‖崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民‖

岳阳人大

总第159期
2022 6
准印证号：（湘F）LK20220002
内部资料 免费交流
岳阳市人大常委会 主办

12月9日市人大常委会与市人民政府加强联系工作座谈会召开
市人大常委会主任会议成员、市人民政府领导班子成员参加

11月16日，市人大常委会主任马娜赴湖南民族职业学院调研，副主任赵岳平、秘书长黄建文参加

12月7日市人大常委会副主任田文静率队赴华容县与君山区开展洞庭湖北部地区长江补水工程专题视察

卷　首

把党的二十大精神全面准确贯彻落实到人大工作各方面全过程

○严　实

金秋十月，中国共产党第二十次全国代表大会在北京成功举行。这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。大会通过的报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，回顾总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

学习贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。各级人大机关、广大人大工作者要在全面学习、准确把握、贯彻落实上下功夫。要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新成果，深刻认识新时代新征程中国共产党的使命任务，深刻认识全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，必须坚持中国共产党的领导特别是党中央集中统一领导，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。

要准确把握党的二十大精神的丰富内涵，找准贯彻落实的切入点、着力点，聚焦新任务新要求谋划推进人大工作。始终坚持党对人大工作的全面领导，把党的领导贯穿于人大工作各方面各环节全过程。始终坚持胸怀“国之大者”“省之大计”“市之大事”履职尽责，深化落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧紧围绕岳阳建设“产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富”省域副中心城市的目标要求，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。始终坚持发展全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，不断扩大人民群众有序政治参与。始终坚持推进全面依法治国，紧扣中国式现代化的法治保障，立良法、促发展、保善治，注重“小切口”“小快灵”立法，以法治方式、法治思维推动各方面工作法治化进程。始终坚持加强政治建设，深刻领悟“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动“四个机关”建设在新时代新征程上展现新作为，打造崇尚法治、弘扬民主、忠诚履职、忧乐为民的岳阳人大工作队伍，在奋力谱写全面建设社会主义现代化新湖南岳阳篇章中贡献人大智慧和力量！

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

岳阳人大 双月刊
2022年第6期　2022年12月

主办　岳阳市人大常委会
承办　岳阳市人大常委会研究室
协办　岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问　马　娜　向伟雄
李永丰　刘晓英
赵岳平　黄俊钧
喻　文　田文静
张中于　彭先政
万岳斌　黄建文

研究会理事单位（排名不分先后）：
岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务粮食局
岳阳市人民防空办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围
全国、省、市（地、州）人大机关及有关部门，部分全国、省人大代表和岳阳市、县（市）区人大代表，岳阳市各级国家机关、社会团体、企事业单位

目　录 CONTENTS

卷　首
1 把党的二十大精神全面准确贯彻落实到人大工作各方面全过程　严　实

特　稿
4 从党的二十大精神中汲取人大工作高质量发展的动力　马　娜

7 牢记“三个务必” 坚持团结奋斗　李永丰

学习宣传贯彻党的二十大精神专题
10 扬中华雄风　谋和平发展　走现代化新路　李正钧
13 以党的二十大精神为指引书写新时代人大工作“五学”答卷　周　峰
15 关于党的二十大报告四个问题的思考　邹雨明

调　研
19 探索农村养老服务新途径　岳阳市君山区人大常委会

探　讨
22 关于打造岳阳“两官”履职评议“升级版”的探索与思考　刘欣艳　赵　立
28 讨论决定重大事项程序和工作机制研究　曾江如

前　瞻
32 人大“微监督” 牵动“大民生”　刘方奇　谢冯平

目　录 CONTENTS

35 人大代表“四量”齐升　当好百姓代言人　谢冯平
38 清廉建设聚正气　高效履职促发展　张　龙

经　验

40 保护古树名木　守护美丽乡愁　李　勇　王　丹
42 操军镇人大坚持“三个突出”　做好新时代乡镇人大工作　徐　华

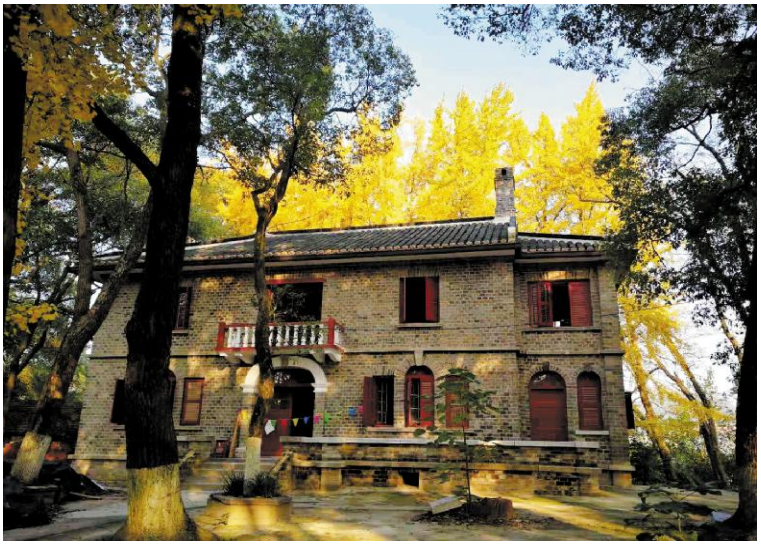
风　采

43 胡春莲：我当代表为人民　不负人民养育情　本　刊
45 伍玉龙：不忘初心天地宽

艺　苑

47 从老街区到新客厅　周拥军
51 秋之歌　许伟奇

国保之光



岳阳教会学校教师楼

岳阳教会学校位于岳阳市南湖新区月山管理处甄壁山社区。始建于清光绪二十七年(1901)，至宣统二年(1910)最后建成。现存建筑 13 栋，包括外籍教师楼、校长楼、教师楼、学生宿舍楼、牧师楼、教堂各 1 栋及别墅式员工住宅 7 栋。建筑群布局多为外廊式建筑，同时又采用湘北民居建筑的传统手法，是岳阳地区近现代建筑的典型代表，是中西方建筑文化融合的物证，具有较高的历史、艺术和科学价值。

YUEYANG RENDA编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编　委　（以姓氏笔画为序）

王敏求　方平波　邓　淼　刘志强
刘　沅　李正钧　李其报　李学松
吴跃中　余子鹏　余风祥　邹雨明
罗　遥　易拓新　周拥军　周岳雄
周　峰　凌晓明　黄志强　曹合群
曾兰芝　蔡勋华　戴　丽

主　　编　李正钧
副 主 编　邹雨明
编辑部主任　周　强
编　　辑　杜　虎　谢冯平　张　龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道 8 号
编辑部电话 0730-8788933
传　　真 0730-8788680
电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com
邮　　编 414000
印　　刷 岳阳市大地印务有限公司

岳阳人大研究网 欢迎扫码阅读

从党的二十大精神中汲取人大工作高质量发展的动力

○ 岳阳市人大常委会主任、党组书记　马　娜

10月16日，党的二十大胜利召开，习近平总书记作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。这是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，是动员全党全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。近段时间，学习浪潮激荡华夏大地，我也反复进行学习。报告对人民代表大会制度建设作了浓墨重彩的阐述，作为一名人大工作者，学习宣传贯彻好党的二十大精神，必须与中央人大工作会议精神融汇贯通、系统把握。习近平总书记在二十大报告中指出："必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。"在中央人大工作会议上指出："人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。"党的领导是人民当家作主和依

法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。我认为，从党的二十大精神中汲取人大工作高质量发展的动力，关键是从党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中汲取力量。

汲取党之力，铸人大工作之魂

党的二十大报告强调，前进道路上，必须牢牢把握的首要原则是“坚持和加强党的全面领导”，指出：“坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。”人大是坚持中国共产党领导的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，把党的全面领导贯穿于人大工作各方面全过程，确保通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。一要坚定人大正确政治方向。党是最高政治领导力量，这是坚持党对人大工作领导的明确定位。要坚持党中央集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作的各方面全过程得到全面贯彻和有效执行。二要维护党委领导核心作用。确保党委“总揽全局、协调各方”的领导核心作用，这是坚持党对人大工作领导的重要原则。要贯彻落实省市委决策部署，确保市委主张通过法定程序成为全市人民共同意志，确保省市委推荐人选通过法定程序成为国家机关工作人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。严格执行请示报告制度，人大重要会议、重要立法、重要工作和重大事项及时向党委请示报告。三要发挥人大党组织和党员作用。充分发挥人大党组织和党员的作用，这是坚持党对人大工作领导的实现途径。要充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，人大党组织，人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员、人大机关干部中的党员要树牢党的意识，带头贯彻党的主张和意图，担当尽责、作出表率，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实。

汲取民之力，培人大工作之根

党的二十大报告强调：“发展全过程人民民主，保障人民当家作主。”指出：“坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”人大是保证人民当家作主的国家权力机关，如何发挥好人民代表大会制度这一实现我国全过程人民民主重要制度载体的作用？一要发挥好人民代表大会主阵地作用。我国宪法规定，国家的一切权力属于人民。党的二十大报告指出：“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。”开好人民代表大会会议，保证大会依法充分有效行使职权、发挥职能作用，是发展全过程人民民主的首要任务。必须正确认识人民代表大会会议程序与实质、形式与实效的关系，程序是为依法行使职权服务的，人民代表大会是代表集思广益、共商国是的重要舞台，只有将程序与实体、形式与内容有机统一起来，才能将党的主张和人民意愿整合统一成为国家意志，使之既汇聚丰富民智，又具有法律效力。二要发挥好人大职能主抓手作用。党的二十大报告指出：“支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。”要在坚持开门

立法中增强人大工作全过程人民民主的针对性，扩大基层单位、社会组织、市民群众等立法参与互动，切实把更多的民意“装”进法里。要在正确有效依法监督中增强人大工作全过程人民民主的实效性，紧紧围绕党委中心大局，密切关注社会热点难点问题，采取听取审议工作报告、执法检查、视察调研、跟踪落实审议意见和督办代表建议等措施，运用专题询问、质询等刚性手段，让人大监督成为具有广泛民意的监督。要在决定重大事项中增强人大工作全过程人民民主的规范性，人大在具体决定每个重大事项时，要广泛征求人民群众和社会各方面的意见建议，在深入调研、认真审议的基础上，集体表决通过，保证人大决定的重大事项全面、真实、准确地反映人民群众共同意愿。*三要发挥好人大代表主力军作用。*党的二十大报告指出：“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”人民代表大会制度之所以深深根植人民之中，是因为人民为实现自己当家作主而选出的代言人——人大代表深深根植人民之中。要充分发挥人大代表的主体作用，发挥其根植人民群众的优势，把密切同人民群众的联系作为代表的一项基本功和“常规动作”，拓宽代表联系人民群众的渠道，推动代表扛牢职责使命、当有质量的代表，聚焦时代发展、当有音量的代表，紧扣为民利民、当有热量的代表，带头实干担当、当有分量的代表，通过代表全天候联系人民，实现人民全过程参与民主。

汲取法之力，强人大工作之基

党的二十大报告首次单列“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”一章节，指出：“我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。”人大处在民主法治建设的“第一线”，是宪法法律的崇尚者和捍卫者，是地方法规的缔造者与守护者，肩负着促进社会主义民主、推动法治建设的重大责任，要带头懂法用法，依法行权履职，用法治思维统领人大工作，用宪法法律规范“一府一委两院”行为。*一要以良法筑法治之基。*党的二十大报告指出：“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治。”要结合岳阳实际，发挥地方立法切口小、有特色、精准细化、操作性强的优势，立发展更需要的法，立群众更欢迎的法，不断夯实法治基石，保障“十四五”规划落地落实，服务“三高四新”战略和省域副中心城市建设行稳致远。*二要以执法行法治之力。*党的二十大报告指出：“强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。”“强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。”当前，我国社会主义法治体系已基本建立，最重要的是发挥这些法律法规的重要作用，把“纸面上的法”落实为“行动中的法”。要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权和检察权依法正确行使，以法治力量来推进中国式现代化。*三要以普法积法治之势。*党的二十大报告指出：“弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。”要充分发挥人大宣传贯彻宪法法律的带头和表率作用，组织开展“国家宪法日”活动和宪法宣誓活动，增强公民宪法意识，开展执法检查及其他形式的法律监督，督促落实“谁执法谁普法”责任制，推进宪法法律学习进机关、进学校、进社区、进企业、进厂矿等，唯有如此，法治之灯才会越来越亮、法治之势才会越来越强。

牢记“三个务必” 坚持团结奋斗

——党的二十大报告中“三个务必”的学习体会

○ 岳阳市人大常委会副主任、党组副书记　李永丰

习近平总书记在党的二十大报告中，首次提出了“三个务必”的重要论断，即“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章”。“三个务必”与“两个务必”既一脉相承又与时俱进，是习近平总书记立足新时代世情国情党情的变化进行深刻分析作出的重大论断，体现了我们党一以贯之加强作风建设、弘扬光荣传统和优良作风的鲜明立场，体现了新时代共产党人对自身更高标准的时代使命和政治要求，彰显了百年大党新时代新征程赶考的清醒坚定和战略自觉。

“务必不忘初心、牢记使命”。习近平总书记2016年7月在庆祝中国共产党成立95周年大会上首次提出“不忘初心”，2017年10月在党的十九大上完整提出了“不忘初心、牢记使命”的重大提法。党的二十大报告将“不忘初心、牢记使命”作为“三个务必”的第一个，集中体现了党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标，是党的建设一以贯之的红线、是加强党的建设的永恒课题。做到“不忘初心、牢记使

命”，才能永葆百年大党的青春活力，才能在面对“四大考验”“四种危险”时保持战略定力，才能把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，团结带领人民继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

“务必谦虚谨慎，艰苦奋斗”。1949 年 3 月，在中国革命即将取得胜利前夕，毛泽东同志在党的七届二中全会上告诫全党在胜利面前要保持清醒头脑，在夺取全国政权后要经受住执政的考验，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”党的十八大以来，习近平总书记在多个场合反复提到，全党要深刻领会“两个务必”重要思想。本次报告中重申全党“务必谦虚谨慎、艰苦奋斗”，是对“两个务必”核心思想的总结凝练、精神内核的传承弘扬，是在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，激励全党同志始终保持“赶考”的清醒和坚定，确保党永远不变质、不变色、不变味。

“务必敢于斗争、善于斗争”。习近平总书记深刻指出，“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力”“实现伟大梦想，必须进行伟大斗争”。敢于善于斗争，是新时代党领导人民推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要经验，也是夺取新时代新征程新的伟大胜利的法宝。

人大是党领导下的政治机关，政治属性是第一属性，旗帜鲜明讲政治是第一要求。唯其艰巨，所以伟大；唯其艰巨，更显光荣。我们要牢记空谈误国、实干兴邦，牢记“三个务必”，坚持以二十大精神为指引，坚决贯彻市委决策部署，不断改进工作方法，提升工作质效，以实干实绩实效为全市建设名副其实的省域副中心城市贡献更多的人大智慧和力量。

第一要把“三个务必”体现在讲政治、有信念上。一是要提高政治站位。牢牢把握过去 5 年工作

和新时代10年伟大变革的重大意义，进一步加深对“两个确立”决定性意义的认识把握，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做到在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是要深化理论学习。深入学习贯彻党的二十大精神，深刻认识“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行”的朴素真理，树立对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，系统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”，不断以新思想武装头脑、指导实践、推动工作。三是要抓好贯彻落实。切实做到从政治上考量、在大局下行事，自觉在市委的坚强领导下，围绕全市中心大局，依法行权履职，确保市委各项决策部署落地落实。

第二要把“三个务必”体现在强本领、提质效上。一要善促法治。把二十大精神中蕴含的人民性悟深悟透，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦二十大报告提出的发展全过程人民民主、保障人民当家做主和坚持全面依法治国、推进法治中国建设，忠实履行宪法法律赋予的各项职权，更好的助推法治岳阳建设，为岳阳高质量发展提供坚实的法治保障。二是要善作参谋。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，把中央、省委和市委的决策部署作为谋划工作的着力点、把握工作的契合点、开展工作的立足点，加强研究谋划，当好参谋助手，不断提升服务保障的质量效率。三是要善抓落实。坚持围绕中心、服务大局，勤学勤思勤悟，带着感情和责任干好本职，沉下心思钻研、心无旁骛苦干，不兴伪事、不图虚名、不搭花架子，不做表面文章，真正做到敢于想大事，勇于解难题，善于抓落实，以高标准、严要求、实作风创造一流的业绩。

第三要把“三个务必”体现在敢负责、有担当上。一是要有“天下兴亡、匹夫有责”的家国情怀。牢固树立大局意识，胸怀“两个大局”，对“国之大者”做到心中有数，要对危害中国共产党领导和我国社会主义制度、危害我国主权安全发展利益、危害我国核心利益和重大原则、危害我国人民根本利益、危害中国式现代化的各种风险挑战，斗争到底、毫不动摇、毫不退缩。二是要有“时时放心不下”的高度自觉。牢记责任重于泰山，始终保持如履薄冰、如临深渊的高度警觉，始终保持见微知著、见叶知秋的极端敏锐，始终保持万无一失、一失万无的负责态度，守土有责、守土负责、守土尽责，让党“时时放得下心”。三是要有“舍小家为大家”的奉献精神。涵养高远精神追求，正确看待工作的苦与乐、利益的得与失、成长的快与慢，勇于跳出自我、甘于舍小为大，以强烈的事业心和开阔的视野胸襟，尽心尽责做好本职工作，真正把工作当事业、视事业为生命，追求零差错，甘当“螺丝钉”。

第四要把“三个务必”体现在守纪律、有道德上。一是要廉洁自律。认真贯彻新时代党的建设总要求，认真落实中央八项规定精神，筑牢廉洁从政的思想防线和行为底线，自觉遵纪守法，严格制度执行，做到明德修德、明纪严纪、明责担责。二是要洁身自好。加强思想道德修养，正确选择个人爱好，崇尚简朴生活，坚决抵制享乐主义、奢靡之风，不断净化社交圈、生活圈、朋友圈，切实守好交往关、生活关、亲情关，树牢清心自守的大境界，以内无妄思保证外无妄动。三是要时时自省。日常性修身律己、检视自己，在日复一日的检视改进中，掸去“思想尘”、破除“心中贼”，做到不该说的话绝对不说，不该做的事绝对不做，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止，始终保持干净干事的良好形象，争当良好政治生态的践行者、维护者、引领者。

扬中华雄风 谋和平发展 走现代化新路

——对中国式现代化是走和平发展道路现代化的认识

○ 李正钧

党的二十大报告提出，中国式现代化是走和平发展道路的现代化，中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。外交是内政的延续，中国外交政策的根本目标是为中国的发展与安全保驾护航，根本宗旨是符合中国的历史经验、中国的社会主义国家性质以及发展和安全利益需求的理性选择。

历史传统中的和平基因

自古以来外交政策都是一个国家发展的重大事件，汉唐盛世时期的中国社会空前繁荣，百姓生活稳定。作为中华民族历史上璀璨的一段时期，两千年前汉唐就成功将中国带上世界舞台中央，向世人展示了一个强大自信、开放和平的中华民族。

张骞出使西域与“丝绸之路”

在汉代以前，西域对几乎所有中原人而言都是十分陌生的神秘地方。西汉初年的时候，人们逐渐从东西往来的行商的描述中了解到西域的一些情况，仍很有限。公元前 138 年，终于有一位中原勇士，率先向这块未知的地方发出挑战，他就是张骞（公元前 195–114 年）。

张骞出使西域本来是为了联合西北各民族共同抗击匈奴，客观上却起到了开拓被匈奴阻塞的东西陆路交通的作用，沟通了东西方的经济文化往来，也建立起中原与西北边疆各地区的友好联系，开辟出中国与西方各国直接交流的新纪元，标志着中西交流史上一个新时代的开始，并对后来东西方文明的的发展有着深远意义。从西汉的敦煌，出玉门关，进入新疆，再从新疆连接中亚、西亚的一条横贯东西的通道，人文交流紧密，贸易畅通无阻。这条通道，就是后世闻名的“丝绸之路”。

“丝绸之路”把西汉同中亚许多国家联系起来，促进了相互之间的政治，经济和军事，文化的交流。西域的核桃、葡萄、石榴、蚕豆苜蓿等十几种植物，逐渐在中原栽培。龟兹的乐曲和胡琴等乐器，丰富了汉族人民的文化生活。汉军在鄯善、车师等地屯田时使用地下相通的穿井术，习称“坎儿井”，在当地逐渐推广。此外，大宛的汗血马在汉代非常著名，名曰“天马”，“使者相望于道以求之”。那时大宛以西到安息国都不产丝，也不懂得铸铁器，后来汉的使臣和散兵把这些技术传了过去。中国蚕丝和冶铁术的西进，促进文化交流交融、人类文明发展。

大唐时期的万邦来朝

中华民族自古就是一个包容开放的民族，特别是在唐朝盛世下，民族融合，万邦来朝，海内外多民族汇聚长安，华夷共处，百业兴旺，使得长安成为当时世界上最大的国际都市。

李唐一朝对周边少数民族采取的外交策略相对柔和，这也是唐太宗李世民被称为“天可汗”的重要原因之一。有唐一代能与周边国家进行密切的民族融合与经济文化交流，离不开唐朝建立的外交制度。而唐朝的外交使臣作为沟通内外信息的传播者，在唐朝与周边国家的外交史上起着重要的作用，是弘扬中华文化的和平使者。

唐朝使臣出访的周边各国，大致分为三类，分别是唐朝东边诸国、南亚诸国以及西亚国家。唐朝的东边诸国以日本为主，人们熟知的“遣唐使”是当时两国友好交往的典型代表。随着“遣唐使”的频繁来访，唐王朝也派遣使臣前往日本，其主要任务是“伴送”“护送”日本“遣唐使”回国。

唐朝使臣出访的南亚国家主要是到过印度半岛及南洋诸国。此前，唐朝就有很多人下南洋，主要是以求佛法与佛经的僧人为主，玄奘西天取经等被人们所熟知。此外，朝廷也经常派遣使臣前往印度半岛国家和南洋诸国。唐代出使波斯的使臣，有籍可查的有王名远和裴行俭。他们出使的任务主要是护送流亡的波斯王子回国。七世纪中叶，阿拉伯势力开始深入中亚地区，首当其冲的是波斯王朝。651年，唐高宗时期，波斯萨珊王朝国王在逃亡中死亡，波斯王子卑路斯逃往吐火罗，并向唐“请兵救援之”。唐王朝“列其地疾陵城为波斯都督府，授卑路斯为都督”，帮助这位波斯王子。几年之后，在阿拉伯的攻击之下，卑路斯再次逃亡至长安，寻求唐王朝庇护。于是，朝廷派遣吏部侍郎裴行俭护送。

唐朝使臣出访把中原文化带到了异域他国，也将周边国家的一些文化与生产技术带到中原地区。以使臣为媒介的文化交流，是相互的，对唐朝以及周边国家的文化发展与经济贸易都有积极作用。“柔远人则四方归之，怀诸侯则天下畏之”。唐朝给中外历史留下了辉煌的一页，至今那些国外的的中国城仍然会被称为“唐人街”。

以斗争求和平则和平存

历史上最早提出来”弱国无外交“的是诸葛亮。而 1945 年曾有中国记者曾采访陆征祥，据报导陆征祥曾对未来国情提出简短而著名之语：“弱国无公义，弱国无外交”。最初出处：《白帝城托孤》三国志·蜀书·诸葛亮传，作者是西晋时史学家陈寿——曰：“臣敢不竭股肱之力，尽忠贞之节，继之以死呼，弱国无外交也。”汉唐盛世的和平外交，根植于强大

的军事经济硬实力与自信开放的文化软实力。

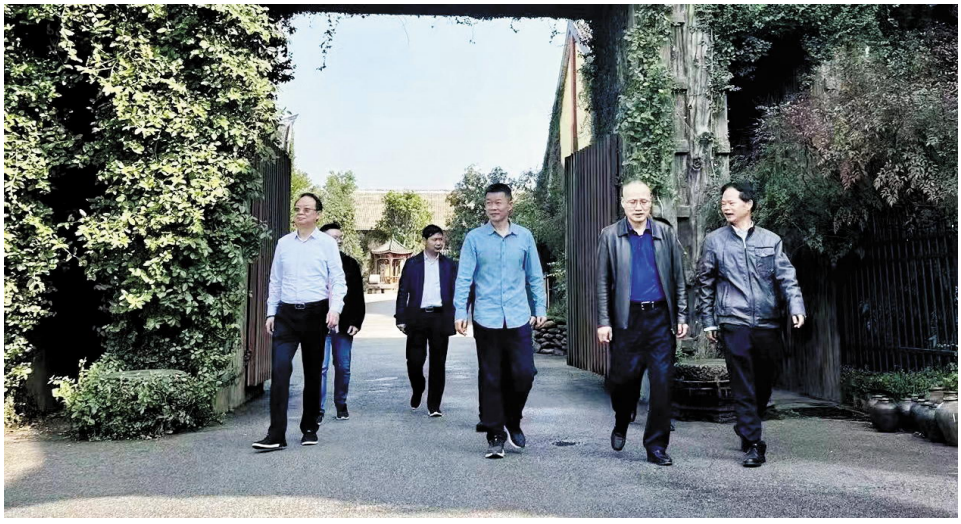
张骞出使西域，获得了有关西域各国极为丰富的地理知识。这次出使，也激发了汉武帝“拓边”的雄心，发动了一系列抗击匈奴的战争。公元前119年，汉王朝为了进一步联络乌孙，断“匈奴右臂”，便派张骞再次出使西域。这次，张骞带了三百多人，顺利地到达了乌孙。并派副使访问了康居、大宛、大月氏、大夏、安息（今伊朗）、身毒（今印度）等国家。但由于乌孙内乱，也未能实现结盟的目的。尽管张骞这次出使也没能立即与乌孙结成军事联盟，但双方在政治上和经济上的联系变得频繁而密切，最终确立了和亲关系。后来汉武帝派名将霍去病带重兵攻击匈奴，消灭了盘踞河西走廊和漠北的匈奴，建立了河西四郡和两关，打通了名震千古的“丝绸之路”。西汉元帝时名将陈汤上书：“明犯强汉者，虽远必诛！”，曾出奇兵诛杀与西汉王朝对抗的匈奴郅支单于，为安定边疆做出了巨大贡献。

唐朝在遇到侵扰时从来都是毫不手软，唐初李唐政权尚未稳固之时，边境各民族对于唐朝这片沃土虎视眈眈。东方的稽胡，西方的吐谷浑，尤以北方的突厥最为肆虐，在经过几年的抵御、修养、恢复之后，强悍的大唐军队所向披靡，一举荡平西北东南，大唐边境稳定，国泰民安。

唐朝618年到907年享国289年，实力强大，疆域辽阔。大一统的征战，大的战役就有十场，九胜一败，战绩颇丰。唐灭东突厥之战、灭西突厥之战，与吐蕃之战，灭高昌之战，灭高句丽之战，攻契丹之战，与南诏战争，怛罗斯之战，751年，高仙芝率领唐军与大食激战，就是当时的阿拉伯帝国，高仙芝以两万多人对战阿拉伯二十万人，终寡不敌众失败撤回。还有与后突厥之战，与小勃律之战。汉唐勇武雄风，留下东汉班超出使平定西域五十多国被封“定远侯”、大唐外交使臣王玄策向吐蕃借兵一人挑一国的历史传说。出访的和平使者，关键时刻也可以变身雷神天将为国出征。

汉唐的征战讨伐，说明一个道理：天下是靠实力打出来的，不是靠嘴巴说出来的。和平还需要靠斗争得来，以斗争求和平则和平存。

世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。我们必须坚持发扬斗争精神，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局。党的二十大报告指出，推动构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。万物并育而不相害，道并行而不相悖。只有各国行天下之大道，和睦相处、合作共赢，繁荣才能持久，安全才有保障。



（作者为岳阳市人大常委会研究室主任）

以党的二十大精神为指引 书写新时代人大工作“五学”答卷

○ 周 峰

岳阳县人大常委会将学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，发扬历史主动精神，深刻把握党的二十大取得的政治成果、理论成果、战略成果、制度成果、实践成果，认真书写新时代人大工作“五学”答卷，推动学习成果转化，为加快建设产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市，奋力谱写中国式现代化岳阳篇章贡献地方人大智慧和力量。

学以铸魂，时刻筑牢绝对忠诚的政治品格。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，也是全过程人民民主实践的根本保证。政治上看齐对齐。岳阳县人大常委会始终牢记政治机关身份，坚定政治信仰、筑牢政治忠诚、站稳政治立场，把党的领导作为人大工作的生命线，贯穿于全过程各方面。思想上对标对表。严格落实“第一议题”制度，扎实开展“五个一”学习活动，通过集中学习、主题研讨、党课讲座等学深悟透党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想。行动上跟紧跟进。时刻牢记“三个务必”，深刻理解五个“牢牢把握”、五个“重大原则”，切实把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

学以促干，时刻保持担当作为的务实本色。紧紧围绕党和国家事业全局、地方党委发展大局来谋划和推进工作，让决定、任免、监督等法定职权更好推进地区高质量发展。更加高效地议与决。作出批准《岳阳县临港产业园区总体规划》等决定，保证人大决议决定更加符合人民意愿，更加适应社会发展规律。更加规范地任与免。建立与县委组织部人事任免会商制度，形成“任前公示、任前调查、法律考试、供职发言、审议表决、颁发证书、宪法宣誓、任后监督”工作闭环。更加精准地督与促。紧盯政令不畅的“堵点”、高质量发展的“痛点”、改革攻坚的难点、

群众意见集中的热点，综合运用听取审议、专项视察、专题询问、质询等多种监督形式，聚焦经济发展、乡村振兴、民生保障、环境保护、社会稳定等工作，不断提高监督实效，持续释放监督力量。特别是，紧紧围绕岳阳省域副中心城市建设、岳阳县“四区”建设、“守护好一江碧水”等中心任务，自觉在发展大局上站头排、打头阵、立头功。

学以为民，时刻涵养人民至上的厚重情怀。矢志不渝践行全过程人民民主，站稳人民立场，坚持人民主体，聚焦人民共富。着力解民忧。深化“六员六结合”我为群众办实事主题活动，以“事不在小、关键在办”的态度解决群众“岗位、学位、床位、车位、厕位、梯位”等领域急难愁盼问题，真正践行“民有所呼，我有所应”。着力汇民智。积极运用双联、12345 热线代表通道、农家夜话、网络在线征集等方式多渠道收集群众金点子、妙招子、好法子，定期晒短板、求对策，集思广益破除改革发展稳定各方面的痼疾难题，真正实现“问计于民”。着力畅民意。切实发挥两个“重要制度载体”作用，将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个链条有机贯通，充分运用好代表参与常委会工作和活动、电视问政、统一见面日、票决重大民生实事项目等方式，不断扩大人民有序政治参与，发展最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。

学以强基，时刻奏响与时俱进的激昂旋律。对标党的二十大最新要求，坚决提高站位、把准定位、争先进位，打造让党放心、人民群众满意的“四个机关”。把党的建设摆在首位，深化“四亮”创建，打造“履职为民排头兵”党建品牌。把厉行法治落到实处，推进“法治岳阳县”建设，保证行政权、监察权、司法权在法治轨道上运行。把制度建设集成创新，规范办事流程，完善管理制度，更新常委会 13 项工作制度，建立委室月度工作清单、责任清单、问题清单。把能力提升作为追求，扎实开展“三知识四方式”培训和“四个一”能力提升年专项行动，与时俱进提升履职能力。把争先创优引向深入，围绕打造具有强烈辨识度的岳阳县人大工作品牌目标，打造“两官”履职评议、代表专业小组活动、视察意见清单制、乡镇人大片区制等升级版，努力培植亮点、放大特色，树立标杆、争创先进。

学以自省，时刻锤炼严实深细的过硬作风。坚持把作风建设作为整治工程、基础工程、长远工程，整肃机关作风“十疴”、叩响灵魂“十问”、坚守奋进“十律”，保持“时时放心不下”“事事放心不下”的高度责任感和强烈事业心。加强队伍建设。着力打造一支有质量、有音量、有热量、有分量的人大代表队伍和一支政治上靠得住、工作上有本事、履职上讲担当、岗位上肯奉献的人大机关干部队伍。改进调研方式。树立求真务实导向，多去田间地头、项目一线察实情、出实招、求实效，杜绝走固定路线、听标准答案、看示范样板，真正接地气、去官气、聚民气、树正气。发扬斗争精神。面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。筑牢廉洁底线。始终牢记“常若有过、旁若有人”警训，坚决杜绝“蛇吞象”的贪婪、“寒号鸟”的侥幸、“温水蛙”的麻痹，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和两个“十严禁”精神，推进“清廉人大”建设。

下阶段，岳阳县人大常委会将始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、县委的坚强领导下，在市人大的正确指导下，更好地发挥人民代表大会制度优势，倍加珍惜人民的信任、倍加珍惜时代的重托，坚定信心、奋勇前进，为推进新时代地方人大高质量发展而团结奋斗！

（作者为岳阳县人大常委会主任、党组书记）

关于党的二十大报告四个问题的思考

○ 邹雨明

10月16日，党的二十大胜利召开，习近平总书记作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。这是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，是动员全党全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。几番阅读报告后，体会更深，特别是对四个问题进行了深入思考。

思考一：关于“一个中心任务”与“一个中心”

关于“一个中心任务”的表述，党的二十大报告原文是：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”我们知道，党的基本路线有“一个中心、两个基本点”的说法，“一个中心”就是以经济建设为中心。那么，有了“一个中心任务”，是不是“一个中心”就变了呢？没有。新修订的《中国共产党章程》这样表述：“中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。”从中可以看出仍是“一个中心、两个基本点”。党章这样表述“社会主义初级阶段”：“我国正

处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在原本经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。”我们知道，1956年我国完成对工商业、农业、手工业的公有制改造，即“三大改造”，确立了社会主义生产关系，标志着我国正式进入社会主义社会。根据这个时间节点，如果需要上百年时间的话，那就是2056年，党的十九大、二十大确定的战略安排“两步走”，第二步就是从2035年到本世纪中叶，时间上大体一致。从这两个时间可以看出，到本世纪中叶，我国坚持以经济建设为中心的基本路线是不会改变的。那“一个中心”与“一个中心任务”有什么关联？我认为是因果关联，经济建设是因，是手段，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是果，是目标。从坚持以经济建设为中心的历史逻辑来看，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出：“40年来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。”因为坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，所以推动了现代化，推动了我国越来越接近民族伟大复兴。从坚持以经济建设为中心的理论逻辑来看，以经济建设为中心是解决新时代我国社会主要矛盾的必然要求，所以二十大报告强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展是党执政兴国的第一要务。”从坚持以经济建设为中心的实践逻辑来看，不同时期经济建设的内涵不同，当我国的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾的时候，我们的根本任务是集中力量发展社会生产力，在集中精力解决主要矛盾的基础上处理其他矛盾与问题；当中国特色社会主义进入新时代，我国的社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，高质量发展就是经济建设的核心要义，推进共同富裕是以经济建设为中心的必由之路。所以，我们党自始至终就是要以“一个中心”推进“一个中心任务”。

思考二：关于“第二个答案”与“第一个答案”

党的二十大报告指出：“经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。”有“第二个答案”，那就有“第一个答案”。“第一个答案”是什么？据新华社刊发的党的十九届六中全会侧记中表述，习近平总书记在谈到“窑洞对”时说：“我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安窑洞里给出了第一个答案，这就是只有让人民起来监督政府，政府才不敢松懈。”如何理解“第二个答案”的“自我革命”？我是这么想的，我们党之所以伟大光荣正确，不是因为它不犯错误，而是它能够依靠自身力量，依靠人民群众，不断勘误纠错。这个自身力量就是自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的“自我革命”。自我净化指什么？党自成立之日起，就把纪律庄严地写在旗帜上，坚持用“啄木鸟”的精神，把腐蚀党的害群之马从组织队伍中清除出去，反腐倡廉一直在路上。自我完善指什么？批评与自我批评是党的优良传统，遵义会议后，以毛泽东同志为核心的党中央，总结历史经验，创造了整风运动方法，延安整风运动开创了党内集中教育活动先河。以后每隔几年，我们党都有学习教育活动。自我革新指什么？党自成立以来，经历了几个重要转折关头，每一次我们党坚持真理，修正错误，从而一次次转危为安，一次次战胜挫折，一次次打开走向胜利的新局面。如1927年结束陈独秀右倾投降主义在中央的领导，1935年纠正博古“左”倾领导，初步确立以毛泽东为代表的马克思主义的正确路线在党的领导地位，十一届三中全会拨乱反正，提出改革开放。自我提高指什么？自我提高是指党的建设水平由低向高发展的一种上升过程，在这个过程中，党内法规和制度建设是核心，为管党治党提供了重要制度保障。

思考三：关于“三个务必”与“两个务必”

党的二十大报告中的“三个务必”就是：全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。我们知道，在七届二中全会上，毛主席提出了“两个务必”：“务必使同志们继续地保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”“两个务必”的背景是：“中国的革命是伟大的，夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。”“三个务必”的背景是：“中国共产党已走过百年奋斗历程。我们党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，责任无比重大，使命无上光荣。”从这两个背景我们可以理解为：毛主席的讲话中埋了一个伏笔，那就是中国的革命是伟大的，以后的工作更伟大，而习近平总书记的讲话承接了毛主席的这个伏笔。更伟大体现在哪里？那就是立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业。“三个务必”涵盖了“两个务必”的内容，删除了不骄不躁，增加了不忘初心、牢记使命，敢于斗争、善于斗争。不忘初心、牢记使命是什么？前两年学得多，讲得多，大家都很清楚。斗争精神是什么？其实党的十九大报告用“五个更加自觉”“五个坚决”指明了具体方向。一斗是坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行，争更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，可以理解为争江山永固；二斗是坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为，争更加自觉地维护人民利益，可以理解为争民心永久；三斗是坚决破除一切顽瘴痼疾，争更加自觉地投身改革创新时代潮流，可以理解为争活力永葆；四斗是坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为，争更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，可以理解为争和平永存；五斗是坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战，争更加自觉地防范各种风险，可以理解为争发展永恒。

思考四：关于“中国式现代化”与“四个现代化”

党的二十大报告提出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”“中国式现代化”可以说是二十大报告的核心内容之一。但我们知道，一直以来，我们党有“四个现代化”的说法，那“中国式现代化”与“四个现代化”有什么关联？第一，理解现代化这个概念。现代化指工业革命以来人类社会发生的深刻变化，包括从传统经济向现代经济、传统社会向现代社会、传统政治向现代政治、传统文明向现代文明等各个方面的转变。可以说，现代化起源于西方，但现代化不等于西方化，因为前面加了一个前缀——中国式。第二，现代化包括三个层面，一是物质层面的，就是传统经济向现代经济转变，二是精神层面的，就是传统文明向现代文明转变，三是制度层面的，包含传统社会向现代社会、传统政治向现代政治转变。第三，了解从“四个现代化”到“中国式现代化”的历程。党的二十大报告指出：“在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。”从这段话我们可以读出，中国式现代化是经历无数艰难险阻走出来的。鸦片战争之后，中国卷入世界现代化浪潮之中，清朝搞了洋务运动，想“师夷长技以制夷”，孙中山先生提出兴民主共和之制度，推进政治现代化，以“实业化”推进工业化现代化，灌输民主共和思想和自由平等博爱精神，推进文化现代化。我们党100多年的历史，就是一部为实现现代化强国而奋斗的历史。1945年4月，毛泽东在《论联合政府》中提出：“中国工人阶级的任务，不但是为着建立新民主主义的国家而斗争，而且是为着中国的工业化和农业近代化而斗争。”1954年，一届全国人大一次会议提出要“建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”，第一次提出四个现代化的概念；1965年，三届全国人大一次会议宣布把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，正式提出“四个现代化”。1979年3月21日，邓小平在会见英中文化协会会长麦克唐纳时，第一次提出“中国式的四个现代化”。3月23日，邓小平在政治局会议上把“中国式的四个现代化”概括为“中国式的现代化”。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的基础上，聚焦第二个百年奋斗目标即如何全面建设社会主义现代化国家这一重大问题，提出系列新理论新理念新战略，极大丰富了中国式现代化的新内涵。党的十八届三中全会明确提出“国家治理体系和治理能力现代化”这一新命题，不断丰富了现代化的内涵和外延，这就是理论界所说的“五个现代化”，党的十九大提出新的“两步走”战略设计，明确在本世纪中叶建成社会主义现代化强国的发展目标，这一战略设计和发展目标，进一步深化和拓展了中国式现代化的内涵。党的二十大报告再次清晰地描绘了到2035年我国发展的总体目标，中国式现代化的内涵和外延更加丰富。根据这一发展脉络，可以看出，“四个现代化”加“国家治理体系和治理能力现代化”“五个现代化”与“中国式现代化”是前世今生的关系，是一脉相承的现代化，二十大报告中描述的“人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化”是“中国式现代化”的基本特征，报告也系统描述了到2035年我国现代化发展的总体目标，从这个目标中，可以看出，“五个现代化”是“中国式现代化”的具体路径和重大举措，是“中国式现代化”的“四梁八柱”。

“浩渺行无极，扬帆但信风。”党的二十大就如浩瀚东风，作为一名党员干部，我们就要一心向党，向着党指引的方向，乘着党的二十大东风，在各自的岗位上为民族伟大复兴作出我们每一个人的努力。

（作者为岳阳市人大常委会研究室副主任）

探索农村养老服务新途径

——君山区农村养老服务情况的调查与思考

○ 岳阳市君山区人大常委会

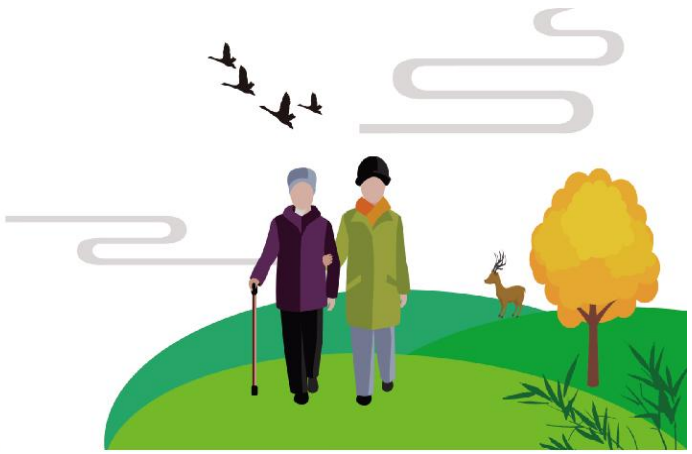
人口老龄化是当前中国人口发展的一个热点问题，党中央把积极应对人口老龄化上升为国家战略。但农村经济基础相对较差，供养老年人能力较弱，养老服务保障体系还不够健全，农村养老服务供给与需求之间存在较大缺口。第七次全国人口普查数据显示，君山区常住人口 24.78 万人，其中 60 岁及以上人口为 43483 人，占 21.57%；65 岁及以上人口为 32278 人，占 16.01%。按照现行国际标准，君山区已进入深度老龄化。如何补齐农村养老服务短板，这个民生问题一直是君山区人大常委会致力研究谋划的课题。

为全面摸清、准确了解农村养老服务工作需要破解的重点、难点和堵点问题，君山区人大常委会于 2022 年上半年组织开展专题调研，调研组先后深入各镇街（场），采取发放调查问卷，实地走访交流，召开各阶层老年人代表和民政、人社、财政、住建、农业等相关职能部门负责人座谈会，总结分析典型事例等多种形式，对全区农村养老服务情况进行了较为全面的调查了解。

一、农村养老服务环境逐渐优化

针对君山区人口老龄化发展趋势，区委区政府强化政策落实和规划引导，切实履行民生保障职责，持续健全居家养老服务体系，全区居家养老服务工作呈现统筹推进、协同发展的良好态势。

基础设施不断夯实。省、市政府先后将加强“老年人服务保障”，纳入年度十大民生实事之一。君山



区政府出台了《君山区“百岁之家”建设三年行动方案（2022—2024年）》区民政局自2018年以来多方筹集资金，整合村（社区）便民服务中心的功能用房，建设基层自助互助式养老服务设施。全区城乡居家养老服务设施覆盖率达到100%，区、镇、村三级养老服务网络逐渐形成。

队伍建设不断深入。君山区人社局积极贯彻执行《关于加快推进全市居家和社区养老护理人才队伍建设的实施意见》，将居家养老服务人才培养和引进纳入了全区中长期人才发展规划，并明确了详尽的职业培训计划和奖励扶持政策，定期组织养老服务理论培训。

志愿组织不断壮大。君山区人大常委会通过多方调研，结合君山区“我为群众办实事”实践活动，决定在全区创新开展“人大代表+点式养老”志愿服务活动，研究印发了活动实施方案，层层召开了动员部署会议。2022年4月19日，市人大常委会主任马娜、副主任赵岳平亲自为君山区养老服务点揭牌。目前，全区已相继开展多批次、多层次的养老志愿服务活动。党员、人大代表、妇联、青年、新阶层等各方人士积极参与，志愿服务活动开展如火如荼，呈蓬勃发展之势。广大普通百姓的认知度和参与度也得到有效提升，如横山岭村两家长者食堂就是由当地村民江涛、杨汉进无偿提供，高新村钟知文、洪水港社区刘仕娥等人，都表示愿意无偿将自家闲置住宅提供办养老助餐服务点。

部门协同不断加强。各部门结合自身职能，为养老事业发展尽责尽力。区民政局负责政策指导，统筹协调，监督管理；区财政局负责落实补贴资金，加强资金管理；区人社局负责落实公益岗位加强养老护理人才培训；区农业农村局负责整合乡村振兴资源与将养老服务基础设施建设；区住建局负责适

老化改造等。

二、养老服务新模式的探索实践

君山区在养老服务模式上作出了积极的探索和实践，也积累了一些宝贵的经验。

“一键帮”互联网+养老服务模式。该模式采取“公建民营”的合作形式，在钱粮湖镇分路口社区组建“一键帮”—分路口居家社区养老服务中心。该中心是一家从事互联网+养老服务的民营企业，自2020年4月进驻君山区以来，为服务对象量身定做APP居民端平台，让老人和子女实现线上点单、线下体验服务的养老服务模式，方便子女随时掌握父母日常生活情况和活动轨迹，实现了健康监管，达到老人舒心、子女放心的目的。到目前为止，服务达600人次，服务项目达10多项，服务时长近3000小时。

“居家自助+互助式养老”模式。主要是以老养老，以农村居家自助、互助式养老为特点的模式。如新注册成立的许市镇红旗老年人活动中心，是一家民办非企业单位，该中心名下的两家长者食堂于2021年5月1日、2022年2月21日相继开张，为附近70岁以上的农村老人60余人提供就餐服务，其运作模式是：村委发动、乡资参与、群众自愿、选建场地、人员培训、自我管理、志愿服务。自挂牌运行以来，取得了较好的社会效果，一是解决了老人的现实难题，全年提供一日三餐就餐服务，入点老人都感慨：“粗茶淡饭饱三餐，早也香甜，晚也香甜”；二是消除了老人的心理孤寂；三是降低了老人的养老成本；四是方便了老人的生产生活，真正实现了让政府放心、子女安心、老人舒心。实践证明这是一种低成本、可复制的农村互助式养老模式，现已在全区得到有效推广。国庆节前后就有四镇一办的村居委会，如松湖居委会、殷家铺居委会、许家牌村、银杯社区、福华社区等学习借鉴这一模式，积极规划选点、组建运营。

三、存在的问题和不足

虽然近年来农村养老服务政策制度不断健全，服务保障网络日趋完善，但随着当前城乡一体化发展的持续深入，农村养老服务需求也在不断增长，君山区在农村养老服务方面也还存在一些问题和不足，还有很大的提升发展空间。

老年空巢家庭增多。从第七次全国人口普查数据来看，农村60岁、65岁以上老人的比重分别为23.81%、17.72%，比城镇高出7.99%、6.61%。在许市镇许家牌村了解到，该村60岁、65岁以上老人所占比重更高，分别达到25.56%、19.71%，且空巢率高达75%。独居和空巢状况，一方面导致老人负担加重。现在农村收入低，大部分青壮力外出打工，农村基本为“6199”部队，老人为了生活，既要耕种自己和儿女的土地，还要负担对孙子的教育和抚养。如广兴洲镇殷家铺社区肖爷爷，今年74岁，上有90多岁老母，下有9岁多的孙子，身边有半失能的老伴，独自耕种40亩田，农闲时还到附近打零工，老人生产生活负担都很重。同时老年人空巢家庭增多，丧偶或独居老人的孤独感更强，不同程度地加大了老年人的心理负担。另一方面导致老人照料缺失。老年人的生活照料是家庭养老的重要内容。农村老年人在年轻时艰苦劳作，往往累积了很多疾患。调查中85%的老年人或多或少有些病，普遍患有关节炎、高血压、心脏病、冠心病等。农村老年人大多吃苦耐劳，日常生活一般不麻烦子女，主要是生病时希望有人照顾。可老人们这种最低渴求却很难得到满足，生病时普遍得不到应有的照料。如我区钱粮湖镇肖台村李大爷，死在自家菜园几个小时后才被邻居发现。

养老服务供给不足。主要表现在：统筹推进力度不够。君山区三年行动方案中2022年要建设农村互助式养老服务设施23个，可根据调查，目前已建或正在建的不到任务的80%；养老服务项目单一。还停留在就餐或简单的娱乐服务，日间照料、医

疗康复、精神慰藉等综合服务内容难以提供。专业场地利用率低。近年来，随着各村（居）便民服务中心新建改造，每个村（居）至少都建起了一所日间照料中心，基本覆盖了100%的村（居）。但此次调查了解到，好几个镇、街道日间照料中心空置率高达90%。探望陪老意识淡化。父母养育了子女，对父母尽孝是子女的责任。但在实际中，子女迫于生计长年在外务工，子女定期探望老人时间间隔较长。部分村镇调查显示：一个季度、半年、一年、一年以上探望一次老人的占8%、30%、50%、12%，如此少的陪伴，“志愿型”“储蓄型”和“市场型”相结合的互助养老模式亟需推进。

*惠老政策落地不畅。*人口老龄化是中国当前和未来较长时间内的基本国情，与此相伴生的日益严重的养老问题考验着政府规划养老的能力，近年来从中央到地方都出台了一系列养老惠老政策，可在实际操作过程中还有很多误区和执行障碍。比如在如何将资金、项目整合到养老服务设施建设和养老服务体系完善中就存在一定的阻力，还有待进一步完善机制，打通政策执行中的堵点、畅通资金拨付渠道。如许市镇横山岭村设有两个长者食堂，经多方筹措改造运营资金以及民政部门安排的专项资金，已经到镇财政所帐上挂了近3年时间，却难以真正将这笔养老惠老资金落到实处。

四、对策与建议

*完善顶层架构，推动农村养老可持续发展。*将应对人口老龄化纳入党委政府重要议事日程，形成“党委领导、政府主管、社会参与”的工作格局。将养老融入所有政策，压实牵头部门责任，及时推介“党建红引领夕阳红”“互助式养老”等行之有效的管理模式和志愿服务模式，将农村养老服务体系建设纳入年度绩效考评和乡村振兴战略实绩考核，把建设成效作为推进基层社会治理能力现代化建设的重要内容。推动农村养老服务立法，作为县区一级虽然没有立法权，但要为上级人大立法提供第一手资料和最基层老百姓的呼声，问计于民，问需于民，问政于民。

*加强规划统筹，构建全方位农村养老保障体系。*一是要推进农村养老服务设施升级。加大对农村养老服务的投入，推动公共服务资源向农村养老服务倾斜。整合日间照料中心、便民服务中心老年活动室、医务室等公共用房和农村闲置民房等资源，加强农村居家养老服务设施建设，扩大农村居家养老服务的覆盖面。二是要完善农村居家养老服务功能。把服务重心放在生活照料、医疗服务、精神慰藉等农村老年人最基本、最迫切、最需要的居家养老服务上，提升农村居家养老服务保障能力。三是要倡导农村“邻里互助”养老。采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式举办农村幸福院和养老院，推行低龄、健康老人为高龄、独居、空巢老人提供家庭互助式居家养老服务，构建农村养老帮扶互助机制，精准补足农村居家养老服务短板，营造农村敬老爱老社会氛围。

*创新服务平台，总结推广农村养老服务新模式。*一是鼓励有爱心的餐饮企业，积极为辖区老年人开设老年餐桌，与“百岁之家”享受同等政策补贴；二是推介“人大代表+点式养老”等互助式养老服务模式，鼓励设立养老基金，积极吸纳爱心企业和社会爱心人士捐款捐物；三是建立居家养老巡访关爱机制，通过“社区+邻里+志愿者+医生”相结合的方式，为特困老人提供身心关爱服务，如送餐、助洁、助医、助购等服务；四是设立农村养老专户。以镇（街道、场）为主体，注册成立农村公益养老机构或老年协会，镇（街道、场）经管站设农村养老专户，所有政策性拨款和社会捐赠均通过此账户，一方面减少村（居）财务压力，一方面便于资金物资监管，这样既畅通资金拨付渠道，又防范体外运行，确保政策资金和捐赠款物的有效合理合法使用。

关于打造岳阳“两官”履职评议“升级版”的探索与思考

○ 刘欣艳　赵　立

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就全面依法治国作出了一系列重大决策部署，特别是对公正司法提出了新的更高要求，突出强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。近年来，岳阳市县两级人大常委会围绕这一目标要求，在加强司法工作监督方面进行了深入探索，其中针对员额法官、员额检察官开展履职评议成为司法监督的一项创新举措。总的来看，“两官”履职评议探索了司法监督的新路径，丰富了人大监督方式，取得了积极成效。

一、“两官”履职评议工作的实践依据

（一）法理依据。我国宪法规定人民法院和人民检察院由人民代表大会产生，对其负责，受其监督；监督法规定各级人大常委会对本级人民法院和人民检察院的工作实施监督，促进公正司法；地方组织法规定县级以上人民代表大会

选举本级人民法院院长和人民检察院检察长（选出的人民检察院检察长，须报经上一级人民检察院检察长提请该级人民代表大会常务委员会批准）；地方组织法还规定县级以上人大常委会“按照人民法院组织法和人民检察院组织法的规定，任免人民法院副院长、庭长、副庭长、审判委员会委员、审判员，任免人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员，批准任免下一级人民检察院检察长”。从上述法律规定当中可以看到，法官、检察官的法律职务是由人大及其常委会选举或任命产生，人大及其常委会对其开展“任后”监督是合乎法理要求的。

（二）客观需要。一方面，从人大角度来说，对“两官”的任后监督基本处于“真空”状态，主要停留在任前的法律考试、书面审查等几种形式上。这些方式不仅起不到实际的监督效果，还容易使监督流于形式，更不能满足新形势下人大监督工作需要。另一方面，从“两官”自身角度来说，法官、检察官的工作量大，长期处于高压状态，也面临各种诱惑，缺乏足够时间进行反思总结，很大程度上需要他方来进行监督和提醒。因此，通过推动“两官”履职评议，加强对“两官”的个人监督，是对“两院”进行深入监督的有效补充，是强化人大司法监督工作的客观需要。

（三）现实要求。党的十九大报告明确指出，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大依法行使监督权，加强宪法实施和监督，维护宪法权威。推动“两官”履职评议，依法对自己任命的干部开展监督，是人民群众当家做主的生动实践，是贯彻落实党的十九大精神的有力新举

措。随着法治社会的推进，人民群众越来越关注社会公平正义，比以往任何时候都注重维护自身合法权益和正当诉求，即对司法公正有了新的期待。但是，近年来出现的部分司法人员严重违法违纪的现象，严重影响了司法机关的形象，损害了司法的公信力，损害了司法权威。所以，通过人大监督促进“两官”工作质效的提升，从而全面提高司法质量，推进司法公平公正，是努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义的现实要求。

二、“两官”履职评议工作的实践意义

履职评议作为地方人大在实践探索中“创造”出的一种监督方式，在市、县两级人大常委会中得到了普遍运用。基层实践证明，履职评议把对事的监督与对人的监督有效结合起来，既拓展了监督渠道，又强化了人大监督机制，能够实行选举、任免、监督干部的一体化，作为一种监督方式仍具有较强生命力。从“两官”履职评议来看，这项工作有着清晰的理论渊源和重要的实践意义。

（一）开展“两官”履职评议是加强司法监督的应尽之责。习近平总书记指出：“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。要完善人大监督制度，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式。”《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》明确提出，加强人大司法监督工作，不断创新监督方式，在市县两级人大常委会推进员额法官和员额检察官履职评议，促进司法公正。员额法官、员额检察官由人大常委会任命，是国家司法权力的行使者，是宪法和法律的执行者，是社会公平正义的守护者，是国家利益和社会公共利益、个人和组织合法权益的维护者，对其履职情况依法开展监督，既是人大及其常委会的法定权力，也是其法

定职责。

（二）开展“两官”履职评议是践行司法为民的必要之举。习近平总书记强调：“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，要始终坚持以人民为中心，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程”。人民有所呼，司法有所应。审判机关、检察机关及其工作人员都要对人民负责，为人民司法，积极回应社会关切和群众呼声。办案效率高不高，审判能力强不强，执行到不到位，都要以人民群众是否满意作为衡量标准。人大及其常委会是始终同人民群众保持密切联系的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关，“两官”接受人大常委会履职评议的过程，就是一个接受人民群众检阅的过程，就是一个倾听人民群众意见呼声的过程，也是一个发现自身问题和不足的过程，必将为“两官”更好地践行司法为民的宗旨提供一个不断总结提升的平台。

（三）开展“两官”履职评议是促进公正司法的适时之需。习近平总书记要求：“要依法公正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益”。公正是法治的生命线，司法是维护社会公平正义的“最后一道防线”。近年来，两院在司法任务繁重、司法环境复杂、群众司法需求不断提升的情况下，紧紧围绕市委中心工作，服务大局、依法履职，在保障经济社会发展、维护社会和谐稳定、促进公平正义等方面很好地守住了“最后一道防线”。当然，我们也要清醒地看到，司法工作中还存在一些问题和薄弱环节。譬如：司法能力还有不足，与新时代人民群众对公平正义的新期盼还有差距；司法不公、司法公信力不高问题仍然存在，司法人员违纪违法问题仍有发生。对“两官”开展履职评议，既不是“挑刺”，也不是“找茬”，而是通过履职评议这种“健康体检”的监督形式，支持和推动两院更好地依法履职、公正司法，推进“两官”队伍建设，以更优作风适应新常态、新任务、新要求，促进两院工作再上新台阶。

三、“两官”履职评议的岳阳实践

2019年以来，在学习借鉴兄弟市人大和上海、浙江、安徽等地人大常委会经验做法的基础上，在我市部分县级人大常委会工作探索的基础上（从2017年开始，我市平江县就开始探索开展“两官”履职评议），岳阳市人大常委会部署在市县两级人大常委会全面推开“两官”履职评议，2019年-2021年，市县两级人大常委会共计开展员额法官、员额检察官履职评议分别为234人次、142人次，探索了一条强化对法官、检察官任后监督的新路子，收到了较好的社会反响。2020年4月，市人大常委会审议通过了《岳阳市人民代表大会常务委员会关于对员额法官、员额检察官开展履职评议的暂行办法》，将“两官”履职评议作为一项常态化工作固定下来。2022年，省委深改组将“两官”履职评议正式纳入全省重大改革任务强力推进，省人大出台《全省市州人大常委会开展法官、检察官履职评议工作指导意见》，为各地作好了顶层设计。市人大常委会主任马娜明确提出本届市人大常委会要贯彻落实上级要求，认真总结工作经验，努力打造“两官”履职评议升级版。

（一）履职评议工作的“三坚持”。一是坚持党的领导。把“两官”履职评议工作的全过程自觉置于市委领导和市人大常委会党组的指导之下，及时向市人大常委会党组报告评议工作进展情况，报告评议过程中发现或了解到的重大问题，确保评议工作的正确政治方向。二是坚持实事求是。评议工作尽可能多地掌握第一手资料，既肯定被评议“两官”的工作成绩，展示“两官”执法为民、公正司法的良好形象，又客观准确地指出被评议“两官”工作中存在的

突出性、倾向性问题，分析原因，分清责任，使评议结果既让被评议“两官”信服，也让人民群众满意。三是坚持依法监督。以事实为依据，以法律为准绳，尊重司法规律，正确处理好人大监督权与检察权行使、人大监督权与司法决定权之间的关系，实现评查人员专业、评查方法合法、评查问题准确、评查结论公正，做到监督不影响办案，评议不干涉工作。

（二）履职评议对象的“全覆盖”。按照省人大常委会履职评议“全覆盖”的要求，逐年分批次开展评议工作。为此，出台《岳阳市第九届人民代表大会常务委员会 2022-2026 年员额法官、员额检察官履职评议工作规划》，力求以更高水平、更优质量推进新一届“两官”履职评议工作：2022、2023、2024 年每年会随机抽取除“两院”院领导（含专职委员）、当年会退休的“两官”和过去五年内曾接受过评议的人员外，从“两院”入额三年以上的“两官”中，采取随机抽选的方式，抽取“两院”约四分之一的“两官”参加履职评议；2025 年评议剩下未参与评议的“两官”；2026 年评议除“两院”院长外的院领导（含专职委员）。

（三）履职评议增加了“新环节”。2022 年的“两官”履职评议工作从 6 月上旬启动，到 2023 年 3 月结束，分为动员部署、评查调查、评议询问、整改落实等四个主要阶段。7 月下旬市九届人大常委会第八次会议集中听取了被评议“两官”履职情况报告和评议调查组的调查报告，市人大常委会组成人员对“两官”开展评议和专题询问，并进行满意度投票测评。与过去相比，这次履职评议特别增加了专题询问的新环节，人大开展询问，是人大法定监督权的一种外化载体，是国家权力机关依法进行的庄严之“问”。人大行使好“询问”这一监督权力，是党的主张、人民的期待、法律的要求、代表的愿望，也是全过程人民民主的重要体现。市人大常委会在贯彻落实中央人大工作会议精神部署方案中明确每年要组织一次专题询问。专题询问由市人大常委会副主任主持，采取现场面对面“一问一答”的方式进行，市人大常委会组成人员提出询问，“两官”回答询问，询问人在听取回答后，可以就同一问题补充询问。被评议“两官”都充分认真做好准备，在庄严的常委会上展现出了精湛的业务水准和良好的精神面貌。

四、“两官”履职评议工作的几点思考

岳阳“两官”履职评议开展几年以来，受到了社会和群众的广泛关注。“两官”履职评议作为人大司法监督一个新的抓手，监督着力点更实，与其他监督方式综合运用，使人大司法监督更全面、更精准、更有实效。有几点思考如下：

（一）工作方案要详细严谨。凡事预则立，不预则废。有一份周详的工作方案，会起到事半功倍的效果：一是时间安排。留足时间给“两官”，做好述职前的充分准备，力争做到与本职工作两不误两促进；留足时间给人大自身，做好评议前的调研准备，时间一般以半年为宜。二是组织领导。“两官”履职评议涉及面广，社会影响大，组织领导工作不可或缺，也是成功的关键。履职评议工作要在人大常委会领导下，成立领导小组，建立工作班子，明确具体责任。“两院”也要建立相应的工作班子，落实好评议的相关工作安排。 三是方法步骤。与时间安排结合，统筹设定好工作步骤，主要分为动员部署、评查调查、评议实施、整改落实四个步骤。四是评议内容。在评议内容设置中，进一步突出对“两官”执法司法办案主责履行情况的评价。要与党委组织部门考察干部的内容有所区别，从政治素质、职业道德、法律素养、司法能力、工作作风等方面开展评议。

（二）组织调研要走深做实。组织调研是个“细活”，坐在办公室与“走马观花”是难以获得第一手资料、详尽信息的，调研工作必不可少，必须要做细做实。要组织人员“走进去”，多方面听，多角度看。

一是人员专业。针对“两院”工作专业性强的特点，调研人员就要从有过政法工作经验或熟悉法检工作的人员中吸纳；二是方式多样。不同的角度、不同的对象、不同的场合采取不同的调研方式，多种调研方式结合起来灵活运用；三是对象全面。“两院”的工作涉及到社会各个群体，凡是经常与“两官”打交道，如政法委、纪监委、公安、律协等以及基层“两院”，能直接反映“两官”情况的，都有必要接触了解有关情况。

（三）案件评查要客观准确。一是探索建立案件评查专家库。选取政治素质高、业务能力强、执法司法工作经验丰富的业务骨干组建案件评查专家库，统一案件质量评查标准，异地交叉评查案件，提升案件评查的准确性、客观性。二是制定评查标准。落实好不干预司法活动有关要求，确保评查结论客观、公正、公平。三是带着问题评查。对党委政法委批办、转办的涉法涉诉信访案件，人大代表、政协委员提出批评意见的案件，社会关注度高、可能造成重大影响的案件等，重点关注和评查。四是案件评查人员回避制很有必要。为了保证案件评查工作的公正性，要设立评查人员回避规则。五是尊重生效裁判权威。人大组织的案件评查可以发现问题和指出问题，但不能直接处理问题。评查认为有严重错误的案件，应交“两院”依法处理，发现司法人员违纪违法问题线索，则应移交纪检监察机关、检察机关处理。六是注重与案件承办法官、检察官沟通，避免法官和检察官对评查结果产生重大异议。七是避免走入“个案”监督的误区。虽然对“两官”履职评议评价的调研离不开具体的案件，但必须超越“个案”，确保“两官”履职评议的方向不跑偏。

（四）评价尺度要实事求是。从连续起草了几年调查报告的经历来看，如何准确评价被评议“两官”，准确把握评价的分寸尺度。要做到“评”的客观，必须坚持实事求是。既要指出调查中发现的法官、检察官履职能力水平和公正廉洁执法司法方面存在的问题，促进问题整改；也要肯定和鼓励勤勉敬业、作风过硬、公正办案、敢于担当的优秀法官、检察官，倡导学先进、当先进的良好氛围。同时值得注意的是，由于人大评议调查的方式方法有限，对法官或检察官廉洁情况的了解并不全面深入，因此，对“两官”廉洁情况的评价要特别谨慎。

（五）整改落实要持续跟踪。既要开好头，又要收好尾 。所谓收好尾，就是把履职评议发现的问题整改到位。第一，监督对象的整改。首先，“两官”对人大常委会的评议意见要虚心接受、逐条分析、查找原因、制定措施、限期报告，促进自身履职能力的进步与提升。其次，两院的领导班子要担负起整改工作的第一责任，督促被评议对象做好整改。对于涉及单位的共性、全局性问题，要统筹思考，制定计划，逐步予以解决。第二，监督主体的跟踪。人大常委会要加强跟踪督办，必要时候可以采取“回头看”的方式，全面了解和掌握被评议对象的整改进展情况，确保问题能够最终解决，整改意见落到实处，使评议效果能够得到保证。

（六）评议结果要充分运用。当前，“两官”履职评议已经被省委深改委确定为一项重大改革任务，评议结果应该得到充分运用。建议评议结果报本级党委组织部、政法委，供党委部门选人用人参考。各地评议结果也可报上级法院、检察院，以便上级法、检两院了解下级院法官、检察官履职情况的人大评价。必要时，可将评议结果报省法官、检察官遴选委员会和惩戒委员会。对于评议结果为“不满意”，在规定的时间整改情况仍不合格的，应按有关程序和规定作出相应处理。至于是否对评议工作中发现的优秀法官和检察官进行公开表彰，各地做法不一。出于稳妥考虑，市级目前没有开展这类表彰工作。

（作者单位：岳阳市人大监察和司法委员会）

讨论决定重大事项程序和工作机制研究

——以平江县关于长石整治的两个决定为例

○ 曾江如

讨论、决定本行政区域内重大事项，是宪法和法律赋予县级以上人民代表大会常务委员会的一项重要职权。2017 年 1 月，中央下发《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，省、市相继出台相关规定。习总书记在中央人大工作会议上强调“要确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音”。正确认识、科学规范、充分行使好这一职权，是健全人大制度，推进全过程人民民主，全面推进依法治国的内在要求。本文通过平江县有关长石整治工作跨越十年的两个不同决定，回顾总结基层在行使重大事项决定权的实践和体会。

案例 1：2010 年 10 月 10 日，平江县第十五届

人民代表大会常务委员会第十九次会议通过了《平江县人民代表大会常务委员会关于依法整顿长石开采、加工、经营秩序的决议》，该决议明确“两个严禁”：一是严禁任何单位和个人以任何形式非法开采、加工、经营长石矿产资源；二是严禁长石洗台、长石粉厂非法从事长石收购、加工。该决议提出“三要”：一是各部门要紧密配合，把开展当前专项整治工作与建立健全长效机制结合；二是要以人为本，因势利导、因地制宜，引导矿区村民做好转产经营工作；三是要严格依法办事，坚持以教育规范为主，自我纠正为主，对寻衅滋事、扰乱整顿秩序的违法犯罪行为依法打击。以下简称为《决议》。

案例2：2021年3月30日，平江县第十七届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过了《平江县人民代表大会常务委员会关于县域范围内禁止开采长石的决定》，该决定共四条：一是在全县范围内禁止一切开采长石矿产的行为；二是矿产资源属于国家所有，对任何开采长石的行为，由相关职能部门依据职权依法严肃处理；三是“一府一委两院”和各职能部门要根据本决定，各负其责，做好全县范围内禁止开采长石矿产资源的工作；四是对目前已经取得采矿权及相关行政许可的持证长石开采企业，由县人民政府依法依程序撤回行政许可，依法做好补偿工作。以下简称为《决定》。

《决议》和《决定》反映了近年来平江县人大常委会对环境与资源保护工作的关注，用实践回答了重大事项决定权践行过程中的为什么决定、决定什么、怎么决定以及如何监督实施等问题。

为什么决定——明确行使决定权的目的

人大行使重大事项决定权的本质，就是在党的领导下，通过科学民主决策过程，最大限度地收集民意、通达民情、汇集民智、维护民利，进而代表人民管理国家事务，保证人民当家作主，实现党的主张与人民意志的有机统一。平江县人大常委会出台关于长石整治的《决议》和《决定》时，坚持三个方向和目标，解决难为、少为的问题。

民有所盼，我有所为。平江县长石矿产资源主要分布在梅仙、南江等乡镇生态脆弱区，储量丰富，品质优良。20纪90年代末，由于受市场利好等因素，因当时法律法规又不健全，管理不到位，导致在矿区形成了大范围的房前屋后、肩挑手提式的粗放长石滥挖现象。经过三四十年的掠夺性经营，导致矿区的植被砍伐殆尽，山体千疮百孔，水土流失严重，广大人民群众怨声载道。县、乡两级人大代表多次提出意见建议，要求彻底整治。为此，县十五届人大常委会专门成立了调研小组。调研小组进村入户，详细调查，充分了解民意，掌握了详细的一手资料，为作出决议奠定了坚实的基础。

服务大局，主动作为。平江县长石开采乱像受到上下的高度重视。20世纪90年代末至2010年，县委、县政府曾几次组织大规模的整治，几次反复未尽彻底，陷入了“整治、反弹、再整治、再反弹”的怪圈。2010年，人民日报等10多家媒体对我县长石滥采破坏生态环境的现象进行了报道，省委对我县长石矿业秩序乱象专门下发督办函，限期整治。县委、县政府下定决心全面启动全县长石矿业整治专项行动。县人大常委会从解决生态破坏、安全隐患和维护公共利益的角度，经过多方调研论证，决定作出整顿非法开采的决议，从法律上为政府提供依据，彻底整治。

实事求是，顺势而为。经过十年整治，长石矿区发生了翻天覆地的变化，非法开采基本禁止，生态环境明显改善，矿区群众由最开始的参与者转变为监督者、守护者，随着角色和身份的转变，大家的环保意识不断提升，幸福指数不断提高。到2021年，全县35家长石加工企业和12家矿权企业因市场萎缩，处于停产或半停产状态，部分长石加工企业

因长石资源枯竭转向加工山砂，矿区长石整治进入新阶段。近年来，中央、省市对环保工作要求越来越严，平江县发展战略和方向是保护生态和开发旅游业，长石资源全面禁采也具备一定的基础。平江县人大常委会根据当时的形势，考虑到长远和大局利益，适时作出第二个决定，即全面禁采的决定。

因此，维护群众的利益，解决环境与资源保护领域存在的突出问题，守护平江的碧水青山，正确履行人大监督职能，是导致两个决定出台的直接动因。由于平江县人大没有立法权，针对突出问题，适时行使重大事项决定权应是科学选择。从长远角度看，有利于体现人大在全面推进依法治国中的作用。

决定什么——明确决定的内容

宪法第一百零四条规定，县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会有讨论、决定重大事项的权力。地方组织法第四十四条规定，县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项。据此，平江县人大及其常委会依法对本行政区域内带有全局性、长远性、根本性的事项进行讨论、决定，适时出台的长石整治《决议》和《决定》，在宏观上和微观上努力使人大决定有方向、有目标、有重点，可操作，可实施。

*第一个层面，是在宏观层面对“重大事项”的考量。*由于重大事项之“重大”，是一个抽象、相对的概念，具有广泛性、层级性、区域性和动态性等特点，实践中很难把重大事项的具体内容完全列举出来。《岳阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》第四条、五条对重大事项的具体内容作出了规定。对于常规的国土空间规划、规划调整、本级预决算调整等法律性规定的工作“议而必决”。对重大改革举措及实施情况，涉及政治、经济、教育、文化、环境和资源保护等工作的重大事项，可以提出意见、建议，必要时“议而可决”。平江县人大常委会将长石整治工作纳入重大事项的范畴，因该项工作是事关全局、事关长远、事关根本。在内容上，《决议》和《决定》从宏观层面上将长石整治工作的大方向进行把握。第一个《决议》，提出的是严禁非法开采，第二个《决定》，提出的是全面禁采，宏观方向是名确的、具体的。

*第二个层面，是在微观层面上对“重大事项”的考量。*以两个决定为例，就是要关心“两个严禁”“三要”和“四条”是否真正切中要害，具体内容是否合法、合理、可行。第一个《决议》，“严禁任何单位和个人以任何形式非法开采、加工、经营长石矿产资源；二是严禁长石洗台、长石粉厂非法从事长石收购、加工”，对严禁的对象和事项进行名确，政府在具体落实上即可对一切没有法律手续的单位和个人进行处置，对有手续的加工厂也不得非法从事收购、加工工作。同时也提出了三条措施，对打击过程中可预见性的矛盾提出了处理原则，刚柔并济，保证了《决议》有效实施。第二个《决定》提出的四条，阐明了态度，明确了责任，提出了解决办法，也是可操作、可实施的决定。

因此，笔者认为，对于重大事项决定权，在法律规定的范围内，实际操作中要把握好宏观和微观两个层面的内容。虽然法律法规无法对重大事项的范畴，面面俱到作出规定，也无法精准界定，但可以在实践中去探索和具体把握。事实上，宪法和法律的这种原则性规定，给地方人大行使重大事项决定权预留了空间，更为实践探索提供了更大的灵活性。

怎么决定——规范决定的程序

地方人大讨论、决定重大事项，是一个民主决策、依法决策的过程，程序必须规范。平江县人大常委会参照岳阳市人大的重大事项讨论规定，在出台《决定》时，就禁采工作的可行性、必要性组织开展

全方位、多层次的深入调研论证，广泛征求意见建议，依法依程序作为。

第一，提出草案。凡提请人大常委会讨论决定的重大事项，应由法定主体以议案形式向人大常委会提出，主任会议、专门委员会、政府、符合法定人数的人大常委会组成人员联名，都是法定的主体。平江县长石《决议》和《决定》的出台，都是由县人民政府以议案的形式提出，县人大主任会议进行讨论研究，确定议题。

第二，调研论证。平江县人大常委会出台两个决定之前，都通过深入调查研究。例如起草《决定》之前，成立了专题调研小组，由分管副主任牵头，环资委、法制委、县自然资源局、长石整治办等参与。调研组一行深入到虹桥、石牛寨、三墩、梅仙等乡镇实地调研，征求乡镇、企业和村组的意见。特别是对 12 家长石开采企业，详细了解每家企业发展现状。调研组还召开了全县禁采工作调研座谈会，征集生态环境局、林业局、司法局和法院等相关部门建议。在起草决定时，调研组多次向上级汇报沟通，并与市法制委一道赴省人大法制委专题汇报，寻求指导和支持，提高了决定草案的起草质量。

第三，审议表决。前期工作完成后，县人大召开主任会议进行审议。在平江县第十七届人大常委会第二十九次会议上，县政府向会议提交了议案，法制委向常委会会议作出说明，县人民政府向常委会汇报了工作开展情况，调研组向常委会报告了调研情况，常委会组成人员进行了认真审议，在修改完善后，提请会议表决，会议全体通过。

第四，公布实施。决定作出后，在常委会公报予以公布，并向市人大常委会备案，并交县人民政府和相关部门予以实施。

笔者认为，讨论决定重大事项，也是一个体现全过程人民民主的过程。在程序上要完成提出议案、调研论证、审议表决、公布实施等过程，其中最关键的环节是调研论证，只有充分尊重人民群众意愿，代表人民群众利益，才能作出科学决定。

决定作出之后——监督决定的执行

决定的生命力和权威在于实施。因此，一旦对重大事项作出决定，就必须跟踪监督决定的执行状况。人大常委会是作出决定的主体，也是实施监督的主体。平江县人大常委会在作出决议后，切实履行好跟踪督查的职能，确保决定效果。

平江县人大常委会三届关注，通过坚持事前事中事后监督相结合，实现由结果监督向过程监督转变，增强监督的“跨度”，保持监督的延续性。第一个《决议》由县十五届人大常委会作出。2013 年，县十六届人大常委会在开届之年继续跟踪，将全县长石整治工作作为常委会视察议题，并在库区现场召开座谈会进行审议，会后形成审议意见交由政府办理，掀起长石整治高潮。2017 年，县第十七届人大第 14 次主任会议再一次听取和审议了县人民政府《关于全县长石矿业整治工作情况的报告》。2021 年 2 月，县人大常委会又结合工作实际，开展长石整治工作专题调研。同年 3 月，常委会上审议通过第二个《决定》。这也是第一个《决议》实施后监督执行情况的产物。通过持续监督，进一步增强了决策的科学性和权威性。

综上，我们以长石整治的两个决定为例，对重大事项决定权行使的目的、内容、程序和监督，进行了实践探索和理论分析。基层人大在行使重大事项决定权时，要更加坚定制度自信，要在现有的法律框架和理论指导下，积极主动地行使重大事项决定权。

（作者单位：平江县人大环资委）

人大“微监督” 牵动“大民生”

——岳阳市人大城建环资“微”监督工作点滴

○ 刘方奇　谢冯平

教师新村小区居民代表向市人大环资委递送锦旗

教师新村小区雨污分流改造工程恢复施工

“要紧盯政令不畅的堵点、高质量发展的痛点、改革攻坚的难点、群众意见集中的热点，持续发力用力。”在今年3月的岳阳建市以来首次市委人大工作会上，市委书记曹普华为用好用实人大监督权如是强调。

人民城市人民建，人民城市为人民。今年来，岳阳市人大常委会聚焦城市能级与品质提升，从督促中心城区400余套防坠网安装、256套“防沉降、防坠落、防噪音、防位移、防盗”的五防窨井更换到位，到推动华容县东湖水环境治理获得洞庭湖区域一体化保护和修复工程项目资金支持，再到调整白杨坡小学西侧入口景观，保障师生出行安全等一系列工作，紧盯群众“身边事”，办好民生“微实事”，岳阳市人大城建环资“微”监督，赢得了人民群众的“大民心”。

一通电话：打通小区污水管网连接线

酷暑六月，看着各家各户发来的“粪水倒灌”的照片，退休教师兼教师新村业委会主任尹世珍百感交集：“384户住户的生活污水无法排入截污主管网，导致污水横流、倒灌入户、臭气熏天，严重影响小区居民正常生活。”

这时，尹世珍老人突然看到市人大常委会

调研督导城市污水管网建设的新闻，“2021 年，我们小区的旧改问题也是在人大的督促下解决的，何不再找找人大帮忙！”她随即拨通了市人大常委会在网上发布的环境保护“一法一条例”执法检查线索征集公告所留的号码。

令她没想到的是，第二天一早，市人大环资委的工作人员就主动上门了解情况，第三天市人大环资委就会同市住建局、经开区住建局、通海路管理处、亮山社区等多部门单位到现场开展调研。

调研组了解到，教师新村小区雨污分流改造工程属于岳阳市中心城区城市污水管网建设二期的内容，小区管网改造完成后经邻近小区地下接入巴陵东路主管网，但遭遇人为阻工，工程被迫停止，生活污水无处排放，只能溢流至地面或倒灌居民家中。

城市污水管网建设一直是岳阳城建和生态环保工作的一处隐患。近年来，市委市政府与三峡集团合作，全力推进覆盖中心城区的污水管网建设工作，以期彻底解决生活污水排放问题。“要积极发挥人大职能，真正做一些事情，解决一些问题，为发展助力，让群众得益。”市人大常委会主任马娜迅速作出指示。

遵循法律、依靠法治，让法律制度的牙齿有力地“咬合”，才能充分发挥法律的规范、引领、推动、保障作用。市人大环资委立即启动了一系列监督活动，将教师新村雨污分流工程问题列入市人大常委会环境保护“一法一条例”执法检查指出问题清单；要求市人民政府和有关部门 2 个月内拿出整改方案、明确整改责任单位，2023 年 3 月前完成整改并向市人大常委会报告整改情况。

目前，教师新村小区雨污分流改造工程已恢复施工。市中心城区污水管网建设工程项目指挥部也已制定计划，协调各区全面整治非法阻工问题。市人大常委会将定期对中心城区污水管网建设工作和有关问题进行督查，确保整体工作和具体问题协同推进，人民群众诉求得到有效解决。

破窑咀停车场对比图(上为收费后，下为改为免费后)

一片车位：盘活资源，能用尽用

随着生活水平不断提高，曾经的生活大事“衣食住行”，转变成“衣食住行停”。在不少居民看来，有没有地方停车、停车是不是方便，直接与日常生活的幸福指数挂钩。

2022 年初，有居民向市人大常委会求助，求索西路的破嗥咀停车场从免费转为收费，过高的停车费让居民望而却步，停车场基本处于闲置状态。

市人大环资委立即按图索骥找到现场，该片区周边湖畔新村、湘洲家园、白杨苑小区都是老旧小区，没有配建足够的停车位，“停车难”逐渐成为居民交通出行的难点痛点。

未收费前，破嗥咀停车场的泊位数量，基本能满足居民的停车需求。前段时间，停车场开始收费

（2元/小时，最高不超过24元/天），以过夜停车为例，每天的停车费用高达20元以上，远超过居民承受能力。

把准问题的“任督二脉”只是第一步，关键在于解决群众“急难愁盼”。

经调查发现，该停车场土地组成为部分原有公共绿地和出让土地，运营方所属南湖新区城投公司为维持停车场人员、管理、维护支出才将其由免费改为收费。

“解决市民停车难问题是政府、管委会的责任，要努力挖资源、增供给。区属国有企业要在履行社会责中任体现担当。”市人大常委会副主任张中于在与南湖新区工委主要负责同志沟通时指出。

针对老旧小区“错峰式”“潮汐式”停车现象，市人大常委会提出了“停车场晚6点至早8点免费开放，其余时间按标准收费”的建议，既保证了停车场收支平衡，也覆盖了周边居民需求，南湖新区予以完全采纳并在此基础上改回全天免费开放。

如今，停满车辆的破嗒咀停车场成为人大“微监督”牵起“大民生”的真实写照。

一场早会：晨练群众来“拍板”

市人大环资委在群众来信来访中发现，中心城区公共场所健身设施损毁是近期群众反映较多的热点问题，折射出我市在城市管理上的漏洞和短板。

民有所呼，我有所应。市人大环资委组成调查组，实地踏勘反映较为集中的千亩湖东侧健身点、湖畔新村西围墙外健身点等处，发现不仅是健身场地、健身器材损毁严重，周边游步道、塑木、地板也有不同程度破损，处于长时间无人管理状态。

“从早上5点多开始，附近的老人、小孩就陆陆续续在这里锻炼。去年10月底损坏以来就一直无人修缮，大家只能去更远的健身点，很不方便。”看到调研组来访，周边居民纷纷“吐槽”。

随后，市人大环资委先后向南湖新区管委会、岳阳楼区人民政府、市城管局进行询问，答案出奇一致且出乎意料：均不属于其管辖范围。

城市管理决不允许有真空地带！市人大环资委立即将相关情况报告市人大常委会，由常委会领导亲自督办，要求市人民政府和有关部门领导，南湖新区、岳阳楼区有关负责人，5月7日早上7点到健身点召开现场会，与群众面对面交流。

“我们打太极拳，常常有滑步，地面铺设火烧板是最安全的、最舒适的。”

“水泥地面要是能换成塑胶就更好了。”

“虽然是历史遗留问题，但还是希望能有个专门机构管理、维护好这里的健身器材。公共区域的一草一木也是我们家园的一部分！”……晨练的居民们你一言我一语。

通过现场研究，市人大常委会督促由市城管局负责公共区域的健身设施维护管理工作。同时，要求以点带面、举一反三，出台相关办法，确保健身点用起来、管起来。

如今，两个健身点受损设施修葺一新，地面分别更换为火烧板和环保塑胶地板，韵律十足的广场舞、动静开合的太极拳再次回归，社区居民锻炼休闲又有了新去处。

覆盖中心城区所有公共场所的《岳阳市城区公共场所全民健身器材日常管理维护办法》也即将出台，推动公共场所全民健身器材管理工作精细化、规范化、制度化。

“人们为了生活而来到城市，为了生活得更好而留在城市”。民生无小事，枝叶总关情。城建环资监督工作，始终是市人大常委会民生监督的重点。每一次现场调研、每一项执法检查、每一条督办建议的背后，都折射出市人大常委会“微”监督工作倾情为民履职的情怀，让民生保障更有力度、更有温度。

（作者单位：岳阳市人大环资委、市人大常委会研究室）

人大代表“四量”齐升 当好百姓代言人

——岳阳市各级人大代表积极履职显担当

○ 谢冯平

7月14日下午，平江县梅仙镇政府机关二楼会议室里气氛热烈，岳阳市委书记曹普华参加所在市人大代表平江第五小组活动，殷殷嘱托扛牢职责使命、当有质量的代表，聚焦时代发展、当有音量的代表，紧扣为民利民、当有热量的代表，带头实干担当、当有分量的代表。

党的二十大指出“密切人大代表同人民群众的联系”，从全市人大系统履职培训班，到创设“守护好一江碧水”代表工作站，从设立8个专业代表小组，到10331名五级代表进站联系群众，从票决民生实事，到12345服务热线“代表通道”……岳阳人大积极搭建履职平台、优化服务保障，推动代表“四量齐升”，在省域副中心城市建设中尽展风采。

质量代表：电量满格

7月5日至7日，市县乡人大干部和人大代表参加的岳阳市人大系统履职培训班如期开班，300多人接上“超级快充”，“电量满格”结业。“每堂课都是精神大餐，干货多多，收获满满！”岳阳楼区人大代表、城陵矶街道人大工委主任徐欣望就是其中的一员。

“善于学习钻研、提升能力本领，是克服‘本领恐慌’的关键，要突出政治学习、理论学习、业务学习，只有这样，为民履职才能更加充满底气，工作推进才能更加落实有力！”市人大常委会主任、党组书记马娜语重心长地提出要求。

履职培训既要“短平快”，更要“新活实”。培训班邀请省、市人大常委会领导走上讲台，围绕人大工作怎么干、如何做好地方立法、人大监督监察和司法、预算审查监督、选举任免和乡镇人大工作等，讲见人见事的亲身经历，教实在管用的真招实策。同时，培训班分成8个小组，就开展乡镇人大工作、代表履职尽责等热烈讨论。每天晚上，全体学员在

宿舍自学《人大知识学习资料汇编》。很多学员反映，没想到人大代表既要熟悉人大专业知识，又要了解“一府一委两院”工作，身上的担子重，必须履职给力。

以学促知，才能以知促行。

“老公瞒着妻子借高利贷，妻子需要还债吗？”“小区公共电梯内贴广告的收入，属于谁？”……市人大常委会大会议室座无虚席，市人大代表、湖南金鹗律师事务所律师曾淼红正就《民法典》为市人大代表及市人大机关工作人员作专题辅导授课。

今年，市人大常委会创新设立“学法讲堂”，由代表中的法律工作者或市人大各委室专业人员宣讲法律法规及政策规定，推动各级人大代表政治过硬、政策过硬、政纪过硬，为依法、规范、高效履职打牢坚实基础。

音量代表：“C 位”出道

充分发挥代表主体作用，畅通人大代表知情知政渠道，代表工作就会推陈出新、历久弥新。

2017 年，岳阳在全省率先建立代表专业工作室。实践证明，代表专业工作室在视察调研、联系群众、反映民意、推动解决热点难点问题等方面发挥了积极作用。

今年，岳阳继续探索，打破代表层级和区域限制，依托市人大各专委会成立不同类型的代表专业小组，成员由具备专业知识、熟悉领域专业工作或关注领域发展的代表组成，每组 15 人，直接向市人大常委会建言献策、推动落实。至此，民族侨务外事、监察和司法、法律法制、财政经济、教育科学文化卫生、环境与资源保护、农业与农村、社会建设等岳阳市人大代表 8 个“专业天团”正式出道。

冒着酷暑，市人大法律法制代表专业小组全体成员实地考察饶港、新墙水库，调研生态环境、水利、自然资源和规划等部门，走进湖南省理工学院法学院立法联系点……

8 月 30 日，岳阳县月田镇人大代表工作站会议室讨论热烈。

“铁山水库是岳阳人民的‘大水缸’。《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例（草案）》要突出部门及属地各自职责分工。”湖南碧灏律师事务所主任欧阳拥军直言。

“建议考虑到权责统一和属地行政执法更加及时便捷，结合新修订的行政处罚法的精神，对属地政府开展综合执法的相关内容予以明确。”岳阳县人民法院院长古田表示。

一条条意见建议，是代表助推发展的‘铿锵之音’、监督评议的‘逆耳之音’、凝心聚力的‘和谐之音’，凝聚成市人大法律法制工作专业代表小组第一份立法项目调研报告。市人大法制委及时研判，完善法规草案。

“代表专业小组活动，让专业的人，做专业的事。”市人大常委会副主任、党组副书记李永丰指出，既可以充分发挥人大代表专业优势，又能显著提高代表活动质量。

热量代表：民呼我应

“乡村规划要有乡村味，不能简单套用城镇规划的设计理念，既要中看、更要能用！”

“乡镇有各类专业合作社，在人才引进方面还有很大提升空间，希望政府在这个方面再推新举措。”

7 月 26 日，岳阳市九届人大常委会第八次会议如期召开。市人大代表、郭镇乡枣树村工作人员胡娟作为列席人员，会议结束前，向工作人员递交了 2 张《审议意见卡》。翌日下午，她接到电话，告知其意见已纳入审议意见清单，人大相关专委会将据此起草审议意见，交“一府一委两院”及相关部门办理。

全过程人民民主，就是要确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。今年，岳阳全面试行市人大常委会会议审议意见卡制度，常委会组成人员及列席人员提交的意

见都可能成为审议意见重要内容，相关单位在规定的期限内将整改情况向人大专题报告并刊发公报，接受社会监督。

“民有所呼，我有所应”，既是人大代表初心所系，也是使命攸归。今年，为进一步推动全市人大代表热情交朋友、热心办实事、热诚解难题，岳阳正式推广人大代表向 12345 热线反映社情民意工作。

安全、有序、畅通的道路交通环境，是广大市民的热切期盼。

“您好，我是市人大代表葛美华。群众反映 107 国道驾考中心路段早高峰堵车时间较长，建议加强交警现场疏导。”9 月 14 日，这条建议被 12345 热线工作人员详细记录，并在工单前标注抬头【人大代表来电】，交市交警支队办理。第二天，市公路巡逻警察大队就向葛美华代表进行了反馈：每天早高峰，特勤中队分段分点值守巡逻，对劝离无效的违停车辆依法强制拖离。

如今，该路段早高峰拥堵时长下降至 5 分钟、拥堵长度下降至 200 米，通行能力得到明显提升，代表的“微建议”得到“真落实”。9 月 28 日，接到 12345 热线办回访电话，葛美华代表对工单给予满意评价。

分量代表：实干先锋

人大代表是各条战线的骨干力量，是各行各业的先进分子。人大代表既要开拓创新当标杆，更要奋楫争先站头排。

“粮”辰美景丰收忙。秋天的汨罗镇江景村钢架育秧大棚内，一排排辣椒整齐划一，一串串辣椒挂满枝头。

“10 月中旬是红椒挂果的高峰期，大家要保证大棚里的温度，达到 32 度都不要紧……”汨罗市农业农村局高级农艺师王安华正蹲在大棚内为村民们现场指导。王安华具有多重身份，他不仅是省人大代表，还是农业农村部援外专家、省科技特派员。

“工作中，我发现很多钢架育秧大棚每年 2 个月时间育秧，其余时间全部闲置。太可惜了！为此，我们经过 6 年探索，研发了高档红椒大棚种植技术，一年可结两季果，维 C 含量高，亩产值近 2 万元哩。”王安华如数家珍，“农业变强了，农村变美了，农民变富了。乡亲们都发自内心地感恩党和政府。作为人大代表的我，也更加自豪。”

人大代表，岗在选区、重在服务、责在连心。

“刚开始以为是停水检修，哪知道是被停水了，生意都耽误了！”“能不能帮我们解决停水问题？”……走进中心城区的东茅岭街道人大代表工作室，市人大代表陈静琳、岳阳楼区人大代表刘拥军一边与来访群众交谈，一边将他们的烦心事记下。

原来，炮台山社区某公寓楼下业主与物业因用水施工问题发生纠纷，导致 7 个门面被停水。了解到群众诉求后，陈静琳、刘拥军遂前往小区物业公司与负责人沟通。在代表们的协调下，商铺与物业公司达成一致意见，缴纳费用作为施工保证金，并对门面水管进行重新改造。

“有事情到工作室找代表反映，还可以直接打手机。”顺着居民手指的方向看去，发现工作室的墙上粘贴了《驻室代表、召集人、联络员情况一览表》，上面亮出了单位职务、联系方式、履职承诺等信息。一块小牌子，打通了代表联系群众“最后一公里”。一次进站入室，解决了一件民生小事，让老百姓的幸福无“微”不至。

在“四量齐升”的引领下，人大代表的主体作用充分激活。“践行‘四量’要求，争当先进代表”“倾听人民呼声，回应人民关切”“人民选我当代表，我当代表为人民”……在岳阳，每到一处人大代表工作站（室），令人振奋的标语让人印象深刻。这，不仅是人大代表对选民的承诺，也是他们忧乐为民办实事的真实写照。

（作者单位：岳阳市人大常委会）

清廉建设聚正气 高效履职促发展

——岳阳市人大常委会“清廉人大”机关建设掠影

○ 张 龙

今年以来，岳阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真履行全面从严治党主体责任，深入推进“清廉人大”机关建设工作，聚焦全市中心大局，依法高效行权履职，取得了较好成效。

把稳“方向盘” 高站位部署

两级党组带。市人大常委会党组高度重视“清廉人大”建设工作，主要领导亲自部署，带头参与，为全体党员树立榜样。机关党组第一时间成立“清廉人大”机关建设工作领导小组，明确机关党组书记为第一责任人，自觉对标上级部署，各项工作安排一环紧扣一环、一步紧跟一步。两级党组班子成员坚持以上率下、以身作则，发挥了较好的示范引领作用。

支部活动促。加强和规范党内政治生活，常委会党组成员、机关党组成员均以普通党员身份参加所在支部活动，机关6个在职支部均召开了“七一”四亮专题组织生活会、开展了党的二十大精神专题学习研讨，讲授了廉政党课，进一步掀起了讲廉洁、守清廉的热潮。

机关纪委推。机关纪委严格按照上级关于清廉建设部署安排，制定《岳阳市人大常委会机关关于推进“清廉人大”建设工作方案》，对“清廉人大”建设工作进行全面部署。扎实开展红包礼金、违规打

牌赌博、违规吃喝等干部纪律作风突出问题专项整治，确保规定动作做到位，自选动作有特色。

常敲“警示钟” 严要求落实

强化理论武装。坚持党组“第一议题”制度，市人大常委会党组理论学习中心组将党章党规党纪学习纳入重要学习内容。两级党组会议“第一议题”传达学习习近平总书记重要指示批示精神及上级关于清廉建设文件讲话精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升机关干部思想政治素质，增强拒腐防变意识，筑牢“不想腐”的思想堤坝。

力推制度建设。市人大常委会主要领导亲自挂帅，采取“废、改、立、并”等方式，群策群力、集思广益对市人大常委会及机关制度进行全面修订。修订完善后形成88项制度，涵盖全市人大工作各个领域，大力推进权力在阳光下运行，着力构建“不能腐”的防范机制。

加强日常监督。通过开展廉政教育、召开民主生活会，谈心谈话等形式，督促党员干部讲纪律、守规矩。坚持党员领导干部廉政谈话情况报告制度，对提拔、重用的党员干部开展任前廉政谈话。监督机关各类采购审批、机关改造招投标，确保合法合规。开展以案示警活动，打造清廉文化宣传阵地等，以“零容忍”的态度惩治腐败问题，形成“不敢腐”的震慑。

锻造“铁肩膀” 立体化履职

民呼我应立良法。市人大常委会笃学践行习近平法治思想，聚焦全市经济社会发展大局，注重务实管用，倾听民声，广泛征求意见建议，立良法促善治。着眼安全发展，服务石化产业发展，出台《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》；着眼百万市民“大水缸”，继续审议《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，努力为省域副中心城市建设提供坚实的法治保障。

法律巡视强监督。开展环境保护“一法一条例”执法检查，督促加快突出问题整治，推进生态系统修复。开展残疾人保障“一法一办法”执法检查，督促完善残疾人预防康复服务体系，发展残疾人教育，促进残疾人就业。开展《湖南省高新技术发展条例》执法检查，督促打造科技创新引领高地，做大做强高新技术产业。开展《岳阳市农村村民住房建设管理条例》执法检查，督促加快编制村庄规划，加强执法监管，推进宅基地资源整合和规范管理。

评议大事助发展。贯彻新发展理念，在推动省域副中心城市建设中扛起人大职责使命。着眼稳与进相统一，听取和审议半年度经济社会发展、财政预算执行情况报告，推动稳住大盘。着眼项目为王、产业为先，听取和审议重大产业项目建设、平台公司转型升级等工作评议意见整改落实情况报告，作出同意岳阳绿色化工高新技术产业开发区调区扩区局部调整一级保护山体的决定，推动支持岳阳乙烯项目建设建议成为省人代会“1号建议”并加速项目落地，助力打造湖南高质量发展增长极。

进站入室解难题。推进代表联系群众工作平台专业化示范化建设，打造以“守护好一江碧水”代表工作站为典型的示范站点25个。市委书记曹普华以代表身份参加所在平江县人大代表小组主题活动，并提出要当有质量、有音量、有热量、有分量的代表。17名市级领导干部在内的各级代表均进站入室，参加代表小组活动，收集意见建议1460多条，处理解决问题530多个，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题。

“全面从严治党永远在路上，我们要深入学习贯彻党的二十大精神，按照市委、市纪委监委清廉建设总体部署，全面落实从严治党主体责任，始终把纪律规矩挺在前面，持之以恒正风肃纪，推进清廉人大建设，在建设名副其实的省域副中心城市中贡献更多的人大智慧和力量。”市人大常委会主任、党组书记马娜强调。

（作者单位：岳阳市人大常委会）

保护古树名木 守护美丽乡愁

——汨罗市“代表建议+检察履职”撑起古树名木保护伞

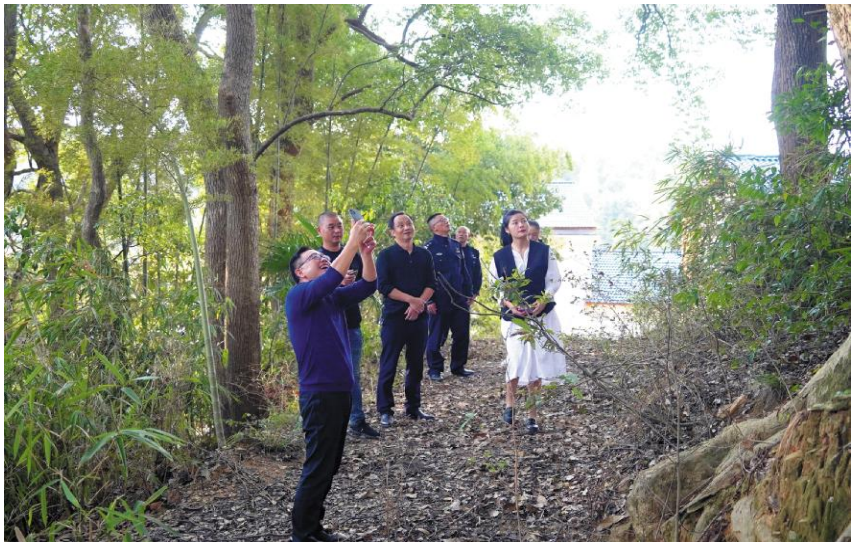
○ 李 勇 王 丹

“小时候我们经常在这里玩耍，每次经过这里，儿时的记忆更清晰了，谢谢你们帮助保护它。”走进乡村振兴省级示范村汨罗市弼时镇序贤村，古树周围已经砌上了崭新的围栏，附近地面修理平整并铺上厚厚一层鹅卵石，硕大的树枝就像撑向天空一把巨大的伞，绿树成荫成了周边群众茶余饭后纳凉、聊天的好地方。

代表建议 激活古树保护

“汨罗域内部分古树出现树枝断裂或枯死等现象，希望汨罗市检察院加强对古树保护方面的法律监督。”为实现人大代表建议与检察机关信息共享、线索双向转化机制，市人大办、市政协办、市检察院联合制定了《关于建立代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的方案》，汨罗市检察院聘任20位公益诉讼监督员，注册“益心为公”志愿者，古树名木保护便是第1个由代表建议转化为公益诉讼线索的案件。

今年4月，市人大常委会将市人大代表周霞提出《关于对〈湖南省古树名木保护办法〉等法律法规加强法律监督的建议》送交到市检察院办理，代表建议检察机关利用检察公益诉讼职能，对汨罗域内古树名木保护情况介入调查，强化古树名木保护法律监督力度，切实保护好古树名木。



人大代表、部门单位负责人、志愿者查看三江镇高华山村古树群

接到建议，市检察院随后开展了“保护古树名木守护自然瑰宝”专项监督活动，邀请公益诉讼监督员、人大代表、古树保护专家到现场取证，通过实地走访、调查了解，发现古树名木保护工作中存在树种及株数漏登、部分未挂牌保护、有的遭受有害生物、自然损害缺乏科学养护，处于无实际保护状态，还有几棵没有得到有效保护而死

亡。对此，市检察院向相关职能部门发出诉前检察建议。

“人大常委会将代表建议转交给检察机关办理，这既是对检察机关的信任，也是对检察机关的监督，更是检察建议与人大代表建议双向转换机制的一次有益尝试。”汨罗市检察院主要负责人说道。

多方联动 机制落地生根

“古树保护涉及相关职能部门多且责任划分不清、经费保障低、工作推动难等诸多问题，只有强化跨部门联动，凝聚工作合力，从制度层面建立长效机制才能有效保护，让隐于市野的珍贵古树老有所养、老有所依。”通过一段时间的调查走访、协调，承办检察官发现针对古树保护相关行政机关与乡镇之间存在职能不明确、资金短缺等问题，导致工作难以推进。

为了确保代表建议得到有效落实，确保古树名木保护取得实效，市人大常委会将《关于对〈湖南省古树名木保护办法〉等法律法规加强法律监督的建议》作为全市十件重点建议进行督办，并安排专人跟进建议办理。市人大常委会主任王敏求、分管副主任吴高明多次深入市检察院、市林业局等部门单位督办建议办理。

“我们一定抓责任落实，抓好古树名木底蕴宣传，建立古树保护长效机制，分类分级管理，做到一树一策一责任人，让传承人类发展活文物的明天更好。”汨罗市林业局负责人在重点建议办理汇报上表态。不久，检察院组织召开诉前圆桌会议，相关职能部门从线索移交、信息共享、配合支持、联合整治、联席协商等方面达成共识，对责任部门协同合作作了规范要求。自此，打破古树名木保护工作部门协作信息壁垒，初步形成古树保护合力。

美丽乡愁 用心用情守护

“要守护自然界和祖先留给我们子孙后代的宝贵财富，给每一棵古树找到监护人，让保护古树名木的理念深入人心。”全国五一劳动奖章获得获得者、汨罗市人大常委会委员徐金娥说道。

千年古树，见证着历史的变迁；斑驳树影，承载着广大人民群众的乡愁情怀。为了持续督促相关责任单位履职尽责、建章立制，形成长效保护机制，助推古树名木保护工作走上规范化管理，林业部门出台了《汨罗市古树保护认养方案》，让古树名木接受爱心单位或个人的认养，让它们有自己的监护人。同时，市林业局还组织部分热爱古树保护的爱心人士成立古树保护协会，发动更多的人参与到自觉保护古树，宣传、传承古树文化活动中来，借助社会力量一道做好古树保护工作。

“保护好古树，就是保护好我们的精神家园，留住一代代人心灵深处最美的乡愁。”市人大常委会四级调研员、市古树保护协会会长涂猛深有感触。

在各方共同努力，古树名木树势得到了恢复，景观得到了提升，生长环境得到了改善，安全隐患得到了排除。汨罗域内现今存活的500余棵古树都落实了管护责任单位或个人、设立保护栏、改良土壤、安置避雷设备、清除杂物、支架支撑、填充防腐。

“请相关同志关注并予以支持，一定要坚持公益性和志愿服务，并发挥民间组织和第三方力量在林长制工作中的作用系统谋划。”汨罗市委书记朱平波听取专题汇报后作出批示，要以一树一景，一树一范围，结合乡村振兴，打造微景区和秀美屋场，挖掘古树名木的隐形价值，做好结合文章，让古树成为美丽乡村靓丽的名片，重新焕发勃勃生机。要对汨罗域内古树名木的图文资料进行了收集、整理，深入挖掘其历史文化内涵。以“汨江之畔，乡愁记忆”古树斑驳的年轮为主题，编撰书籍，真实地记录着汨罗的历史和演变。有时间的长者，有见证任弼时成长的树木，还有一些打下了红色的印记，记录了战争年代湖湘儿女的浴血风采……

（作者单位：汨罗市人大常委会）

操军镇人大坚持“三个突出”做好新时代乡镇人大工作

○ 徐　华

中央、省、市、县委人大工作会议相继召开后，华容县操军镇人大面对新形势下人大工作新任务和新要求，在县人大常委会具体指导和镇党委坚强领导下，围绕中心、服务大局，坚持“三个突出”，做好新时代人大工作。

突出创新抓学习

开办青年代表学习班。镇人大紧扣“二十大”和各级人大工作会议精神，围绕县、镇党委工作重点，在机关每周工作例会、值班住宿时组织青年代表集中学习，拓宽代表知情渠道，提升代表履职素质。今年以来，通过制定系统学习计划，组织青年代表学习 16 次，学习氛围浓厚，学习成效明显。

开通操军“代表之声”。镇人大开通了操军“人大代表之声”广播站，每周开展 1 次代表履职广播宣传。宣传内容由镇人大精心筛选，严密审稿，涉及到疫情防控、粮食生产、违建房排查、抗旱保丰收、乡村振兴等。今年开播以来，得到了选民的高度肯定。

组建代表学习工作群。镇人大组建了县、乡人大代表学习工作群，实行专人管理、专人负责。每月 5 日在群内发送相关法律法规、文件、决议决定、报告、工作动态等学习资料，通报人大工作情况。通过代表在工作群内自学，提升代表理论素质、法律素养和履职能力，确保代表懂“政策”、有“本领”。

突出标准建平台

按照标准建平台。今年，镇人大根据县人大常委会联工委年度重点工作安排和季度工作指导清单的要求，按照“就近方便开展活动”的原则，对平台进行了调整，由原来的 11 个调整为 6 个，其中，创建示范平台 3 个。做到了统一规范名称、保证固定场所、建立规章制度、明确管理人员、完善代表档案，健全资料台账。

用好平台促成效。平台建成以来，组织代表参与疫情防控、粮食生产、违建房排查、抗旱保丰收、乡村振兴等中心重点工作，紧紧围绕党委争先创优的目标，建言献策，各项工作进步明显。今年以来，组织代表分别开展调研类、座谈类、督导类、评议类等各种活动 20 多次。

热情回访顺民意。今年来，镇人大组织人大代表在工作平台共接待选民 200 多次，收集整理代表建议、意见共 24 条。对于选民的反映的情况，由工作平台召集人组织相关代表和站所长对所提建议代表进行回访，提升了选民满意度。

突出重点抓走访

访企业法人。以农业、市场监管、金融等方面的代表为主，分行业、划区域召开座谈会，收集了解企业在资金、人才、技术等方面的新问题和扩规模、强发展上的新需求。

访致富能人。以乡村振兴、农业等线的代表为主，实地收集了解致富能人在生产经营中遇到的困难，听取致富能人对乡村振兴方面的建议。

访弱势群体。以民政、就业保障、退伍军人等线的代表为主，上门入户收集了解困难弱势群体对增加收入的新想法和巩固脱贫攻坚成果的新期盼。

访单位负责人。以党群、办公室等线的代表为主，通过召开座谈会等形式，收集了解单位负责人在基础建设、人居环境、乡村治理、产业发展、集体经济发展等方面的新打算和新规划。

操军镇人大通过“四访”活动的开展，解决了一批“沉疴”急症，完成 356 户困难群体的走访，建成 16 个乡村振兴基础设施项目，完成 28 户危房改造，落实 59 人外出就业指导，启动了道路黑化、中心敬老院建设、水利基础设施等一批重大民生实事，为服务乡村振兴和地方经济发展作出贡献。

（作者单位：华容县操军镇人大）

胡春莲:我当代表为人民 不负人民养育情

○ 本 刊

自强不息提素养

我出生在边远的农村山区,岳阳卫校毕业后从事护理工作,至今已 36 年。工作之后,愈觉学识浅陋,遂发奋学习,获得护理本科文凭、医学学士学位、主任护师职称。在党的教导和人民的哺育下,我爱岗敬业,努力上进,先后获得了“全国五一劳动奖章”、“全国医德标兵”、“全国优秀护理部主任”等 30 余项荣誉,2018 年当选为十三届全国人大代表。

我当代表为人民,不负人民养育情。全国人大代表让我既感到无尚光荣,又感觉责任千钧,担心履职能力不够,辜负人民期望。“滴水穿石,不是力量大,而是功夫深”,我夜以继日,努力学习,尽快提高自己的综合素养和学识水平。

一是向人大领导和老代表学习。珍惜每次参加人大会议、培训学习、调研视察、研讨审议的机会,虚心向各级人大领导和老人大代表请教,受益匪浅。二是向资料、书本、网络学习。全国人大、省人大下发的《新编人大代表履职工作手册》《十三届全国人大学习培训讲稿选编》等培训资料、《中国人大》《人民之友》等杂志、《全国人大代表议案选编》等学习资料,我“啃”读多遍,做好笔记,再咀嚼思考;认真学习人大网络学院培训课程,借助网络查找相关资料,在撰写行业的建议、议案时,必读该行业的相关文献和专著。三是向专家、干群学习。比如去年我向全国人大提交的《加强洞庭湖综合治理的建议》,在撰写前,我到市水利局等单位调研,共向 8 名水利专家请教,并与相关专家到现场察看,征集人民群众的意见,使建议、议案具有解决问题的针对性和可操作性。四是在实践中边干边学。省市人大每年组织的调研与视察活动,我从不缺席,每次都积极发言;主动或受邀宣讲“两会”精神和政策法规,全力传播正能量,5 年来在市人民医院、岳阳职业技术学院、岳阳市总工会、市人防办、汨罗市弼时镇大龙山村等 14 个单位,共上了 28 堂宣讲课。

奋勇当先冲一线

2020 年,在抗击新冠肺炎疫情战斗中,我所在

的市人民医院门诊部承担着把好“前哨关”重任。我是指挥者，又是战斗员：严格落实预检分诊、发热病人筛查与专人专通道护送，严格排查疑似病例……贴近实战，改进流程，多次进行了新冠肺炎防控应急演练，使防控的所有环节和细节未出疏漏。

那晚，一场突发的寒潮席卷岳阳，风雨交加、狂风大作，医院临时搭建的预检分诊简易棚摇摇欲坠。我主动留守参战，告知行政科、总值班室调配好抢险人员和物质；带领大家用桌椅、身躯做护卫。该棚却在狂风暴雨中倒塌，人员、设备均无损失，又被我们迅速重建了！此时是凌晨，大家浑身被雨水、汗水湿透，瑟瑟颤抖。艰苦拼搏近两月，我们共对 8 万多名患者进行了流行病学史排查，护送发热病人 2000 余名，安全转运了 34 例确诊病人至定点医院，创造了“医务人员零感染、病人满意零纠纷、看病就医零拒诊、送药服务零距离”的奇迹。

赠人玫瑰留余香

这些年来，家庭访视、志愿服务、义务献血、社区义诊、关爱特殊儿童义诊、扶贫帮困等活动，我都积极参与。

2020 年 4 月，一位老年妇女来到门诊部，反映独生子女伤残家庭的困难情况。我热情接待，做好记录，并争取市卫健委支持，随后调研走访了多个独生子女伤残死亡家庭。另一名满脸沧桑的大姐诉说了不幸：独生女儿因患脑瘫已卧床 9 年多，她与丈夫都患病住院，全家月收入仅 3000 元，极为困难！我忍不住流泪了，搜出身上仅有的 1000 元钱送给她。连续加班，我认真撰写、向全国人大提交了《关于进一步完善和落实独生子女伤残死亡家庭扶助政策的建议》，呼吁加强对这个特困群体的关爱和扶助力度。

集思广益多建言

深入人民群众调研，充分反映他们的意见，是人大代表参政议政、依法履职的重要方式。因平时工作较忙，我尽量在休息时间调研，收集第一手资料，撰写建议和议案。

2018 年，我利用所熟悉的行业优势，通过实地走访、电话访谈、问卷调查，对护理工作分析提炼，领衔撰写了《关于制定〈中华人民共和国执业护士法〉的议案》，引起了全国人大常委会和国家卫健委的高度重视，予以重点关注办理。2018 年 9 月，全国人大常委会教科文卫委副主任吴恒率队，一行 9 人来到岳阳专题调研，吴副主任深表赞许：“这是一份优秀议案！有理有据，既有对具体问题的反映、又有合理的建议解决方案。”议案涉及到维护和保障护士群体权益，促进护理专业发展，增强护士的职业认同与成就感，还建议护士拥有界定范围内的处方权。在该议案等多方促动下，今年 6 月，深圳市人大常委会表决通过了《深圳经济特区医疗条例》——护士将拥有处方权！这在全国开了“先河”，我十分高兴。

此外，为筑牢“健康中国”基础防线，我分别调研、撰写提交了“增强护士职业认同感荣誉感，推动全社会形成尊医重卫风气”、“完善医疗机构健康教育职能及其管理机制”、“加强农村医疗卫生人才队伍建设”、“改进城乡居民医保缴费工作”等 9 件建议议案，不少内容得到了有关行政管理部门的认可和采纳，建议议案事项正在逐步落实，取得了较好的社会效益。履职 5 年来，经精心调研，我向全国人大共计提交了建议、议案共 23 件，主要涉及卫生健康、交通建设、生态环保、文化传承教育等方面，得到了相关部门重视、关注与支持，积极稳妥地推动了一些国计民生问题的解决。

衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。通过认真履职、为民服务、为民分忧，我有了收获和喜悦，更要扛起人大代表的责任与担当！

伍玉龙:不忘初心天地宽

○ 本 刊

岳阳市九届人大代表、市新的社会阶层人士联谊会会长伍玉龙,是一位优秀的民营企业家,更是一位热心公益、勇于担当的新阶层人士。30余年筚路蓝缕,求索奋进,伍玉龙谱写了一曲与时代同发展,与改革共命运的的精彩华章,先后被市委、市政府授予“十佳优秀民营企业家”、“光彩之星”等荣誉称号,所创办的玉鑫地产连续五年被授予“纳税信用A级单位”,2015年被湖南省房地产业协会评为“最具开发实力企业”。

勤创业 逐浪市场大潮

伍玉龙出生于汨罗市白水镇的一个普通乡村,中学毕业便只身奔赴赴省城打拼。“宝剑锋从磨砺出、梅花香自苦寒来”,他从最苦、最累的泥水工干起,一分汗水,一分收获,弱冠之年就独立带队承建工程项目,20岁担任汨罗县白水建筑公司“青年突击队”队长,30岁成为岳阳楼区东方建筑公司经理,40岁创办了今天名满湘北的玉鑫房地产开发有限公司,随后成功收购湖南广泰房地产开发公司……

一边商场竞技,一边学海遨游。创业之余,伍玉龙坚持不断充电,先后拿到湖南大学土建专科文凭和湖南商学院工商管理本科文凭,并被上级部门选派先后参加了清华大学工商管理高级研修班、浙江大学工商管理高级研修班,今年他又参加了湖南大学中小企业管理研修班。

不畏浮云遮望眼,只缘身在最高层,岁月使他尝遍了创业路上的酸甜苦辣,更见证了他事业的蓬勃辉煌,十三年来他先后开发了“技监局特检所住宅楼”“市农发行商住小区”“玉鑫商务新村”“金地家园”“东升星城”“紫东名苑”“巴陵星城”“南湖星城”等项目,总面积近60万平米,累计纳税近3亿元。

“一花独放不是春,百花齐放春满园”,作为我市新的社会阶层人士联谊会会长,伍玉龙率先垂范,发挥带头示范作用,团结引领会员在各自经济领域诚信经营,精诚合作。他充分利用自身房地产产业链较长的优势,组织会员在建材、广告、装饰等领域互通有无,实现合作共赢,在他的带领下,新联会已成为促进全市社会经济发展的一支重要力量。

善建言 严格忠诚履职

作为岳阳市七届、八届、九届人大代表和市八届人大常委会委员,伍玉龙深刻感受到“人大代表

不仅是荣誉，更是责任”。在繁忙的事务之余，他认真学习人民代表大会制度理论，自觉增强履职能力，经常走基层、进社区，访民情、察民意。当选代表以来，累计收集各类意见、建议20余条，撰写建议、提案近10个。

为改善琵琶王立交桥下周边的交通秩序，他三次上书市交警部门，根据他的提议，琵琶王立交桥下设置了交通信号灯，为周边居民安全出行提供了保障。着眼城市的发展，他撰写的《立足“小三角”建设区域性中央商务区的建议》受到了市政府的好评，市规划局对该建议作出了积极的回应。基于对房地产市场发展态势的敏锐把握，他撰写了《促进我市房地产市场健康发展的五条建议》，得到了市房产局的采纳和回复。今年的市人大会上，他又撰写了《关于服务地方经济发展大力压缩不动产落宗办结时限的建议》。当选人大代表以来，伍玉龙始终坚持“人民代表人民选，人民代表为人民”的宗旨，从群众中来，到群众中去，为民发声，较好的履行了一名人大代表的光荣职责。

展大爱　热心社会公益

这些年来，伍玉龙的事业虽然有了一定的发展，也获得了不少荣誉，但他深知，他所拥有的一切，离不开党的好政策，离不开党对非公经济发展的正确领导，一个成功的企业家必须要有感恩之心和报国之志，饮水思源，富而思进。他是这么想的，也是这么做的，伍玉龙先后捐款400多万元为家乡修桥修路、整修村落，现在家乡汨罗市白水镇西长村的新农村建设已走在全市前列。继2017年捐资200万元为白水小学兴建办公楼后，今年又捐资100万元设立奖教助学基金。真情关注贫困学子，坚持每年资助12名贫困学子，10年来从未中断。真心关怀弱势群体，先后在岳阳县、钱粮湖、白水镇等地敬老院捐资扶助贫困老人，积极资助汶川地震灾区的中小学生来内地参观学习，修复灾区孩子们受伤的心灵，弘扬社会正能量，为蓝天救援队捐资购买冲锋舟，支持参加东方之星等系列救援活动。近十年来，他个人为新农村建设、教育事业、社会福利事业、扶贫济困累计捐款达1500多万元。2012年度，伍玉龙被市委、市政府授予“光彩之星”荣誉称号。2022年，伍玉龙先后为临湘市义务教育、岳阳职院特困学生、AED救护仪等公益事业和项目积极捐款出力。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”，期待伍玉龙代表在今后的人生征途中，继续发扬忠诚担当、开拓实干精神，不忘初心，奋进不止，在建设现代化新岳阳的宏大画卷中续写新的绚丽篇章。

从老街区到新客厅

○ 周拥军

2022年春天，朋友圈里最火的休闲地是洞庭南路。有人留言说，岳阳出了一位魔术师，一夜间，把一片老街区变成了城市的新客厅。

那一片我并不陌生，那里有湖，湖就是八百里洞庭，在洞庭湖边一站，风就来了，浪也来了，一湖的故事就在湖中汹涌澎湃。那里有岸，岸是古岸。街河口是湖和岸相连的地方。湖千方百计要冲上岸，岸的目的就是防住湖。几千几万年斗下来，那种收藏着水文、气候、历史的古岸已不多了，汨罗江入湖的地方有一段，鹿角有一段，市区就剩下那一段了。那里有市，最有名的是鱼市，来自洞庭湖的鱼，一船船运到街河口，就在街河口交易。久而久之，这里就成了岳阳最大的鱼市——鱼巷子。 那里有路，一条洞庭南路，珍藏了渔市文化、商贸文化、宗教文化，是任何一个岳阳人都绕不过去的精神家园。那里曾是这座城市最热闹最有人气的地方， 但斗转星移，多年前，城市的拓展在这一带停止了，街河口旁的华菱港码头， 所有的机器都被人按下了暂停键，那片灰蒙蒙的厂房就安静了，厂房安静了，湖、岸、路都安静了，那一片成了这座城市的老街区，它们在强劲的时代新风中沉思默想。

谁有那么大的本事，把一片被时代冷落的老街区变成城市的新客厅呢？ 疑虑归疑虑，但变化摆在那里。每个周末，都有人在那里炫，炫风景，也炫变化。风景见得太多了，无非是山、水、湖和苍翠的林，总是似曾相识。但变化就不一样了，跨越时空的嬗变，能轻易俘获人心。有心人晒出了老照片，一张是南正街的，一个小男孩，正在推销他的冰棒；一张是天岳山的，一群人正在围观一张电影海报；一张是鱼巷子的，一个赤膊的挑夫，正挑着一担鱼匆匆地赶路……这样的老照片，一张就能让你沦陷。35年前，我第一次来这座城市，是从街河口下的船。下船后，来接我的亲戚买了一根绿豆冰棒迎接我，那滋味相伴我走过了三十多年的风雨。为了记忆中的那根冰棒， 我必须去体验那座向所有人开放的新客厅。

沿着韩家湾通往湖边的路往下走，走着走着我就找不到方位了。烟波浩渺的八百里洞庭湖还在，湖边历经沧桑的古岸还在，但那些让人无限失落的沧桑感却一扫而光了。这里已经没有一点旧的或老的气息，一股强劲的现代风扑面而来。

码头还在。码头不叫码头了，现在叫华菱港工业遗址公园。名字中加了遗址，就意味着它的一部

分功能没有了。码头和岸不一样，岸的目的是千方百计防住湖，码头的目的主要是联络湖。以前，一船船的货就从这里上岸，被一群赤膊的挑夫挑到岸上的仓库里去。后来，挑夫们老了，挑不动了，码头就改用机械臂。现在那些挑夫大多不在了，但机械臂还在，它被人细心地上过漆，上过漆后的机械臂展示出一种特别的强劲的力量。除了那座机械臂，这里已没有一点码头特征了，点缀的风景林、成片的草地，全和工业码头没有任何关系。机械臂也不用扛货物了，它挺立在码头上，职责只有一个，就是提醒人们，这里曾经是一个码头。

码头的对面停靠着一辆绿皮火车，这样的火车已不多见了，它表明，这里曾有一个体量不小的工厂。这不是一个小打小闹、名不见经传的工厂，它不仅和船有关联，还和火车有关联，足以证明它的体量和位置。火车的动力系统已不能工作了，但上面可休息、可聊天，还可以喝一杯。来这里打卡的不仅有年轻人，还有白发苍苍的老人。一列不能行走的火车，可以让时光慢下来，经历过一次火车上的相聚，用遥远的过去佐茶，那一个春天或夏天就充实了。退下来的日子，还有什么高兴的事比得过聚旧呢。

迎面有一座古朴的城楼。一座楼立在湖边，推窗放入大湖来，楼就壮阔了。站在楼上拍照，能拍出你要的任何效果。楼就建在街河口。楼下是一个涵闸，把一个涵闸建成一个景观楼，可能是无可替代的最佳方案。楼的右边就是名闻天下的岳阳楼，楼没有岳阳楼的古朴，没有宋代的书香，也没有迁客骚人的吟咏，但不失大气。它把岳阳人迎着风浪闯世界的豪气展示得淋漓尽致。这里是孕育传奇和机遇的地方。有人从这里出发，随便找一只船，迎着洞庭风波一路闯过去，闯出一路的精彩。有人从这里上岸，满头大汗闯进来。一到岳阳，他们就不走了，身强体壮的被人介绍进了搬运社。把干鱼、铁器、食盐、布匹、粮食一袋袋从仓库里搬上船或从船上搬到仓库，他们赤着膊把一个地方一点点搬空又把另一个地方一点点堆满。头脑灵活的消失在大街小巷的市场、商场里，他们操着各自的方音和一城的人交流，一段时间后，他们小心地收起方音，用上了正宗的岳阳城里话，他们就这样融入了这座城市，成了这座城市的一员。还有一部分人，既没有去当搬运工，也没有去市场、商场，他们就在街河口的鱼巷子扎下根来，和洞庭湖里大大小小的鱼虾交上了朋友。没有人敢怀疑鱼的分量，洞庭鱼、龟蛇酒、岳州扇、君山银针茶是这座城市的名片。一个在外漂泊的岳阳人，只要吃到一盘地道的洞庭鱼，就能填满心空所有的空虚。

鱼市一头连着国计，一头连着民生。对没落在时光里的鱼巷子的改造牵动着一城的人。最开始只能拆，街河口临湖下街低矮老旧的店铺、房子全拆除了，那里顿时空旷起来。有了空间，设计者的选择就多了。重新修建的鱼巷子把时间和空间有机地结合起来：伸出来的幌子上，几百年前的风一直在上面鼓荡，那幌子就有了生命。复古的建筑里，传出来的全都是岳阳本地口音，一句句岳阳话从窗棂里打个转传出来，建筑生硬的线条就柔和起来。考究的

招牌就挂在人们抬头可见的地方，招牌都是有传承的，每一块招牌都记录着一大段故事，一路看过去，一本岳阳本地史就差不多读完了。新建的鱼市还没正式运营，在街上走，闻不到鱼腥味，只有历史的风云聚集在这里，又被来自湖面的风一点点分发。街河口的另一半上街还在，这是决策者特意留下的。一位年迈的老人正在一处角落里专心地操作他的补鞋机，他的业务不是太好，但多多少少有一些。离他不远的地方，有一块字迹模糊的招牌，招牌已取下来了，但它的主人还在犹豫，是修、是补，还是干脆换一块新的？作这个决定太难，招牌就搁在那里，谁都不清楚要搁到什么时候。

慈氏塔不能像绿皮火车、仿古城楼一样攀上去看个究竟，它完全不像一座唐时的塔，也不是记忆中的塔，现在，它变得格外的精神了。塔身上和它争斗了上百年的灌木不见了，塔周围和它争抢了数十年的杂屋也拆成了白地。塔的前面是湖，一千年一万年没有什么变化。塔的北面东面，天天都在变，随处可见一个个鲜红的“拆”字，每一个“拆”字写上去，总有人吵、有人闹、有人上访，但塔周围的房子上出现“拆”字时，没有一个老街坊出来闹，他们发自内心的高兴。争了那么多年，塔终于争到了属于自己的地盘。焕然一新的塔像一位志得意满的大将一样挺立在那里，它是这片城区名实相副的地标，让人肃然起敬。这不仅是塔的胜利，也不仅是这条街的胜利，更是这座城市的胜利。

一部分老街区拆了，一部分老街区变了。它们的原貌必须以一种妥善的形式保存下来。决策者认为最好的方式是建一座艺术馆，以图像的形式收藏。收藏的地方是现成的，就是岳阳港码头废弃的仓库。它现在被人命名为红船艺术馆。里面收藏了一百张巨幅照片。这是一百位老街坊的肖像，他们全都是在这片老街区生活过、工作过的，他们的平均年龄超过了七十岁，他们几乎就是活着的老街区。每个人对应的是一条街或一条巷，还有的人对应的是鱼市、港口或教堂。经过数十年的朝夕相处，那里的一块砖、一片瓦、一个个传说，都清清楚楚地印在他们脑海里。它们时不时会脱离时间空间的束缚，像一湖的水一样在脑海里奔过来、涌过去，往往复复，永无止息。照片必须现场取景，这一百位老人分布在全国各地，收集这些照片是一项大工程。谁都没有想到的是，征集通知一发出，一百位老街坊全都踩着时间点回来了。他们太看重这次相聚了，

他们完全没有想到，有生之年会有一次跟老街区有关的相聚，那还说什么呢？设计者把他们的巨幅照片挂在艺术馆里，电子屏里，滚动播放着对一个个老人的专访。每一个老人都要求讲几句，就是简简单单的一段话，经过亲历者说出来，那一条街就鲜活起来了，那一大段老去的时光就丰盈起来了……听着听着，你就回到了那个年代。听着听着，你就找到了这座城市的根。

这里不适合开车，搜寻记忆最好的办法就是步行。从红船厂巷向南几步就回到了洞庭南路。过去看这条街，它没有汴河街的热闹，没有岳阳楼的高端大气，但这条街把历史、把传统悄无声息地固定下来。青石板、砖和木材大多来自民国，现在民国时的青石板不见了，它们不知在哪一次劫难中消失。砖还在，就是那个年代特有的厚重而结实的青砖。木材的料子是经得起时光考验的，大几十年上百年过去了，它们还那么硬挺。我在一幢二层砖木结构的房子前停下来，这幢房子曾是这条街上让人无比向往的建筑，但裸露的砖墙、陈旧的屋檐、油漆斑驳的窗棂都在向人们诉说着岁月的不易。一路走下去，街还是那条街，房子还是那些房子，店铺还是那些店铺，它们身上的繁华，早被街巷中一阵缓一阵急促的风剥离，相比新的商业中心，它们的身上只剩下了一些时光无法剥离的历史印记。对于这样一条路，决策者选择了保护。除了拓宽了街道，设计者没有轻易改变这里的建筑，这个决策得到了一城人的点赞。人的根在故乡，城市的根就在老街区，根没了，城市还有灵魂吗？

变化的是这条街上的街坊。摇着鹅毛扇的老太太笑眯眯地坐在自己的店铺门口。街还是这条街，店还是自己的店，但店前的街上游人一天天多起来，游人绝大多来自本市，也有外地慕名而来的，游人多了生意自然就好了，这条路上有一家龙虾馆，每天都必须预约。这样的盛况，这条街上已多年没有出现过了。他们不指望赚多赚少，但他们十分看重那种人来人往的感觉。

让人更惊喜的是一部分年轻人回来了，闯过、拼过，得意过、失落过，经历了那么多，他们的眼光变得敏锐起来，他们有充足的理由回来。他们知道，一座城市的根，正如一片肥沃的土壤，只要有阳光、有雨露、有细心的呵护，就能长出希望。

逛完这片街区，雨停了，太阳出来了。塔尖上的太阳，还是唐时的太阳，但塔已不是唐时的塔了，它又经历了一次嬗变。这次嬗变是一种全面的回顾与反思，我们走过了太远的路，现在，是我们回过头来看一看的时候了。

秋之歌

○ 许伟奇

携一腔清情，
我徐步河边，
迎一缕朝阳，
看露珠晶莹，薄雾如烟。

怀一腔禅意，
我徜徉湖畔，
邀一弯明月，
看苍穹静雅，星耀银汉。

秋风劲吹，
吹淡了云，吹高了天；
秋雨轻洒，
洒落了尘，洒凉了夏；
秋色尽染，
染黄了草，染红了叶。
秋之华，
重彩浓墨；
秋之果，
丰硕充盈；
秋之情，
纯真厚重；
秋之意，
淡远爽朗。
秋光美，
美了你我，美了心情；
美了山川，美了风景；
美了岁月，美了季节；
美了天地，美了人间。

快乐尽在十三村

喜迎二十大 大盘取势　岳阳工行突围赶超

——工商银行岳阳分行服务地方高质量发展纪实

工商银行岳阳分行党委书记、行长刘超介绍，近年来，该行深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，以党建引领员工思想素质、业务素质不断提升，在工商银行全国80家重点城市行排名由2018年末的第78位上升到2021年末的第16位。

2022年9月末，工商银行岳阳分行各项存款总量436.82亿元，较2017年末增加159.78亿元，增幅57.67%;各项贷款总量443.75亿元，较2017年底增加264.89亿元，增幅156.87%。

“5年再造一个岳阳分行!”党委班子把自身发展融入岳阳市发展之中。

该行积极支持巴陵石化己内酰胺产业链搬迁与升级转型发展项目，整体融资规模预计达100亿元。

围绕省分行与岳阳市人民政府签订的全面战略合作框架协议，全力支持岳阳市“三区一中心”和七大千亿产业集群建设，年累计信贷资金投放和新增信贷资金实现三个不低于：不低于岳阳市GDP增速，不低于上年度贷款增速，不低于上年投放总量。

全力支持政府隐性债务化解，累计完成政府隐性债务化解93.4亿元，实现银企政共赢的良性互动。

2022年9末，该行银监普惠口径贷款户数达3000户，较年初增加近500户，贷款余额28亿元，较年初净新增7亿余元。供应链线上融资余额9亿元，户数110户。绿色信贷余额60亿元，较年初增加22亿元。

“百日行动”岳阳警方交出平安答卷

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，岳阳公安闻令而动、听令而行。在岳阳的每一个街头巷尾，警灯闪烁，广大民警辅警披星戴月，正是有了他们日夜兼程的守护，才有了巴陵大地的平安与祥和。

9月9日晚，岳阳市公安局启动第三轮夏夜治安巡查宣防集中统一行动，警灯闪烁，警徽庄严，全市各级公安机关公安民警辅警整装待发。

“行动！”随着一声令下，各地参战民警辅警迅速行动。副市长、市公安局局长李劲松带队，强力推动巡查宣防各项措施提档升级、纵深发展。三轮统一行动，全市共出动民（辅）警13643人次，发动组织群防群治力量21234人次；设立综合查缉、巡查管控、交通整治等卡点281个，检查车辆24792台次，盘查人员26530人次，检查场所4557个，排查整改各类安全隐患958处。

侦破了一系列涉黄赌刑事案件、行政案件，共破获侵财案件775起，破获了一批电信网络诈骗犯罪案件。市公安局反诈中心预警劝阻成功615908条，止损涉案金额10.71亿元，止付涉案金额18.23亿元，冻结涉案金额2.02亿元。

“百日行动”期间，岳阳公安先后分两个批次，将治安秩序相对复杂、发案率较高、安全事故较多的1个区和10个乡镇、街道分别列为省级治安重点地区、市级治安重点地区。逐个制定整治方案，精准施策，铁腕整治乱象，取得阶段性成效。

6月以来，全市治安部门联合相关职能机构集中检查64次，出动警力5865人次，暗访旅馆、娱服和电竞酒店965家次，发现整改问题隐患65处，下发督办整改函件29份。

针对重点物品动态管控。积极推进行业“大管控”，组织开展全市民爆物品安全专项治理工作。行动开展以来，全市治安部门共检查民爆企业475家次，清理审核爆破作业单位14家，爆破作业点194处，整改安全隐患224处，注销不合格爆破作业单位2家。7月以来，排查发现各类矛盾纠纷1045起，成功化解各类矛盾纠纷1005起，化解率为96.17%，有效维护了全市社会治安大局稳定。

“百日行动”不止百日，用心守护未有穷期。