

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

岳阳人大

总第164期

2023 5

准印证号: (湘F) LK20230002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜(中)带队调研水库加固和除险运行管护工作



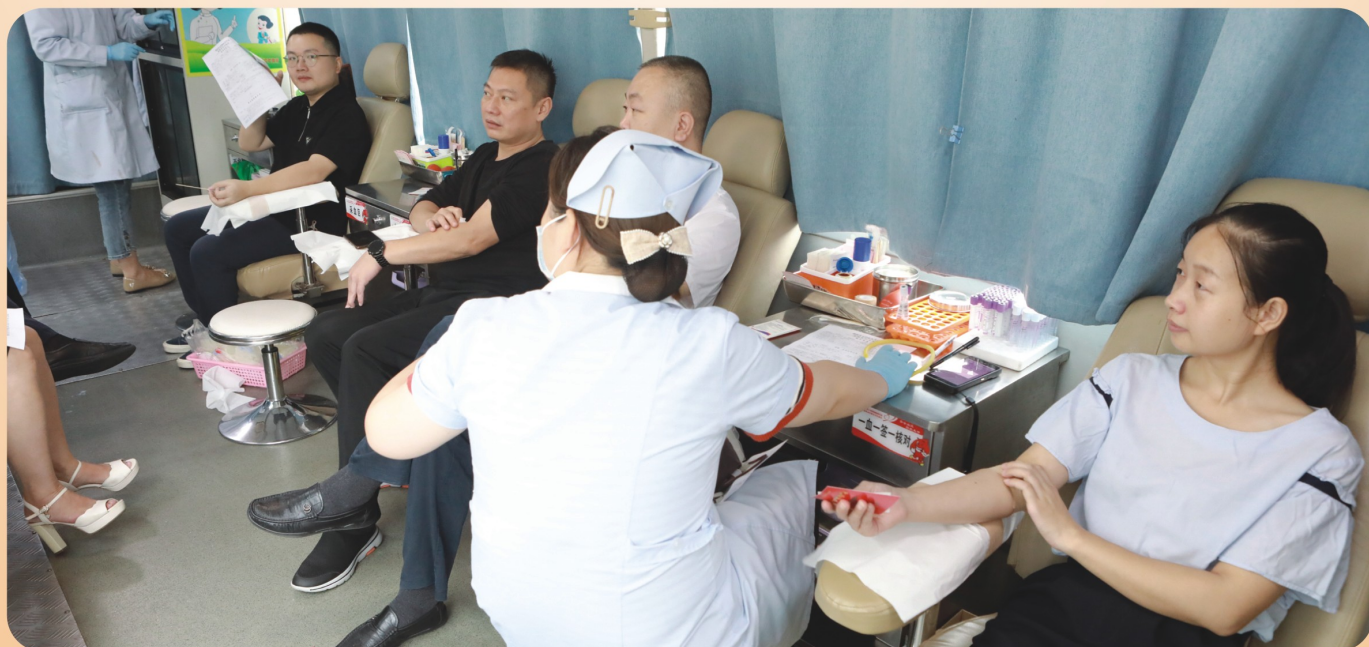
市九届人大常委会党组理论学习中心组举行集体（扩大）学习（第七次）
（湖南省人大常委会委员、省人大法制委员会分党组书记、主任委员肖迪明授课）



湖南省人大常委会委员、教科文卫委主任委员甘跃华（前排右二）率队来岳开展省人大代表小组活动。市人大常委会主任、党组书记马娜陪同调研。



践行“浦江经验”——市人大常委会主任、党组书记马娜赴君山区开展下沉接访活动



岳阳市人大常委会机关干部职工积极参加无偿献血活动



坚决扛牢主题教育政治责任 全力推动人大工作高质量发展

○ 严 实

10月13日,习近平总书记在江西考察时指出,要总结运用第一批主题教育的成功经验,高质量开展第二批主题教育。

9月2日,全市主题教育工作会议强调,要把牢思想开关,坚决扛牢主题教育政治责任;要把准目标要求,着力推动主题教育走深走实;要把握方式方法,确保主题教育高质高效推进。一体学习领会,一体贯彻落实。对于市人大及其常委会来说,是一次深刻的思想政治洗礼,是一次系统的能力本领锤炼,是一次严肃的纪律作风教育,是一次奋进的使命催征动员。

我们要从党在重大关头统一思想意志行动、不断从胜利走向胜利奋斗历程的历史深度,从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,从建设省域副中心城市的全局维度,从加强“四个机关”建设、奋力打造岳阳人大工作“升级版”的现实角度,准确把握党中央部署开展主题教育背后的政治考量和战略考量,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来,快速行动、兴起热潮、扎实推进,以主题教育的好成效,在推动打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展上见到新气象。

抓紧抓实系统推进。我们依靠学习走到今天,也必将依靠学习走向未来。扎实推进主题教育,就是要牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来,切实解决好理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等六个方面突出问题,努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

深学细悟理论精髓。要坚持读原著、学原文、悟原理,全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求。既要做到全面学习、整体把握,又要突出人大实际,系统地把其中的“民主篇”“法治篇”“人大篇”学精学深,深化对人大制度和人大工作规律的认识,弄明白自身所肩负的“时代使命”。

学以致用知行合一。要把主题教育同人大工作结合起来,围绕实现“三高四新”美好蓝图、建设名副其实的省域副中心城市,高扬“奋进十律”,发扬“四敢”精神,在产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富上真抓实干、奋发作为,把厚重的实绩体现在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上。坚持理论指导实践,积极履职担当作为,在持续打造全市人大工作“升级版”上,以人大之力贡献岳阳之为。



先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马娜 李永丰
刘晓英 赵岳平
黄俊钧 喻文
田文静 张中于
黄建文 汪四新

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务局
岳阳市国防动员办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、
企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 坚决扛牢主题教育政治责任 全力推动人大工作高质量发展 严 实

特 稿

4 用法治力量“守护好一江碧水”

马 娜



7 在 2023 年代表建议督办工作会议上的讲话

李永丰

创 新

9 民“心”所向 用“新”前行

岳阳市人大教科文卫委

11 加强任后监督,强化履职担当

凌晓明

14 聚焦“四五六” 创新添动能

周 峰

17 聚焦重点创新 落实更加有效

李学松

“大兴调查研究之风”专栏

20 做优专题询问 做实履职测评

卢芳亮 张 龙

22 架起“连心桥” 守护“烟火气”

吴 敏

24 大兴调查研究 提升人大工作效能

吴跃中

26 更好发挥人大代表主体作用的实践与启示

刘 政

目 录 | CONTENTS

30“大课题 实做法” 助推营商环境持续优化 危远峰 戴可乐

32 促代表入网格 办群众身边事 白 裕

感 悟

34 扛牢责任担当 贡献青春力量 彭 星

36 不忘初心 感恩奋进 谢冯平

38 在砥砺奋进中擦亮人生底色 张 磊

风 采

39 何永胜:当好乡村振兴的“领头雁” 李 勇 杨莎莎

观 察

41 关于全县宗教工作的几点思考 华容县人大民族华侨外事委员会

45 以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设 邱学强

艺 苑

48 一次难忘的沿江调研行 赵岳平

51 故乡 许伟奇

国保之光



千年碓石群,神秘龙窖山

YUEYANG RENDA编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 森 刘志强

刘 沅 李 冈 李正钧 李其报

李学松 吴跃中 余子鹏 余风祥

邹雨明 罗 遥 易拓新 周岳雄

周 峰 凌晓明 黄志强 曹合群

曾兰芝 蔡勋华 戴 丽

主 编 李 冈

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 张 龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



用法治力量“守护好一江碧水”

○ 岳阳市人大常委会主任、党组书记 马 娜



2018年4月25日，习近平总书记亲临长江湖南岳阳段视察，殷殷嘱托要“守护好一江碧水”。五年多来，岳阳市人大常委会主动扛牢“守护好一江碧水”首倡地的政治责任，坚持法治先行，立法规、作决定、严监督，多途径履行人大职能，全方位推进生态保护，充分释放行权履职“1+1+1>3”的叠加效应，交出了“守护好一江碧水”的“人大答卷”。

一、步步为营，精心议事“治”好水。着眼“最大市情”出良策，依法行使好决定之权，推动聚焦水生态、防治水污染、解决水问题，解决事关全市的水情问题。一是推动保持“严”的态势。作出《关于加强全市水污染防治的决议》，要求认真落实水污染防治法律法规，切实加大水污染防治力度，加快建设雨污分流排水体系，淘汰高污染和落后产能，加速产业结构转型升级，督促财政部门加大对生态环保的

投入力度,在城建项目资金计划审查过程中,要求倾斜资金加强城市黑臭水体治理、海绵城市建设、地下综合管廊建设等,督促全市建立污染防治攻坚“月考核、月排名、月约谈”制度,“环保做不好,登报作检讨”,形成有力震慑。二是推动加大“治”的力度。作出《关于深入推进检察公益诉讼工作的决定》,将环保公益诉讼作为重中之重,全面凝聚检察、审判、行政、公安、司法、监察机关工作力量,强力推进“洞庭清波”行动。目前,共办理生态环境公益诉讼案件 521 件,发出诉讼检察建议 144 件,提起民事公益诉讼 46 件,纪检监察追责问责 688 人,掀起了“守护好一江碧水”保卫战雷霆声势。作出推动落实《农村人居环境整治三年行动实施方案》的决议,将农村黑臭水体作为整治重点,督促全市建成分散和集中式生活污水处理设施 10 万余套,治理大小黑臭水体 1.99 万处,无害化处理率达 98.43%,打造了全省“外学浙江、内学岳阳”的品牌。三是推动发挥“制”的效应。将落实新环保法第二十七条作为监督生态环保的重要抓手,在全省率先由环保部门向代表大会报告环境状况 and 环境保护目标完成情况,2017 年,市人大常委会会议听取审议市人民政府环保工作报告,2018 年,政府向市人民代表大会书面报告环保工作,2019 年起,代表大会审议政府环保工作报告并形成决议。2022 年,市人大常委会对讨论决定重大事项规定进行修改,明确环境和资源保护重大事项应当提请市人大常委会审议,在全国率先制定年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况报告的审查程序规定,每年年中开展年度生态环保工作中期检查,步步为营推深做实了全市依法治水工作。

二、环环相扣,精准监督“护”好水。着力“守正创新”求实效,依法行使好监督之权,坚持问题导向、敢于动真碰硬,让制度长牙、法规咬合。一是从

单项监督向综合监督转变。因时因地因势做好结合文章,采取“执法检查+”“建议督办+”“专题询问+”等灵活多样的监督形式,发挥人大监督的“最大组合效应”。如 2022 年开展《长江保护法》执法检查,评议环境资源审判、绿色矿山建设等工作,听取中心城区污水管网建设工作情况报告,调研化肥减量、养殖污染防治等工作,开展“净滩”行动等。2023 年组织湿地保护法执法检查,同步听取东洞庭湖国家级自然保护区保护和管理工作情况报告,组织在岳全国人大代表视察城陵矶码头提质改造工程、东洞庭湖生态环境和候鸟保护情况。二是从单次监督向反复监督转变。针对 2017 年中央环保督查组反馈指出的黄盖湖网箱养殖和非法捕捞问题、黑臭水体治理、84 个违规砂石码头等突出问题,持续三年跟踪督查,确保问题整改到位。针对水源安全问题,2022 年、2023 年分别集中视察洞庭湖北部地区分片补水二期岳阳补水工程、全市水库除险加固和运行管理工作情况,确保市民喝上干净水、放心水。全国人大水污染防治法执法检查反馈意见指出汨罗市桃林寺镇东风水库存在的环保问题后,市人大常委会专题进行研究,严密制定方案,先后八次深入实地进行督查。三是从单体监督向联合监督转变。近年来,我们每次组织生态环保领域执法检查,都要求市县乡三级人大联动,政府和监委参与,联合新闻媒体、环保团体一起调查、一同发力,层层传导检查压力,步步增强监督刚性,有力推动全域环保工作。特别是突出代表主体作用,将单个力量汇聚起来,发挥出代表群体的强大监督效应,如向全市各级人大代表发出积极参与环境保护、农村人居环境整治村庄清洁行动等倡议书,代表参与环境保护的先进事迹层出不穷。2023 年,我们成立“守护好一江碧水”人大代表工作站,发动五级人大代表争做河道治理巡视员、河流生态报告员、河滩环境督查

员的“代表河长”，开展“随手拍”活动，环环相扣创新推动了人大监督工作。

三、久久为功，精细立法“管”好水。着手“制度先行”管长远，依法行使好立法之权，坚持高起点布局，从“点、线、面、体”四维角度系统发力，着力解决涉水法律在实践中“看得见、管不着”的问题。一是以山体水体为焦点。出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》，明确将城市规划区内的 39 处一级保护、163 处二级保护的水体，73 座一级保护、113 座二级保护山体悉数涵盖在内，要求政府对每处山体水体划定保护图则、确桩定界，量身定制保护措施，督促修复湿地生态 8.6 万亩，实现长江岳阳段水质优良率、岸线码头复绿率、重点水域禁捕率“三个 100%”，2023 年 7 月，央视焦点访谈作了专题报道。二是以水库水源为脉线。出台《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，纵向层面上，铁山水库饮用水水源保护区分为一级保护区、二级保护区和准保护区；横向层面上，分为水域和陆域，均作了详细规定，同时，将生态保护和民生改善相结合，对保护区

的垃圾处理、污水处理、规范建房、环境治理、生态补偿资金等多方面内容作出详细规定，依法守护岳阳百万市民“大水缸”。三是以湖泊湿地为平面。出台《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》，将河（湖）长制和生物多样性保护上升为法定义务，成立湖南省首个公益损害与诉讼违法举报中心、环洞庭湖环境资源法庭、市公安局水警支队，将“建立水域执法协同联动机制”列入长江经济带绿色发展示范首批经验清单。同时，统筹兼顾保护和发展，规定市人民政府安排财政预算专项资金，支持保护区范围内开展野生动物损害农作物保险。四是以地理空间为体系。跳出“就水治水”的思维惯性，实行水、大气、土壤“三位一体”生态环保立法，出台《岳阳市扬尘污染防治条例》，着手启动土壤污染防治立法工作。在久久为功中，一张守护“一江碧水”的法治“防护网”正织密织牢，依法保护“候鸟的欢歌”“江豚的微笑”“麋鹿的情影”。2020 年 4 月 28 日，《人民日报》以“一泓碧水，细管长护”为题，详细报道岳阳地方生态立法经验。

R



在 2023 年代表建议督办工作会议上的讲话

○ 岳阳市人大常委会副主任、党组副书记 李永丰



人大是代表机关，做好代表工作是应有之责。下阶段，要更好更优做好代表建议办理和督办工作。

一、要一如既往高度重视代表建议工作。党的二十大、中央人大工作会议等重要会议明确，要加强和改进人大工作，践行全过程人民民主。人大代表建议办理工作是坚持人民代表大会制度，践行全过程人民民主的重要内容。我们过去在建议办理和督办上都做了不少工作，取得了较好成效。但

是，面对新冠疫情后，经济下行压力并没有减缓，各种社会矛盾叠加的复杂局面，面对经济社会高质量发展的新任务和新要求，对代表建议办理提出了新的挑战。今年到部分县市区开展调研时，发现一些代表建议办理质量不高，例如征求对办理工作的意见，态度还不够诚恳、对接还不够主动、工作还不够有力等问题，针对如何有效解决存在的问题，加强代表建议办理过程管控，确保代表建议办理质量，关键在于“一把手”是否重视，是否亲自研究、亲自

把关、亲自协调、亲自督办。比如:各承办单位在办理建议时,要实行单位主要领导负责制,把人大代表建议办理工作列入重要工作日程,明确办理工作分管领导、责任科室和承办人员。对应该解决而又有条件解决的问题,要认真研究,及时解决;确属需要解决,但受财力、物力等条件限制一时难以解决的,要列入今后工作计划或规划,创造条件逐步解决;确因国家法律、法规等不允许,或超越本级政府及部门职权范围暂时解决不了的问题,要向代表说明情况,做好解释工作。各委室在督办代表建议和对代表建议考核时,要着重查看承办单位“一把手”是否亲自部署、推进。

二、要一丝不苟深入督办代表建议办理。目前,今年代表建议的办理和督办工作即将完成,但仍有几项重要工作需要督促落实到位。一是督促各承办单位在截止时间前,务必上传答复件,完成建议答复工作;二是要协调指导领衔提交建议的代表,登录代表建议平台,及时进行满意度测评;三是对代表建议办理工作进行全面、综合性的督促检查,对代表“不满意”件要及时反馈给承办单位重新办理,对代表“基本满意”件要掌握情况,了解原因,做好沟通对接;四是按照常委会工作安排,拟在11月份的市人大常委会会议上对部分承办单位代表建议办理工作开展专项评议,各委室要认真做好协调、指导等相关工作。

三、要一以贯之力求代表建议取得成效。一是力争通过督办建议,真正为群众办实事、解难题。要真正的沉下去,深入调查研究,把问题摸清楚,政策搞清楚,措施定准确,责任搞准确。对综合性强、情况复杂的建议要深入研究、重点分析,真正抓住所涉及问题的实质,举一反三、标本兼治,务求长效,努力从根本上解决问题。特别是今年的重点建议,内容涉及生态文明建设、交通建设、港口

物流、农田水利设施管理、噪声污染治理、应急体系建设等方面的工作,都是从中央到地方高度重视的领域,也是从岳阳实际出发的关键领域,是实现经济社会高质量发展的必然途径,各单位一定要高度重视,要想尽千方百计,克服千难万险,聚集各方面资源,做好结合文章,努力办出成效。二是力争通过督办一件代表建议,助推一类问题的解决。我们办理代表建议要不仅仅局限于建议本身,要透过建议办理,认真研究人民群众所思所盼所求,对类似问题进行统筹考量、系统思维、一体解决。例如今年来几位市人大代表提了学校周边交通和环境整治的建议、多位市人大代表提了山塘水库清淤加固等建议。针对代表建议办理中遇到的难题,相关部门要主动汇报,对涉及事项比较重大、解决难度较大的代表建议及时研究。对同类问题拿出整体方案,统筹推进。三是力争通过主办单位和会办单位同心协力,把代表建议办实。涉及多部门的,主办单位要积极主动地与会办单位联系、协商;会办单位要认真负责地研究办理,难度大的,应提请市政府分管领导,统筹推进,确保代表建议得到顺利落实。例如《关于加快推进我市中心城区公益性公墓建设的建议》需要民政、资规等多部门合力推进,才能办好办实。

同志们,过去的建议办理工作,大家付出了辛勤劳动,取得了较好成效。希望大家继续发扬认真、严谨、务实的工作作风,进一步做好代表建议办理工作,给代表和人民群众交出一份满意的答卷,为推动岳阳建设省域副中心城市作出新的更大贡献。 R

民“心”所向 用“新”前行

——岳阳市人大教科文卫委创新工作缩影

○ 岳阳市人大教科文卫委

2023年以来,岳阳市人大教科文卫委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕教育、科技、文化、卫生领域的中心工作和重点任务,依法履职,担当作为,取得了积极成效。

缩影一:紧扣中心大局,为加快建设“教育强市”贡献人大智慧

把握选题“准”。2月8日,岳阳市专题议教工作会议召开,市委提出“重振岳阳教育雄风、加快建设岳阳教育强市”。2月底,全市“重振岳阳教育雄风、加快建设岳阳教育强市”大调研活动启动。市人大常委会副主任赵岳平担任大调研活动副组长和第一调研组组长,负责全市义务教育、专门教育、特殊教育、教育基金会调研工作。

专题调研“深”。第一调研组围绕有何教育雄风、如何重振雄风、如何建设教育强市开展调研,实地调研湘阴、汨罗、君山等地;省内调研赴常德、湘潭;国内调研赴北京、河北、江苏、深圳。每到一地,实地考察1所小学和1所初中,与有关部门、学校负责人及教师、学生代表面对面现场交流,经过深入细致的调研工作,形成“1+8+10”一个总报告、八个分报告、十个县、市(区)调研分报告的调研报告集。

转化运用“实”。市人大教科文卫委将调研报告集呈送市委、市人大、市政府主要领导,同时分发市、县两级有关部门和单位。8月28日,岳阳市委书记曹普华作出批示:调研充分、翔实,有对策研究。9



岳阳市人大常委会执法检查组赴平江县中医院调研月12日,全省人大教科文卫系统创新工作交流会在长沙召开,会上,市人大常委会副主任赵岳平将此项工作作为创新工作作了发言,得到了省人大教科文卫委的充分肯定。9月18日,省人大常委会副主任彭国甫对调研报告集作出专门批示,肯定调研报告集有成色、有质感、有价值。为落实批示精神,第一调研组继续抓实抓好调研成果转化“后半篇文章”,经过多次讨论研究,形成调研具体措施建议,建议市委、市政府出台建设教育强市实施意见和具体方案,力促将成功做法经验化、有效措施制度化,更好推动岳阳教育事业高质量发展。

缩影二:把握时代脉搏,为决定设立“岳阳楼日”凝聚人大力量

呼声“高”。岳阳楼是“忧乐精神”的发源地,是中华民族优秀传统文化的重要载体,每年农历九月

十五日纪念《岳阳楼记》具有非凡意义。近年来岳阳主要领导多次提出要办好“岳阳楼日系列活动”，全市各级人大代表及人民群众建议设立“岳阳楼日”的呼声也越来越高。2016年岳阳市举办了纪念岳阳楼记诞生970周年系列活动，2021至2022年市委、市政府连续两年于农历九月十五日在岳阳楼广场举行纪念《岳阳楼记》诞生主题活动，广大市民、网民线上线下观看，凝聚起团结奋进的强大力量。

落实“快”。民有所呼、我有所应。今年4至5月，市人大教科文卫委督办千亿文旅产业发展评议意见整改落实工作时，一并调研关于设立“岳阳楼日”有关情况，听取群众意见建议。5月上旬，市文旅广电局向市人大常委会办公室提交了《关于提请市人大常委会设立“岳阳楼日”的请示》。市人大常委会主任、党组书记马娜高度重视，批示教科文卫委拿出具体意见。为此，市人大常委会副主任赵岳平牵头开展实地走访调研，并组织段华、黄军建、陈湘源、何林福等多名岳阳文史专家展开座谈。经过多轮讨论和协调，市人大教科文卫委认为当前设立“岳阳楼日”有要求、有意义、有条件、有基础，全力支持设立“岳阳楼日”，提请将此议题列入常委会会议议程。

喝彩“好”。7月中旬，市人民政府向市人大常委会提出关于设立“岳阳楼日”的议案。市人大常委会第35次主任会议听取并审议了这一议案，会议一致同意提交常委会会议审议。市人大常委会第十六次会议表决通过《关于设立“岳阳楼日”的决定》。决定发出后，在社会上引起了强烈反响，广大市民群众纷纷叫好，可谓岳阳文化史上的一次标志性事件。市人大常委会副主任赵岳平在湖南日报、岳阳日报发表文章《为岳阳楼日叫好！》被广泛转载，引发热议。时代变迁，忧乐永怀。市人大常委会作出关于设立“岳阳楼日”的决定，进一步擦亮了“忧乐精神”品牌，为岳阳建设名副其实的省域副中心城市奠定了深厚的文化基础。

缩影三：刷新民生底色，为助力建设“中医药强

市”展现人大担当

清单管理“点对点”。今年市人大常委会将《中华人民共和国中医药法》《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法》实施情况列为执法检查重点。为更好发挥“法律巡视”利剑作用，执法检查组理清中医药传承创新发展的法定责任，并分解落实到9个部门单位。特别是明确和细化市卫健委、市农业农村局、市市场监督管理局、市医疗保障局在落实中医药法、促进中医药事业高质量发展方面的职责，要求这4个单位各明确一名分管负责人和一名业务科长全程参与执法检查，现场回应多方面意见建议，共同推动中医药事业的传承和发展。

发现问题“面对面”。为确保执法检查质量，执法检查组坚持问题导向，邀请相关专家、医务工作者、企业代表等凝聚智慧，立足全市中医药发展现状，分析瓶颈和不足。市人大常委会副主任赵岳平还将此项工作作为个人“走找想促”调研问题深入推进。实地调研阶段，执法检查组选取有代表性的县市区，先后赴平江、湘阴、临湘、云溪等地，详细了解各类医疗机构中医药发展情况，对中药材种植基地、生产企业、流通企业等种植、生产、经营情况进行深入分析，做到了全产业链调研，所到县市区均面对面交换意见，共列出4个方面13项重点问题。

整改落实“力接力”。市九届人大常委会第十六次会议听取和审议了关于检查《中华人民共和国中医药法》《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法》实施情况的报告，提出了清单式审议意见。同时围绕群众所盼，加大督办力度，要求政府及有关部门逐项落实。市人民政府收到审议意见后非常重视，副市长黄伟雄亲自调度。目前，市卫健委和市医保局正在分别起草我市做强中医药产业发展、加大医保支持中医药发展力度的相关规定。市人大教科文卫委将继续督促新政策文件的出台，加快推进我市中医药强市建设，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。

吴

编者按：市九届人大常委会自启届以来，各县市区人大创新工作各有特色，亮点纷呈，展现了打造岳阳人大工作“升级版”的新气象。8月30日上午，全市人大创新工作交流会召开。市人大常委会主任、党组书记马娜出席并讲话，强调要坚持依法履职，突出守正创新，在胸怀“国之大者”上走在前、作表率；在立足“主责主业”上走在前、作表率；在紧扣“民之所盼”上走在前、作表率；在打造“亮点品牌”上走在前、作表率。持续打造岳阳人大工作“升级版”，为奋力建设省域副中心城市、全面建设社会主义现代化新岳阳贡献人大智慧、彰显人大担当。各县市区人大常委会、屈原管理区人大工委作交流发言。现刊摘部分发言材料，供学习交流。

加强任后监督 强化履职担当

○ 平江县人大常委会主任 凌晓明

近年来，平江县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的二十大和中央、省、市、县委人大工作会议精神，扛牢政治主责，抓实监督主业，尊重代表主体，先后召开县人大常委会13次，主任会议29次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告53项，开展执法检查、视察调研22次，各项工作取得了较好成效。特别是按照马娜主任4月12日到平江调研县乡人大工作情况，所提出“坚持与时俱进，创新发展，打造更多具有岳阳辨识度的人大工作品牌”的工作要求，我们积极探索实施由人大选举任命干部的履职评议工作，有效激活了人大任命干部的履职动力，增强了监督工作实效，打造了平江人大创新品牌“升级版”。

一、坚持“三个统一”，把准履职评议

之“向”

一是坚持党管干部和依法监督有机统一。坚持党的领导是人大工作的“生命线”。我们始终把党管干部原则贯穿履职评议全过程，在筹划之初就主动



10月16日上午，县委常委、副县长仇文娟在县十八届人大常委会第十四次会议上作履职情况报告。

向县委汇报,提前与政府沟通对接,市人大常委会党组更是多次研究,反复讨论,从方案制订、对象选择、组织实施、结果运用,都把坚持党的领导放在首要位置。履职评议得到县委的高度重视、政府的鼎力支持,县委出台《关于加强和改进新时代人大工作的实施意见》,县人民政府出台《关于进一步加强与市人大常委会联系自觉接受人大监督的意见》,都将人大任命干部主动接受人大履职评议监督纳入其中予以明确。县委李勇书记更是作出批示,亲自选定3名副县长和7名政府工作部门局长作为今年履职评议对象,有效构建了党委领导、人大主导、政府配合、人大代表和人民群众有序参与的履职评议工作格局。

二是坚持监督“人”和监督“事”有机统一。只强调对事监督是“只见树木不见森林”,只强调对人监督是“无源之水、无本之木”。如何通过优化顶层设计,准确把握监督重点,让任后监督更加全面、具体和深入是我们探索实践的又一重点。在原来听取审议履职情况报告“对个人点评”“凭印象打分”的基础上,我们全力推动评议标准从主观判断向多维量化转变,明确了“贯彻执行国家法律法规、自觉接受县人大及其常委会监督、依法履职、落实上级和县委政府重大决策部署、落实全县重大会议和重要文件精神、为民办实事、廉政作风建设”等8个方面的评价内容,设置了5大类、20小项、36个具体指标的百分制量化评价标准,实行全员“晾晒”打分、排名靠前评议、数字赋能选优,实现监督“人”和监督“事”的有机结合统一。

三是坚持监督履职和支持履职有机统一。找茬挑刺不是履职评议的目的,满意度测评更不是履职评议的终点,要把任后监督与促进工作有机结合起来。一方面,围绕县域改革发展重点、群众关心关注热点,通过加强对人大选举任命干部的工作监督和法律监督,着力发现和提出问题,推动改进提升。另

一方面,将主动接受县人大及其常委会监督,落实问题整改情况,作为对被任命国家机关工作人员开展履职评议的重要依据,实现监督事项互通、监督工作互融、监督成果共享,真正使履职评议的过程成为凝心聚力、推动工作的过程,寓支持于监督之中。

二、做实“三个结合”,筑牢履职评议之“基”

一是沉下去评与开门评相结合。评议中,由主任会议成员带队,成立若干个履职评议调查小组,深入乡镇(街道)、部门单位开展评议调查,组织召开履职评议对象单位班子成员见面会、履职评议干部职工动员会,开展干部职工个别座谈,走访服务对象、人大代表,广泛征求意见建议,充分掌握被评对象履职情况,共开展调查走访见面会38场,单独问话谈话500余人次,现场发放调查问卷3000余份。同时,在平江电视台和县人大门户网站公布履职评议对象名单,在今日平江APP上发布和征集调查问卷1925份,在全县营造了一场群众高度关注、踊跃参与的履职评议热潮。

二是人大代表评与人大常委会组成人员评相结合。为了使履职评议更客观、更精准,我们根据被评对象部门单位的职能定位,从全县2000名四级人大代表中选定了一部分政治素养高、专业能力精、责任心强的代表充实到评议调查组中参与履职评议工作,力求做到评议前代表广泛宣传发动、评议中代表建言献策、测评后代表跟踪督办,形成人大代表与常委会组成人员履职评议双向监督“闭环”,实现与政府的良性互动。

三是常委会议测评与日常履职评相结合。履职评议大会上,首先播放评议对象任前供职发言的影像资料,履职评议对象报告履职情况,市人大常委会履职评议调查组报告评价调查综合意见,常委会组成人员就评议对象履职情况进行审议或现场询问,并按照“满意”“基本满意”“不满意”3个档次进

行满意度测评。同时,为促使常委会组成人员更加客观公正地开展履职测评,避免“印象式”“随大流式”测评,我们要求人大常委会各委办在日常工作中注重收集好联系单位落



实党委决策部署、本职工作开展、贯彻人大决定决议、办理代表建议等情况,建立日常履职档案,加强与县委组织部、纪委监委、政法委等部门的工作衔接,全面掌握任命人员各方面情况,收集整理作为计分依据。

三、突出“三个注重”,力求履职评议之“效”

一是注重评议对象全覆盖。在评议范围上,明确履职评议对象是由县人大及其常委会选举任命,且履职已满一年的县政府副县长、县政府工作部门主要负责人、“法检两院”副职、员额法官、员额检察官等干部。经请示县委批准后分年度、分批次进行,确保在本届人大常委会内实现“全覆盖”,实现有任命就有监督。换届来,已对3名副县长、14个政府工作部门局长开展履职评议。

二是注重评议内容个性化。除方案中明确需要向县人大常委会报告的各方面履职情况以外,根据被评对象所在部门的职能职责,由县人大及其常委会对口联系的委办,对被评对象落实县委全会精神、政府工作报告要求以及上级工作任务情况等方面进行“个性化”梳理汇总,项对项列出履职评议调查清单,如水利局局长履职评议调查清单,我们就将县政府工作报告中的“实施城乡供水一体化 123

个村自来水进村入户工程,推进北部供水枢纽项目建设”纳入清单条目中,作为评议的“必答题”,督促被评对象将共性问题和个性问题整改落实到位。

三是注重评议结果导向化。履职评议结果由县人大常委会公报和县电视台对外公布,并以县人大常委会党组名义书面呈报市人民法院、市人民检察院和县委,通报县人民政府,抄送组织部门,为县委管理和使用干部提供依据。如“两官”履职评议自启动以来,共41名员额法官、26名员额检察官接受评议,评选出了8名“人民满意法官”和5名“人民满意检察官”。在接受履职评议的员额法官、检察官中,8人被提拔为县法院、检察院院领导,1人调任至县司法局任党组成员、政治部主任,10人提拔为院中层负责人,10人荣获国家、省级荣誉。同时,对履职评议发现的问题,及时形成履职评议意见,按程序交履职评议对象,由对口联系的专委会负责跟踪监督,并在6个月内向县人大常委会书面报告整改落实情况。对被评议为“基本满意”或“不满意”的履职评议对象,县人大常委会将依法启动询问、质询、特定问题调查、罢免等相关法律程序。通过履职评议,有效增强了被任命干部的法律意识、人大意识、公仆意识和勤廉意识。

R

聚焦“四五六” 创新添动能

○ 岳阳县人大常委会主任 周 峰

全省人大创新工作交流会对地方人大提出了新要求,指明了新方向,站在新的发展方位,岳阳县人大常委会认真落实马娜主任打造岳阳人大工作“升级版”指示精神,树立守正创新、争先创优鲜明导向,以创新创优为人大工作高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

一、划分“四片区”,聚力“一盘棋”。着眼基层,才能夯实基础。按照“地理位置相邻、产业结构相似、功能定位相近、协调联系相通”原则,我们将15个乡镇(办事处)分为4大片区,进一步强化乡镇人大之间的协同联系,形成工作合力。一是高位推动,做优顶层设计。为开展好“片区制”活动,我们成立专门工作领导小组,主任会议成员带队组织召开座谈会6次,收集乡镇人大主席团、各级人大代表、相关工作部门等意见建议86条,研究制定《岳阳县乡镇人大“片区制”活动方案》,明确片区划分、组织形式、活动载体、保障措施等相关内容,确保片区制活动“有章可循、有法可依”。二是要素驱动,做强组织保

障。从人、财、物、制度、管理等方面,为乡镇人大片区制活动提供完善要素保障。1400余名代表编组入区,县乡一体足额保障活动经费,升级打造代表工作室210个,高标准建设片区制活动平台7个。出台《关于加强和提升县乡人大代表工作实效的意见》,将代表参加片区制活动情况纳入信息化履职档案,与县委宣传部和融媒体中心建立定期协商机制,深化片区制活动宣传,讲好人大故事,传递人大声音。三是区域互动,做实活动成效。各片区乡镇人大轮流组织,定期开展集中培训、调研、视察、经验交流等片区制活动17次,实现全面铺开,多点结



7月4日,县人大常委会前往广州博鹭腾生物科技有限公司考察调研

果。比如,柏祥镇人大联系片区内其他乡镇人大共同组织代表集中学习,推动代表进村入户开展“党的二十大精神微宣讲”;新开镇人大组织片区内其他乡镇人大赴步仙镇调研,学习交流“高标准农田改造、集镇建设和管理、村级集体经济发展”等内容;张谷英镇人大组织山区乡镇人大共同开展“防溺水”活动,确保暑期安全。

二、创新“五单制”,织密“监督网”。推行审议意见清单、视察意见清单、工作评议意见清单、执法检查问题整改清单、调研问题清单的“五单制”,着力解决监督过场化、形式化、表面化问题,不断提升监督实效和质效。一是审议意见清单:由例行表决向充分审议转变。设计专门审议意见清单表格,统一寄送并收回审议意见清单和审议材料,确保会前审议时间充足,意见梳理充分。结合审议意见和现场汇报情况对审议意见清单进行二次完善,会后向相关单位点对点交办,并通过“二次听取”,确保审议意见“后半篇文章”走深走实。推行以来,常委会组成人员审议的热情和激情显著提升,共形成审议意见清单46张,交办高质量审议意见238条。比如,在常委会第九次会议上,组成人员就在审议意见清单上对2023年计划(草案)中的3个项目建议予以删除,确保了审议的严谨性和科学性。二是视察意见清单:由走马观花向鞭辟入里转变。坚持培训先行,视察前邀请专家集中培训,做到心中有数。全程直插现场,分组错开,避免一拥而上,不搞示范样板、不听标准答案,统一发放视察意见清单,坚持自己看,自己查,自己找,自己提。严格督办意见,在主任会议上专题研究通过后,向相关单位交办视察意见,定期听取落实情况,形成视察闭环。比如,今年4月26日,我们组织开展全县安全生产专项视察活动,在视察意见清单中交办了“应急基础设施不到位、应急队伍薄弱”等问题13个,并督促全部整改销号,有力助推打好安全生产翻身仗。三是工作评

议意见清单:由听取汇报向深入评议转变。每年选定2名政府副职和9个工作部门,确保届内“一府一委两院”和政府副职评议全覆盖。出台《工作评议操作手册》,坚持“线上+线下”多渠道调查,邀请融媒体中心现场直播,面对面进行专题评议,以“满意、基本满意、不满意”为档次,当场公布测评结果并向全社会公告。综合调查报告和现场评议情况,形成工作评议意见清单向被评议单位反馈,并在常委会会议上进行“二次审议”,确保工作评议意见清单落到实处。比如,在去年9月份的人大工作评议中,一政府工作部门获得“不满意”档次,我们当场交办了涵盖4大类9个问题的工作评议意见清单,为该单位把脉定向、对症开方、精准治疗、督促整改,今年5月份,该单位二次测评获得90%的满意率。四是执法检查问题清单:由常规检查向跟踪督办转变。每年选定2-3部法律法规进行执法检查,综合运用听取汇报、召开座谈会、查看资料、实地走访、抽样调查、网络征集意见等手段多渠道收集问题,客观、真实形成执法检查问题清单,并在常委会上专题交办和“二次听取”,确保问题清单在规定时限内整改销号。比如,今年上半年的《中华人民共和国食品安全法》执法检查,我们就创新设计了9套问题清单表格,向县人民政府交办了“索证索票不规范”等见人见事的10类问题,并成立了由主任会议成员任组长的执法检查问题清单督办工作领导小组,逐条逐项检查问题清单整改落实情况,在短短的一个月时间就督促有关部门解决了8类问题,执法检查的严肃性、权威性和实效性得到了有效增强。五是调研问题清单:由掌握信息向解决问题转变。主任会议成员、各委室分成9个调研小组,结合“走找想促”活动,坚持从大局出发精准选题,提交“园区建设、港区发展、全域旅游、北向融城、东洞庭湖保护”等深度调研课题14个。完善“集中调研+专项调研+常态调研”工作机制,调研人员每月下到镇村、企业、

项目一线,走到群众身边,用心查找记录问题,提交“走找想促”调研问题清单 103 张。健全“每周小结、每月讲评、季度总结”调研问题清单销号机制和日常监督检查机制,坚持“一问一策”,解决电路不稳、供水困难、沟渠淤塞等实际问题 89 个。

三、“六员六结合”,打造“升级版”。去年,我们创新开展了“六员六结合”代表工作,取得了一定成效。今年,我们聚焦“代表示范引领、代表专业小组活动、代表建议办理”三个关键,推动“六员六结合”代表工作常态开展、赋能升级。一是推动代表示范引领走深走实。紧扣“守护好一江碧水”“发展六仗”、岳阳省域副中心城市建设、岳阳县“四区”建设等中心大局,推动全县各级代表干在实处、走在前列、勇立潮头。今年来,全县 1447 名省市县乡人大代表率先垂范,争当先锋,得到社会广泛赞誉认可。比如,省人大代表马水兰创办兴胜鞋厂,壮大村集体经济,带领群众致富;市人大代表刘绍春攻克水产养殖关键核心技术,推动高新技术产业发展;县人大代表方幼雄深耕水稻种植,创办专业合作社,带领群众向“新型职业农民”转变,助推乡村振兴。二是推动代表专业小组活动落实落细。新建代表专业小组活动平台 18 个,出台《组建人大代表专业小组和开展专业小组活动相关工作实施方案》,每季度下发工作清单,主任会议成员带队定期下到基层一线,指导乡镇人大和县直人大联络组开展专题活动。按照

“职业特长、业务专长、知识结构、兴趣关注、地域分布、互不交叉、注重实效”原则,全县 1160 名代表参与组建农业、医疗、文化等专业代表小组,活动开展率达 100%。比如,筲口镇司法与综治专业代表小组依托“甘家屋场”,调解矛盾纠纷 36 起。月田镇教科文卫专业代表小组,组建广场舞、巴陵戏、现代舞、腰鼓队等文艺队伍 20 多支,带动周边群众 900 余人参与,极大地丰富了山区群众的文娱生活。三是推动代表建议办理见行见效。成立代表建议议案办理办公室,创新代表建议议案办理和政府承诺民生实事落实的全过程督办机制,由主任会议成员牵头督办、分管副县长主动领办、相关职能部门具体承办,坚持办前、办中、办后“三沟通”,每年选定 5-10 件重点建议专题督办,代表建议办理见面率、答复率、满意率均达到 100%,政府承诺 8 件民生实事均落实到位。

下阶段,岳阳县人大常委会将以这次创新工作交流会为契机,进一步深入贯彻落实马娜主任讲话精神,始终保持“苟日新,日日新,又日新”的精气神,坚定信心、砥砺前行,担当作为、勇毅前行,为推进全市人大工作高质量发展贡献智慧和力量。 R



民间“故宫”——张谷英村

聚焦重点创新 落实更加有效

○ 华容县人大常委会主任 李学松

启届以来,华容县人大常委会在市人大常委会的精心指导下,在华容县委坚强领导下,认真贯彻落实中央、省委和市委人大工作会议精神,深学笃行、守正创新,担当作为,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,努力践行全过程人民民主,在做好一系列基础性、常规性工作的同时,重点突出做好四个方面工作创新。现将相关情况汇报如下。

一、聚焦闭环管理,常委会会议更加严谨规范。集体行权最重要的平台和载体就是县人大常委会会议,常委会会议的质量直接决定了常委会行使职权的质量。为此,新一届县人大常委会研究出台《华容县人大常委会关于改进常委会会议风气 提升常委会会议质量的若干规定》,重点从五个方面进行规范、形成闭环。一是议题确定必须精准。对议题确定原则、议题确定程序进行了规定,避免出现议题关注度不高、议题不按程序报审随意上会等情况的出现。二是调查研究必须深入。让调查研究成为提高审议质量的源头活水,每次会议召开前,相关议题承办委室都会组织常委会组成人员开展会前调查,按照规范要求撰写调研报告;同时对与议题相关的政府部门协助配合常委会调查作出具体规范和明确要求,确保了会议审议的科学性、针对性。三是会议审议必须透彻。为充分保证议题审议的准备

时间,常委会会前提前7天将会议资料分送给常委会组成人员和列席代表,要求议题承办委室协助指导做好不同角度的审议发言准备。推行审议意见卡制度,鼓励审议发言讲真话、讲实话。审议发言及时形成意见清单连同审议意见一并送“一府一委两院”研究处理。四是审议意见必须落实。配套出台《华容县人大常委会审议意见办理办法(试行)》,规定“一府一委两院”必须在规定时间内完成审议意见的办理,办理情况必须在常委会会议上专题报告,并进行满意度测评,测评结果当场宣布并通过新闻媒体向社会公开。测评结果为不满意等次的,常委会将进行“二次审议”和二次满意度测评。五是会议纪律必须严肃。对参会风纪、请假制度进行规范,特别是对常委会组成人员的履职实行年度和届满考核制度。通过规范会议风气,强化闭环管理,启届以来,高标准完成县人大常委会会议11次,主任会议26次,会议质效显著提升;通过深入调研,常委会组成人员审议发言更加通透、具体、有针对性,以审议意见卡的方式提供建议113条,12项审议意见的形成更加科学、全面、有操作性且按期办结率100%。

二、聚焦“双高”目标,建议办理更加优质高效。围绕代表意见建议内容高质量、办理高质量的要



2022年9月29日,华容县第十八届人大常委会第五次会议审议《优化营商环境条例》执法检查报告

求,县委办、政府办“两办”出台了《关于切实加强和改进人民代表大会代表建议批评和意见办理工作的意见》。一是严把代表意见“入口关”。强化代表业务培训,组织代表多形式、多渠道参加代表小组活动,全面了解县域经济社会发展情况,精准掌握社情民意。在县人民代表大会召开前,各代表团认真做好代表提出建议的组织、协调和指导,组织人大代表广泛征集、开展调查研究,并对代表拟提建议进行集中研讨,切实提高代表意见建议质量。二是严把代表意见建议办理“程序关”。在代表建议精准交办后,严格推行代表意见办理“三见面”:即承办单位在代表建议办理全过程中必须与人大代表至少三次见面。承办前第一次见面,通过充分沟通,了解代表意愿和要求,并根据沟通情况制订具体办理工作方案;办理中第二次见面,在组织召开研究代表建议办理事项的会议时,邀请提出该建议的人大代表列席会议,听取意见;办结后第三次见面,面对面答复代表。三是严把代表意见办理“督导关”。“两

办”督查。将建议办理纳入县委办、县政府办督查室年度重点工作督查范围,发挥“两办”督查室的协调、督办责任。人大指导。按照对口联系原则,将建议分配至各专门委员会进行办理工作的指导,压实办理责任,增强办理实效。县委考评。县人大办综合全年代表意见建议办理情况,把代表建议办理责任单位分为优秀、合格、不合格三个等次呈报县委,县委研究后将其纳入三级干部大会讲评内容,对先进单位予以通报表彰,对不合格单位提出严厉批评。2022年,对4件重点处理建议进行满意度测评,其中3件为满意,1件为基本满意;共评出先进单位7个、不合格单位1个。

三、聚焦法治建设,立法参与更加深入深度。县人大常委会主动请缨,积极争创省、市立法联系点,深度配合参与上级立法。一是搭建载体强支点。目前省、市立法联系点均已授牌,围绕省、市立法联系点建设,我们着力建强“三支队伍”,即作为主体力量的人大代表队伍、作为骨干力量的政府部门法制

工作人员队伍、以及作为重要力量的政府法律顾问团队,为上级人大立法发出华容声音提供了强力支撑。二是参与立法有落点。针对上级立法工作需要,注重加强人大各专委会、代表联络站、立法信息采集点三个机构建设,并常态化开展线上、线下立法意见征集活动,先后组织召开了六次较大规模立法意见征集专题的线下会议,征集到《反电信网络诈骗法》《农产品质量安全法》等多部法律、法规相关的86条意见建议,并及时向上反馈。三是打造平台创亮点。以建设立法联系点为契机,我们将着力打造“四个平台”,即人民群众与权力机关之间的交流平台、全过程人民民主的实践平台、推进法治社会建设的宣讲平台、培养法治素养和法治能力的训练平台,在全面参与全国、省、市人大立法工作的同时,把全县的法律宣传普及、法治工作检讨、工作制度完善等几项工作同步推进,助力华容法治政府、法制社会建设。截至目前,华容县已创建省、市立法联系点各1个,且均已挂牌,同时,配套打造了8个立法信息采集点,制定了《华容县人大常委会关于推动信息采集点立法联系工作的实施方案(试行)》,配合参与上级立法不断规范化、制度化、常态化。

四、聚焦乡镇人大,工作指导更加精准精细。华容县坚持把规范乡镇人大工作作为践行全过程人民民主的重要抓手,创新开展以“季度清单”指导乡镇人大工作,持续推进乡镇人大工作制度化、

规范化、程序化。一是重谋划。结合法律法规要求、县委重大决策部署、年度工作要点,拟定指导清单内容;在乡镇人大主席、县人大机关委室、县委政府“两办”三个层面广泛征求意见,确保清单内容全面精准。二是强督导。清单制定下发后,人大常委会驻会委员负责联点指导乡镇,人大常委会主任会议成员适时深入联点乡镇开展工作督导,推进乡镇人大主席团高效落实指导清单任务。三是严考评。乡镇每月末对清单按月分解内容完成情况,进行全面梳理,认真开展自评,及时查漏补缺、纠偏修正;每季度末组织召开乡镇人大主席工作交流会,对季度清单内容落实情况进行讲评,总结工作成绩,指出问题和不足,并对下季度指导清单内容进行详细讲解和说明;每年底会同县委考评办,对各乡镇人大工作开展情况进行考评。通过一年半的坚持,我县乡镇人大工作新格局持续巩固、运行机制更加顺畅、作用发挥更加明显,在参与议事、决策、参谋等方面作用发挥更加充分;代表参与项目监管、基层治理、产业发展等工作更加经常,推动党委中心工作落实更加有效。

2



华容县高标准农田支撑“芥菜小镇”声名远播

做优专题询问 做实履职测评

——岳阳市人大常委会打造“两官”履职评议工作“升级版”

○ 卢芳亮 张 龙

启届以来,岳阳市九届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,中央人大工作会议精神和省委推进会议精神,坚持履职担当,守正创新,在“两官”履职评议工作上持续发力,形成“重制度、重民主、重公正、重问效”的“四重”模式,打造了岳阳市“两官”履职评议“升级版”。

一是规范引领“重制度”。为贯彻落实省委、省人大“全覆盖推进两官履职评议”的工作要求,岳阳

市九届人大常委会专门建立起“1+3+1”的制度体系:一个规划,出台《岳阳市第九届人民代表大会常务委员会 2022-2026 年员额法官、员额检察官履职评议工作规划》,确定了五年内对符合条件的“两官”进行“全覆盖”评议的总体要求,从顶层设计上明确了评议内容、评议范围、评议工作方式。三个规章,出台《岳阳市人大常委会法官、检察官履职评议办法》《“两官”履职评议案件评查工作规程》和《“两官”履职评议案件评查指南》,进一步提升了评议调



岳阳市人大常委会“两官”履职评议会现场

查和案件评查工作的规范性、准确性和公信力,完善了“升级版”履职评议的制度框架。一个方案,每年根据实际情况制定当年度履职评议实施方案,以不断升级的监督理念和监督方式推动岳阳“两官”履职评议工作持续优化增效。

二是加强领导“重民主”。及时向市委、市人大常委会党组报告重大事项,请示重大决策。成立由岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜同志任组长、常委会副主任黄俊钧同志任副组长、岳阳市纪委监委、组织部、政法委及市人大相关委员会负责人共同参与的高规格领导小组,全面强化组织领导,凝聚多方合力。针对极少数司法干部存在的消极应对思想,履职评议工作领导小组不回避不忽视,主动从新时期加强司法体制改革和推进全省深化改革任务的高度予以正确回复,确保达成工作共识。同时,坚持每年随机抽取产生被评议“两官”,不择优劣不避年龄;从基层法、检两院分别抽调业务骨干,交叉评查对方系统案卷,较好体现了民主司法。评议过程中广泛征求纪检监察、政法委、公安律师协等司法部门意见,向法检两院全院干警、部分行业人员及人大代表发起问卷测评300余人次。评议调查报告和案件评查报告经多轮集体研究讨论,相较过去大篇幅压缩成绩,对“两官”履职工作中的不足和对存在瑕疵的案卷实事求是评价,准确指出问题短板,达到了“红脸出汗”的效果。

三是询问测评“重公正”。重点聚焦专题询问和满意测评两个重点环节,不搞一团和气、形式主义,确保司法公正。一方面做优专题询问。履职评议领导小组根据“两官”履职情况提前量身定制专业问题,连续两年在常委会议期间对“两官”开展专题询问,坚持询问时不限问不限时,鼓励常委会组成人员和“两官”自由发挥;将“专场专题询问”的常规模式改为“两官”逐一上台报告履职情况后直接现场

应询。“即兴问答”和“报告后即应询”的新模式极大增强了专题询问的活跃性和互动性,更凸显了履职评议严谨规范要求。另一方面精准量化测评。问卷过程中在原有正向测评打分表基础上,进一步设计制作反向测评表,罗列出司法领域常见的问题清单,要求填表人员审慎评价,避免了过去一边倒的测评高分,一些真实问题得以呈现,确保了“两官”画像的精准性。同时,从“两官”个人履职情况、案件评查情况和专题询问表现三个维度,专门设计满意度测评指标细则和测评打分样表,引导市人大常委会组成人员客观公正投出测评票。两年间30名接受履职评议的“两官”仅3人获全票满意,1人获“基本满意”评价,多人获投基本满意或不满意票。

四是结果运用“重问效”。评议调查过程中发现的“两官”普遍性问题,在评议意见中及时上升为对法院、检察院的工作建议,要求从制度建设、队伍建设、业务提升等层面查漏补缺,举一反三,全面整改;案件评查过程中发现的问题瑕疵,逐一分析研判,客观定性。今年实事求是评出基本合格案件2件,考虑到集体决策因素更大,在报告中直接上升为对市院的严肃建议,既理性保护了个人,又顺利改进了工作。同时,注重对“两官”履职评议意见的跟踪问效,坚持将评议意见向市中级人民法院和市人民检察院党组进行交办,并报送省高院、省检察院,函告市委组织部、市委政法委,作为相关单位考核、奖惩、使用干部的参考依据,作为市人大常委会对评议对象任免有关法律职务的参考依据。第二年,市人大常委会将继续听取市法、检两院党组和“两官”个人分别报告共性问题 and 个性问题整改情况,形成监督闭环。两年来,多人因“两官”履职评价结果获重用或调整岗位。

(作者单位分别为:岳阳市人大监察和司法委、岳阳市人大常委会研究室)

架起“连心桥” 守护“烟火气”

——市场监督管理局开展食品安全监督抽检情况综述

○ 吴 敏



7月26日,市人大代表走进市检验检测中心食品大楼,开展“你点我检、百姓点检惠民生”系列活动。

近年来,市人大常委会主任会议成员多次带队调研督导食品安全“两个责任”落实情况,市人大常委会马娜主任强调“要进一步落实属地管理责任,完善硬件设施,强化实时监督、不定期抽查,不断提升食品安全监管水平”。为此,岳阳市市场监督管理局勇担使命、加压奋进,坚持问题导向,紧盯高风险食

品、高风险指标、高风险区域等安全问题,扎实开展食品安全系列抽检监测工作。全市2023年食品及食用农产品抽检计划17974批次,已完成16272批次,按进度超额完成目标任务,及时公示抽检结果,为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航,成效显著。

——科学制定抽检监测计划,筑牢目标任务

“压舱石”

年初,制定印发了《岳阳市 2023 年元旦、春节及“两会”期间食品安全抽检监测工作实施方案》、《岳阳市 2023 年第一季度食品安全抽检监测计划》、《岳阳市 2023 年食品安全监督抽检计划》及《岳阳市 2023 年药品医疗器械化妆品监督抽检计划》,四个方案顺利实施,加强统筹调度,加强监督指导,确保进度平衡,确保核查处置到位。

——创新“你点我检”抽检方式,构建服务民生“连心桥”

7 月 26 日,市局邀请党代表、人大代表、政协委员、特邀行风监督员、消费者代表 50 余人走进市检验检测中心食品大楼,体验先进的检测设备、科学的检测手段,近距离了解食品安全抽检工作,现场填写“你点我检”问卷调查表和市场监管领域行风问题调查表。活动从 6 月份开展以来,得到了社会各界的广泛关注和积极参与,共征集到 4423 份调查问卷,意见与建议 1426 条,得到了代表们和消费者的一致好评,对市监部门“把食品安全抽检工作做到老百姓心坎上”的做法连连称赞。

——守护中秋“团圆味道”,画好食品安全“同心圆”

为充分发挥食品抽检利剑作用,强化节日市场监管,让消费者吃到安全放心的节令食品,9 月 6 日,市局联合岳阳楼区市场监管局、市检验检测中心开展中秋节令食品安全专项抽检。全方位、无死角查找月饼市场安全风险隐患,防止不合格月饼流入岳阳市场。

——快检行动助推“夜经济”,护航金秋季节“烟火气”

9 月 19 日晚,食品安全快速检验车开进巴陵广场,市局联合岳阳

楼区市场监管局开展秋季夜市食品快检行动,守护金秋季节“烟火气”,助推岳阳“夜经济”步入健康发展快车道。现场快检食品 30 批次,检测结果已告知广场管理方和摊点业主,对问题食品责令限期整改到位。

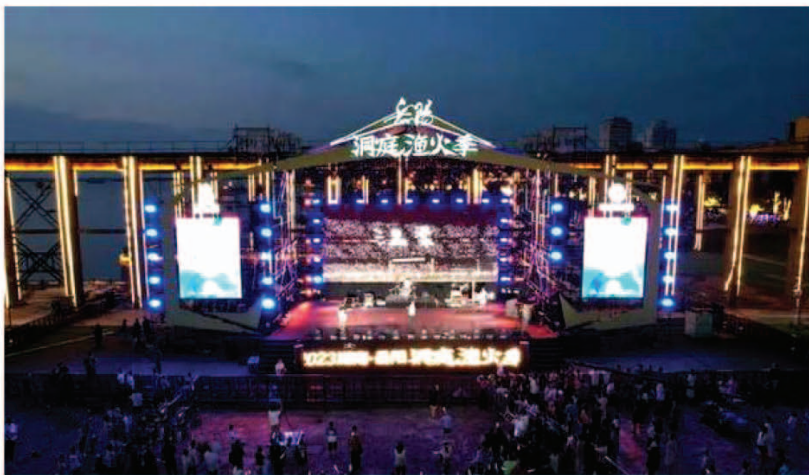
——聚焦能力提升抓培训,练好检测业务“基本功”

6 月 16 日,召开全市食品安全抽检工作推进暨核查处置工作培训会议,来自各县市区局及直属机构近九十人参加,邀请省局处室领导和专家授课,普遍感到学有所用,受益匪浅。夯实了业务基础,提振了抽检工作信心。

——借助学习交流平台,技能比武展现“重彩戏”

8 月份,由国家总局主办的第二届全国市场监管系统食品安全抽检监测技能大比武活动,湖南省在全国 32 支参赛队伍中,以预赛第 4 名的优异成绩成功突围,进入复赛。岳阳在此次预赛中排名全省前列,赛前,我局开展广泛动员,组织学习培训,搭建交流平台,夯实参赛人员知识储备。赛后,参赛人员针对错题、疑难问题及时归纳整理,并结合工作实际深入探讨,以赛促学、学以致用,进一步提升了食品抽检人员能力素质。

(作者单位:岳阳市市场监督管理局)



大兴调查研究 提升人大工作效能

○ 岳阳市云溪区人大常委会主任 吴跃中

调查研究是人大干部必备的基本功。岳阳市云溪区人大常委会认真贯彻党的二十大精神,结合实际出台关于大兴调查研究助力打造湖南省万亿现代石化产业核心基地的实施方案,将调查研究作为服务中心大局、强化监督实效、破解企业难题、发挥代表作用的重要抓手,不断提升人大工作效能。

在服务发展大局中践行担当。一是在选定课题上用心。区人大常委会立足区情实际,调研掌握全区规划工作基本情况,为区委决策部署当好参谋助手,为政府高效履职提供支持。二是在广开言路上用心。深入调研规划工作开展情况,广泛听取各方意见,把情况摸清、把问题找实、把建议提准,形成



2023年8月,云溪区人大常委会听取和审议区人民政府关于云溪区2022年区本级预算执行和决算草案编制以及其他财政收支情况的审计工作报告。

高质量的调研报告。三是在成果转化上用力。坚持把调研成果转化为推动工作、解决问题的实际举措,召开现场会、专题会,听取修改意见,推动全区国土空间规划工作落实落细。

在强化监督实效中贡献力量。区人大常委会出台关于实行调查清单、审议清单和整改清单的指导意见,按照“会前深入调研、会中认真审议、会后严格交办”的程序及要求,实现调研和监督闭环式管理。一是在选择监督议题上求准。紧扣战略目标,围绕企业和群众关注的法治建设、营商环境、行政审批改革、安全环保等问题,统筹安排执法检查、听取和审议专项工作报告、代表视察及专题调研。二是在整理审议意见上求精。通过填写审议清单的方式,扩大常委会组成人员和人大代表的参与度。常委会调研并审议政府性债务管理工作,提出健全债务管理制度、盘活闲置资源资产、支持平台公司转型发展等意见、建议。三是在提升监督成效上求实。坚持实行常委会审议意见整改落实情况的报告制度,督促责任单位建立整改清单,推动安居幼儿园外墙漏水、杨树港道路安全等问题得以有效解决。

在破解企业难题中体现作为。一是主动作为靠前服务。深入联点帮扶企业走访调研,能现场解决的现场解决,现场不能解决的加强与部门对接协调。比如,倍特尔新材料公司申报“2023年湖南省制造强省专项资金”遇到困难,常委会主要负责人数次协调税务、科工等部门了解情况,全力协助企业申报该专项资金。二是认真倾听各方面意见。深入企业支招解难,交办相关问题。半年来,区人大常委会主要领导先后4次组织区自然资源、住建、市场监管、税务、绿色化工高新区等部门单位负责人深入有关企业,为企业解难。三是培育企业发展壮大。大力引导企业向“专精特新”方向发展,增强企业上市信心。目前,长炼新材、中创化工、振兴中顺等3家企业完成报辅,聚仁化工计划今年10月报辅。

在发挥代表作用中彰显风采。区人大常委会突出代表在人大工作中的主体地位,不断完善代表履职机制,真正做到“民有所呼,我有所应”。一是拓宽代表履职平台。进一步健全常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民的“双联”制度,督促人大代表向原选区选民报告履职情况。出台关于进一步加强人大代表工作平台规范化建设的指导意见,高规格、高标准建成12个基层工作站和7个专业工作站,代表工作站“建管用”经验在全市推介。截至目前,全区320余名四级人大代表全部进站,接待联系群众1800余人次,为群众解决实际问题200多个。二是丰富代表活动内容。采取学习、视察、调研、听汇报、交流发言等方式,集中开展活动50余次,重点开展石化产业发展、乡村振兴、厂港地融合、疫情防控、环境保护、民生实事办理、居民自建房安全隐患排查整治等活动。如法制专业人大代表工作站组织代表开展“防侵害、护花蕾”普法宣传活动,加强未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、家庭教育促进法等宣传教育。农业与农村专业人大代表工作站组织代表视察盘龙山油茶基地、双花清溪美丽乡村示范点等等,激发代表勇担使命。三是履行代表职责义务。在抓好区级代表工作的同时,常委会主要领导带头履行市人大代表职责,向市九届人大三次会议提出《关于修建云溪区城南至岳阳楼区胥家桥道路的建议》,得到市人民政府高度重视和明确回复,已拟定为省级重点建设项目,形成“湖南绿色化工产业园炼化一体化道路(荷花-坪田)方案”。为了推动方案顺利实施,常委会主要领导多次赴市、区两级自然资源、规划、住建、交通等部门了解情况,详细查看道路方案沿线的地形地貌,督促该方案在国土空间总体规划、山体水体保护等规划中落图,以高质量的履职助推云溪高质量发展。 

更好发挥人大代表 主体作用的实践与启示

○ 刘 政

习近平总书记在党的二十大报告中指出“要加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。”加强人大代表履职管理,充分发挥代表作用,是新时代新形势下,推进人大决策民主化、科学化的关键所在。由于受多方面因素的影响和制约,部分人大代表存在主动履职意识不够强、综合履职能力较弱和缺乏履职时间精力等问题。本文以岳阳县人大系统为例,就如何更好发挥人大代表主体作用谈一些思考和建议。

理念:抓住人大代表履职关键“四要素”

人大代表由选民选举或选举单位依法产生,肩负着人民赋予的光荣职责,反映人民的意志和利益,依法参加行使国家权力。人大代表的素质、履职能力,直接关系到人民代表大会制度功效的发挥。在新征程上,人大代表要实现高质量履职,关键要具备以下“四要素”:

1.要绝对忠诚,做政治

坚定的“明白人”。我国人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体决定了人大代表的性质、地位和作用。代表在履行职责、发挥作用中必须坚持党的领导,这是发挥代表主体作用的重要前提。正如习近平总书记对人大代表提出的明确要求“做政治上的明白人”。人大代表必须把旗帜鲜明讲政治摆在首位,始终站稳政治立场,履行政治责任,自觉提



2022年8月31日,岳阳县人大常委会开展视察全域旅游示范区建设暨红色旅游资源保护和利用工作专题视察。

升政治站位,切实把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,确保始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2.要勤学苦练,做善于学习的“用心人”。人大及其常委会工作的政治性、法律性、程序性、专业性都很强,作为人大代表,既要政治过硬,也要本领高强;既要有工作热情,也要有丰富的知识储备。作为一名人大代表,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等,要认真学习贯彻党的二十大精神,学习人民代表大会制度基本理论、宪法法律方面的知识,不断提高觉悟、更新知识,才能保证在参与国家管理、行使人大职权中,做到准确、有效。

3.要履职为民,做服务群众的“贴心人”。人民选我当代表,我当代表为人民。人大代表来自人民,植根于人民群众之中,与人民群众有着天然的联系。在日常工作中,要有群众意识,做到心中装着群众。特别是在参加管理国家事务时,要对人民负责,接受人民监督。把人民的呼声作为第一信号,把人民的利益作为第一要求,通过各种途径表达人民群众的意愿和呼声。

4.要勇于担当,做奋发有为的“拼搏人”。人大代表都是来自各行各业的佼佼者、引领者,代表的地位、职责、使命和先进性要求,决定了人大代表必须时时、事事、处处作好表率,当排头兵、领头雁。在工作中,人大代表要以更强的责任意识,更大的工作干劲,履职尽责,奋力作为。搞好调查研究,围绕群众关心关注的热点、难点、重点问题开展视察调研,深入基层一线掌握实情、发现问题、找到答案。积极建言献策,履行职责,不当“哑巴代表”和“举手代表”,努力做到敢于监督、勤于监督、善于监督,把人

民群众急难愁盼问题作为监督工作的重中之重,把监督作为推进高质量发展的重要抓手,让监督有力度、见成效。

机制:激发代表履职活力的“强引擎”

习近平总书记强调:“各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现”。岳阳县人大常委会始终坚持以“三强化”推进新时代人大代表工作,保障代表为民用权、为民履职、为民服务。

1.强化政治引领。始终把党的领导贯穿于人大代表履职全过程各方面,确保代表履职始终沿着正确的方向前进。在各级代表中深入开展学习贯彻党的二十大精神等“六学”活动,各级人大代表要忠诚捍卫“两个确立”,自觉做到“两个维护”。强化履职保障。坚持高位推动,保障经费、督办建议。岳阳县委书记、县长带头进代表联系群众工作站(室)接待群众。将代表活动相关经费纳入全县财政预算,每个代表每年不低于1500元。每年选择10件重点处理建议,由县人大常委会副主任牵头督办、分管副县长主动领办、相关职能部门具体承办,办理情况向代表报告,办理结果纳入全县综合绩效考核。

2.强化履职保障。制定完善《“六员六结合”我为群众办实事主题活动方案》《组建专业代表小组工作方案》《关于加强和提升县乡人大代表工作实效的意见》等文件,努力将代表工作各个环节纳入制度化、规范化轨道。扎实开展“三知识四方式”代表培训工作,创新“一月一法”人大讲堂,赴延安、西柏坡等地实地研学,人大代表每年集中培训达到56学时以上。县人大常委会副主任分片联系指导乡镇人大、县直人大联络组,制订“六员六结合”代表工作责任清单、问题清单、措施清单,定期督查考核通报。

3.强化自身建设。制定完善《“六员六结合”我

■“大兴调查研究之风”专栏

为群众办实事主题活动方案》《组建专业代表小组工作方案》《关于加强和提升县乡人大代表工作实效的意见》等文件,努力将代表工作各个环节纳入制度化、规范化轨道。扎实开展“三知识四方式”代表培训工作,创新“一月一法”人大讲堂,赴延安、西柏坡等地实地研学,人大代表每年集中培训达到56学时以上。市人大常委会副主任分片联系指导乡镇人大、县直人大联络组,制订“六员六结合”代表工作责任清单、问题清单、措施清单,定期督查考核通报。

做法:打造六员六结合代表工作“升级版”

2021年新一届岳阳县人大常委会履新之始,就始终把充分发挥代表工作摆在首要位置,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述,创新“六员六结合”代表工作践行全过程人民民主。2023年,岳阳县人大常委会聚焦“代表示范引领、代表专业小组活动、代表建议办理”三个关键,推动“六员六结合”代表工作常态开展、赋能升级。

一是推动代表示范引领走深走实。紧扣“守护好一江碧水”“发展六仗”、岳阳省域副中心城市建设、岳阳县“四区”建设等中心大局,推动人大代表干在实处、走在前列、勇立潮头。今年来,全县1447名省市、县、乡人大代表率先垂范、争当先锋,得到社会广泛赞誉认可。比如,省人大代表马水兰创办兴胜鞋厂,壮大村集体经济,带领群众致富;市人大代表刘绍春攻克水产养殖关键核心技术,推动高新技术产业发展;县人大代表方幼雄深耕水稻种植,创办专业合作社,带领群众向“新型职业农民”转变,助推乡村振兴。

二是推动代表专业小组活动落实落细。新建代表专业小组活动平台18个,出台《组建人大代表专业小组和开展专业小组活动相关工作实施方案》,每季度下发工作清单,主任会议成员带队定期下到

基层一线,指导乡镇人大和县直人大联络组开展专题活动。按照“职业特长、业务专长、知识结构、兴趣关注、地域分布、互不交叉、注重实效”原则,全县1160名代表参与组建农业、医疗、文化等专业代表小组,活动开展率达100%。比如,筲口镇司法与综治专业代表小组依托“甘家屋场”,调解矛盾纠纷39起。月田镇教科文卫专业代表小组,组建广场舞、巴陵戏、现代舞、腰鼓队等文艺队伍20多支,带动周边群众900余人参与,极大地丰富了山区群众的文娱生活。

三是推动代表建议办理见行见效。成立代表建议议案办理办公室,创新代表建议议案办理和政府承诺民生实事落实的全过程督办机制,由主任会议成员牵头督办、分管副县长主动领办、相关职能部门具体承办,坚持办前、办中、办后“三沟通”,每年选定5-10件重点建议专题督办,代表建议办理见面率、答复率、满意率均达到100%,政府承诺8件民生实事均落实到位。

启示:做好发挥代表主体作用的“四字文章”

发挥好人大代表主体作用,事关人大工作的成效。必须从基础做起,从完善机制入手,调动人大代表履职的积极性和主动性。

1.在“优”字上做文章,把好队伍“入口关”。要使人民代表大会能够更好地行使职权、发挥作用,首先要健全代表准入机制,努力把好人代表“入口关”。一是要坚持政治标准。注重人大代表人选政治上要忠诚可靠,模范遵守宪法法律,有较强履职意愿和履职能力,具有良好社会形象,得到群众广泛认同。二是要优化人大代表结构,注重把乡村振兴、社会治理、行业领域以及新的社会阶层中的高素质人才推荐为人大代表,以保证人民群众的利益和诉求通过人大代表反映到决策中来。三是要探索建立人大代表辞职制度,对那些当选人大代表后履职意愿不强、热情不高的,不尽尽职尽责的,建议辞去其代

表职务，确保人大代表队伍具有较高的整体素质，从源头上把好人大代表的“入口”关。

2.在“学”字上做文章，夯实能力“基本功”。搞好代表学习培训工作，是全面提高代表素质的有效途径。各级人大及其常委会只有把加强代表学习和培训工作作为提高人大工作水平的重要举措，不断丰富内容，创新方式，积极为代表学习培训提供条件和载体，才能有效提高代表素质。在学习内容上，应突出习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、中央人大工作会议精神和宪法、地方组织法、选举法、代表法的学习，进一步提高代表的政治素质和文化素质。在学习时间上，应保证每年拿出一定的时间，对代表进行集中系统地培训，通过探索建立代表培训档案的形式，研究制定有利于提高代表素质、发挥代表作用的长效培训机制。在学习形式上。要深化大兴调查研究之风，有针对性地组织代表就群众和代表所关注的热点、焦点、难点问题调研、视察，并将这些工作同人大代表培训相结合，进一步拓展代表学习、交流的平台和空间，为代表履职创造更好的条件。要结合代表履职中遇到的实际问题，通过“请进来+走出去”等方式，开展个案讲解培训或专题培训，提高培训工作的实际效果。

3.在“实”字上做文章，织密服务“保障网”。我国实行人大代表兼职制度，要使人大代表的权利得到有效行使、义务得到更好履行，作用得到充分发挥，必须进一步加强人大代表依法履职的服务和保障。一是要畅通知情知政渠道，坚持传统性与现代性相结合，一方面要不断建立健全人大代表列席政府会议、参加视察调查、法院庭审等人大代表线下参与制度；另一方面又要采取“互联网+”模式，依托湖南省“智慧人大”平台，为每位人大代表打造专属“网络工作室”，为代表提供各类政情信息、履职学习资料、交流园地等，提高人大代表工作效率，便于人大

常委会与人大代表、人大代表与人民群众实现更有效的联系和沟通。二是要扎实做好人大代表建议办理工作。建立完善人大代表建议办理督促机制，对人大代表提出的议案和建议及时转交有关部门办理，并督促按期答复人大代表，同时做好办理情况的反馈和解释工作，取得人大代表的理解，对那些人大代表建议办理敷衍、推诿的部门严格按照有关规定问责，让人大代表感到满意，提高人大代表履职的积极性。三是要积极做好宣传推介工作。广泛宣传履职优秀人大代表，增强人大代表的履职成就感和荣誉感；通过典型引路，表彰先进，达到互相激励，共同提高的目的，从而调动人大代表履职积极性，更好的发挥人大代表作用。

4.在“管”字上做文章，激活履职“动力源”。要不断建立完善人大代表履职激励与约束机制，激发人大代表履职内生动力。一是推行人大代表履职情况通报制度。发挥人大代表履职档案的作用，对人大代表任期内参加活动、专题审议、提出建议、开展视察等情况，定期通过线上线下等方式在全体人大代表或广大选民中予以通报，同时将人大代表履职情况向其所在单位党组织通报，使人大代表置于社会、原选区选民或原选举单位的监督之下。二是建立健全监督制度。制定人大代表履职目标管理考核制度，提高人大代表履职意识，克服人大代表干与不干一个样、干好干坏一个样的现象。三是建立健全人大代表信息公示和联系选民制度。通过在人大代表工作室制发标准公示牌，公开人大代表的姓名、单位、办公地点和联系电话、制定人大代表联系选民手册，组织好人大代表接待日、人大代表述职等活动，促进人大代表与原选区选民的密切联系，真正发挥好新时代人大代表在党和政府与人民群众之间的桥梁纽带作用。

(作者单位：岳阳县人大常委会办公室)

“大课题 实做法” 助推营商环境持续优化

○ 危远峰 戴可乐

华容县人大常委会认真贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神,坚持正确监督、有效监督、依法监督,针对县域营商环境“大课题”,采取了一系列“实做法”加强监督,取得了明显成效。

开展执法检查,以高质量检查精准查找痛点

近年来,县域经济发展进入瓶颈,特别是在工业企业发展和招商引资方面面临困难。为深入挖掘县域营商环境存在的主要问题和症结,县人大常委会主任会议研究决定,在全县开展《优化营商环境条例》执法检查。县人大常委会成立了五个执法检查小组,分别对政务服务、法治保障、市场监管执法、服务民营企业、机制建立和政策落实五个方面

内容开展为期6个月的执法检查。

执法检查组深入乡镇、部门单位、企业,采取实地检查、暗访抽查听取汇报、座谈交流等方式,查摆县域营商环境存在的痛点、难点、堵点问题,并汇总形成问题清单。委托第三方机构对6家涉园企业行政执法单位的案卷进行评查,抽查这些单位近三年执法案卷51本,对执法案卷中存在的问题进行了认真梳理,并形成了案件评查报告。科学制定问卷调查表,列举涉及营商环境10个方面170个问题,将问卷调查表发给企业代表及相关人大代表,共计发放并收回无记名问卷调查表200份,并邀请专业人员进行汇总统计。



在深入调查的基础上形成了执法检查报告,针对问题见人见事,同时深入剖析原因,提出4条科学、合理、可操作性的重点建议。

二次询问,用闭环监督创新促进发展

针对普遍存在的问题,华容县人大常委会坚持奔着问题去、围着问题讲、盯着问题干,探索运用多种监督方式方法,增强监督的刚性,形成监督闭环,有效提升了监督的实效。

2022年9月,县人大常委会听取和审议了《优化营商环境条例》执法检查报告。县人大常委会首次运用专题询问监督方式,由县人大常委会组成人员对5个政府工作部门单位进行现场询问,直指问题症结,辣味十足。县人民政府工作部门负责人面对镜头,表明态度,拿出举措。专题询问红了脸、出了汗,问出了压力,也问出了办法。

会后,专题询问现场视频实录在媒体进行宣传推介,让全县人民共同监督政府部门整改;同时,向县人民政府交办了县人大常委会审议意见,督促政府工作部门认真履职,积极作为,特别是在优化县域营商环境方面,要出台硬性措施,提升服务效能。

为规范和加强审议意见的办理工作,增强人大监督质效,县人大常委会出台了审议意见办理办法(试行)。办法规定,县人大常委会会议听取和审议“一府一委两院”审议意见办理情况报告,原则上要进行满意度测评。满意度测评结果分为满意、基本满意、不满意三个等次。

今年3月至5月,华容县人大常委会调查组对《优化营商环境条例》审议意见落实情况开展了调查,并形成了调查报告。5月26日,在县十八届人大常委会第十次会议上第二次听取和审议了《优化营商环境条例》执法检查审议意见落实情况的报告。再次对政府工作部门开展现场询问,并组织开展测评。最终,县人民政府一个部门测评结果为基本满意,三个部门的测评结果为满意。

测评结果给政府各部门单位带来了不小的压力,也更加促进政府相关部门压实工作责任,强化大局意识、全局观念,切实形成全方位、各领域共同推动营商环境优化的工作格局。

着力破解难题,用新举措持续优化营商环境

针对政府工作部门在“三集中三到位”“双随机、一公开”、自由裁量权、中介服务四个方面存在的问题,华容县人大常委会在指出问题、提出建议的基础上,持续跟踪监督,着力破解发展瓶颈,持续推进华容县营商环境持续向好。

华容县2022年优化营商环境工作全面实现争先进位,总成绩排名全省第六、岳阳市第一。县人大常委会推动县人民政府出台《华容县优化营商环境四十条》,打造了“华容有道,服务周到”的营商品牌,实现企业办事“一站式”、老百姓服务“家门口”,特别是涉企审批服务“一单五制”入选湖南省典型案例、“一件事一次办”经验在全省推介。县人民政府扎实推进“减证便民”专项行动,实现214项证明事项免提交;推行“一枚印章管审批”,将116项行政审批事项和58项公共服务事项管理权限全部赋予乡镇,梳理18个高频事项升级成为“一件事一次办”事项,典型经验在全省推介;企业登记注册压缩至4个小时,企业开办1天办结。2022年全县净增市场主体5722户,创新成效入选湖南省实施“经营主体”培育工程十大典型案例。上线岳阳市首个县级城市综合App:“华容都管”,政务服务全程网办率由57%提升至90%。这些举措促使营商环境明显转变,有力支持、扶持市场主体倍增。

优化营商环境只有起点没有终点,华容县人大常委会将充分发挥各级人大代表作用,依法加强监督,着力增强实效,为县域营商环境持续优化贡献人大力量。

(作者单位:华容县人大常委会办公室)

促代表入网格 办群众身边事

○ 白 裕

近年来,插旗镇人大结合“代表联系服务群众”“群英断是非”等工作,全力推进人大代表入“网格”,切实办好群众身边事。辖区62名代表以5处站(室)为基础,划分62个“微网格”,让人大代表履职在网格、服务在网格、作用发挥在网格,不断拓宽代表联系群众平台,架起代表联系群众的“连心桥”。

一、助力产业转型,解群众急难愁盼

自去年“3·15”事件后,插旗镇芥菜产业发展面临前所未有的挑战,菜是否还能种,种后收益如何?成了广大菜农心中最大的疑虑,在此复杂形势下,全镇62名人大代表深入一线,采用与群众“唠家常”的方式,讲政策、答疑惑、听民声、汇民智,为插旗芥菜产业转型升级贡献人大力量。一是凝共识、聚发展。县人大代表涂建军(镇同福村党总支书记)为了确保同福村芥菜种植面积不减、群众利益不损,挨家挨户上门做工作,积极发动种植大户带头参与到芥菜高质量发展工作中来。同时与蔬菜合作社、供销社对接,约定青芥菜订购托底价,打通芥菜种植供销产业链,成功打消了群众顾虑。确保全村种植面积



不减反增达到3251亩,产量1.2万吨,产值900万元。二是勇担当、展作为。县人大代表刘乾辉(镇大湾村总支书记)通过自筹、贷款等方式筹措资金1443万元,新建高标准腌制池126口,腌制量可覆盖全村种植面积,并以高于市场标准价收购农户芥菜,保证芥菜全部进入标准腌制池或包青,无一起传统“土窖”腌制现象。三是解难题、办实事。镇人大代表贺中和自建标准化腌制池40口,在了解到部

分年老种植户菜地偏和散，芥菜收菜运输成本大、难度高等问题后，组织专门队伍上门收菜，并仍以市场平均价格收购，为人民群众解决了实际问题。

代表们的主动作为既树立了榜样，也为全镇菜农打了一剂“强心针”，打响了插旗镇芥菜高质量发展“产业不能垮、菜农不受损、坏事变好事、打个翻身仗”的第一枪。

二、关爱弱势群体，真情帮扶暖人心

代表们在入网格过程中，当收集到的关于对困难家庭、孤寡老人、留守儿童的意见建议非常集中后，镇人大积极对接协调，整合社会资源和爱心人士力量对弱势群体提供帮助。一是尊老。6月21日，镇寓外乡友、县人大代表王燕飞联合省、市、县各级寓外乡友与县、镇人大代表一行来到敬老院，开展“四季同行·雷锋家乡学雷锋”迎端午志愿服务活动，看望慰问特困老人，并送来了400斤食用油、500斤猪肉、2000个鸡蛋、4000斤大米、8000元慰问金，总价值4万余元。二是爱幼。关心教育事业、关爱孩子成长是镇人大的重点关注方向，3月9日，镇人大牵头，邀请到爱心企业湖南玥淇商贸有限公司、岳阳市红十字应急救援志愿者协会到插旗中学开展“我为青少年办实事”爱心助学活动，此次活动中，插旗中学收到由湖南玥淇商贸有限公司捐赠的300余套学生校服。通过此次捐赠校服等活动，让孩子切实感受到温暖。三是扶弱。镇人大代表通过走访群众了解到，插旗镇千和村居民程某一家生活十分艰苦，其父是原插旗桑场人，曾患有脑科疾病，其母亲为湖北省流浪到岳阳的智障妇女，生活无法自理，且长期在外流浪，音信全无，现父子居住在岳阳楼区，父亲从事环卫工作，生活十分拮据。了解情况后，镇人大组织力量赴岳阳开展帮扶，联合岳阳市馨德苑困境少年儿童救助服务中心志愿者和岳阳

楼区、华容县残联，一同为其父亲成功进行残疾鉴定，申请了特困供养补助，并协助程某申请事实无人抚养儿童基本生活保障金和孤儿救助金，有力有效保障了该困境儿童生活质量。

三、聚焦生态环保，履职担当见实效

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，插旗镇人大针对环境保护、农村水体污染等群众关心的热点问题持续发力，助力生态环保工作取得新成效。一是聚焦监督方式。镇人大通过征求广大群众的意见，经过多轮调研分析选址，在东湖周边主要通湖渠道入湖口处安装了6台太阳能摄像头和监拍系统，可通过手机24小时实时监控，做到环境污染问题及时发现，及时处置。二是聚焦巡查模式。镇人大每周组织相关职能部门步行巡查9.8公里东湖渍堤，现场发现问题，现场交办问题，并形成日工作清单，明确责任人及整改时限。三是聚焦整改力度。针对群众反映的企业排水排气、屠宰场所废水收纳处理不达标等问题，镇人大发挥职能，联合政府相关职能部门开展专项整治行动，要求相关企业、场所停业整改，对污水处理设施及收纳池改造升级后方可生产。另外对藕池河沿线违规放牧的养殖户予以行政处罚，形成了良好的震慑效果。

“人大代表联络站”是人大代表联系服务群众的重要平台，人大代表入网格更是打通联系群众“毛细血管”的重要抓手，让代表“从哪里出来，便回到哪里去”是对人民选我当代表，我当代表为人民的最好诠释。插旗镇人大将常态化开展走访活动，躬身实践为民办实事、做好事、解难事，让人民群众真切感受到全过程人民民主就在家门口。

（作者单位：华容县插旗镇人大）

扛牢责任担当 贡献青春力量

——在市人大常委会机关青年干部座谈会上的交流发言

○ 彭 星



非常感谢常委会领导给我们青年干部这样一次学习和交流的机会,让我们真切地感受到对青年的关心和鼓励。

从湖湘文化的岳麓山到江西的井冈山,从延安的宝塔山到湖州的“绿水青山”,对于中国革命和现代化建设,对于青年时期的毛泽东和习近平,山都有着重要的精神内涵和意义。而对于从岳阳县山区成长起来的,对于正在翻山越岭、登山前行的人大青年,山的博大、坚韧、深沉和朴实,同样给予了我们启迪和力量。围绕五四青年节主题,以“山”为

关键词,汇报四点感受和体会。

一是敬仰山的坚定不移,做一名有信念的人大青年。2009年参加工作以来,无论是在高中语文的教室里,还是在君山人社局的岗位上,或是在水利防汛减灾的一线,我时刻牢记党员身份,坚定理想信念。特别是2017年到人大工作以后,人大的氛围、人大的传统、人大的精神,人大领导的党性修养都给我不尽的鼓励和鞭策。今年2月去世的人大离休干部汤吉贵老党员,退休30多年来,几乎每年不间断多交一部分党费,这一笔笔特殊党费蕴藏着一

位人大老党员对党和国家的赤诚挚爱，也为我们青年干部上了一堂生动的党课。作为一名人大青年，我们要在人事任免、在监督问效、在科学立法、在重大决策中，牢记初心使命坚定不移，坚持党的领导坚定不移，贯彻落实两级党组的决策部署坚定不移。

二是瞭望山的巍峨高远，做一名有志气的人大青年。习近平总书记说，新时代中国青年要树立远大理想，锤炼过硬本领。身处伟大时代，肩负历史使命，我们要有大视野、大格局、大境界，聚焦党中央决策部署，聚焦群众所思所盼，聚焦代表履职所需，围绕省域副中心城市建设，助力经济发展、民主法治、生态文明、城乡融合、民生改善。正如马主任在主题访谈中所说：人大工作具有很强的法律性和专业性，工作内容十分广泛，要通过学习，做到既懂方针政策，又懂法律法规；既懂人大专业知识，又懂“一府一委两院”工作，只有这样，我们为民履职才能更加充满底气，工作推进才能更加落实有力。

三是笃行山的担当奉献，做一名有作为的人大青年。这些年，在联系服务代表的工作中，有很多难忘的感人事迹。比如：有用良心做食品、诚心做企业、善心做公益 30 年多的李国武代表；有身患尿毒症，在酷热天气里还忙碌着联系爱心人士，帮农民销售上万斤在田间被水浸泡的西瓜的伏雯代表；有在企业创新、科技攻关上、埋头苦干、夜以继日的陈勇彪、刘良会代表；有坚持扶贫助学、志愿服务、关爱弱势群体的余长君、曾森红、周岳军代表；有带头拆除自家“活人墓”钟双兵代表等等。对标常委会领导、机关领导、先进代表，在艰苦奋斗、担当作为、无私奉献上，我们青年确实还有差距，还要加倍努力，要从每一

件小事、每一项工作、每一项职责入手，在每一次会议、每一次调研、每一次监督、每一次文稿起草、每一次联络沟通中展现人大青年担当，奉献人大青年力量。

四是涵养山的博大胸襟，做一名有情怀的人大青年。记得去年 11 月，我随几位楼区的市人大代表到五里牌古井社区一位 72 岁的老人家里帮扶慰问，她的儿子多年前因意外去世，儿媳改嫁，两个年幼的孙女由她一手带大，靠着低保和助学金维持生活。穿过一条狭窄的巷道，在一栋破旧的私房里，老人和两个女孩借住在两间房里，简单陈旧、拥挤不堪。习近平总书记说，江山就是人民，人民就是江山，这世间还有许多需要我们关心、帮助、服务的人。当你开车行驶在 107 国道互通云溪的匝道上，当你走在新建的天桥和地下通道，当你看到一栋栋老旧房屋加装电梯，当你走在乡村的小路上，路灯突然亮起，这些老百姓“急难愁盼”的实事，原来都有人大的参与、人大的作为、人大的推动。

汪国真先生说：既然选择了远方，便只顾风雨兼程。我想说，既然选择了人大，便只顾勇毅前行，无悔青春。

吴

（作者单位：岳阳市人大常委会联工委）



不忘初心 感恩奋进

——在市人大常委会机关青年干部座谈会上的交流发言

○ 谢冯平

结合在研究室的工作，汇报一些自己的体会。主要是三点感受，即：记住了一句话、受益于三本书、感动于一班人。

1、记住了一句话。启届伊始，马娜主任带领各县市区人大主任在宁乡参加全省市县两级人大常委会主任研讨班，我作为工作人员一同前往。期间，马主任就和我谈到了撰写文稿材料的问题，“要多看多学，材料要有站位、有高度，文章结构要理顺，研究室出去的材料，代表的是岳阳人大的形象”。这句话对我感触很深，文字工作看似平易成却难。拿着马娜主任、永丰副主任、四新秘书长修改后的文稿，我时常扪心自问：是否了解文字综合的岗位职责？是否胜任岗位职责？是否落实岗位职责？因此，我很在乎现在的岗位，很珍惜自己的工作——做，就要做好。研究室工作都是急、难、重、大、新的文稿材料任务，日复一日、年复一年。我对自己的要求是：尽我所能，把现事做新，把虚功做实，把难事做易，把烦事做乐。

2、受益于三本书。第一本书是张宏杰写的《曾国藩的正面与侧面》，这是在参加机关“好书月月读”活动时发的。这本书教育我：做人做事当有五勤，一曰身勤、二曰眼勤、三曰手勤、四曰口勤、五曰心勤。研究室常与各种各样、有大有小的文稿材料打交道，我从未因为材料繁杂琐碎而掉以轻心、敷衍塞责，而是勤写、勤练、勤改，精益求精、善始善终。

第二本书是湖南党史研究室汇编的《习近平用典与湖湘文化》，这是在参加全省市县两级人大常委会主任研讨班时发的。这本书教育我：讲话和文章要形成独具特色的个性风格和深刻思想，必须有广度、有深度、有温度。为此，我们研究室的同志常常为文稿材料的主题思想、提纲结构、标题内容，辩论查证、字斟句酌、反复打磨，使文稿材料立足于实、力求于新。第三本书是《睡前胎教故事》，这是妻子同事给我们的旧书，用来给孩子胎教和早教。我在给孩子读书中的小故事时，自己也受到了教育：个人理想的实现不仅取决于一个人的才能，更取决于其是否有优良的品质、绝对的勇气和进取的精神。因此，我更加勤于我的工作，更加忠于我的职责，更加乐于我的事业。

3、感动于一班人。感恩各位领导，既给了我施展才华的舞台、展示自我的机会、收入稳定的工作，又教会我在人大机关办文、办事、办会的规矩，更手把手指导我如何打磨文稿材料，让我收获了自信，精进了业务、提升了素质；感激各个委室和科室，是你们给了我那么多的指导和帮助、关心和体贴，无私提供数据、推荐典型、反馈建议，为研究室各项文稿材料、《岳阳人大》杂志、《人大工作动态》、理论研讨、新闻评选等工作锦上添花；感动各位同事，有的



同志安排了加班晚餐,会让研究室的我们一同去蹭饭。有的同志发现会议通知、工作方案、工作要点有变动,会马上与我们对接。有的同志不论节假日、早中晚,只要印制文件报告,总是提前把文印室的门打开,电脑、复印机提前预热,帮助我们提高工作效率。有的同志劳心劳力,80后的年龄却也开始脱发或者出现白发。大家昂扬向上、精诚团结的工作状态,尽心竭力、兢兢业业的工作作风,永不满足、信心百倍的工作劲头,是我感动的源泉,是我进取的动力。在这样的氛围中,我岂能不勤奋工作!岂能不奋力追赶!

今年,我已经32岁,这也是我参加工作的第10年。从一名“大学生村官”,到经开区管委会党群工作部,到市总工会办公室,再到市人大机关,一直在从事文字综合工作。前些天,电脑搜狗打字软件提示我,来研究室后已经输入了159万字,超过了全

国99%的朋友。我想,我应该是热爱文字综合工作,喜欢在研究室的阅览室里查找资料,喜欢在“快乐研究群”微信群里你一言、我一语提出困惑、交流心得,喜欢在家中客厅的落地窗前敲击键盘,听王家河里增氧机的喷泉声、看沿河两岸居民楼里的灯火阑珊,喜欢到会场边听边记录领导们的现场讲话,沉下心来、仔细琢磨、完善文稿。

在电视剧《亮剑》里面有句经典台词“我们是骑兵,没有马也要比步兵快。冲上去超过步兵,冲到最前面”。马娜主任在机关反复强调,要奋力打造岳阳人大工作“升级版”。作为市人大常委会研究室的青年,我将一以贯之强本领、强担当、强作风、强品牌,把每份文稿材料写好,把领导交办的事做好,在服务岳阳民主法治建设新征程中贡献青春力量。 

(作者单位:岳阳市人大常委会研究室)

在砥砺前行中擦亮人生底色

——在市人大常委会机关青年干部座谈会上的交流发言

○ 张 磊

我叫张磊,今年27岁,是办公室宣传信息中心新进人员,目前在秘书二科锻炼学习。今天能够参与如此重大的会议并发言,我备感荣幸!

加入人大这个大家庭之前,我先后在县级中学负责三年团委工作,做青年之友;在县文明办担任了两年的文明创建专干,当文明先锋;在村里挂职党总支书记一年,与群众同行。2018年,我有幸作为基层学校团组织代表参加了中国共产主义青年团第十八次全国代表大会,在人民大会堂感受伟大时代的青春朝气,之后不论在哪个岗位上,我始终牢记习近平总书记的嘱托,持续增强脚力、眼力、脑力、笔力,钻研业务,勤于学习,让自己提笔能写、上台能讲,以新时代新青年的高标准严格要求自己。这些年的工作经历让我坚信:新时代是奋斗的时代,一些感悟与大家共勉。

一是以信念为柱,找准青春奋斗的方向。百年前,一群新青年高举马克思主义思想火炬,在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途;百年后,作为新时代青年,更应该坚定信念,始终旗帜鲜明讲政治,践行“请党放心,强国有我”的青春誓言。

二是以学习为先,修炼青春奋斗的内功。生活在高速发展的新时代,唯有不断学习才能跟上时代发展、激发创新活力。因此,我们要学理论,自觉用

习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践;我们要学文化,善于从传统文化、现代文学中汲取营养,提升个人品味;我们要学业务,认真钻研人民民主、立法制度等业务知识,准确把握新形势下人大工作总方向。

三是以实干为要,践行青春奋斗的誓言。奥运健儿们以十几二十几岁出头的年纪诠释“更高、更快、更强、更团结”的奥林匹克精神;平均年龄30余岁的北斗卫星团队、量子科学团队、中国天眼研发团队在科学技术的研究中不懈奋斗,让中国科研不断取得新的突破。我们更要用咬定青山的“韧劲”应对各种挑战,用甩开膀子的“干劲”扎实推进工作,用敢为善成的“闯劲”激发创新意识、摆脱路径依赖,在苦干、实干、巧干中实现自我价值。

各位领导,各位青年朋友。一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。在新的平台、新的工作环境,我将继续坚定理想信念,加强学习历练,以实际行动传承五四精神,做政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的新时代人大青年,展现人大新气象新作为,书写无悔青春。

(作者单位:岳阳市人大常委会办公室宣传信息中心)

何永胜：当好乡村振兴的“领头雁”

○ 李 勇 杨莎莎

在5月22日举办的湖南省美丽乡村示范创建暨农村人居环境整治提升工作培训班上，汨罗市汨罗镇瞭家山社区党总支书记何永胜作为全省唯一一个行政村代表发言，推介相关工作经验。

瞭家山社区位于美丽的屈子生态湿地公园湖畔，有常住人口6100余人，是一个典型的农村社区。近年来，该社区获得全国乡村治理示范村、全国最美志愿服务社区、全国先进基层群众性自治组织、全国模范人民调解委员会等30余项“国字号”及省市级荣誉。

诸多荣誉背后，是省人大代表、社区党总支书记何永胜带领社区一班人，坚持以人民为中心，激发群众自治活力，提升基层治理效能做出的一系列积极探索与努力。

点燃“第一引擎”，创新乡村治理

连日来，瞭家山社区6组萧家垅屋场一片机器轰鸣，村民们忙着清理房前屋后的卫生死角、绘制

文化墙、安装健身器材，干得热火朝天。

有着9年党龄的何多林是社区瞭家支部第三党小组组长。自今年4月以来，他和身为志愿者的妻子何奋勇捐资2000元并免费投工，带领村民一起打造美丽家园。

“社区专门召集村民代表开会，商议建设和美乡村。这是件大好事，我是党小组长，自然得带头响应。”何多林说，起初也有村民抱着不同看法，认为农村不比城市，角落里堆点东西、长些杂草没啥影响。为解开群众的“思想疙瘩”，党员和志愿者上门做工作：尽管需要花些时间、费些力气，但把居住环境搞好了，老人孩子都跟着受益，住得更舒心！

党建引领，党员带动，群众被发动起来，大家积极参与其中，并免费投工投劳。

在瞭家山社区，共有党员158名，每一名党员都是志愿者。目前，全社区共有志愿者1178人。通过推行“党建+志愿者”工作机制，社区专门成立了

志愿服务中队，下设8支小分队，组建了10个社团、1支民间“和事佬”调解队。

志愿者主动认领公共区域，分路段、分片区承包卫生保洁；对“五保户”进行“一对一”定点帮扶；



湖南省人大代表何永胜(左三)在田间地头调研乡村振兴

开办“四点半课堂”，关爱照料留守儿童；落实志愿者联户制度，每人联系5户至10户群众，自发参与义务服务、普法宣传、环境整治、移风易俗等，已成为社区治理的“主力军”。

一名党员，一面旗帜。一名志愿者，一抹志愿红，基层自治的“第一引擎”被点燃了。

在创新基层治理中践行全过程人民民主，瞭家山社区以“党建+”为“一大主梁”，夯实“五根支柱”，即“一支志愿队伍示范带动、一则村规民约治理高效、一张精细网络规范管理、一种乡土文化培育新风、一片和美新村生态宜居”，充分发挥基层党组织的带动作用，引导群众以主人翁精神参与社区议事决策，“一梁五柱”模式入选全国社会治理创新案例。

凝聚“最大合力”，实现美丽宜居

全过程人民民主的故事在瞭家山社区不时上演。

按照“大家议、大家定、大家认、大家守、大家评”的原则，瞭家山社区专门制定了群众认可、符合实际、约束有力的村规民约，凝聚居民共识，激发自治活力。

“我们还专门谱写了一首《社区居民公约歌》，以‘小村规’撬动‘大治理’。”何永胜颇为自豪地说，这首歌从遵纪守法、行善尽孝、环境保护、移风易俗、子女教育等12个方面谱曲成调，易读、易记、易传唱，获评了“湖南省首届十佳村规民约”。

社区每月都会点赞一次好人好事榜，每年评选一批“优秀乡贤”“热心公益好人”“好媳妇”“好女婿”“最美志愿者”“好家风”“最美庭院”“和美农户”，用“好家风”改变“旧习惯”。打造建设了图书阅览室、夕阳红戏曲室、老年人书法艺术室等，用“小阵地”激发“大效益”。

与此同时，社区用网格“一根针”串起基层治理“千条线”。社区被划分为6大网格，设立了6名网格员长。通过线上搭建微信群、线下定期召开居民代表会等方式，把基层治理建在“云上”、管在“指尖”，确保社情民意在“网格”中掌握、便民服务在“网格”中开展、矛盾纠纷在“网格”中化解。

目前，瞭家山社区争创全国美丽宜居村庄行动

正如火如荼，村上引导、村民主导、乡贤捐助、以奖代投，全域推进人居环境整治提升行动。为建设休闲广场，仅128个居民的菜屋场一晚上就筹资到了30余万元。五方高、老屋余等屋场也不甘示弱，筹资投劳打造口袋公园、建设篮球场、消除消极空间，大家你追我赶，比出了家户新气象、屋场新颜值、社区好环境。

做活土地文章，群众同心筑梦

土地是乡村振兴的重要资源。利用农村宅基地制度改革和规范建房契机，瞭家山社区着力解决“有新房无新村、有新村无新貌”难题，推行垃圾分类、源头减量；开展厕所革命；雨污分流、弱电入地、水电气进户；建设地下管网、文化休闲广场、健身步道……在这过程中，何永胜始终坚持群众的事情群众议、群众的问题群众商、群众的利益群众定，让群众当主角，把他们的积极性、创造性发挥出来。

全体居民同心筑梦，利用闲置农房，引进新乡贤投资500多万元建成“罗城故事”网红餐厅，流转闲置住宅800平方米改造成特色民宿“慢姑娘”轰趴馆，110多名群众在家门就业。成立龙盛惠农服务合作社，流转2100多亩土地，种养草莓、葡萄、丝瓜、龙虾等，既增加了居民收入，又增加了集体经济收入。

通过盘活集体资产、土地流转、宅基地改革等措施，瞭家山社区集体经济收入在2022年已破200万元。通过高效集约利用土地，充分释放土地活力，社区达到了土地利用提质、农民稳步致富、集体经济增长的多赢效果。

今年1月，何永胜首次当选湖南省第十四届人民代表大会代表。他说：“社区的发展变化是充分发动全体居民力量，一步步践行全过程人民民主的生动实践。我们所做的一切努力，都是为了实现人民群众对美好生活的向往。我将珍惜人大代表的荣誉，时刻牢记代表使命、切实履行代表职责，以无限的激情和不懈的努力投入工作，矢志不渝当好乡村振兴‘领头雁’。”

（作者单位：汨罗市人大常委会办公室）

关于全县宗教工作的几点思考

○ 华容县人大民族华侨外事委员会

根据湖南省人大常委会办公厅文件《关于印发〈湖南省人大常委会关于国务院《宗教事务条例》《湖南省宗教事务条例》(以下简称“两个条例”)执法检查方案〉的通知》(湘常办发〔2023〕24号)要求,经主任会议研究,县人大常委会组织常委会及相关

部门人员、部分人大代表组成执法检查组,深入全县14个乡镇和田家湖生态管委会共35处宗教活动场所和民间信仰活动场所,就全县“两个条例”贯彻执行情况进行了检查。根据检查情况结合工作实际,有几点思考。



8月22日,华容县委书记陶伟军主持召开全县宗教工作调研座谈会

一、全县宗教基本情况

我县是宗教工作任务较重的县之一,宗教活动场所多,信教群众多,主要有佛教、道教、基督教、天主教等四个教别;宗教团体三个,民主管理小组一个,分别是县佛教协会、县道教协会、县基督教三自爱国运动委员会、县天主教民主管理小组;依法登记的宗教活动场所 177 处,民间信仰活动场所 71 处;宗教教职人员 99 人;登记造册信教群众 10156 人(佛教 1936 人、道教 2920 人、基督教 5254 人、天主教 46 人),分布在全县 14 个乡镇以及田家湖生态管委会。

二、贯彻落实宗教事务“两个条例”基本情况

近年来,县委、县政府高度重视宗教工作,深入学习贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述,认真贯彻落实全国、全省、全市宗教工作会议精神,认真组织实施宗教事务“两个条例”,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应,维护了宗教和谐与稳定,基督教中国化试点工作向全省推广,信教群众总量保持稳定,宗教事务管理总体上规范有序。主要工作成效如下:

(一)强化责任担当,始终把政治引领作为宗教工作的第一要务。按照《宗教事务条例》第六条、《湖南省宗教事务条例》第八条规定,一是落实了县委宗教工作主体责任。县委常委会每年两次以上研究部署宗教工作,制定出台了《县委统一战线工作领导小组工作规划》《县委统一战线工作领导小组议事规则》和《华容县宗教工作三级网络两级责任制建设管理清单》等文件,加强了县委对宗教工作的领导。二是完善了部门联系会议制度。加强部门联动,定期研判宗教工作现状,及时研究、分析、处理宗教领域的重大问题。三是将宗教工作纳

入党政领导班子工作考核内容、政治巡察范围、意识形态工作重点、乡(镇)党委书记述党建重要内容。四是健全了宗教工作管理网络。各乡(镇)明确了宗教工作分管领导和民宗专干,203 个村(社区)配备了宗教工作信息员,建立县、乡(镇)、村(社区)三级宗教工作网络,初步形成齐抓共管的宗教工作格局。

(二)坚持问题导向,始终把依法整治作为宗教工作的第一原则。按照《宗教事务条例》第三条、《湖南省宗教事务条例》第四条的要求,一是加强了外来教职人员管控。近年来劝返外地宗教人员 8 人,限期离境 2 人,配合县公安机关依法处置 2 人。二是开展了整治非法宗教活动遏制宗教渗透蔓延工作、打击基督教境外渗透等专项行动,并取得一定成效。三是依法开展了宗教工作专项督查。重点对网上非法传教、出售宗教非法出版物、违法建设等非法宗教活动加大了查处力度,保障了全县宗教领域的稳定。

(三)突出夯实基础,始终把规范化建设作为宗教工作的第一要求。一是按照《湖南省宗教事务条例》第十条规定,进一步摸清了底数,对 177 处宗教活动场所、3 个宗教团体、宗教教职人员以及信教群众人数进行补充和更新。二是按照《湖南省宗教事务条例》第八条规定,进一步规范管理宗教活动场所,建立健全各项规章制度,部分有条件的场所建立了政策法规阅览室,有效推进我县宗教中国化。三是规范引导信教群众到合法登记的宗教场所参加宗教活动,确保宗教活动安全有序开展。

(四)积极宣传引导,始终把服务社会作为宗教工作的第一目的。按照《宗教事务条例》第四条、



华容县人大常委会就贯彻落实国务院《宗教事务条例》《湖南省宗教事务条例》情况开展执法检查

《湖南省宗教事务条例》第三条规定,一是深化“五进五好”活动,推动党的二十大精神、国旗国歌、社会主义核心价值观、政策法规、中华优秀传统文化进宗教活动场所,引导宗教教职人员努力做到“政治品格好、守法遵规好、文明友善好、传承文化好、服务社会好”。二是开展与宗教界人士“谈心谈话”活动,举办宗教活动场所负责人培训,巩固爱国爱教思想,增进了宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的情感认同。三是引导各宗教团体、宗教界人士和信教群众参与扶贫帮困、养老助学等慈善公益事业,在化解矛盾、经济发展中起到积极作用。

三、进一步做好全县宗教工作的几点思考

全县宗教工作虽然取得了一些成绩,但也还存在:一是宗教事务“两个条例”宣传不够深入;二是基层依法管理宗教工作发展不够平衡;三是宗教中国化方向推动不够有力;四是宗教事务管理不够规范等问题。宗教无小事,我县宗教场所点多面广,信教群众多,而宗教工作又具有长期性、群众性、特殊性、复杂性等特点,事关全县宗教和睦与社会稳定。针对上述问题,提出以下工作建议:

1.提升站位,坚定党的宗教工作基本方针不动摇。一是县委县政府要加大对习近平总书记关于宗教工作的重要论述和宗教事务“两个条例”的宣传贯彻力度,切实做到全县各级部门对宗教工作的认

学再提升;二是各级各部门把宗教工作“四纳入”落实到位,即:纳入重要议事日程、纳入政府目标责任考核体系、纳入中心组学习的内容、纳入党校教学内容。三是县乡村各级领导干部要进一步加强培训学习,强化责任担当,牢牢把握政治引领第一要务,切实担起宗教管理的主体责任,把宗教工作三级网络两级责任制严格落实到位;四是县宣传、教育、文化、科技、民宗等部门要加强联动,努力形成全社会学科学用科学的良好舆论氛围,构建积极健康的宗教关系。

2.增点扩面,强力推进宗教中国化方向全面发展。一是大力弘扬中华优秀传统文化进宗教场所,做到“四有”:场所内有展板,讲经讲道台上有声音,宗教网站上有影像,宗教刊物上有文字。二是用社会主义核心价值观引领教育宗教界人士和信教群众。各宗教团体要切实发挥桥梁与纽带作用,引导信教群众积极投身捐资助学、扶贫帮困等社会公益事业,参与社会治理,化解社会矛盾。三是加强爱党爱国教育工作,使宗教界人士和信教群众做到“五个认同”。四是夯实宗教场所规范化管理工作,建立“五簿二册”民主管理模式(议事记录簿、慈善事业记录簿、学习教育记录簿、安全生产记录簿、财务收支记录簿,信教人员花名册、外来人员管理登记册),全面从严治教,坚持我县宗教中国化方向。

3.持之以恒,全面加强宗教事务规范化管理。县民宗部门要进一步规范行政行为,以宗教活动审批、教职人员认定备案、活动场所财务监管、宗教活动监管为重点,全面加强宗教事务规范化管理。一是重点整治佛道教乱建小庙小庵和宗教活动场所商业化问题,持续开展对基督教私设聚会点等非法

宗教活动的专项整治,高度警惕防范境外宗教势力渗透、互联网非法宗教活动。二是加强宗教活动场所安全排查整治,建立月排查制度,发现一处整治一处,杜绝安全隐患。三是由县民宗部门牵头,组织自然资源局、住建局等部门,对未办理不动产登记的相关宗教活动场所,按照尊重历史、照顾现实的原则以及相关法律法规进行确权,进一步完善手续,补办权证。四是积极引导各宗教团体和宗教活动场所按照国家和我省有关规定为宗教教职人员办理社会保险。

4.积极引导,抓好宗教教职人员队伍建设。一是要按照“政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用”的标准,支持宗教界人士加强人才培养,通过充实、调整等办法,建立一支遵守政策法规、信教群众基础较好、具有较高宗教学识的宗教教职人员队伍。二是要支持宗教团体加强自身建设,通过培训和学习,提高他们的爱国情感、宗教学识、管理能力、个人修养,打造政治上可信、作风上民主、工作上高效的高素质领导班子。三是要切实加强加强对宗教团体的工作指导,定期听取情况汇报,及时搞好宗教教职人员认定、备案工作,帮助宗教团体解决中青后备人才培养中的困难和问题,鼓励宗教团体履行社会责任,在引导宗教与社会主义社会相适应方面发挥积极作用。

R

以“四个机关”科学定位为指引 加强人大机关建设

○ 全国人大常委会委员、监察和司法委员会副主任委员 邱学强

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述,鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位,为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向,标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位,对各级人大机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,不断提高依法履职的能力和水平,为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。

“四个机关”定位的历史渊源

新中国成立以来,我们党对人大职责定位,经历了从“政权机关”到“权力机关”,从“国家权力机关”到“三个机关”,再到新时代新征程“四个机关”的历史演进,彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期,人大机关的定位是“政权机关”。1949年9月通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定,即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大

会政权机关的定位,将其作为国家政权的重要组织形式,这是在中国共产党领导下,实现民族独立、人民解放的背景下作出的科学判断,对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期,人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义建设发展需要,人大的职责任务发生重要转变,定位由“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变,反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望,为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化,是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署,有利于充分发扬民主,上下一心,群策群力,共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004年,党中央在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上提出,“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用,使人民

代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位,是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程,人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021年,习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位,这是以习近平同志为核心的党中央对人大新定位、新要求,赋予新时代新征程人大工作新的职责使命,充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望,为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

“四个机关”定位的理论根据

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,将人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来,形成一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。

坚持中国共产党领导的政治机关定位,是由马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想所决定的。中国共产党建党一百多年来,将马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想同中国具体实际相结合,实现了理论创新和话语创新。习近平总书记在党的十九大报告中强调,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的二十大报告指出,中国共产党是最高政治领导力量。人民代表大会制度是坚持党的领导、保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度的战略高度,推进人民代表大会制度理论和实践创新,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在这一创新理论当中,最根本的就是坚持中国共产党的领导,这也是实现人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。

保证人民当家作主的国家权力机关定位,是马克思主义的人民主权理论同中国具体实际相结合的制度成果。习近平总书记指出,“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征”。这一重要论断,既

回答了什么是社会主义民主的问题,也强调了人民当家作主对社会主义民主而言的极端重要性。人民当家作主是社会主义民主与资本主义民主的根本区别。人民当家作主就是人民自主管理国家和社会,这是在社会主义国家政治制度建设中保证人民主体地位的根本要求。党的十八大以来,习近平总书记着眼于在新的历史起点上推进中国特色社会主义事业,深刻把握“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴”,为新时代中国特色社会主义政治发展道路提出了根本遵循。

全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关定位,是习近平法治思想在人民代表大会制度上的重要体现。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合的重大理论创新成果。习近平总书记对人大工作作出许多重要指示,提出许多重要要求,特别是提出全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严;加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治;用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督;充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应;强化政治机关意识,加强人大自身建设;加强党对人大工作的全面领导等六个方面的任务要求,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是习近平法治思想的重要内容,为新时代坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度,加强和改进人大工作指明了前进方向。

始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位,是贯彻落实全过程人民民主理念的必然要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出了“全过程人民民主”的重大理念,强调要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,“使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中”。全过程人民民主不仅催生了中国之

治蓬勃的生机和活力,而且为发展中国家探索出一条完全不同于西方民主模式的新路径,从理论与实践的结合上突破了西方国家标榜的“唯一标准”,创造了人类政治文明新形态,人民真正成为“国家、社会和自己命运的主人”。在中央人大工作会议上,习近平总书记提出中国共产党始终高举人民民主的旗帜必须坚持的五个基本观点,为不断发展全过程人民民主注入了新的动力,也为新时代推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。始终同人民群众保持密切联系的机关定位,是全过程人民民主理念转化为人大机关法定职责的理论依据。

“四个机关”定位的实践要求

习近平总书记关于人大“四个机关”的定位,丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵,要求我们在实践中坚持以党的领导为核心,切实增强人大机关的政治性;以人民当家作主为根本,切实增强国家权力机关的民主性;以良法善治为途径,切实增强工作机关的法治性;以全过程人民民主为目标,切实增强代表机关的人民性,以高质量的人大履职保障和推进中国式现代化。

在政治机关建设上。牢牢把握党的领导这一根本保证,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保党的治国理政方略在人大工作中全面贯彻落实。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的总要求,学深悟透、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬理论联系实际的马克思主义学风,把武装头脑、指导实践、推进工作贯穿理论学习全过程各方面。在政治机关建设中要坚决履行全面从严治党主体责任,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,大力加强人大机关作风建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,切实解决形式主义、官僚主义问题,切实把党的建设成果转化为党对人大工作全面领导的行动自觉,夯实让党

放心、让人民满意的“四个机关”政治基础。

在国家权力机关建设上。坚持人民当家作主,确保国家一切权力属于人民。保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,确保选举作风清气正、选举结果人民满意。不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。加强人权法治保障、保证人民依法享有广泛权利和自由,通过制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域的一系列法律法规,推动宪法规定的公民各方面的权利和自由落到实处。

在工作机关建设上。全面提升人大履职的能力和水平,为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。坚持习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,深刻领会习近平法治思想的核心要义,牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障,充分发挥人大在立法中的主导作用,正确、有效、依法监督,持续释放中国式现代化的法治动力,切实将习近平法治思想转化为推进中国式现代化的思路举措,确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

在代表机关建设上。充分发挥人大代表主体作用,不断密切同人民群众的联系,不断坚持议案建议内容高质量、办理高质量,不断强化服务保障能力、代表履职能力,有效发挥人民代表大会制度植根人民群众的显著优势,更好维护最广大人民根本利益。丰富代表联系群众的内容和形式,通过调研了解和收集民情民意,拓宽民有所呼、我有所应的直接参与。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在“四个机关”科学定位的指引下,奋力开创人大事业新局面,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

吴

一次难忘的沿江调研行

○ 赵岳平



今年8月23日至25日,我带领岳阳市人大常委会、市行政审批服务局、市城管局、市市场监督管理局、市税务局等单位的相关人员,邀请部分市人大代表、政务服务效能监督员,赴湖北荆州、宜昌和江西九江等地进行了实地调研。

当前,中国的发展,东、西、南、北都有重点区域,北有京津冀,南有大湾区,东有长三角,西有成渝圈,唯独中部没有崛起,“中三角”呼之欲出。所谓“中三角”,就是一江(长江)两湖(洞庭湖、鄱阳湖)三楼(岳阳楼、黄鹤楼、滕王阁),即湖南、湖北、

江西等区域。这次我们考察的三市,就是三地的典型代表。

今年,岳阳市人大即将对市行政审批服务局开展“一件事一次办、一网通办”工作评议,如何以评促改、以评促变,进一步提高群众办事质效、提升我市营商环境、提高行政审批工作的群众“赞誉度”?通过中部三地实地实学、真悟真行、对标对表,可以取长补短、良性互动。

这次调研之行,我们感触很多,与岳阳对比,三地都有各自的资源禀赋、历史渊源和经验做法。

荆州市:历史更悠久。荆州市是历史文化名城,有3000多年历史。古有李白的“朝辞白帝彩云间,千里江陵一日还”、孟浩然的“气蒸云梦泽,波撼岳阳城”名闻遐迩,近有洪湖赤卫队家喻户晓。荆州古城墙在全国七处古城墙排第二,荆州博物馆在全国地级市中排第一。楚文化底蕴更深。先后有20代楚国君主在此定都,长达411年;刘备借荆州,周瑜讨荆州,关羽大意失荆州;关公驻守荆州十年,建有关

公义园。去年,荆州举办了首届颇具影响的“楚文化节”(惟楚有材,于斯为盛,主要是指宋朝以后)。拥有长江岸线更长。荆州市拥有长江岸线 483 公里(万里长江,险在荆州当年名噪一时),岳阳市有长江岸线 163 公里。经济质量更好。荆州市地区生产总值 3008 亿元,地方财政总收入达到 223 亿元,占比 7.4%,一个县酒厂年销售额 70 亿元,税收近 20 亿元。

宜昌市:历史更长。宜昌市具有七、八千年历史,而岳阳市只有 2500 年历史。面积更大。宜昌市有 2.1 万平方千米,岳阳市 1.5 万平方千米。旅游资源更多。宜昌市有 AAAAA 级景区 5 处,AAAA 级以上景区 21 处(岳阳市只有 1 处 AAAAA 级景区,11 处 AAAA 级景区)。特别是具有独具魅力的长江三峡景区人山人海,热闹非凡,让人顿生“来了不想走、走了还想来”之意。宜昌还是世界四大文化名人的屈原的故乡,今年是屈原逝世 2300 年,该市举办了影响广泛的系列活动。经济发展更快。宜昌市地区生产总值 5500 亿元,经济增速全国第一,人均 GDP 全省第一。贷款余额 5179 亿元,存款余额 5647 亿元,存贷比 92%(岳阳市贷款余额 3639 亿元,存款余额 4132 亿元,存贷比 88%)。吸引力更大。“城宜昌盛”的宜昌是全国文明城市、湖北省的省域副中心,有户籍人口 388 万,常住人口达 400 万。到处都是“上升期、创业期的宜昌,欢迎广大青年

和有志之士,走进宜昌、爱上宜昌、留在宜昌,与宜昌双向加持,携手远航”吸睛的致词、广告。

九江市:发展空间更大。九江市有 1.9 万平方公里,占江西省总面积的 11.3%。距长三角更近。常态学习、对标上海、浙江、江苏。旅游资源更丰富。有大江——长江、大湖——鄱阳湖(70%的水域)、大山——庐山,是江西北大门(岳阳是湖南北大门),九江长江大桥从 1973 至 1993 年前后花 20 年建成,排武汉长江大桥和南昌长江大桥之后(没有岳阳长江大桥)。庐山是世界文化景观遗产,电影《庐山恋》令我们记忆犹新,李白的《望庐山瀑布》脍炙人口等(岳阳的君山影响力显然不如庐山,岳阳可以讲“大江大湖旅游资源优势”,但很少讲“大山旅游资源优势”)。

三市的行政审批服务工作各有特色。

荆州市:以建设全国行政审批服务工作标杆城区为目标,优秀政务服务工作谭艳成为《学习强国》重点推介的典型。去年投资 8 亿元建成了 8 万平方米高标准的市民之家,财政每年安排 1200 万元运行经费,极大方便了群众办事。一件事一次



办、一网通办,分区设置,规范高效。局长走流程、带头进中心,安排优秀干部担任“首席服务员”。进驻部门认真负责、热情服务,站起来、迎上去,等候、办理均不超过三分钟,把“群众跑马路”变为“干部跑网络”等。

宜昌市:2019年3月成立政务服务和大数据管理局(岳阳市的大数据管理局尚未成立)。《宜昌市城市智慧大脑条例》已完成市人大立法程序上报省人大。设施齐全、宽敞明亮的市民中心占地5万平方米,每周四固定开展企业用工招聘。工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证等“三证合一”、社区微脑排全国第一,多规合一、多评合一、多审合一、多验合一、多证合一、多管合一等“六多合一”获国务院通报表扬,“一件事一次办”排全省第一。项目、企业、个人三个“全生命周期”服务实行主题式、套餐式效率变革;聚焦数字赋能,精心打造常用证照“免提交”、现场检查“综合查一次”、自动服务终端多点(金融网点、居民小区、商圈楼宇等)布局“就近办”、电子营业执照“一网通投”、全市“一个停车场”、政务服务“移动办事之城”等数字化应用服务;“宜人服务”只说YES不说NO。

九江市:全省首创的“市县一体慧企政策服务平台”,获时任省长易炼红同志批示肯定,并荣获全国“亲清环境创新奖”。瑞昌市行政审批服务工作获国务院真抓实干激励奖。“大美九江,九事好办”,其改革、服务、技术有抓手有亮点,“1+10”相对集中行政许可权改革、红色“小赣事”帮办代办、全程网办、统一制证中心、12345办事大厅实时显示屏、残疾人办公交乘车卡分重度轻度破解办卡过多过滥难题等经验做法和“审批有规矩,群众无距离”“事事马上办,人人钉钉子,个个敢担当”“民有所呼,我有所应”的大厅文化让人眼前一亮。

调研座谈中,大家互相交流探讨,既学习了外地经验,也启发了深深思考,以后怎么做?

启迪之一:跨(沿)江发展,合作共赢。如何破解同属湖区、农业份额较大、外流人口较多、县域经济较弱(九江每个县的财政收入都超过20亿元)、消化化工围江整治成本(宜昌经济总量因此低于襄阳)等难题?如何合力推进(监)利华(容)长江大桥、荆岳高速铁路、常岳九铁路等重大项目加快建设?如何调动全市为“湖南首副”加油、用“首副”思维提升全市发展质效?如何在打造中国的“中三角”,推动长江经济带高质量发展中当先锋、争标兵?

启迪之二:学习取经,取长补短。尽管三地的行政审批服务部门的同事都“承认岳阳先进,学习岳阳经验”,岳阳的同志也表示“典型做法都有”,并拿出手机即时播放,还举例说,九江的广告语“九事好办”,就是九江的同志在学习考察岳阳的经验做法“岳办岳好”后,在回去的路上想出来的点子。但是我市行政审批服务“只有更好、没有最好”,如市民之家建设、体制机制创新等,如何按照大政务、大数据、大服务的思路,以“一件事一次办”“一网通办”为目标,聚合“一门”“一窗”“一网”的基础优势,加速“政”“数”融合、多元联动,不断放大改革效应,实现审批更快、办事更简、渠道更多、环境更好的“新生态”价值服务;同时聚焦区域协同发展,在荆岳跨省通办、宜岳跨省通办、九岳跨省通办如何“岳办岳好”?如何通过人大工作评议“促改革、促优化、促惠民”?

启迪之三:互相走动,越走越亲。三地的同志都明确表态,不久后将组队来岳阳实地考察交流。如何“走出去、请进来”,借他山之石以攻玉?这些都是我们应该认真思考、积极探索的。

(作者系岳阳市人大常委会副主任)

故乡

○ 许伟奇

故乡，
是一山一水，
一片云天。

是一草一木，
一垄园田。

是一年一月，
一段从前。

是一茶一饭，
一味香甜。

是一门一户，
一村人烟。

是一亲一友，
一份思念。

故乡，
是一幅画，
铭记在脑海，
映现眼帘。

是一支歌，

咏唱在心中，
回荡永年。

是一首诗，
志向在远方，
情牵意连。

是一杯酒，
酣醉在门前，
清醒心间。

是一盏灯，
点亮在星夜，
照耀明天！

故乡，
轻轻地
印刻着童年的足迹，
悄悄地
定格着少年的初心，
静静地
培育着青年的梦想，
默默地
守望着中年的奋斗，
隐隐地

牵引着老年的回忆。

故乡，
有——
难得的乡土，
难改的乡音，
难释的乡愁，
难忘的乡亲，
难舍的乡情。

故乡，
简单的字语，
赋予丰富内涵。
独特的山水，
养育一方乡亲。
蹉跎的岁月，
回赠珍贵生活。
淳朴的民风，
传送浓郁真情。
半生的别离，
陪伴终生怀念。
.....

作者系岳阳市人大常委会原副主任

登高望遠
賞菊東籬下
[农历九月初九]

重阳节

敬老
愛老

「农历九月初九」重阳佳节·敬老爱老

重阳节，又称登高节、重九节、九月九、茱萸节、菊花节等，是汉族的传统节日。
时在农历九月初九日，故又称九九重阳，与除夕、清明节、中元节三节是中国传统四大祭祖大节，也是流行于汉字文化圈诸国的传统文化节日。



市自然资源和规划局：以发展主力军之定位诠释高质量发展之重任



自然资源部国土空间规划局来岳调研



全市全面推进田长制严格耕地保护暨违法建设治理工作大会



中共岳阳市委书记曹普华(右一)赴平江县调研并巡田

今年来，市自然资源和规划局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕中央和省市决策部署，以“时时放心不下，事事常抓不懈，人人笃行不怠”的责任感和紧迫感，知责于心、担责于身、履责于行，为省域副中心城市建设提供了强有力的资源要素保障。

强化要素保障，诠释责任担当。紧扣全市九大重点产业链建设，出台“十条硬措施”“金六条”“100条工作举措”，建立重点项目服务专班，采取先行用地等超常举措破解项目急需用地难题，在重点项目规划审批环节采取“极简审批”，实现“两证齐发”，助推项目“拿地即开工”，上半年报批建设用地99宗603.3公顷。全面实施工业用地“带设计方案+标准地”出让、“用地清单制+告知承诺制”，坚持“增存并重”，强化土地批后监管，通过实施“二个暂停”“三个机制”，全市处置批而未供土地2.5万亩，闲置土地1.3万亩。

坚持规划先行，擘画发展蓝图。科学开展国土空间规划编制，基本形成“1+1+5+10”规划成果；统筹划定“三区三线”，高质量编制的《岳阳市国土空间总体规划（2021-2035）》顺利通过省级审议。编制完成1081个“多规合一”实用性村庄规划。启动市中心城区控制性详细规划评估，对控规进行全面评估体检。

牢记“国之大者”，坚守耕地红线。高规格召开田长制推进大会，层层签订责任书，全面建立“一长三员、三员联农”工作机制；全国首创乡村两级“三长合一”联动机制，实施专管员“一巡三查”。创新“一案三倒查”机制，坚持既查事又查人。全国首创“田长”直播间，全方位加强政策法规宣传。对例行督察问题实行“一案一策”“挂图作战”“销号管理”；高位推动“三湘护农”专项行动，突出对“两非”问题重点整治。

扛牢首倡之责，擦亮生态底色。全市23家绿色矿山全面建成，我市采用激光扫描实景三维技术开展矿山生态修复获

中央电视台宣传报道。统筹推进山水项目实施，修复历史遗留矿山127.17公顷，全面解决了长江经济带废弃露天矿山生态修复和矿产资源开发利用监管等问题。君山区华龙码头专项整治和屈原区东古湖环境整治入选“湖南省国土空间生态修复十大范例”。

坚持人民至上，保障群众安全。统筹推进自然资源领域安全生产专项整治三年行动，建立问题隐患和制度措施“两个清单”。创新地灾防治机制，连续多年守住“零伤亡”底线；羊楼司镇地质灾害精准预警和避险转移试点工作经验获自然资源部和中国气象局联合调研组充分肯定，并向全省推广。违法建设治理工作先进经验在人民日报刊发推介，“不敢违、不能违、不想违”的氛围全面形成。

突出党建引领，强化作风建设。部署开展“干在实处，走在前列”模范机关创建活动，推动党建工作与业务工作深度融合；全面开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，解决各类疑难杂症59个；持续深化“清廉资规”建设，部署开展“纠四风、强作风、树新风”作风建设提升活动。

交通银行岳阳分行：积极践行“网络安全为人民、网络安全靠人民”

为深入学习贯彻党的二十大精神，深入宣传贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想、习近平总书记关于网络安全工作“四个坚持”的重要指示精神，根据《中国人民银行办公厅关于参加2023年国家网络安全宣传周活动的通知》（银办发〔2023〕100号）要求，2023年9月11日至17日，交通银行岳阳分行积极开展国家网络安全宣传周相关活动，以实际行动践行“网络安全为人民、网络安全靠人民”的理念。

宣传活动以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题，聚焦“规范金融科技创新，营造金融安全环境”相关内容，借助多元化的渠道和形式，深入宣传《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》等重要法律法规，突出宣传金融科技在保护个人金融信息、金融数据和维护金融网络安全方面的创新成果。

活动中，该行一是充分发挥营业网点的宣传主阵地作用，张贴宣传海报，悬挂宣传横幅，并通过电子显示屏滚动播放“网络安全为人民，网络安全靠人民”宣传标语；全行各营业网点利用厅堂向进店客户发放宣传折页，向客户宣传网络安全知识。二是组织员工“走出去”，借助进社区、进企业、进市场、进校园等活动的开展进行网络安全知识宣传，通过剖析典型金融网络诈骗案例，揭露网络诈骗的常用手段和方法，提高社会公众防范网络诈骗的意识与技能水平。三是积极参与“洞庭渔火季”岳阳市金融系统“金融标准”和“网络安全”主题宣传活动。交通银行湖南省分行金融科技部副总经理陈学理，市行副行长陈石剑、纪委书记刘锦现场指导并参与宣传。

此次网络安全宣传周活动，交通银行岳阳分行积极向社会公众普及金融网络安全知识，进一步增强社会公众保护个人金融信息的意识和能力，社会公众对金融网络安全与数据安全的信心。下阶段，交通银行岳阳分行常态化开展网络安全知识宣传，全面营造全社会共筑网络安全防线的浓厚氛围。

（交通银行岳阳分行 何文鹏 供稿）

