察活动组织工作,组织三级人大代表围绕改善居民小区物业管理和服务、完善治理体系、提升服务能力组织专项调研,为规范和加强全区物业管理工作提供决策参考,推动代表反映的意见转化为促发展、惠民生的实际举措。加强代表建议督办,完善办理考核评价机制,邀请代表参与相关工作调研,开展办理工作满意度测评,真正推动问题的解决落实,激发代表履职热情,充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用。

重视自身建设,在强基固本中提升新形象。

紧扣习总书记关于“四个机关”建设的新定位、新目标、新要求,以创建市级文明单位为抓手,全面提升人大工作质量水平。加强政治建设,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,严格落实主体责任和“一岗双责”,认真执行“三会一课”和双重组织生活制度,推动党支部标准化建设。深化制度建设,全面修订区人大常委会党组议事规则,健全完善各专门委员会和工作机构的工作制度,提高法治化规范化水平。推进效能建设,常态化举办机关“每月一课”学习活动,分批次组织外出培训学习,加强干部系统化、针对性培养培训,切实提升依法履职的能力水平,打造政治坚定、纪律严明、作风过硬、业务精通的高素质人大工作队伍。抓好作风建设,把严格教育管理贯穿日常工作各环节,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,大力弘扬务实作风,营造创先争优工作氛围,促进自身建设全面进步、全面过硬,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



(作者为岳阳楼区人大常委会主任)

2021 年 7 月省委人大工作会议

2021 年 7 月 26 日, 省委人大工作会议在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任许达哲出席会议并讲话, 他强调, 要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神, 以习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导, 不忘初心、牢记使命, 锐意进取、开拓创新, 奋力开创全省人大事业发展新局面, 为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南提供有力法治保障和根本政治制度支撑。省委副书记、省长毛伟明主持会议, 省政协主席李微微出席。

省领导乌兰、王双全、谢建辉、张剑飞、冯毅、李殿勋、王成、吴桂英、刘莲玉等出席会议。

许达哲指出, 近年来特别是党的十八大以来, 省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导, 坚决贯彻党中央决策部署, 始终坚持党对人大工作的全面领导, 不断推动人大工作取得新进展新成效。全省各级党委全力支持人大抓重点、议大事、求实效, 有力保障各级人大工作开展。各级人大及其常委会认真行使宪法法律赋予的职权, 为全省各项事业发展作出了重要贡献。

许达哲强调, 以习近平同志为核心的党中央高度重视坚持和完善人民代表大会制度, 习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国发表一系列重要讲话, 为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要吃透基本精神、把握核心要义, 坚定制度自信、坚持正确方向, 切实增强做好新时代人大工作的责任感使命感, 以做好人大工作的实际成效增强“四个意识”、



坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

许达哲强调,要毫不动摇坚持党的全面领导,为做好新时代人大工作提供根本政治保证。要聚焦“四个善于”加强党的领导,切实贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,确保党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。要从制度机制上把党的全面领导贯穿人大工作始终。各级党委要把人大工作摆在全局工作的重要位置,及时研究解决人大工作中的重大事项、重要问题;各级“一府一委两院”要依照宪法法律规定,认真履行自身在人大工作各个环节中的法定责任,自觉接受人大监督。要支持人大常委会党组发挥领导作用。各级党委要善于通过人大常委会党组实现对人大工作的领导,及时通报重大事项和重要人事安排;各级人大常委会党组要充分发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,严格、及时、全面地向党委请示报告工作。要把市县乡人大换届这项重大政治任务抓紧抓好,严把人大代表政治关、素质关、结构关,确保选举工作风清气正、选举结果人民满意。

许达哲强调,要牢牢把握人大工作法定职责定位,紧跟中央、紧扣大局、紧贴民意、紧接地气、紧盯问题,坚定不移以高效能履职服务高质量发展。要着力提高地方立法质量和效率,加快制定一批与依法治省进程相匹配、与改革发展稳定相适应、与人民群众期盼相呼应的地方性法规,注重探索地方自主性先行性立法高效路径。要着力增强人大监督针对性实效性,综合运用调查研究、执法检查、听取审议工作报告、询问、质询等多种法定方式,打好监督“组合拳”,做到中心工作推进到哪里,人大监督就跟进到哪里。要着力提高讨论决定重大事项水平。全省各级人大及其常委会要依法行使决定权,提升重大决策科学化、民主化、制度化水平;各级政府认真落实重大决策出台前向本级人大报告的规定。要着力支持和保证人民当家作主,以保障和改善民生为重点,通过立法、监督、代表等工作,把人民当家作主具体地、现实地落实到全省政治和社会生活之

中。要积极探索做好代表工作的有效途径,更加注重密切联系人大代表和人民群众,更加注重提升代表议案和建议的办理成效,更加注重强化闭会期间的代表履职保障,发挥好人大代表连心桥、“粘合剂”作用。

许达哲强调,要坚持不懈加强人大及其常委会自身建设,不断提高人大工作整体质效。全省各级人大及其常委会要主动适应新的形势任务要求,自觉把政治建设摆在首位,强化改革创新,夯实基层基础,树立良好形象,着力提高人大工作科学化水平,更好服务全省发展大局。

毛伟明说,省委人大工作会议对进一步加强和改进新时代人大工作、促进我省民主法治建设具有重要意义。要认真贯彻落实好本次会议精神,切实增强做好新时代人大工作的政治自觉,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,始终把坚持党的领导贯穿人大工作全过程,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,确保全省人大工作始终沿着正确政治方向前行。切实增强人大工作整体实效,围绕“三高四新”战略实施,充分发挥制度优势,广泛凝聚各方智慧力量,做好立法、监督、代表等工作,不断提高依法履职能力和水平,推动中央和省委决策部署落地见效。切实为人大工作营造良好环境,各级党委要定期研究人大工作,有针对性地解决人大工作中面临的重大问题;各级政府、监委、法院、检察院及有关部门要增强宪法意识和法律意识,严格执行人大及其常委会的决议决定,认真办理代表议案和建议,主动接受人大监督,依法行使职权,坚持公正执法、严格执法,共同凝聚实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南的强大合力。

会上,省委常委、省纪委书记、省监委代理主任王双全,省委常委、常务副省长谢建辉,省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉,省高级人民法院院长田立文,省人民检察院检察长叶晓颖作交流发言。



2022年1月省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会

2022年1月26日上午,省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任张庆伟出席并讲话,他强调,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神,更加坚定地推进全过程人民民主,不断提升全省人大工作质量和水平,为建设现代化新湖南提供有力法治保障和根本政治制度支撑。省委副书记、省长毛伟明主持,省政协主席李微微、省委副书记朱国贤出席。

张庆伟指出,习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,全面阐述了加强和改进新时代人大工作的主要任务。要持续深入抓好理论研究、宣传阐释、贯彻落实工作,奋力开创新时代全省人大工作新局面。

张庆伟强调,要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,切实用这一思想指明的方向道路、提出的新理念新思想新战略来谋划和推动人大工作,不断增强对坚持和完善人民代表大会制度的历史自信、制度自信和政治定力,切实把“两个确立”转化为践行“两个维护”的实

际行动。要牢牢把握党的全面领导这一最高政治原则,自觉维护党总揽全局、协调各方的领导核心作用,全覆盖、全过程、全方位贯彻党的领导,着力提高党领导人大工作的科学化水平,切实加强人大常委会党组建设,做到时时处处坚持党的领导、落实党的要求。要联系实际发展全过程人民民主,深入学习领会发展全过程人民民主的重大理念,更好发挥人民代表大会制度优势,完善人大的民主民意表达平台和载体,维护和发展最广大人民的根本利益。要站位全局加强和改进人大各方面工作,在建设更高水平的法治湖南上聚焦发力,在实施正确、有效、依法监督上精准发力,在依法讨论决定重大事项和做好选举任免工作上协同发力,在充分发挥人大代表作用上持续发力,扎实推动人大工作高质量发展。要切实加强各级人大及其常委会“四个机关”建设,自觉把政治建设摆在首位,着力加强人大组织建设,高度重视纪律作风建设,以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

毛伟明就贯彻落实会议精神提出要求。他指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,用心学进去、用情做起来、用力干到位,持续推动学习贯彻中央人大工作会议精神走深走实。

要着力推动人大工作高质量发展,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,推动人大工作与全省中心工作紧密结合,不断增强立法质效、提升监督实效、提高代表履职能力,做到全省工作重心在哪里,人大作用就发挥到哪里。要切实为人大开展工作创造良好条件,政府部门要严格执行人大及其常委会作出的决议决定,认真办理代表议案和建议,自觉接受人大监督,凝聚全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的强大合力。■



刍议人大监督听证

——创新人大监督工作,增强监督实效的对策研究

○ 鲁 康

近年来,各地人大开展的工作评议已经成为一种十分常见的监督手段,“工作评议+评议意见督办+满意度测评”的监督方式在很多民生关切的重点问题上取得了明显的纾困解难作用。而就听证来看,当前“立法听证”也已经不再陌生,但“监督听证”在基层人大尚停留在调研、座谈等“常规武器”上。然而,“监督听证”是一种公开听取社会公众意见、推动公众意见直接进入监督层面的十分有效的监督工具。笔者拟大致回顾人大听证的发展过程,浅析基层当前开展听证的现实需要,设想一下监督听证的应用前景。

一、脚步

人大听证发展的足印,鲜明而坚实,凸显出人民代表大会制度强大的生命力和巨大的优越性。

由远及近,从大胆起步到一路实践。听证最先应用并非由人大组织,首次听证是在1993年深圳实行价格审价制度时开展的,这是国内听证“第一个吃螃蟹”的。时隔3年之后,《中华人民共和国行政处罚法》即作出明文规定,要求行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利;当事人要求听证的,行政机关应当组织听证。再过2年,《中华人民共和国价格法》再次明确,“应当建立听证会制度”。次年,人大开始引入听证制度。1999年广东省人大常委会工作要点提

出,“选择若干重要且涉及群众切身利益的法规草案,公开刊登,征求意见,举行听证会”。同年9月,该省人大常委会举行《建设工程招标投标管理条例》立法听证会,走在地方人大立法听证的最前面。而全国人大首次举行听证,是在2005年,就个税起征点提高到1500元是否合理召开听证会。至此,听证制度正式走入公众视野,逐渐为人们所熟知。

由疏渐密,从立法领域到民生关切。自行政听证制度确立以来,听证制度就在不断地向其他领域拓展,首先的大规模运用集中在立法领域。2000年通过的立法法规定:“列入常委会会议议程的法律案,应当听取各方面意见,听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种形式。”此后,很多地方人大在立法过程中举行了听证会。听证在立法领域的成功运用,使得其逐步向民生问题监督的议题发展。2003年12月10日,广州市人大常委会举行《广州市城市市容和环境卫生管理规定》执行情况听证会;一周之后,上海人大举行“促进就业”监督听证会。而上海市闵行区人大常委会则从2007年开始,每年围绕财政预算初步审查,就部分财政资金投入较大的民生项目举行的监督听证会;同一时期,乐清市人大年年组织“人民听证”活动,主题涉及房管、城建等各种民生关注的热点难点问题。2017年6月,上海市人大常委会在浦东新区金桥社区文化中心举行以“消保维权”为主题的监督听证会,听证



和治理能力现代化的时代背景下,人大“监督听证”豁然开朗,前景广阔。

治理现代化的制度要求。治理现代化首先是治理法治化,听证有益于推进法治进程。一是有宪法赋权。听证是国家机关公开听取社会各阶层、团体、人民群众意见的活动,这一形式因由宪法赋权:中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人

员有提出批评和建议的权利。

员有提出批评和建议的权利。二是有制度赋能。人民代表大会制度明确,地方人大及其常委会是地方国家权力机关,拥有宪法和法律赋予的管理各项国家事务的权力。地方人大及其常委会实行听证制度是其代表人民行使管理国家事务权力,保证人民民主权利的行使和国家主人翁地位实现的重要途径。三是有职能赋责。人大是立法机关,基层人大虽无立法权,却负有服务上级人大立法的职责。围绕立法项目开展监督听证,是立法权向基层的自然延伸。特别是当立法主要关注基层特定事项时,比如围绕汨罗江保护立法,汨罗、平江等地即可举行监督听证,以更好服务上级立法。同时,人大是党联系人民群众的桥梁纽带,由人民选出,对人民负责。在坚持和完善人民当家作主制度体系中,人大要始终践行“民有所呼、我有所应”,人大开展监督听证能扩大人民群众有序政治参与,保证人民通过人大行使国家权力。

会首次走进社区,来到群众中间。

由轻且实,从先行先试到遍地开花。听证的有效运用,特别是在协调解决立法重大问题和民生难点问题上的意见直达和监督推动的效果,带来了听证制度、听证形式、听证参与的不断丰富、不断发展。早在2002年,深圳市人大常委会就制定了听证条例,并明确听证是指常委会及其有关部门在依法履行职责过程中,对有关事项作出决定前,按照条例规定的程序,以听证会的形式收集信息、听取意见的活动。随后,多个省级人大均出台了专门条例或专门规定,要求在重点立法监督领域开展听证。此后,随着通信技术的发展,听证中频繁出现互联网元素。2008年7月,上海首开网络直播市人大常委会立法听证会的先河。2015年7月,广东省人大首次进行网络听证,听取网民对《食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例(草案修改二稿)》的意见。2016年5月,平湖市人大常委会出台听证暂行办法,以进一步规范听证程序,扩大人大代表和社会公众对社会公共事务的知晓权、参与权、表达权、监督权。从探索到立制,从会议到网络,从省级到基层,听证已经走入“寻常百姓家”。

二、新局

新时代、新理念、新开局。在推进国家治理体系

和治理能力现代化的时代背景下,人大“监督听证”豁然开朗,前景广阔。

治理现代化的制度要求。治理现代化首先是治理法治化,听证有益于推进法治进程。一是有宪法赋权。听证是国家机关公开听取社会各阶层、团体、人民群众意见的活动,这一形式因由宪法赋权:中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人

员有提出批评和建议的权利。二是有制度赋能。人民代表大会制度明确,地方人大及其常委会是地方国家权力机关,拥有宪法和法律赋予的管理各项国家事务的权力。地方人大及其常委会实行听证制度是其代表人民行使管理国家事务权力,保证人民民主权利的行使和国家主人翁地位实现的重要途径。三是有职能赋责。人大是立法机关,基层人大虽无立法权,却负有服务上级人大立法的职责。围绕立法项目开展监督听证,是立法权向基层的自然延伸。特别是当立法主要关注基层特定事项时,比如围绕汨罗江保护立法,汨罗、平江等地即可举行监督听证,以更好服务上级立法。同时,人大是党联系人民群众的桥梁纽带,由人民选出,对人民负责。在坚持和完善人民当家作主制度体系中,人大要始终践行“民有所呼、我有所应”,人大开展监督听证能扩大人民群众有序政治参与,保证人民通过人大行使国家权力。

决策民主化的内因驱动。2019年9月,国务院法制办制定的《重大行政决策程序暂行条例》正式实施,条例强调重大决策必须坚持和加强党的全面领导,坚持科学决策,民主决策,依法决策,接受人大及其常委会监督。其中特别指出要采用听证等方式,确保重大决策过程中与社会公众保持密切联

系,最大限度地让人民群众参与,避免个人说了算、拍脑门决策,达到决策机制符合民愿、目标体现民情、方式考虑民力、过程尊重民意、结果顺应民心。人大机关开展监督听证,听证的内容和焦点问题事先向社会公布;符合报名条件的公民都可以自愿报名作为陈述人或者旁听人;听证会对媒体开放,这些举措不仅能够推动行政民主化,也是规制公共权力行使的程序性保障,可以达到在群众监督中把权力“关进笼子”的目的。

监督前置化的外在挑战。社会治理不断更新方式,人大制度也不断创新发展。很多群众关注的民生议题从出现就变成热点问题,倒逼人大的监督关口要不断前移。比如:2008年8月,上杭县人大常委会在决定新水源建设重大事项时,首次引入了听证制度;2017年6月,上海市人大常委会开展《消费者权益保护条例》执法检查时,就举行了监督听证会;2019年10月,闵行区人大常委会在推动贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》时举行听证会,听取人大代表和社会公众对生活垃圾全程分类管理项目的意见和建议。“重大事项决定权+监督听证”“执法检查+监督听证”等模式比专题询问参与更广、各层面意见表达更充分、监督刚性更强,比规范性文件备案审查监督关口更靠前、效率更高,听证会既听掌声也听嘘声,搭建了一个更大程度公开的监督平台。

利益多元化的表达需要。不同类型社会经济活动的充分发展,大大促进了利益多元化,同一事物中多个利益主体并存的现象十分普遍。公共政策的制定和实施,都会促进利益的再次分配,一定程度上导致了利益主体矛盾加剧、协调难度加大。而听证有严格的程序规则,对听证会的发言顺序、发言时间等作出规定,可以有效保证持不同观点的利益代表当众作听证陈述,享有平等发表意见的机会,使不同意见得以充分表达,使听证机关能够更全面地了解各方利益和矛盾所在,妥善地协调不同主体的利益。2009年9月,重庆市开县人大常委会举行的信访听证,信访当事人双方、相关部门和公众评

判人代表一起与会,推动了疑难复杂问题的处理。2017年11月,闵行区2018年预算初审听证会有区人大常委会组成人员、部分区人大代表、区政府相关部门负责人、各行业专家和社会公众等共计200余人次参加,听证取得了预期效果。

行政公开化的渠道构建。怎样保证权力运行不再任性、受到制约和监督,怎样确保公共利益不被损害、弱势群体得到保护,怎样直观检验政策法规实施成效、及时补漏止损?最有效的方式莫过于公开,越公开、越透明,权力运行就越阳光,越不易滋生细菌。当前,行政公开的方式有很多种,针对特定的问题,“监督听证”是一种公开程度高、反馈效率高、社会关注度高的较好方式。自2015年以来,宁国市人大常委会为推动议案建议办理工作,每年召开“人民代表听证”会议,就环境保护、乡村振兴、全域旅游、城乡住宅小区物业管理、学前教育发展和农村乱建滥葬专项整治等议题展开听证,会议邀请相关负责人、人大代表、专家智库成员,居委会负责人,媒体代表和旁听公民等人列席。这一机制,有力推进了议案建议交办、跟踪、办理、反馈、结果“五公开”,反响良好。

三、前路

一路走来,“监督听证”的环境时机愈加成熟,作为一种更包容、更公开、更多元的意见收集渠道,必然会在全面依法治国、优化基层治理中得到更广泛、更有效地运用。

一是议题要注重“精准性”。不应当涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私,而应选择事关公共领域、事关法治建设、事关群众身边的急难愁盼问题有序开展。要逐步建立起听证的机制规则,让听证进入监督、重大事项决定权的行使过程,如对预算调整、民生实事项目、议案建议办理、人大决定执行情况开展听证等。总的来说,听证选题宜细不宜粗、宜精不宜滥,口子越小越具操作性、实效性、针对性。

二是程序要突出“规范性”。从各地已有的经验来看,开展监督听证,要做好四个步骤。一是明确提

起主体,二是做好听证准备,三是规范举行听证,四是形成听证报告。听证会的程序性尤为重要,只有通过严谨规范的听证程序,才能保证观点陈述、意见辩论和各方举证充分到位,才能呈现不同意见的交锋,最后形成意见的理解、包容和妥协,从而求同存异,形成共识。

三是参与要体现“代表性”。只有保证听证当事人充分反映民情、体现民意、集中民智,才能真正提高听证的民主程度;只有兼顾利益攸关方和利益无关方,才能保证听证活动的公平性、代表性。2003年,上海人大在举行“促进就业”监督听证会时,听证陈述人就包括8个政府职能部门的负责人和23位自愿报名后遴选产生的市民代表,其中有企业经理、工会干部、基层职工、专家学者,也有大学生创业者、再就业人员、就业援助员和下岗人员。这样的设计,才能促使听证参与者“抢话筒、讲实话”,才能让听证成为各方意见涌流的平台,这样形成的听证报告才具有全面性、客观性。

四是辩论要保持“对抗性”。听证活动的一大亮点,就在于对抗性辩论的程序设计。随着法治政府建设的进一步推进,政府在决策时更多地注意倾听人大的声音,更加注重依据人大意见作出决定,这样就必然对人大收集意见的质量提出更高要求。而

听证中的意见交锋,正是多种意见的融合、妥协、认同、统一的过程,由此形成的对抗辩论能使议题事实更加趋向真实可靠,更加趋于公正合理。

五是宣传要强化“开放性”。交锋必须要公开,越大的分歧只有放在更大的样本中考量才能提取到公因式。对人大来说,监督听证使人大监督得到更多的公众知晓和社会关注,有助于人大监督获得更多民意支持和公众参与。当年广州人大举办的第一次人大监督听证会,就有20多家媒体60多名记者到会采访、广州电视台现场直播,上海人大则在“消保维权”监督听证会上利用新媒体优势,通过微信公众号进行了现场图文直播。媒体传播、网络听证无疑都放大了听证影响,取得了社会舆论的广泛认同。

六是运用要彰显“实效性”。听证举行后,必须根据听证记录,经听证人合议,制作听证报告。听证报告可提交听证组织方或常委会会议审议,根据需要作出决定,形成审议意见,或交上级立法机关、行政部门处理。听证报告要对各方意见进行认真归纳,采纳与否均需注明理由并反馈给陈述人,确保有议有决,实现听证的民主性功能和执行性功能相统一,推动听证产生显著效用。

(作者单位:汨罗市人大常委会办公室)



探索代表建议“大会交账”的临湘经验

○ 杜 虎 石刚民

“《关于解决石咀社区部分居民安全饮水问题的建议》《关于心连心商业街路面提质改造的建设》《关于詹桥集镇过境公路改造升级的建议》等议案建议,一一得到解决,临湘市第十七届人大常委会以来,累计办理代表建议 304 件,办结率达 100%”,临湘市政府常务副市长在 2021 年临湘市十八届人大一次会上的“大会交账”报告,赢得台下阵阵掌声。

办好人大代表建议,是尊重代表民主权利的重要体现。近年来,临湘市人大常委会牢固树立“以人民为中心”的发展思想,将代表建议办理工作放在突出位置,坚持代表建议“大会交账”,让每一件好建议都得到及时办理,让每一项办理措施都得到有效落实,让群众的每一个“急愁难盼”问题都得到妥善解决,形成了可借鉴、具有较强辨识度的人大工作品牌。

代表发声“提得准”

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼,我有所应。

人民选我当代表,我当代表为人民。人大代表来自人民群众、联系人民群众、服务人民群众,临湘市人大常委会充分发挥人大代表作用,帮助代表认真提好建议,反映人民呼声,回应人民吁求。

主动引导。为切实提高代表建议质量,临湘市人大常委会多频次、多方位组织开展工作视察、专

题调研、专题座谈、执法检查等活动,邀请代表走进一线,深入一线,广泛听取和收集人民群众的意见和建议,引导代表提出既符合法律法规及政策规定,又具有针对性和大局性的意见建议。

贴近民生。代表在深入调研、思考的基础上,精心准备的建议内容大都围绕大局、贴近民生,坚持问题导向,来自基层一线。临湘市十八届人大一次会议期间代表提出的 127 件建议,贯彻了习近平总书记提出的“观大势、谋全局、议要事”要求,涉及科教文卫、乡村振兴、发展规划、生态文明建设和公共事务等领域的建议数量居多,占建议总数的一半以上。

协助把关。每次召开代表大会,临湘市人大都安排专班对代表所提意见建议进行把关或协助修改完善。临湘市十八届人大一次会议期间,共对代表建议逐条把关修改 140 余件次,对 7 件不符合法律政策和相关要求的建议,经与代表沟通后,作不予接收处理,对 6 件夹杂个人问题、重提已解决的建议及时进行筛除,并将审查意见及时向代表反馈,确保了代表建议真正“提得准”。

精准分类“交得细”

习近平总书记在中央会议上指出,要保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

代表建议就是人民的声音。临湘市人大常委会



将做好代表意见建议交办工作,作为一项重要基础工作压紧压实。

制定方案、分类管理。制定出台《临湘市人大代表议案建议办理工作优化方案》,建立代表议案建议办理工作联席会议制度,初步筛选,确定办理类别,把综合性强、涉及面广、问题反映较为集中的代表建议列为重点督办建议。

召开会议、统一交办。对于划分好类别的代表建议案,经提请主任会议审议通过后,召集“一府一委两院”和代表建议涉及单位主要负责人召开联席会议,进行统一交办和检查调度。

压实责任、集中交办。将分类好的代表建议,以函件形式交市人民政府办理,市人民政府在大会闭幕后两个月以内召开全市代表建议、批评、意见交办大会,落实交办单位和交办责任,并要求各承办单位做好“五个规定动作”,即召开党组会领任务、与代表见面沟通、研究建议落实方案、邀请代表参加视察、办理结果回复代表,确保了代表建议真正“交得细”。

创新机制“办得实”

习近平总书记中央人大工作会议上指出,要

确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

作为建议办理的重要承办主体,临湘市人民政府始终认真研究办理代表每一件建议、每一条批评和意见,吸纳代表智慧,回应民生关切,把建议办理作为推动政府工作的重要抓手,着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

重点建议重点办。建立市领导办理建议模式,市长亲自督办重点建议,副市长按照分工督促办理,创

造了市长“上门接案”、市政府领导“领衔办案”、政府部门“科学办案”、邀请代表参与“开门办案”的建议办理新模式,并推动转化为市政府办理工作的制度性安排和长效机制。例如,《关于强化“临湘浮标”区域公共品牌建设的建议》等15件建议被列为A类重点建议,占比达11.8%。

实行“一把手”工程。各承办单位都把代表建议办理作为“一把手”工程来抓,切实负起主体责任,对领衔办理的建议都做到了专题调研、专项部署、专程督导,全程跟进办理工作。制定完善长效解决方案,力求办理一个建议解决一个问题、推动一方面工作,从根本上、制度上解决此类问题,避免一个问题多年连续提。

“两见面、双互动”。在与代表沟通中做好四件事,即向代表介绍全面工作开展情况、就建议中把握不准的地方请教代表、就建议解决问题的办法互相商讨、就答复意见与代表交流,使办理工作不仅做到了“文来文往”“网来网去”,更做到了“人来人往”“常来常往”,变过去的事前事后监督为现在的全过程监督,极大提高了代表建议办理质效,确保了代表建议真正“办得实”。

强化责任“督得严”

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

办理好代表建议、批评和意见,是对人大代表的负责,是对宪法和法律的尊重,是顺民意、聚民心、惠民生的具体举措。

人大督办。临湘市人大常委会创新建议督办机制,建立“主任领衔督办、委室统筹督办、代表上门督办、大会交账督办、定期通报督办”五项督办机制,升级打造为代表建议办理工作品牌。《关于将精神病患者进行特殊救助的建议》,临湘市人大常委会连续督办4年,终结硕果,被省刊《人民之友》作为县、区人大工作经验登载。《关于联通詹桥至忠防公路的建议案》,筹措资金600多万元,5个月内完成了桥梁架设和道路硬化。

政府督查。临湘市政府建立“四个一”督查方式,即一封征求意见反馈表,一次现场查看,一次代表座谈,一次电话回访,对办理工作实行全方位的跟踪督查,并对建议办理工作“回头看”,取得明显成效。临湘市城管局承办的《关于在新一中校门前修建人行天桥的建议》被列为年度重点建议案,不到一年时间完工,既解决了新一中师生及附近居民出行安全问题,还成了临湘城区新的网红打卡点。

代表督促。强化代表主体作用，加强与代表的联系与沟通，邀请领衔代表参加多种形式的代表建议

办理视察调研活动，组织代表到承办单位面对面讲、面对面议、面对面评，“零距离”沟通，督促有关建议办理部门尽快落实承诺解决的问题，确保了代表建议真正“督得严”。《关于对长盛路中国银行两侧实施提质改造的建议》，承办单位集中人员、集中精力，一个月时间全面完成提质改造，共计白改黑4653平方米，增加社会停车场4处，增加停车位117个，赢得良好社会反响。

代表建议反映的都是人民的心声，办得好不好，效果怎么样？人民群众最有发言权，为民代言、提出建议的人大代表最有发言权。临湘市人大常委会自第十六届以来，就一直探索实行代表建议“大会交账”，由市人民政府常务副市长在每年的代表大会上报告代表建议办理情况，取得了令代表群众满意的效果，形成了比较成熟的可推广的经验。

“代表建议办理和督办,是一项常态性工作,没有最好,只有更好”,展望新一届人大的代表建议办理工作,临湘市人大常委会主任李其报充满信心。 

(作者单位:岳阳市人大常委会研究室,临湘市人大常委会办公室)



临湘市人大常委会主任李其报(左二)带队调研建议办理情况

推动民生实事人大代表票决制走深走实

○ 周 军

习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”近年来，汨罗市坚持守正创新，在市镇两级同步推进民生实事人大代表票决制，取得了良好工作成效。屈子祠镇在省人大常委会联工委、岳阳市人大常委会的联点指导下，在汨罗市委的坚强领导和市人大常委会的支持督导下，票决制工作不断走深走实，有力印证了基层全过程人民民主的“三个体现”。2020年，全国人大办公厅专门刊文，在第一条介绍了我镇的票决制工作。

我们的主要做法是：三次票决构建监督闭环，实现最广泛人民民主

一票定实事。在实事征集上“广撒网”。通过多种形式，广泛征集意见建议，三年共征集实事12大类118个。在实事评估上“细心筛”。对征集项目“三上三下”，逐个分析、充分论证，三年共遴选候选实事15个交镇人大主席团审议，提交代表大会票决。在实事确定上“公开选”。在当年第一次镇人代会上，报告候选项目形成过程及基本情况，全体代表差额票决，产生当年实施项目（2019年5个，2020年4个，2021年3个）。

一票督进度。与制度安排相结合。把票决制工作与镇人大一般每年召开两次会议的制度安排相结合，在年中代表大会上由全体代表票评实事进展情况，保持监督压力。与代表进站相结合。把代表进站活动与视察民生实事推进情况结合进行，既看工程进度，也听群众意见，全面加强代表与群众的联系。与人大履职相结合。每个季度召开一次主席团会议，听汇报、查进度、找问题，倒排节点，挂图作战，确保项目定一件、办一件、成一件。

一票评效果。保持全线跟进。民生实事确定后，镇人大组建以人大代表为成员的监督小组，就近不定期监督。实施全面监督。对推进情况及时公示，接受群众随时监督；对群众提出的疑问、意见及时回复反馈，做到“群众提、群众议、群众督”，提升群众参政议政的热情。构建全程闭环。将完成情况在镇人代会上进行报告，组织代表进行满意度测评，对存在的问题做好后续工作，确保项目落实落地。

我们的初步成效是：三重变化优化基层治理，发挥最管用人民民主

一是实事确定变得更“准”。票决制问需于民、问计于民，征集面广、参与度广，找准了民生热点难点痛点，解决了群众所急所需所盼。2020年我镇实施的青龙冲河治理，就是根据汨罗市委、市政府为贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”重要指示作出的相应工作部署，结合沿岸三个村90%以上

群众反映的意愿票决确定的民生实事。该项目实施后,极大地改善了沿岸 2000 多亩糯稻农田的灌溉、耕种条件,一年增收 30 万余元,为我们镇发展粽子产业、打造粽香小镇奠定了很好的基础。

二是工程推进变得更“顺”。群众对自己选出来的实事视同“自己家的孩子”,格外上心、大力支持,工程的进度和质量都得到了保障。我镇紧扣汨罗市委、市政府的工作部署,在推进“四好公路”——屈子祠村楚韵路的建设中,村组两级的协调费不要了,村民对青苗补偿等费用也不“狮子大开口”了,广大村民还主动投工投劳,工程实际投资由概算的 240 万元减少到 205 万元,工期由计划的 150 天缩短到 115 天,“四好公路”真正成了“顺心路”、“民心路”、“连心路”。

三是干群关系变得更“亲”。因为票决出来的是顺民意、暖民心、解民忧的民生实事,群众感受到了身边实实在在的变化,所以对政府更加信任,对干部更加信赖,干群关系就更加亲密了。我镇在 2019 年实施“雪亮工程”进行网格化管理后,丰富了基层管理手段,节约了基层管理成本,地方上的小偷小摸基本没有了,交通肇事也不敢逃逸了,老人、小孩走失更容易找了。2021 年 5 月,伏林村一郑姓村民的孩子走失,寻找了近一天未果,后来通过“雪亮工程”查监控发现了线索,很快找到了孩子。第二天,该村民一家三代赶到政府送来锦旗,感谢党委政府为群众办了大实事、大好事。

我们的切身体会是:三个因素见证制度优势,保障最真实人民民主

党的领导是决定因素。汨罗市委对民生实事票决制高度重视,将之作为落实“以人民为中心”发展思想的重要抓手,每年都召开常委会议专题研究部署,安排专人负责推进,始终做到“三必”:即年度绩



效考核必考票决制工作进度,乡镇党委书记向市委述职必述民生实事推进力度,提拔重用乡镇人大主席必查票决制责任落实强度,从各个层面、多种途径为实事落地凝聚合力、激发活力。

代表主导是关键因素。市人大常委会出台代表履职动态跟踪管理办法,其中就明确民生实事选题由人大代表一线征集,项目由人大代表公开票决,进度由人大代表全程监督,效益由人大代表打分测评,突出代表主体地位、主导作用。

群众信服是保障因素。票决制工作聚焦“民有所呼、我有所应”,票决实事从群众中来、到群众中去,从“为民做主”变为“由民做主”,群众事前纷纷支持、事后完全信服,基层向心力、社会满意度大幅提升。在 2021 年综治民调工作中,屈子祠镇排名上升 5 个名次,汨罗市公众安全感测评成绩排名岳阳第一,连续四年获评全省平安建设先进县(市),创造了历史新高。

后段,我们将继续贯彻落实中央人大工作会议及本次会议精神,按照省市县三级安排部署,建立民生实事人大代表票决制工作的长效机制,深入践行全过程人民民主,确保民生实事人大代表票决制更加有序、有力、有效开展,造福人民群众。

(本文为汨罗市屈子祠镇人大主席周军,在今年 1 月 26 日省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会上的典型发言)

倾心尽力履职权

○ 杨琳

我是一名普普通通的人民教师,2012年当选为人大代表至今,从最初的迷茫到现在的满怀希望,让我感受到了人生不一样的色彩和意义。一路前行,学习、观察、思考,几多收获,几多感慨。

满眼生机转化钧,天工人巧日争新

2021年10月,中央人大工作会议在北京召开,这个金秋,注定被历史永远铭记。中央人大工作会议后,县委高度重视,县人大行动迅速,把贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神,作为当前和今后一个时期人大的首要政治任务思想紧跟、认识紧跟、行动紧跟。

作为一名新时代的人大代表,我也积极投入到学习和调研中。在全面宣讲中央人大工作会议精神和调研基础上,我县安排召开“三合一”会议,就如何贯彻落实中央人大工作会议精神作出具体部署安排,全国人大机关和湘潭大学法学院专家专题授课。四级人大代表在会场自发发出“同推共建‘一廊二中心’”倡议,号召各级人大代表积极投身全过程人民民主生动实践,落实中央人大工作会议精神,为同推共建“一廊二中心”、谱写富美华容新篇章贡献人大智慧和力量。

我是连任三届的代表,这样大规模的学习和培训,还是第一次。那两次的宣讲和培训学习确实让我内心震撼,受益良多。记得学习中下发的那本宪法,我捧在手中,内心神圣之感油然而生。新一届的人大工作与时俱进,焕发着勃勃生机,作为一名基层教师代表,幸逢其时,我们更应坚定立场,放宽视野,牢记责任,与时代同行。

一枝一叶总关情,一点一滴见初心

作为一名教师,在醉心于教书育人的同时,代表

的身份也让我对教育产生了越来越强烈的使命感。我们欣喜地感受到了政府对教育的重视和投入,也清醒地认识到,虽然教育的硬件条件得到了改善,但真正做到让“社会满意、家长满意”还任重道远。

最近几年有一个网络热词叫“县中坍塌”,县域高中发展的尴尬境地,不仅是华容一中的问题,在社会经济高速发展的时代,更多是整个县域高中发展的共性问题。我认为教育是一项持续发展的工作,学生的成长成才,需要小学、初中、高中科学持续性的培养和教育,换句话说,县中不可能脱离全县义务教育的基本发展而独善其身,我就此提出的《关于提升县域普通高中发展质量的建议》,得到了教育主管部门的高度重视。

“教育无小事,事事关育人”。我一直在思考,我们的学生需要什么样的教育?我积极参加县人大组织的代表调研、视察活动,城区学校的大班额问题、边远乡镇学校教师不稳定问题,校园安全问题、学校图书配备情况……我主动与其他教师代表联系,了解教育一线的困难和困惑。综合自己的调查与思考,我撰写了建议《提升家长素质,家校合作共促学生健康成长》。去年年10月第十三届全国人大常委会第三十一次会议通过了《中华人民共和国家庭教育促进法》,事实证明,我们一线代表的思考是科学的、具有前瞻性的。

连任人大代表时,我给自己写下了几句话:“一纸选票重千钧,十分责任在心间。位卑不敢忘忧国,倾心尽力履职权。”我倍加珍惜人大代表的身份,将在教书育人的同时,积极履行好代表职责,用实际行动诠释一名人民教师和人大代表的责任担当。

(作者为华容县人大常委会委员、县一中教师)

湘阴县人大代表、瓦窑湾社区书记刘红卫 带着支架上“疫”线，自创抗疫新举措

○ 萧 萧

近日，全国各地新冠肺炎疫情频发，面对现阶段严峻复杂的疫情防控形势，为及早发现病例，有效遏制疫情扩散和蔓延，减少病毒感染对公众健康造成的危害，文星人大工委充分发挥各级人大代表密切联系群众的优势，积极参与疫情防控，在各自岗位走在前头、做好表率。

“疫情面前，谁都不能置身事外，我是一名人大代表，更应该在人民最需要我的时候挺身而出！”带着支架上“疫”线，自创抗疫新举措，这是县人大代表、瓦窑湾社区书记刘红卫的真实写照。

刘红卫是个有着三十多年党龄的老党员，已经连任四届社区书记。年前，他因心脏病安装支架，上午出院，下午就上班。每次在疫情防控的关键时刻都是采取以社区防控





这张登记表涵盖了疫苗接种、场所码推广、党建+网格+协会、反诈 APP、移风易俗政策等各方面的宣传内容,在“扫楼敲门”入户进行疫情防控的同时,又做好了社区其他工作,大大地减轻了社区工作人员的压力和负担,为其它社区科学有序地开展新冠肺炎疫情防控工作作出了典范。

“疫情当前,全县各级人大代表闻令而动、逆向而行,用行动传递战‘疫’力量与信心,他们奋战在各行各业,以新作为书写着人大代表履职尽责新篇章,用行动筑牢疫情防控战斗堡垒。他们身兼数职,既是社区工作人员,更是事事冲锋在前,默默无闻‘疫’往无前‘卫’人民服务的人大代表。”作为文星人大代表小组的“班长”,吴锋表示,在打赢疫情防控阻击战的关键时刻、在党和人民最需要的时刻,人大代表永远都不会缺席!代表们的抗疫故事仍在继续!

(萧萧,系岳阳市第八届、九届人大代表,湘阴县文星镇人大宣传员)

为主的综合措施,需要社区工作人员宣传、摸排、管控、服务、保障全方位融入一体。在这次疫情防控中,组织社区居民核酸采样共计 320 人,整整一天他都坚持站在寒风里督查,根本就忘记了自己是个带了支架的心脏病人。

在他管控的社区里,很多老人的子女是改制企业下岗职工,外出务工人员多,疫情排查量大,老年人不会使用智能手机,疫情政策不能及时宣传到位,而社区工作人员少,其它工作又不能落后,刘红卫冥思苦想自己设计了一张“瓦窑湾社区‘基层大治理?问计进家门’大走访摸底情况登记表”。

(转第 49 页)

影,除淤、祛杂、清扫。“一天要喝掉十来瓶水”,余炎生说,一切为了群众,一切也依靠群众,代表挥洒的汗水感染了一方百姓,大家热情高涨,积极参与进人居环境“大整治”中,村容村貌焕然一新,“村子完全“大变样”了”,“湖南省美丽乡村”的金字招牌在进村门楼上灿灿生辉!

在代表们的示范引领下,乡贤乡友积极反哺家乡建设,村庄道路的美化绿化工程进度明显加快,一些镇村暂时无力建设的项目,逐渐提上了日程,

天井山的开发也在有序进行,万峰成了来坦渡必到的“打卡点”,特别是该村孟家组自筹资金修建的壮丽门楼,游客络绎不绝,群众家中的“土味”“腊味”慢慢走出了“家门”,实现了环境效益和经济效益的有效结合。“下一步,坦渡镇将继续以“生态”为关键抓手,充分发挥人大代表作用,加快推动文旅融合,擦亮美丽万峰精品名片!”坦渡镇人大主席权志奎对此充满信心。

(作者单位:临湘市坦渡镇)

代表群众齐发力,乡风村貌焕新颜

○ 徐 铁

在临湘,有诗云:“幕阜山余脉绵延湘鄂边界,天井山群峰俯瞰江汉平原”。阳春三月,春暖花开,万物生长。位于天井山脚的临湘市坦渡镇万峰村,放眼望去尽是错落有致的屋舍、整洁宽阔的村道、绿水潺潺的河渠。美!再往里走,沿着古迹、石阶、亭台,道旁古树、修竹、花草交相辉映,俨然一处世外桃源。

“以前万峰村可不是这个样子哩!”村书记余祥高介绍,一切还要从五年前那场人大代表座谈会说起。

以前的万峰,虽坐拥独特的自然资源,却不善利用,古迹荒乱、杂草重生,加之地处偏僻,部分群众习惯于将生活垃圾直接倾倒至路边、河里,村貌“脏乱差”。该村市人大代表余炎生看在眼里,想在心里。“怎么才能把万峰建设好,我想关键是要扬长避短,把资源优势发挥好”。通过广泛调研和征求意见,他把万峰的现状、问题和 100 余户 200 多名群众的建议,浓缩成一份数千字报告提交至镇人大主席团,得到了坦渡镇党委政府的高度重视和大力支持。镇人大迅速组织各级人大代表进

行座谈,把急需解决的问题列出清单,代表们结合自身的行业特点和优势,“有钱的出钱、有力的出力、有‘关系’的找‘关系’”。在代表和村两委一班人的努力下,该村筹集资金 500 余万元如火如荼地开展新农村建设,宽阔公路通村通组,“白改黑”6 公里,新架路灯 237 盏,休闲广场、活动中心、健身器材相继建设完成,自来水、卫生厕所和分类垃圾桶已成为标配。

在各种项目建设中,人大代表和村民代表拿起“放大镜”进行全程监督,从工程质量到资金明细,事无巨细。特别是代表主动示范,带头投身乡村“环境整治”,在河道岸边、房前屋后到处都有他们的身

(转第 48 页)



小 满

○ 李真微

小满,二十四个节气里,一个有诗意的名字。冬天留下的残缺,已渐渐被春姑娘填补,一切都在由亏而盛,未满向满。树林曾经落叶瘦身,现正在试穿新缝的衣裳;池塘集聚了一春雨水,塘堤还亏了半截,正好是“小满”;春笋已经伸出竹枝,竹叶尚未张开;雏鹰羽翼未丰,正在练习飞翔;春花谢去了,青涩的果实还是翠绿的珠玉;禾苗在田里拔节,茁壮生长。万物的姿态都是蓬勃向上。一个清新温润而羞涩的季节,到处一派疯长。这就是小满的节律,年轮的 120 度弧圈,生命的第二乐章。

欧阳修有《小满》五绝:“夜莺啼绿柳,皓月醒长空。最爱垄头麦,迎风笑落红。”翁卷也有诗云:“乡村四月闲人少,才了蚕桑又插田。”欧公的垄头麦黄了,翁卷的蚕丝织了。吃的可半饱,穿的已

上身,但仍然只是小收小满,一年的大收在秋天。小满,收割了期待,播种着希望。希望——失望——圆望,人们总在这条轨迹上周而复始,这就是生命的律动与支撑。

小满是对田野的问候,对农民的祝福,是农事的教科书。城里人对她陌生,相向迟钝,缺乏感知。乡里人的春风在田野上,城里人的春风在空调里。乡里人初夏雨润心田,城里人四季怨雨带伞。这会,城里人也禁不住青山绿水的邀约,赴宴初夏,牵着小满的衣袖,织个风筝翱翔蓝天。这才放飞了水泥丛林的郁结,去驰骋山之青翠,水之娇娆。江南的小满高兴了,领着孩子们去听泉水叮咚,搀扶着杖藜踱过石桥,与红男绿女牵手共舞,伴乐队奏响琴瑟笙箫。四季的原野偏于静寂,唯有小满最是热闹。

小满,儿时的记忆另是一番情趣。雷声清脆,细雨如丝,田沟里有水流下池塘。于是顺着这脉流水,装上圆圆的篾篓子,鱼儿喜欢逆水而上,用力挤进篓子里,却再也退不出来。晚边把这篓装上,清晨去取来。我戴着斗笠,在泥泞的田间小路,小赤脚跑得泥水啪嗒啪嗒的响。回到家里倒出鱼来,有时七八条小鱼,勉强做餐中饭菜,有时就是瓜子大小的两三条。这时我那清末秀才堂伯便走过来,扶扶眼镜,晒笑着说,毛砣仔仔抓了大鱼啦,两斤有零。我知道他说的是两只眼睛还有鳞。这时,猫儿已“闻鲤”而来,拿出最够朋友的姿态,喵喵喵喵叫得亲切,绕着我的脚蹭圈儿。孩提时候,总是快乐。

满和圆是中国文化追求的终极目标。爱乾坤福满,喜万家团圆。观元节灯海,赏中秋月圆。就连看个脸相,也要天庭饱满,地角方圆。写个小说戏剧,总要大团圆结局,才遂了观众心愿。含冤的烈女,定感地动天,昭雪平反;穷苦的读书人,打马游街中了状元。正如王国维所说:一定是“始于悲者终

于欢,始于离者终于合,始于困者终于亨。”这种圆满情结,就成了我华夏儿女的集体审美观。西方则不同,一个苹果公司做商标,好好的苹果硬要咬个缺。他们不相信世间事物的完美,而相信缺陷,尊重缺陷,从而修补缺陷。比较地看,东方更崇尚艺术,西方更崇尚科学;东方更讲究浪漫,西方更讲究现实。

小满,是人生最佳状态,也是一种向往。世间不会有十全十美,水满则溢,月满则亏,到了一个极限就向反方向转化,“人有悲欢离合,月有阴晴圆缺,此事古难全。”知足常乐,小富即安,这说法对一个社会而言当然错误,它基于小农意识的局限性;而对个人追求来看,应该是恰当的。追求个人大满的意识,常常是私欲的无限膨胀。一些贪腐犯,钱已满得用不完,还在拼命的贪,贪的本身就是他人生的目的。他们每向满一步登攀,就是向黑洞的一步陷落。做人最大的德性就是会节制自己的欲念,目标定为小满,你容易实现,也就会常常收获成功的幸福;如果目标大满,很难达到,则时时感受失意的痛苦,人生在迷惘中冲撞,在得失间挣扎。把满足点下调到“小满”吧,就会像这个季节的万物,无忧无虑舒畅地生长。

小满,一个多好的季节,充满蓬蓬向上的力量,闪耀着生命的智慧之光。



春天里的十三村



千军易得 一将难求 岳阳市汴河街十三村土特产总店 团购热线: 13207301313 陈吉经理

锚定新目标 奋力“闯”“创”“干” 推动岳阳商务粮食和开放型经济高质量发展



岳阳市商务粮食局局长周和平在“岳阳大米”区域公用品牌推介会上宣布授权企业名单



岳阳自贸片区建设一周年会议暨领导小组第二次会议召开

2022年，市商务粮食局将坚持稳中求进工作总基调，大力实施商粮发展“六大工程”。一是外贸主体发展工程。实施外贸主体创新发展、外贸优势特色产业集群培育、外贸新业态突破三大行动，全年外贸进出口额突破800亿元，实现外贸企业破零倍增160家以上。二是商贸消费促进工程。聚焦巩固提升传统消费、培育促进新型消费、打造高水平消费载体、培育壮大商贸市场主体、营造有活跃度的消费氛围、推进城乡商业体系建设、创新流通发展方式等，促进消费稳定增长。全年社零总额增长8.5%。三是招商引资增效工程。坚持内外资并重，大力开展产业链招商，实施实际使用外资“破零倍增”行动，把“迎老乡回故乡建家乡”引向深入，全市到位内资增长12%，实际使用外资突破8000万美元。四是粮食安全保障工程。聚焦党政同责，严格落实粮安考核，务实开展储备粮年度考核，认真做好政策性粮食收购工作。继续做好军粮供应和统筹配送工作。推进粮油产业高质量发展。五是自贸改革创新工程。加强制度创新，力争2022年底完成90%以上改革试点任务，推出制度创新成果20项以上，提交国家级创新案例1个以上。加力加速联动发展，推动自贸片区与华容、临湘等沿江县市区和全市重点园区的联动发展。六是干部素质提升工程。坚持党对商务粮食

工作的全面领导，大力开展“亲商优粮·商粮惠民”服务品牌创建，持续推进“我为群众办实事”实践活动。大胆培养、使用优秀年轻干部，加强教育培训，着力打造一支业务精、作风硬、工作实、能担当的商务粮食干部队伍。



厚植为民情怀 助力文旅强区

——岳阳市南湖新区人大联络工作纪实

湖南岳阳楼·洞庭湖文化旅游度假区（岳阳市南湖新区）位于岳阳市中心城区南部，是1992年10月经湖南省政府批准建立的全省首家省级旅游度假区，1998年实施统一有效管理体制，参照行政县市区进行管理，现管理面积56平方公里，辖南湖街道、湖滨街道、求索街道等3个街道和龙山、月山2个管理处，23个社区（村），辖区人口近20万人。目前该区正在实施全域旅游发展战略，深化文旅融合发展，积极创建国家级旅游度假区。

南湖新区党工委高度重视人大工作，设立了南湖新区人大政协联络办公室，创新推进和探索开展非行政区人大工作。该区充分发挥人大代表联系群众、献计献策、舆论宣传、视察监督、学习交流的作用，大力推进人大代表联系群众工作站建设，突出“厚植为民情怀，助力文旅强区”主题，积极打造以“畅听民声、畅言民意、畅解民忧”为内容的“南湖畅心愿”特色工作品牌，进一步激发了代表履职积极性，有效推动基层人大工作规范化建设，为省域副中心城市建设和生态南湖发展贡献人大智慧和力量。



湖南省人大常委会副主任谢建辉(右二)、岳阳市人大常委会主任马娜(右一)、南湖新区党工委书记王亚丹(左二)与辖区市人大代表交谈了解联系群众情况



湖南省人大常委会副主任谢建辉、岳阳市人大常委会主任马娜到南湖新区求索街道人大代表联系群众工作站指导工作