

|| 崇尚法治 | 弘扬民主 | 忠诚履职 | 忧乐为民 ||

总第 165 期

2023年第6期·特刊

准印证号：(湘F) LK20230002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办

# 岳阳人大



湖南省人大常委会党组书记、副主任乌兰(左四)深入岳阳市调研



岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜赴市委党校作地方立法工作专题辅导报告



岳阳市人大常委会机关党委召开换届选举工作会议



岳阳市人大常委会机关党委组织开展主题党日活动



# 在新的起点上持续打造 岳阳人大工作“升级版”

○ 严 实

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是建设现代化新岳阳的奋进之年。这一年，在省人大常委会精心指导和中共岳阳市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央人大工作会议精神，主动担负起推动岳阳高质量发展的时代使命，聚焦主责主业，坚持创新创优，在持续打造岳阳人大工作“升级版”中奋力推进省域副中心城市建设。

时间永不停步，奋斗永不停歇。2024年是人民代表大会制度建立70周年、岳阳市人民代表大会及其常务委员会设立40周年，新时代新征程激励着我们朝着新目标接续奋斗！

**我们要以更高的站位去贯彻党的决策。**持续打造岳阳人大工作“升级版”，推动全市人大工作高质量发展，最重要的是坚持党的领导。我们要把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为一项长期的根本任务来抓，自觉维护党中央权威和集中统一领导，在政治上、思想上和行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻执行中央、省委、市委决策部署，增强大局观，增强执行力，做到同心同向、同频共振，确保党的主张落实到人大工作的各方面全过程。

**我们要以更实的举措去书写履职华章。**新时代是奋斗者的时代。岳阳发展，时不我待；发展岳阳，舍我其谁。我们要以高质量的立法，正确有效的监督，适时果断的重大事项决议决定，规范有序的人事任免，去推动经济发展，创新社会治理，保护生态环境，促进文化繁荣，为岳阳省域副中心城市建设和贡献更多的人大智慧和力量。

**我们要以更暖的情怀去呼应人民关切。**“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”要坚持以人民为中心的发展思想，深入贯彻全过程人民民主，持续大兴调研之风，落实一线工作法，深入基层、深入群众，把人民群众的所需、所忧、所盼，通过建议、批评、意见的形式反映出来，督促相关部门强弱项、补短板，推动维护民利、解决民生、落实民权，让人民群众享有更多的获得感和幸福感。

**我们要以更优的作风去展示人大风貌。**我们来自人民，根植人民。我们要把自己的一言一行，自觉置于人民监督下。全市各级人大常委会党组要突出党建统领，扛牢管党治党主体责任；各级人大常委会机关工作人员和人大代表要内强素质、外树形象，带头讲政治，带头讲大局，带头讲看齐，带头讲规矩，做正风肃纪的倡导者、践行者、引领者。

“逝者如斯夫！不舍昼夜。”让我们在中共岳阳市委的坚强领导下，以积极的心态、坚定的定力，只争朝夕的紧迫感，抢抓稍纵即逝的发展机遇，书写无愧于时代的新答卷。

先天下之憂而憂  
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会  
承办 岳阳市人大常委会研究室  
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马 娜 李永丰  
刘晓英 赵岳平  
黄俊钧 喻 文  
田文静 张中于  
黄建文 汪四新

#### 研究会理事单位（排名不分先后）：

岳阳经济技术开发区管委会  
湖南城陵矶新港区管委会  
岳阳市南湖新区管委会  
岳阳市公安局  
岳阳市自然资源和规划局  
岳阳市交通运输局  
岳阳市商务局  
岳阳市国防动员办公室  
中国农业银行岳阳分行  
中国工商银行岳阳市分行  
交通银行股份有限公司岳阳分行  
中国农业发展银行岳阳市分行  
中国移动岳阳分公司

#### 交流范围

全国、省、市（地、州）人大机关及有关部门，部分全国、省人大代表和岳阳市、县（市）区人大代表，岳阳市各级国家机关、社会团体、企事业单位

## 目 录 | CONTENTS

### 卷 首

1 在新的起点上持续打造岳阳人大工作“升级版” 严 实

### 领导言论

4 抓实以学正风 在助力发展中彰显人大作为 马 娜

### 岳阳市人大工作巡礼

8 “守护好一江碧水”的人大实践 岳阳市人大常委会研究室

10 筑梦清溪绘新景 振兴路上谱新篇 岳阳市人大常委会办公室

13 群英“断是非” 代表齐助力 岳阳市人大常委会联工委

15 依法监督护航外经外贸高质量发展 岳阳市人大民侨外委

17 推动人大监察和司法工作再上新台阶 岳阳市人大监察和司法委

21 紧贴民生民意 突出地方特色 推进地方立法工作高质量发展

岳阳市人大法制委（常委会法工委）

24 用好“平台网” 下活“监督棋”

岳阳市人大财经委（常委会预算工委）

26 杏林芬芳 绽放巴陵 市人大常委会依法监督中医药传承创新发展工作 岳阳市人大教科文卫委

28 完善全过程监督模式 打造人大监督“闭环” 岳阳市人大环资委

30 三轮驱动 专业赋能 打造监督新模式 护航“生命之源”

岳阳市人大农业委

32 久久为功用力 人大监督见效

岳阳市人大社会委

### 县市区人大工作聚焦

35 坚持“四化”齐升 引领工作创新 平江县人大常委会

38 聚焦“三抓三提升” 书写地方人大工作高质量发展新答卷

岳阳县人大常委会

41 立足“三个坚持” 谱写人大工作高质量发展新篇章

华容县人大常委会

44 突出守正创新 培塑“亮点品牌” 持续打造基层人大工作“升级版” 湘阴县人大常委会

# 目 录 | CONTENTS

- 47 聚力四个“坚决” 强化四个“不断” 推动新时代地方人大  
工作高质量发展 临湘市人大常委会
- 50 把好“三关” 投好“三票” 抓好“三督” 推进民生实事票决制“升  
级版” 走深走实 汨罗市人大常委会
- 52 坚定制度自信 坚持守正创新 不断推进人大工作新实践  
岳阳楼区人大常委会
- 54 探索有创新 实践有特色 工作有成效 云溪区人大常委会
- 57 坚持守正创新 不断擦亮品牌特色 君山区人大常委会
- 60 创新代表建议办理 助推基层社会治理 屈原管理区人大工委

## 人大代表履职风采

- 62 刘乐平：发扬“四敢”精神 践行代表初心  
平江县人大常委会办公室
- 64 刘绍春：践行新发展理念 用科技与情怀引领水产未来  
岳阳县人大常委会办公室
- 67 张水锋：当好“四员” 做奔跑中的实干者  
华容县人大常委会办公室
- 69 焦志勇：人大代表为人民 践行使命显担当  
湘阴县人大常委会办公室
- 71 李国武：深学笃行强本领 为民实干勇担当  
临湘市人大常委会办公室
- 73 王安华：在田间地头书写履职答卷 汨罗市人大常委会办公室
- 76 方平如：用心当好基层民生幸福的“守望者”  
岳阳楼区人大常委会办公室
- 78 葛美华：用法治守护人民群众美好生活  
云溪区人大常委会办公室
- 81 陈国泰：情系群众办实事 扎根服务践初心  
君山区人大常委会办公室
- 84 谢加旺：营田赤子 以初心换民心 屈原管理区人大工委办公室

YUEYANG RENDA 编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委（以姓氏笔画为序）

王敏求 方平波 邓 森 白锁铭  
刘志强 刘利文 李 冈 李正钧  
李其报 李学松 吴跃中 余子鹏  
陈 平 邹雨明 罗 遥 易拓新  
周岳雄 周 峰 凌晓明 黄志强  
曾兰芝 蔡勋华 戴 丽

主 编 李 冈

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 张 龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730—8788933

传 真 0730—8788680

电 子 邮 箱 yydyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



岳阳人大研究网 欢迎扫码阅读

# 抓实以学正风 在助力发展中彰显人大作为

○ 岳阳市人大常委会主任、党组书记 马 娜



勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，作风建设是党的自我革命的题中之义，是党的建设的永恒课题。以自我革命精神解决党风政风作风方面的突出问题，是新时代全面从严治党的成功经验，也是这次主题教育的一个基本指向。我理解，“以学正风”，关键在于抓实作风建设，要看透、参透、

悟透三个问题：

**第一个问题：要看透作风问题的表象要害**

毛泽东同志在无产阶级政党建设史上首次提出“党的作风”的概念，并系统论述了党风的重要性和党风建设的具体内容。党的作风问题从来不是一个单一命题。

第一，作风问题的本质是政治问题。习近平总书记指出“要善于用政治眼光观察和分析问题、善于从讲政治的高度思考和推进工作”。强化作风建设，是实现从严治党的根本保证。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是始终坚持党要管党、全面从严治党。从一定意义上来说，强化作风建设就是做好政治工作，政治工作是党的建设生命线。

第二，作风问题的核心是宗旨问题。党的作风建设的核心问题就是保持党与人民群众的血肉联系。2020年9月17日，在湖南长沙，习近平总书记专门请来基层代表，听取对“十四五”规划编制的意见建议。会上，总书记的一席话饱含深情、意味深远“为了不断满足人民群众对美好生活的需要，我们就要不断制定新的阶段性目标，一步一个脚印沿着正确的道路往前走。正确的道路从哪里来？从群众中来。”党风正就能做到全心全意为人民服务，人民的心气就顺，党和人民就能同甘共苦。

第三，作风问题的根本是党性问题。作风和党性相互影响、相互作用。这一点，我们从被尊为“延安五老”之一的徐特立同志身上可以学到党的优良作风。无论是革命战争年代还是和平建设时期，徐老始终把自己当作一名普通公民，从不因为年纪大、地位高、贡献大而居功自傲，搞特殊。德高望重的老一辈革命家尚且如此，我们常委会组成人员、各级人大代表更要把为党分忧、为国奉献、为民造福贯穿履职尽责全过程。

第四，作风问题的关键是纪律问题。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，纪律严明是作风建设的内在要求，纪律是否遵守，直接关系作风好坏。《中国共产党纪律处分条例》，将党的纪律整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律“六大纪律”，开列了党规党纪的“负面清单”，划出了党

组织和党员不可触碰的纪律“底线”，体现了党中央全面从严治党的坚定决心，对深入推进党风廉政建设和作风建设，永葆党的先进性和纯洁性，具有重大而深远的意义。

第五，作风问题的源头是文化问题。习近平总书记指出，中国特色社会主义道路是在马克思主义指导下走出来的，也是从五千多年中华文明史中走出来的。中华优秀传统文化中，见贤思齐、学思践悟的学习风尚，表明了学习的对象、态度和方法问题，为党的学风建设提供了有益借鉴；实事求是、艰苦奋斗的行为观念指明了认知和践行的内在逻辑，是党的作风建设提供了支持保障；以民为本、为政以德的治国理念树立了“全心全意为人民服务”的根本宗旨，是作风建设的“试金石”；慎独慎微、克己修身的自我约束彰显了共产党人自我革命的政治担当和历史自觉，是解决大党独有难题的根本途径等等，都为我们党形成优良作风提供了沃土。

### 第二个问题：要参透作风建设的关键要义

习近平总书记深刻指出，“作风建设永远在路上”“党风问题关系执政党的生死存亡”“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效”“把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化”。作风建设是一项长期、复杂的系统工程，必须抓关键、抓要害。

第一，作风建设既靠抓也靠带。“关键少数”是作风建设的“风向标”，一言一行都有示范效应。人大机关的党员干部“在廉洁自律要求上要高于他人，在作风建设上要严于普通代表”。如果对这个问题的认识不清，自身腰杆不硬，说话就没有底气，带队伍就难有硬气。我们不仅要严于律己，给违规吃喝亮红灯、给人际交往划条线、给手中权力

设道岗，修好共产党人的“心学”，立好人大干部该有的样子、共产党人该有的气质。还要严管所辖，看好自己的门、管好自己的人，用好党内政治生活这个大熔炉，推动支部作风建设抓在日常、严在经常，持续增强支部凝聚力和战斗力，持续营造团结紧张、严肃活泼、和谐融洽、清清爽爽的良好氛围。

第二，作风建设既靠整治也靠法治。聚焦一个时期的突出作风问题开展专项整治是必要的，但只有制度笼子扎紧了、制度执行彻底了，大家行事用权心中有谱、有数、有底、有序，作风建设才能实现常态长效。今年来，常委会党组出台了《关于进一步加强自身建设的若干规定》《关于进一步加强年轻干部日常监督的若干措施》，对去年试行的88项制度中少数规定进行微调完善，这些制度里有不少关于作风建设的规定，大家要经常看一看、学一学，知道自己可以做什么，什么不能做，不能有“差不多”“擦边球”思想，“差不多”惯了、“擦边球”多了，就会越规，就会越矩，就会出问题。

第三，作风建设既靠心态也靠状态。心态决定状态。习近平总书记勉励广大干部要在细照笃行中不断修炼自我，“要保持平和心态，心无旁骛努力工作，为党和人民做事”。常委会党组年初研究常委会工作要点时，安排了4个执法检查计划。近期，我们梳理全年工作，配合省人大常委会开展和自行组织开展的执法检查已经达到了10个，可见人大工作任务越来越重、节奏越来越快、要求越来越高，大家干在台下、忙在幕后，必须要有很强的奉献精神，有一种平和向上的心态。对大家的每一份努力和付出，群众的眼睛是雪亮的，组织心里也是有一本账的，组织上看一个干部，既看他的能力和业绩，同样看他的作风和定力。

第三个问题，要悟透以学正风的人大要求

人大作为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，“以学正风”的关键是将“大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风”融入“四个机关”建设，打造一支高素质人大队伍。

第一，要坚持绝对忠诚第一品格，打造维护力强的人大队伍。习近平总书记强调，对党绝对忠诚，要害在“绝对”两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质、没有任何水分的忠诚。政治上的忠诚是党员干部最根本的品质。大家要以主题教育为契机，来一次理论大学习、思想大改造，努力练就一双“政治慧眼”，当好政治上的明白人。要毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保人大工作沿着正确政治方向前进，切实把学习成果转化为尽职尽责、知重负重、攻坚克难的实际行动，转化为服务大局、厉行法治、维护民利的工作成效。

第二，要秉持依法行权第一准则，打造担当力强的人大队伍。乌兰书记在来岳阳人大机关调研时强调“要围绕职能定位，依法履职行权。要围绕中心大局，彰显担当作为。”一方面，人大机关如何担当？必须自觉在服务“国之大者”“省之大计”“市之大事”中担当尽责，把人大工作放到全市大局中去定位、去谋划、去推进，找准人大行权履职的切入点、着力点、突破点，充分发挥人大的立法引领、监督推动、决定支撑和任免保障作用，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。另一方面，人大干部如何担当？要了解岗位职责、胜任岗位职责、落实岗位职责。我们必须从点滴做起，一丝不苟、精益求精，做就做到最好，做就做到极致。我认为这就是

担当。

第三，要锚定为民履职第一使命，打造服务力强的人大队伍。中央人大工作会议指出，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。人大作为密切联系人民群众的代表机关，主要是通过调查研究来了解民情、反映民意、集中民智、增进民利。调查研究作为人大及其常委会的一项经常性工作，是人大履职的法定方式，是人大工作的必备基本功，是保证国家权力机关决策监督科学化、民主化的有力支撑。从某种程度上看，人大服务力强不强，就看调查研究工作实不实、成效好不好。现在各级都在大兴调查研究，高手在民间，思想的火花和创新的种子，往往就是深入一线、深入基层、深入群众调查研究得来的，希望大家善用之、笃行之。

第四，要激发创新发展第一动力，打造引领力强的人大队伍。创造性做好地方人大工作，既是习近平总书记和党中央提出的明确要求，也是持续打造岳阳人大工作“升级版”的重要途径。一是做好转化文章。善于在有机结合中为我所用、取长补短，让转化的成果体现在思路创新、方法创新和模式创新上。二是要做好提升文章。好的经验从来不是静止不变的，而是在工作实践中不断完善提升的。要发挥人大作用、体现人大担当、打造具有岳阳辨识度的人大工作品牌。三是要做好宣传文章。推动人大工作创新发展，不仅要会“做”，还要会“说”。要全方位展现人大工作，真正让岳阳人大故事、人大声音传得更开、传得更广。

第五，要筑牢拒腐防变第一防线，打造廉洁力强的人大队伍。习近平总书记指出，作风建设不可蜻蜓点水，不可虎头蛇尾，不可只是一阵风，必须以钉钉子精神抓落实。要坚持严的主基调、从细处着手、向实处着力，通过以学正风不断巩固务实、

清廉、简朴的风气，持续打造风清气正的人大机关。借此机会，送给大家三句话：一是要务实求新。既要埋头苦干，也要抬头看路。同样一件事情，有的同志会议过一过，事一办完就过去了。有的领导讲一次就改一点、点出来就动一下，有的却静下心来用心用脑、举一反三，找寻工作的客观规律和技巧方法，等到下次，工作就有了全新的面貌、质效有了明显的提升，这也是决定大家走得多么远的履职核心竞争力。二是要廉洁生威。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，筑牢思想防线，坚守法纪红线，任何时候都要稳得住心神、管得住言行、守得住清白。也要把廉洁修身与廉洁齐家结合起来，自觉注重家庭家教家风，教育和管好身边的亲属，共同当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。三是要大道至简。简单生活并不是当“苦行僧”，整天节衣缩食、忍受饥寒。简单生活也可以丰富多彩，只是少了利益的牵绊、奢侈的享受。可以读读书、写写字，沉浸在纸韵墨香，内心自然静下来；可以打打球、爬爬山，经常参加体育锻炼，让身体强壮起来；可以学点摄影、茶艺、烹饪、钓鱼，让自己的爱好广泛起来，情趣健康起来；我们可以经常和朋友、同事聊聊天，一声问候、一次关怀，让大家的情谊纯真起来。

人大代表人民，人民关注人大。加强人大机关作风建设责任重大、意义重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，打造一支忠诚干净担当的人大队伍，发挥国家权力机关的表率作用，为持续打造岳阳人大工作“升级版”作出新的贡献！

彭

# “守护好一江碧水”的人大实践

○ 岳阳市人大常委会研究室

2018年4月25日，习近平总书记来到长江岳阳段考察，叮嘱做好长江保护和生态修复工作，守护好一江碧水。殷殷嘱托，言犹在耳。五年来，岳阳市人大及其常委会深入贯彻习近平生态文明思想，坚决扛牢“守护好一江碧水”政治责任，以人大视角、法治思维为湿地保护工作保驾护航。

## 与一群“微笑天使”做邻居

“快看！快看！有只江豚冒出了小脑袋。它在欢迎我们呢！太神奇了！”在岳阳君山区华龙码头，不少游客正拿着照相机抢拍江豚跃出长江的画面。

“这些又萌又憨的‘微笑天使’是我国长江大保护、生物多样性、湿地保护的典型代表物种。哪儿的环境好，他们最知道。”君山区人大代表施刘作为岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站驻站代表，也是君山区柳林洲街道环保宣传员，正向游客们作讲解。

坚持围绕中心、服务大局、突出重点，是习近平总书记对新时代人大工作提出的明确要求，也是代表依法履职的应有之义。岳阳市九届人大成立之初，就启动岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站建设。该站由25名驻岳阳市和君山区的全国、省、市、区、镇五级人大代表和1名联络员共同进驻，除了定期开展选民、游客接待日、环保志愿服务行等特色履职活动，还结合“世界湿地日”“洞庭湖国际观鸟节”等重大节庆活动，邀请长江流域

各级人大代表现场交流学习人大环保监督工作和代表履职经验，推动全社会形成湿地保护浓厚氛围。

## 为湿地资源罩上“法治网”

岳阳临长江、滨洞庭，湿地总面积为367万亩，占全省湿地面积约24%，是名符其实的湿地大都市。辖区内有1块国际重要湿地和6块省级重要湿地，有3个湿地类型自然保护区和6个国家级湿地公园，湿地类型保护地排湖南首位。

岳阳因水而生、因水而美、因水而兴，必须保护好湿地资源。为此，市人大先后出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》《岳阳市扬尘污染防治条例》等地方性法规，构建“属地管理、分级负责、权责一致、终身追究”的责任体系，将湿地保护等工作纳入全市生态环境状况和生态环境保护目标完成情况并向代表大会书面报告。市委、市政府建立环保约谈制度，推行“环保做不好，登报作检讨”“一月一考核、一月一排名、一月一约谈”等常态化监督激励制度。

少讲面子、多揭盖子，才能发挥人大监督功效。“市、县两级林业部门都成立了湿地保护机构吗？”“人员编制、经费保障如何落实？”“湿地生态保护修复项目进展如何？”“巡护巡查工作成效如何？”……今年5月起，市人大常委会组成两个检查组，对照五大类、16条重点检查项目单，赴



长江湖南岳阳段

各县市区和东洞庭湖国家级自然保护区开展湿地保护“一法一条例”执法检查。

“执法检查是手段，整改落实才是目的。我们前移关口，突出边查边改、即查即改，形成问题清单交政府即时销号处理，不断强化监督刚性。”市人大常委会主任马娜一语中的。

### 让“诗和远方”照进现实

城有山林市有园，是岳阳市民对美好城市生活的愿景。

7月的东风湖，夏夜蝉鸣，微风拂过，流光溢彩，随处可见散步的老人、玩耍的孩子、夜跑的年轻人，形成了一幅热闹祥和的城市夜景图。

说到东风湖，岳阳市民并不陌生。多年前，这里曾是城市的调蓄湖、养殖湖和纳污湖，宛如老舍笔下的“龙须沟”，俨然岳阳城内的一处“伤疤”。

民有所呼、我有所应。市人大常委会会议听取和审议林长制、河（湖）长制、海绵城市、黑臭水体整治、城市污水管网建设情况，重点督办《关于

加强东风湖水域治理的建议》《关于推进东风湖新区产城融合发展》等代表建议，组织代表以“守护一江碧水，人大代表在行动”为主题赴东风湖沿岸开展集中视察。

在人大持续监督发力下，东风湖湿地生态得到修复的同时，其自然景观改造也取得了明显成效。依法关停或搬迁5家大型污染企业，关停或拆除83家小型污染企业，关停沿湖周边1公里范围内的畜禽养殖场，完成水面退养3400亩，岸线修复面积约50万平方米，新建环湖绿道13.3公里，引入栈道、亭台、廊桥等景观和亲水平台、运动健身等设施，一个“市民休闲好去处、城市形象新客厅”的生态湿地公园已显现在大家眼前。

“沙鸥翔集，锦鳞游泳，岸芷汀兰，郁郁青青。”范仲淹曾将洞庭湖湿地写进《岳阳楼记》，时节如流，曾绘就湿地生态美景的文笔注入了现代法治的墨水，一笔一画为湿地保护增色加彩。 *R*

# 筑梦清溪绘新景 振兴路上谱新篇

○ 岳阳市人大常委会办公室

金秋时节，行走在清溪村，乡村美景如画，田园风光宜居宜业，放眼望去，一座座干净整洁的农家小院鳞次栉比，一条条宽阔的公路如丝带般在青山绿水间穿梭，一排排行道树整齐划一欢迎八方来

客……

党的二十大报告提出“全面推进乡村振兴”，强调“建设宜居宜业和美乡村”，为新时代全面推进乡村振兴指明前进方向。“要认真研究，用活用



岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜（左三）调研清溪村，市人大常委会秘书长汪四新（右二）陪同

好政策，加大帮扶力量，扎实推进人居环境整治、道路交通建设等工作，全面推动乡村“颜值”和群众生活品质双提升，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作扎实推进，助力清溪村市级乡村振兴示范片区建设。”2022年6月，市人大常委会主任、党组书记马娜在调研清溪村乡村振兴工作时掷地有声。

言出必行，行出必果。近年来，在市人大常委会的大力支持下，清溪村锚定“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五大振兴目标，持续推进乡村振兴开新局，全村面貌日新月异，基础设施日臻完善，群众幸福指数持续攀升，获评市级美丽乡村。一幅农村美、农业强、农民富的乡村振兴美好画卷正在清溪次第展开。

### 党建引领让乡村“强起来”

“乡村振兴战略是农村实现现代化发展的重要举措，要坚持党建引领，推动基层治理、产业发展、环境改善，推动乡村全面振兴。”市人大常委会秘书长、机关党组书记汪四新在清溪村调研时指出。

清溪村以党建赋能和乡村振兴为契机，按照“支部引领、党员带动、群众参与”的思路，组织村支“两委”带头，大力发动党员群众、乡贤乡友参与，通过“党建+”和美乡村建设、党建引领乡村振兴示范基地建设，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点任务。

党组织有号召，党员有行动。依托清溪村党员志愿队，积极开展“五进五看五嘱咐”活动，面对面向村民宣传学习党的二十大精神、“社会主义核心价值观”“村规民约”等，引导广大村民破除陈规陋习，持续巩固积极向上、和谐文明的新风尚。

“作为一名共产党员应该坚定不移听党话、跟党走。

作为一名党员志愿者我更应该团结群众同时支持村委工作，为村里发展贡献自己的一份力量。”党员志愿者卢林周说。

同时，该村高度重视群众关心的“小、微、细、实”事项，建立了党员队伍为主体，网格员、村民代表、乡贤等组成的群英库，在基层治理、化纷止争上开展“群英断是非”，将矛盾化解在萌芽、解决在基层，用心解决群众身边的急难愁盼问题，让群众增添更多看得见的获得感、认同感。2023年初，该村党支部获评党建引领乡村振兴示范村，云溪区先进基层党支部等荣誉。

### 农旅融合让乡村“富起来”

“清溪村整体布局乡村旅游，依托游步道、河道、产业带打造双清田园综合体，构筑‘城市城周一景区景点—农村农家’互助互补、点片相连的农旅架构，2022年规划确定的项目已全部落实落地。”驻村工作队队长、驻村第一书记曾凤高介绍道。2023年，清溪水库至天子山游步道建设项目正在组织施工。50亩智慧农业基地项目完成了立项、财评以及土地流转、强弱电杆移位和场地初步平整，即将全面开工建设。这些项目的实施，让村容村貌发生了根本的变化，奠定了村“农旅”融合发展的良好基础，乡村旅游知名度和影响力持续扩大。

清溪村曾经资源匮乏，产业基础十分薄弱，但该村三面环山，空气极为清新，境内溪港纵横，山水田园之美浓郁，极具发展乡村旅游潜质。清溪村得天独厚的山水美景“养在深闺无人识”，直至2021年5月，由岳阳市人大常委会牵头组成的乡村振兴工作队入驻该村后，其“天生丽质”才得到发掘。工作队将打造生态产业作为该村产业振兴方向，致力于将“绿水青山”变成“金山银山”，请

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

来农旅专家高规格谋划清溪村旅游产业发展蓝图，打造集乡村休闲、旅游、研学于一体的“双清田园”综合体项目。驻村工作队多方筹措资金，以滚石上坡的坚强毅力扎实推进项目建设。目前，“双清田园”已初具规模，品牌魅力绽放强劲，一跃成为岳阳市乡村旅游热门景点，吸引多家文旅企业意向投资。2023年3月份，成功举办了双清樱花节，极大地调动了乡贤投资、外出务工村民返乡创业的热情。

目前，已完成核心区域，清溪村木岭、象形两组全部46栋房屋征拆，完成自炼化路中端至清溪水库坝底5.8公里旅游公路拓改黑化、亮化、美化并同步完成桥梁水系游步道修建等投资约5000万元，栽种黄茶140亩，新建游步道9.4公里。

### 补齐短板让乡村“靓起来”

“环境好，村庄漂亮，我们的居住环境越来越舒服，生活比以前舒适得很。”村民刘某说。改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务。

村主干道路完成了白改黑提质，村、组主体公路全部实现亮化、绿化，全线共安装路灯109盏。完成村路绿化树木修剪1500株，清除杂草6000㎡，整理村民房前屋后杂堆32处，清除顽障痼疾6处。安装了村主公路高清视频监控及村共享广播，保障了村民的出行安全及生活安全。修建排水沟450m、铺设路下涵管4m，解决了60多户村民的积水隐患。维修了村内8处年久失修的渠道和8个小微山塘的整险清淤，完善了公益性公墓基础设施，基本完成了主干道险山整治，覆盖村3个居民片区的雨污分流项目、太平河道清淤项目、土地生态修复项目有序推进。清溪村持续深入开展村庄清洁行动，

废弃空心房处置率、农村卫生厕所普及率、生活垃圾无害化处理率、安全饮水、电网、道路、通信入户率均达100%。

干净的柏油路蜿蜒至村庄深处，一路上，路灯、山石小景、竹栅栏等小景观随处可见，房前屋后整洁卫生，民俗特色建筑让人眼前一亮。

“这里的宜居乡村非常有特色，村里面非常干净，民宿非常漂亮，很适合节假日和家人过来玩。”游客刘女士说。

同时，通过创建示范户、示范组、示范村，以点带面、持续巩固，长效机制逐步完善，文明村规民约普遍形成，村民文明意识普遍提高，农户前庭后院更加靓丽，形成了“村村美”到“一带美”的靓丽画面。

“要认识实施乡村振兴战略的重要意义，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，带着感情和责任开展工作帮扶，进一步巩固清溪村脱贫攻坚成果。”2023年9月，市人大常委会主任、党组书记马娜再次赴清溪村调研，并组织成员单位召开现场办公会，“相关市直和联点后盾单位要认真研究，用活用好政策，加大帮扶力量，扎实推进人居环境整治、道路交通建设等工作，全面推动乡村‘颜值’和群众生活品质双提升，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作扎实推进，助力清溪村市级乡村振兴示范片区建设。”

乡村“蝶变”满目新，振兴路上阔步行。清溪村乡村振兴的梦想正在脚踏实地的探索与实践一步步成为现实，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽清溪，正成为群众眼中的“画里乡村”。

℞

# 群英“断是非” 代表齐助力

○ 岳阳市人大常委会联工委

一般人远离“是非”，他们却主动靠近“是非”；一般人怕惹上纠纷，他们却主动调解纠纷。

在岳阳“群英断是非”工作法中，人大代表充当“群英”中的重要一员，发挥着来自人民、紧密联系群众的独特作用，为坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索全过程人民民主的岳阳实践贡献代表力量。

## 代表搭建“桥梁” 助推矛盾解决

作为岳阳“群英断是非”工作法的发源地，岳阳楼区组织五级人大代表积极参与“群英断是非”工作，助推形成共建共治共享的社会治理新格局。

岳阳楼区五里牌街道杨树塘社区的金鑫小区一业主发现自家厨房下水道又堵塞了，污水外溢，让

该业主非常闹心。实际上，由于该小区是个无物业管理的老小区，设施老化，下水道堵塞由来已久。要想彻底解决问题，只能进行下水道改道。

然而，下水道改道，引发了不同意见。居住的租户认为，下水道改道的费用应该由房东来出。另外，针对改道是只改堵塞部分，还是全部都改，业主们意见也不统一。

怎么办？岳阳市人大代表、杨树塘社区党委书记、主任方平如在走访中，广泛征求了居民意见后，决定组织召开“群英断是非”议事会，邀请专业维修人员、人大代表、小区业委会成员、有矛盾纠纷的业主等共同参与，商议解决难题。

方平如在议事会上表示，她是人大代表，大家



岳阳市人大常委会副主任、党组副书记李永丰（左一）带队调研代表参与基层社会治理工作

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

有什么意见尽管提，社区能解决的就社区解决，社区解决不了，她就向上级反映，争取上级的支持。

听到方平如这样说后，大家卸下思想包袱、敞开心扉，开始你一言我一语，为破解下水道堵塞问题建言献策。最终通过会议达成共识：下水道改造的费用由各户均摊，同时为避免日后出现相同问题，改造修缮完成后各户都要妥善处理厨余垃圾。

据了解，针对“群英断是非”工作实践中，街道、社区或行政主管部门无法解决的综合性、全局性事项，充分发挥代表作为桥梁纽带的作用，转化为代表意见建议及时交办。2023年利用12345热线“人大代表通道”等各种方式，反映处理370多件，推动解决了一批群众关心关注的“急难愁盼”问题。

区人大常委会交办“一府一委两院”研究解决，做到民有所呼、我有所应。

### 提前排查“麻纱” 把纠纷化解在基层

人大代表作为群众的身边人，在走访调研中，能第一时间了解群众诉求、发现问题线索，推动矛盾纠纷提前排查、预先防范。与传统的行政和司法解决途径相比，人大代表“话语”在“断是非”中更容易推动矛盾化解。

今年年初，岳阳楼区望岳路街道七里山社区三角公园因老旧小区改造，成为当地群众热议的焦点。大到整体公园的规划，小到公园里的一块石头如何处理，在日常巡查中的岳阳楼区人大代表、社区网格员周莉娜，都能听到不同意见。

有人认为，小孩子经常在公园里的石头上爬来爬去很危险，把石头移开最好。也有人认为，石头存在这么多年是洞氮生活区的标志性物件，是一个老洞氮人的念想。

如果不能协调好各方意见，那么小区改造将会陷入“麻纱”（意为麻烦）和纠纷中。周莉娜充分收集居民诉求后上报社区党组织，经研究决定最终由“群英断是非”工作法来解决。

不久后，一场由社区党员、居民代表、物业、设计院等人聚在一起的“群英会”如期举行。“群英会”上，大家输出观点，畅所欲言。

作为“群英”中的一员，周莉娜把自己平时收集到的群众意见，也在群英会上做了阐述，获得了

大家的高度关注。尤其是“围绕石头做好党建文章，使其成为三角公园‘地标’”的建议，照顾到了不同人的意见，得到了很多人的赞同。

经过协商讨论，大家达成共识：将石头结合党建元素，做成三角公园的标识标牌。如今，提质改造方案已定稿，居民们即将迎来一个全新的三角公园。一年来，市、人大常委会及相关工作机构依托人大代表联络站，组织开展“代表接待日”活动，即时发现“是非”线索，帮助化解物业、老旧小区改造、供水纠纷、邻里矛盾等“是非”3千多个，实现纠纷化解“关口”前移。

### 代表充当“黏合剂” 凝聚力量“断是非”

岳阳“群英断是非”工作法“风起”岳阳楼，正不断升级，向全市各县市扩散。其中，人大代表所发挥的作用，也在升级中创新，在扩散中改进。

全市各县市区人大常委会按照市人大常委会指导部署，积极发动人大代表积极参与“群英断是非”基层自治，开展大走访活动，将全市各级人大代表纳入“群英谱”队伍。在走访中，既断是非、辩是非、明是非，又聚民心、集民智、惠民生。

疏浚沟渠解决农田灌溉难题，新增铺设管道使农户安全用水得到保障，整治脏乱差使人居环境宜居……华容县操军镇的人大代表作为“群英断是非”排头兵，站在了调解矛盾纠纷的一线，开展“五个一”（一个证件亮身份、一张卡片便群众、一套资料送平安、一张问卷访民意、一本手册知民情）大走访活动，做到知民情、解民忧、暖民心。君山区许市镇50多名人大代表充分履职访民情、知民意、解民难，主动参与“群英断是非”工作，密切人大代表与人民群众的联系，发挥人大代表“黏合剂”作用。

岳阳市人大常委会负责人表示，下一步要发挥好代表履职平台优势，进一步密切人大代表与人民群众的联系，积极参与、主动融入“群英断是非”工作。借鉴运用人大代表票决民生实事的经验做法，把群众的“急难愁盼”问题收集上来，让人大、政府、代表、群众的力量拧在一起，推动民生问题得到有效解决，为岳阳社会治理现代化贡献人大力量。

R

# 依法监督护航外经外贸高质量发展

○ 岳阳市人大民侨外委

党的二十大报告提出了“推进高水平对外开放”的时代要求。岳阳作为内陆地区，如何提升战略定位，建设对外开放新高地？市人大常委会高度重视，聚焦岳阳自贸片区发展，依法开展专项监督，助推全市外经外贸工作高质量发展。

## 提升监督站位赋能自贸片区建设

2023 年是全国自贸试验区建设 10 周年，是习近平总书记提出共建“一带一路”重大倡议 10 周年，也是党中央批准设立湖南自由贸易试验区 3 周年。岳阳自贸片区作为全市对外开放的桥头堡，是推动

高质量发展的重要载体、重要阵地、重要引擎，建设好湖南自由贸易试验区岳阳片区责任重大。

为助推岳阳自贸片区在服务国家战略，推动地方发展上彰显更大作为，2021 年市人大常委会出台了《关于推进中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区高质量建设的决议》。

两年来，市人大常委会组织开展了岳阳自贸片区专项调研和专题视察，省、市人大代表也纷纷为自贸片区发展建言献策。“完善自贸片区规划顶层设计、实现港产城融合发展”“自贸区是制度创新



岳阳市人大常委会副主任喻文（左三）带队调研自贸片区建设情况

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

‘试验田’，要加快制度创新成果推广”、“充分发挥岳阳交通优势、资源禀赋和政策红利，融入‘一带一路’国家战略”……一系列有针对性的意见建议，推动相关部门单位进一步压实责任，为自贸片区发展提速赋能。

岳阳自贸片区成立以来，改革试点任务实施率95.45%，城陵矶港集装箱吞吐量已突破百万标箱，推出了“组合港模式”等一批制度创新成果，供应链金融服务形成特色，自贸片区的制度创新力、开放带动力、环境吸引力显著增强。

### 积极把脉支招助力外向型经济发展

近年来，面对国际经济下行压力和国际局势影响，外向型经济如何积极应对，逆势而上？对此，市人大常委会围绕促进外贸平稳发展开展多项专题监督工作，为外向型经济把脉支招。

在市口岸办口岸建设与发展工作评议中，针对管理体制不够顺畅、配套设施亟需完善、通关效率仍有差距等问题，市人大常委会提出“深入推动港口管理体制变革，提高工作效率；完善港口基础设施建设，提高口岸档次和水平”“深化‘口岸平台监管、数据综合处理’一体化的岳阳电子口岸建设，提升通关水平”等评议意见，并听取了市政府及相关部门研究处理情况，形成监督闭环。

在听取审议全市贸易投资促进和惠企服务工作报告时，市人大常委会提出了创新贸易促进方式、增强投资促进功能、拓展商事法律服务领域、加强涉外法律服务力度等意见建议，督促市贸促会深入开展“岳企出海、岳品出境”活动，组织企业参加中国—非洲、中国—中东等多场线上经贸交流对接会，开拓海外市场。

### 坚持问题导向优化外贸发展环境

如何最大限度发挥我市“三区一港五口岸”平台优势？对比其他沿江城市外贸经济发展还存在哪些差距？怎样为推动长江经济带发展作出更大贡献？

结合“走找想促”活动，带着这些问题，市人大常委会副主任、市总工会主席喻文带领市人大民侨外委先后赴经开区、城陵矶新港区、口岸办、海关、税务、人民银行等部门走访调研，并结合外地先进经验，认真分析我市外贸工作现状和亟待解决的主要问题，推动市政府及相关部门认真落实外贸进出口工作的政策措施，推动外贸稳增长、优结构，积极引进和培育外贸主体，优化外贸进出口的营商环境。

针对外资工作还存在招引外商质量不够高、外商投资服务不够优、相关法律落实不够细等问题，市人大常委会坚持问题导向，开展了《中华人民共和国外商投资法》执法检查，采取发放调查问卷、上门走访、查阅资料、座谈交流等形式，调研走访了岳阳县、云溪区等县市区和市发改、商务、市场监管等10多个部门单位和8家重点外资企业。执法检查报告提出“加大法律法规学习宣传力度、保障外商投资企业享受国民待遇、建立联系会议制度、完善重大外资项目建设推进机制、加强外商投资企业管理”等11条审议意见。

在市人大常委会工作督促下，市政府加强法律法规宣传培训，相关部门完善细化了外商投资法相关配套实施细则，制定了相关优惠政策和激励措施，市、县均设立了外商投资企业投诉工作机构，并利用市级知识产权保护中心和岳阳自贸片区国际商事巡回审判庭等法律平台，有效优化外商投资环境，保障外商合法权益。市发改、财政、商务、市场监管等部门在发布投资指南、优化投资准入流程、人才引进支持等方面进一步健全了外商投资全流程服务体系，全面提高审批服务效率。华容县、湘阴县、城陵矶新港区出台“助企纾困解难”相关措施，岳阳县“一企一策”“一事一议”为外商投资企业解决融资难、用工难等问题。

R

# 推动人大监察和司法工作再上新台阶

○ 岳阳市人大监察和司法委

2023年，市人大监察和司法委员会在市人大及其常委会的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，与时俱进，开拓创新，依法履行职责，深入调查研究，强化监督职能，讲求工作实效，圆满完成了各项工作任务，为推动全市经济社会高质量发展提供了坚强的民主法治保障。

固品牌，优化“两官”履职评议“新模式”

“自任职以来，我始终坚持以事实为依据，以法律为准绳，努力实现办案质量、效率、效果有机统一……”在岳阳市第九届人大常委会第十六次会议上，9名法官、6名检察官依次上台报告履职情况。

“为推动法官、检察官履职评议工作走深走实，今年的履职评议工作，我们延续了去年好的经



岳阳市人大常委会副主任黄俊钧（左四）主持召开“两官”履职评议领导小组暨监察和司法委员会全体会议

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

验做法，同时从优化评议程序入手，又有一些新的探索创新。”岳阳市人大监察和司法委相关负责人表示。

建立“1+3+1”制度体系：1个规划，即《2022—2026年法官、检察官履职评议工作规划》，明确五年内对符合条件的“两官”进行“全覆盖”评议的总体要求；3项规则，即《法官、检察官履职评议办法》《“两官”履职评议案件评查工作规程》和《“两官”履职评议案件评查指南》，完善了“升级版”履职评议的制度框架；1个方案，即切合实际制定当年度评议实施方案，推动“两官”履职评议持续提质增效。

按照五年评议全覆盖要求，随机抽取产生被评议对象，保证了评议工作的广泛性和公平性；从基层法、检两院抽调一批业务骨干，组建专业案件评查小组，以交叉方式评查对方系统案件（法院同志评检察官案件，检察院同志评法官案件），把住了案件评查质量关，案件评查结果更加客观公正。

不搞一团和气，拒绝形式主义。一方面改进民主测评，在原有正向测评打分表基础上，进一步设计反向测评表，列出司法领域常见的问题清单，提升了民主测评对“两官”画像的精准性。另一方面做优专题询问，根据“两官”岗位职责量身定制专业问题，同时鼓励常委会组成人员自由提问。将过去“两官”履职评议“专场询问”模式改为“一报告一询问”模式，即“两官”逐一上台作履职报告后即开始询问。“即兴问答”和“报告后即应询”的新模式增强了专题询问的针对性、活跃性和实效性。同时加强满意度测评引导。会议期间，为与会人员专门作出提示，引导常委会组成人员从“两官”个人履职情况、案件评查报告以及专题询问中的表现三个维度综合判断，避免以“两官”应询表现作为满意度测评的主要依据，从而做出准确判断，客观公正投票。

加强跟踪问效，对案件评查中评定为基本合格的案件跟两院交流意见，督促举一反三，加强管理；对评议调查过程中发现的两院人员管理中存在的问题，以及“两官”履职中带普遍性问题，对两院提出建议，督促整改。今年以来，有的干部因“两官”评议结果获两院内部重点关注或岗位调整。

开展“两官”履职评议是人大加强司法监督、拓展监督途径的重要举措，是实现人大常委会任前监督和任后监督的有机结合的重要抓手，更是贯彻落实习近平法治思想，发展全过程人民民主的创新实践。从2019年以来，岳阳市人大常委会坚持守正创新，不断探索完善，在“法官、检察官”履职评议工作上持续发力，总结形成“重制度、重民主、重公正、重问效”的“四重”升级版模式，促进“两官”整体素质和业务能力水平不断提升，努力推动“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。工作经验在《湖南人大信息》专题刊发并向全省推广。

同时，为切实增强法官、检察官的宪法意识、人大意识、责任意识，市人大常委会创新宣誓制度，明确今后由常委会任命的市中级人民法院法官、市人民检察院检察官，统一在市人大常委会上进行宪法宣誓。至上月止，先后组织两批次新任法官、检察官在常委会上领取任命书，集中宪法宣誓，社会反响良好。

### 强机制，凝聚人大监督和检察监督“新合力”

“岳阳市人大常委会以‘三明确’（明确工作目标、重点和专班）、‘三注重’（注重转化质量、跟踪督查、代表参与）、‘三聚焦’（聚焦生态保护、民生民利、市域管理）为主要工作法，促进了人大监督和检察机关公益诉讼检察监督贯通衔接，提升了公共利益保护的合力。”2023年11月17日，全省代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转

化工作岳阳片会上，市人大常委会副主任周农对岳阳人大创新工作给予高度肯定。

代表建议是人大代表反映人民对各方面工作意见和要求的重要方式，也是代表依法执行代表职务的重要形式；公益诉讼检察建议则是检察机关针对公益受损问题向具有行政管理职能的政府部门提出依法履职、并具有司法属性的法律意见。两者都具有监督属性，在监督领域上也具有高度的重合性。为进一步促进对国家利益和社会公共利益的保护，实现人大监督和检察监督的有机融合、双向贯通，深化监督效果，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，共同推进社会治理，市人大常委会办公室和市中级人民法院联合出台《关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施方案》，部分县市区也相继出台了实施方案。

双向衔接转化机制建立以后，市人大监察和司法委、常委会联工委注重围绕制度要求抓工作落实，选择符合检察机关公益诉讼案件化办理条件的建议向市检察院进行书面交办，今年从305件代表建议中交办22条。2022年7月以来，两级人大代表建议转化为公益诉讼案件立案34件，检察建议转化为代表建议4件。

双向衔接转化的重点，是中央环保督察线索、长江经济带生态环境警示片问题清单和“十年禁渔”要求，以及土地资源保护、食品安全、英烈权益保护、公共安全和个人信息安全保护等人民群众高度关注的公共利益问题，有侧重地加强创新实践。紧盯监督重点，联动发力，增强公益保护合力，实现“一加一大于二”的效果。

聚焦生态保护。落实“守护好一江碧水”嘱托，针对市人大代表提出的《关于增加岳阳港口安全与污染防治配套设施的建议》，市检察院和岳阳楼区检察院分别对市交通运输部门和城管部门开展行政公益诉讼工作，联合市人大代表共同督促主管

部门加强对危化运输船舶污染物接收企业的监管，并逐步完善了配套设施建设。

聚焦民生保护。市县两级检察机关针对人大代表提出的中心城区人民群众反映较为强烈的社会生活噪声污染问题和保障师生用水问题的解决建议，开展行政公益诉讼起诉，推动相关问题得到有效改善。

聚焦市域管理。岳阳楼区检察院针对城区部分路段交通事故频发现象开展调查后，对相关职能部门予以公益诉讼立案。该院检察长还以市人大代表身份，领衔提交《关于加强岳阳城区道路交通安全规范管理的建议》，督促相关职能部门联动履职。市人大常委会将建议中提出的“加强窨井盖管理”事项录入立法项目库予以规划。该案被省检察院评为全省检察机关安全生产领域公益诉讼典型案例。

### 扣重点，推动构建交通安全综合治理“新格局”

“要牢固树立‘人民至上、生命至上’理念，强化安全意识，特别是道路交通安全，紧扣重点，加强工作监督。”受市人大常委会委托，9至10月，市人大常委会牵头组织市、县、乡三级人大对《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》贯彻实施情况开展执法检查。

市人大常委会副主任黄俊钧、田文静分别带队赴岳阳县、华容县、临湘市、岳阳楼区、城陵矶新港区等地，按照“一法一办法”具体要求，对照检查“行人、车辆、道路、企业、政府”五方面落实情况。成立微调研小组赴湘阴县、云溪区、君山区和市道路交通顽瘴痼疾办等处暗访调查，收集线索。召开市直单位座谈会，广泛征求公安、交通、住建、教育等部门负责人和人大代表意见建议。

“10月3日，发生在临湘市忠防镇渔潭村猫形组路段的一起7座越野车突然变道驶入对向车道，与一正常行驶的环卫车相撞的交通事故，导致6人

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

死亡，事故原因就是疲劳驾驶，教训十分惨痛，交通安全普法守法宣传工作仍待进一步深入。”市人大常委会主任马娜在会上对执法检查工作作出具体部署。

“九月份统计数据显示，我市摩电骑乘人员平均戴帽率城市为82.15%，农村为64.31%，离省定城市90%、农村80%的戴帽率标准还有较大差距。”调研组通过核查，对一些具体问题进行分析研判，并提出相关对策。

执法检查报告多方征求意见，并参考各县市区人大常委会检查情况和市顽瘴痼疾办反馈意见，突出问题导向，详细列出市直部门16项问题清单和县市区61条具体问题，并依法提出具体对策，交省人大常委会和市委决策，并跟踪督办。

同时，根据市九届人大常委会2023年度评议工作安排，结合督办曾森红代表所提重点建议《关于规范驾驶员考试管理的建议》，8至9月，委员会在常委会副主任黄俊钧率领下，对市公安局机动车驾驶人准入管理工作开展评议调查。驾驶员考试和培训工作是保障公共安全的重要一环，也是当前人民群众普遍关注和反映诉求较多的工作。调查组采取暗访、看现场、查资料、听汇报等形式，深入了解中心城区、汨罗市、临湘市、君山区等地驾考、驾培场所管理和运营情况，针对驾考、驾培场所硬件不足、社会化考场监管不够、驾培市场存乱象等问题深入剖析，提出评议意见，同时对市交通运输局如何进一步高质量监管驾培行业提出整改意见。从源头提高驾驶人队伍的整体素质，筑牢交通安全防线，让人民群众更有安全感。

### 抓整改，跟踪监督持续督促“新实效”

注重跟踪监督，深化监督效果，对市人大常委会听取和审议事项和工作评议事项进行“回头看”。

跟踪监督反电诈工作。3月，为督促市人民政

府严格落实市人大常委会《关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作审议意见》，对照新颁布实施的《中华人民共和国反电信网络诈骗法》和《湖南省人大常委会关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的决议》具体要求，委员会通过“微调研”等方式，走访电诈案和跨境犯罪频发高发的岳阳楼区、华容县、岳阳县、屈原管理区8个乡镇村社区，了解基层反电诈开展情况，形成情况通报交市打击治理电信网络诈骗犯罪和跨境突出犯罪工作协调小组研究处理。督促市协调小组各成员单位认真履职，协同配合，抓实反电诈源头防范治理，人大评议意见真正落地见效。

深入推进认罪认罚从宽制度贯彻落实。跟踪监督市人民检察院对市人大常委会“强化责任担当、准确规范适用、形成工作合力、强化自身建设”等审议意见的落实。同时，针对调研中发现的“两院”工作配合中存在的问题，委员会提请市人大常委会对市中级人民法院下发了工作意见，督促解决“两院”开展此项工作中的协调配合难点问题。

持续关注环境资源审判工作。5月，委员会在常委会副主任黄俊钧带领下，深入华容、君山等地调研督查，对市中级人民法院落实市人大常委会环境资源审判工作评议意见开展“回头看”跟踪监督，重点了解市县两级法院及相关部门单位是否对照“提高生态修复赔偿资金使用效率、加强部门协同、加强专业队伍建设”等11条具体化评议意见进行整改。调研组还主动参与法院组织的增殖放流、生态植树等生态修复活动。

继往开来、接续奋斗。岳阳市人大监察和司法委将在市人大常委会党组的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕工作大局，立足我市实际，扎实有效开展工作，不断推动人大监察和司法工作高质量发展，为平安岳阳、法治岳阳建设作出更大贡献。

R

# 紧贴民生民意 突出地方特色 推进地方立法工作高质量发展

○ 岳阳市人大法制委  
岳阳市人大常委会法工委

2023年，岳阳市人大常委会紧紧围绕地方经济社会发展大局和人民群众所思所盼，努力推动地方立法工作体现时代要求、符合人民期盼、具有岳阳特色，制定了《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》和《岳阳市居家养老服务条例》。立法中，市人大常委会始终坚持党的领导，充分发挥人大主导作用，以问题主导立法、立法解决问题为原则，以

提高地方立法质量、突出地方特色、增强可操作性为目标，根据地方实际“量体裁衣”，精准选题、精心设计、精细立法。

## 紧贴民生民意 回应群众关切

“民有所呼、我有所应”。市人大常委会始终紧盯群众最关切的民生热点问题精准发力，努力让地方立法更具力度和温度。



岳阳市人大常委会副主任黄俊钧（右二）带队开展居家养老服务立法调研

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

聚焦水源保护。“花奇草秀，树绿山青，水鸟山花锦鳞成趣，远山近树碧波相融”。铁山水库不仅风景秀美，景色怡人，同时它也是岳阳人民的“大水缸”，承担着百万城乡居民的饮水安全和百万亩农田的灌溉重任。随着我市城市规模不断扩大，人口不断增多，对饮用水的需求逐步增大，饮用水水源保护事关人民群众的生命安全、身体健康和社会和谐稳定。近年来，由于铁山库区周边村民种植、养殖、旅游开发等，水质一定程度上受到了影响。铁山水库农业面源污染、管理体制不顺、基础设施建设滞后等问题也不断显现。政府及有关部门、人大代表、政协委员、人民群众等多次就铁山水源保护提出立法建议。对此，市人大常委会经过三年立法，四次审议并表决通过，9月22日省十四届人大常委会第五次会议审查批准，已于今年12月1日正式施行。

聚焦居家养老。“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业”习近平总书记在党的二十大报告中提出明确要求。“我市60岁以上老年人口102.4万人，占全市总人口的20.27%，老龄化程度高出全省、全国平均水平”。这一组数据反映了我市当前严峻的养老形势。民政部统计，我国超过97%的老年人选择居家和社区养老，居家养老是老年人首要的养老形式。由于我市居家养老服务起步晚、总体水平偏低，一些瓶颈性问题日益突出，制约居家养老服务持续健康发展，群众的居家养老服务需求尚未有效满足。从近4年市人大代表和政协委员建议、提案情况看，平均每年有8件与居家养老服务有关。为积极回应群众对居家养老的关切，市人大常委会经广泛征集意见，深入调研论证，将《岳阳市居家养老服务条例》报市委审定后，正式列入今年立法计划。该条例已于11月底经市人大常委会三次审议后表决通过，目前正按程序报请省人大常委会审查批准。

### 广泛征集意见 践行开门立法

市人大常委会自觉把全过程人民民主重大理念贯穿立法工作的全过程，畅通民主立法渠道、扩大群众立法参与，确保立法各个环节都能听到来自人民群众的声音。

深入开展实地调研。“用脚步丈量民情，用心倾听民声”市人大常委会主任、党组书记马娜，市人大常委会副主任黄俊钧多次带队前往铁山水库调研水源保护情况，察看供水设施及取水口水质情况、污水处理厂及垃圾中转站运行情况，并当面征求库区群众对条例草案的意见。三年来，法工委先后前往毛田、公田、月田、板江等库区乡镇10余次，行程2000多公里，走村入户听取了许多“原汁原味”的群众意见。在居家养老服务立法中，市人大常委会通过“走出去”的方式，先后前往芜湖、黄冈、长沙、郴州等地学习考察，汲取外地好的经验做法，为我市立法提供了借鉴参考。

充分听取群众声音。“基层立法联系点，一头牵着立法机关，一头牵着基层群众”。市人大常委会充分发挥8个基层立法联系点的“民意直通车”作用，面对面听取党员干部、高校教师、社区居民、企业员工等的意见、建议，努力收集民情民意、汇聚民智民力、回应民需民盼。同时，市人大常委会还积极邀请人大代表、政协委员参加立法调研、座谈研讨、立法评估等活动，及时将他们的真知灼见转化为法规制度，将代表和委员关注、群众关心的重点、难点问题纳入法规内容。立法中两部法规召开各类论证会、协商会、座谈会30余次，收集到意见、建议近千条。

紧扣服务对象需求。“没想到退休后还有机会为我市的立法工作提出意见”万志勇老人在一次座谈会上提出了政府要支持老年大学建设的建议后发出了如此感慨。11月21日，市人大常委会安排了一场特别的座谈会，邀请部分不同区域、不同身份、不同年龄的老年人代表参加座谈，专门听取他们对

《岳阳市居家养老服务条例》草案的意见建议。市人大常委会主任、党组书记马娜参加了座谈会，并与老人们就居家养老服务措施、设施保障、医养结合等方面内容进行了深入交流。在该部法规立法过程中，市人大常委会法工委、市人大社会委也多次前往养老服务机构、社区食堂、老年大学等地开展调研，面对面听取服务对象需求，根据实际情况有针对性设置条款内容，推动法规的修改完善。

### 坚持问题导向 突出地方特色

“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”。立法过程中，市人大常委会针对亟待解决的问题，作出了符合地方实际、具有岳阳特色的具体措施规范。

《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》注重把握四层次关系。明确“统一领导”和“属地负责”。该条例以建立铁山水源保护议事协调机制、目标责任制度等为抓手，构建市、县、乡、村保护体系，明确规定市人民政府对铁山水库饮用水水源保护工作实行统一领导，强化岳阳县、平江县政府属地管理职责，具体负责各自行政区域内铁山水库饮用水水源保护工作。强化“部门监管”和“协同配合”。该条例在横向监管体系上，进一步凸显了水务、生态环境主管部门的职责职能，明确规定市水行政主管部门负责铁山水库水资源监督管理工作，市生态环境主管部门负责铁山水库水源环境管理、水污染防治。同时通过列举方式明确规定相关部门按照各自职责做好协同配合工作。推进“日常巡查”和“集中执法”。该条例根据行政处罚法等上位法关于执法权下沉、强化属地管理的有关要求，明确规定岳阳县政府建立铁山水源生态环境保护综合行政执法机制，确定综合行政执法机构，由其统一行使本行政区域内饮用水水源保护职责。同时，强化了乡镇人民政府的日常巡查、污染源排查等日常监管、宣传教育等职责。落实“设施保障”

和“生态补偿”。该条例规定了地理界标、警示标志和水源保护宣传牌的设立，污水处理设施的建设，垃圾收纳设施的设置等，同时针对当前铁山库区民生保障工作还存在保障资金不足、支出不稳定等问题，明确规定建立生态补偿机制和市、受益县（市、区）财政分担机制。

《岳阳市居家养老服务条例》注重明确四方面内容，以满足老年人对美好生活的新期盼为出发点，以提升居家养老服务质效为支撑点，因地制宜、精准施策，以法之名守护老年人晚年生活。明确服务设施配置要求和标准。居家养老服务设施是加快发展居家养老服务业的重要基础和保障。该条例对综合养老服务中心、居家养老服务站的建设、新建小区、老城区和已建成住宅区配置要求、服务设施的移交管理、适老化改造等有关内容都作出了明确规定。明确服务内容及供给。该条例规定了居家养老机构服务规范、卫生健康和医疗保障支持、智慧养老平台等内容。明确市人民政府建立全市统一的智慧养老服务平台，相关部门、养老服务机构提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务、推进居家养老服务社会化发展等内容。明确激励保障机制。该条例规定通过财政资金保障、落实优惠政策、人才队伍激励等方面支持发展居家养老服务行业。规定将福利彩票公益金按照不低于55%的比例用于发展养老服务事业，并向居家养老服务倾斜，要求落实居家养老服务机构有关税收优惠、行政事业性收费减免等优惠政策，加强居家养老服务专业人才的培养、使用、评价和激励。明确居家养老服务监督管理。该条例明确民政部门建立居家养老服务质量评估制度，定期组织或委托第三方专业机构对居家养老服务机构进行质量评估，定期对居家养老服务设施的配置及建设情况进行专项督查，建立跨部门协同监管及联合执法机制和居家养老服务机构及其从业人员信用管理制度。

Ⓜ

# 用好“平台网” 下活“监督棋”

○ 岳阳市人大财经委  
○ 岳阳市人大常委会预算工委

近年来，岳阳市人大常委会积极探索新形势下财经预算监督工作，依托预算审查监督平台“一张网”，深入推动“三个监督”，进一步提升财经预算监督的科学性、精准性、实效性。2023年1月4日，在全国人大常委会预算工委召开的预算联网监督系统建设和使用工作（视频）交流会上，岳阳市人大常委会作为全国五个地（州、市）之一，作典型发言。2023年10月23日，全省预算联网工作推进会在岳阳举行，岳阳市人大常委会在会上作典

型发言。2023年11月8日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队在岳阳市人大常委会调研预算联网监督平台建设情况时指出：“岳阳市人大常委会探索的‘预算审查+审计监督’三联工作模式走在全省前列，创造了富有岳阳辨识度的人大工作品牌，值得充分肯定”。把“平台网”织好，将“监督棋”下活，岳阳市人大常委会把预算审查监督平台作为新时代提升人大预算审查监督实效的有力抓手，打造了具有岳阳特色的人大财经监督工作品牌。



岳阳市人大常委会副主任刘晓英（右四）带队在临湘市调研

### 拓展平台网

“我宣布：岳阳市人大预算联网监督中心正式启用！”2022年9月30日，岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜宣布岳阳市人大预算联网监督中心正式启用，标志着岳阳市预算联网监督工作跨入新台阶，岳阳迈入全省预算联网监督的“第一方阵”。

一年来，岳阳市人大财经委、常委会预算工委围绕市人大常委会工作要点，以预算审查监督平台为载体，进一步细化计划审查、预决算审查、审计监督、政策法规等12个项目，完善查询、审查、监督、分析、服务五大功能。同时，持续扩容预算联网监督系统“数据库”，及时补充计划和预算报告、统计公报等资料，目前系统收集报表600多张、数据资源50多万条，政策法规文件396个。在部门预算编制和执行、项目支出进度等重点模块设置预警指标，展现各年度预决算情况及生成相应指标图表，增强监督审查的直观性。以预算审查监督平台为基础，深入拓展审计整改、国有资产、专项债券、政府投资等“四大模块”，充分发挥预算联网监督平台实效。

### 突出重点督

“分析精准，建议切实可行，相关部门要抓好落实。”这是岳阳市人民政府市长李挚对市人大财经委、常委会预算工委《预算审查监督平台信息专报》进行的批示。在随后的15天内，市财政局、市税务局、市水利局等部门及时向市人大常委会反馈相关情况，形成了监督闭环。这是岳阳市人大预算联网监督工作发挥平台功能，强化工作联动的一个缩影。

近年来，岳阳市人大常委会积极探索人大依法监督和审计专业监督紧密配合，创新审计计划联通、问题整改联动、平台数据联审的“三联”工作举措。同时，在省人大常委会“两问四评”工作要求上，岳阳市人大常委会创新财政预算绩效监督“四审四评四看”工作机制（即审政策，抓自评，看新增“该不该”；审进度，抓综评，看分配“优不优”；审

效益，抓联评，看项目“实不实”；审绩效，抓专评，看管理“好不好”），进一步抓好财政专项资金的监督和审查。

据统计，岳阳市人大常委会今年针对2022年财政预算执行情况和2023年上半年财政预算执行情况开展对比分析，综合形成预算联网审查专报2期，针对收入执行、转移支付、部门预算等方面问题，明确提出加强收入分析、加快资金下达、加深工作对接等方面的建议。市人大常委会主任对专报高度肯定并作出批示，市政府对此高度重视，市长、常务副市长批示并督促相关部门认真吸纳，积极整改。

### 注重实效评

今年以来，岳阳市人大常委会副主任刘晓英多次带队调研园区“僵尸企业”处置、消费市场促进、盘活财政结余结转资金、完成土地出让收入等重点工作。市人大财经委、常委会预算工委结合预算联网监督平台，对这些重点工作的专项资金预算安排、执行情况、收入进度、项目实施等方面开展监督，做到线下线上相结合，现场了解和平台分析相结合，为财经监督、代表评议提供依据。

市九届人大三次会议期间，岳阳市人大代表欣喜地发现了一个新功能，手机上也可以实时查看、审查分析财政四本预算草案等相关资料了！这是岳阳市人大财经委、常委会预算工委通过多方协调，遵照“智慧人大”标准，建立的“岳阳人大”微信公众号“预算审查”模块，充分发挥了预算审查监督平台“我要看、我要审、我要督”的作用，把平台优势转化成工作实效。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。在落实总书记重要讲话精神，开展市级预算审查监督平台建设和联网监督等工作中，岳阳市人大常委会不断探索，坚持“联得上、用得好、有实效、可持续”原则，用好预算审查监督平台，上下联动形成监督合力，为推动岳阳高质量发展贡献人大财经监督力量！

!

# 杏林芬芳 绽放巴陵

## 市人大常委会依法监督中医药传承创新发展工作

○ 岳阳市人大教科文卫委

今年，岳阳市人大常委会对标对表全国、省人大常委会，以三级人大联动、五级代表参与的方式，首次开展《中华人民共和国中医药法》《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法》（以下简称中医药“一法一办法”）执法检查，以法治推动中医药事业高质量发展和健康岳阳建设，取得了良好效果。

### 联动，构建协同式监督新机制

年初，市人大常委会副主任赵岳平带队赴省人大教科文卫委汇报工作，了解到围绕建设中医药强省，省人大常委会将开展中医药“一法一办法”执法检查。为推动省市两级人大教科文卫监督工作在

年度安排上上下下呼应、联动发力，市人大常委会将开展中医药“一法一办法”执法检查列入今年工作要点，聚焦发力。

在抗疫“大考”中，中医药书写了漂亮“答卷”。当前随着人民群众“亚健康”现象越来越普遍，从“治已病”向“治未病”的意识逐步转变，更使得中医国粹重新焕发出勃勃生机。2022年，全国人大代表胡春莲向十三届全国人大五次会议提出关于加强中医治未病能力建设的建议。九届人大三次会议期间，市本级就有5名人大代表提出有关中医药发展的建议。



岳阳市人大常委会副主任赵岳平（右四）带队开展中医药“一法一办法”执法检查

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。检查组坚持市县联动，5至7月赴市直有关单位及平江、湘阴、临湘、云溪等地开展实地检查，并委托其余县市区人大常委会对本行政区域内贯彻实施中医药“一法一办法”情况进行检查，做到所有县市区全覆盖。检查采取抽查方式，检查中医医院9个、社区服务中心和村卫生室11个、中医药种植生产加工企业5家，走访国、省、市名中医5名，暗访民间医疗机构6所，全面系统了解法律贯彻实施真实情况。

为确保执法检查质量，检查组还专门邀请湖南省中医药研究院党委书记、院长葛金文来岳作法律辅导，市县两级相关单位和中医从业者共计200余人参加，增强了我市推进中医药高质量发展的信心和动力。

#### 互动，打造立体式监督新模式

“中医源自民间，要让中医药文化更多地走进农村百姓生活”“中医药产业发展滞后，没有制订中长期发展规划”“基层中医药服务能力有待加强”“中医编制数普遍不足，优秀人才考不进”“不少中医药适宜项目没有列入医保目录”……立足全市中医药发展现状，检查组充分发挥代表和专家智库优势，邀请卫健领域国、省、市人大代表10余人深度参与、建言献策。

“我市正在大力开展医保多元支付方式改革，积极开展中医日间病房试点，探索中医优势病种按疗效价值付费。通过DIP付费改革，职工次均费用从年初10180元降至7875元、降幅达22.6%，居民次均费用从年初7092元降至5935元，降幅达16.3%”，就代表和群众医保支持力度不够的疑问，市医保局负责人陈双平回应道。

“全市共有公立中医医院9家，民营中医医疗机构320家，105家建制乡镇卫生院、33家社区卫生服务中心，均设置有中医馆或中医诊疗中心，实现了中医药服务基层全覆盖。1372个行政村卫生室中，有70%能提供中医药服务”，就提升基层中医药服务能力，市卫健委负责人李江辉如是说。

鉴于中医药涉及的职能部门较多，依据部门法定职责，本次执法检查要求市卫健委、市农业农村局、市市场监督管理局、市医疗保障局等单位各明

确1名分管负责人和1名业务科长全程参加，打破管理制约瓶颈，现场解释政策、回应关切、“现场答题”，对存在的制约和问题，立行立改，边学边改，边查边改，产生了良好效果。

#### 推动，深化清单式监督新路径

9月下旬，市九届人大常委会第十六次会议听取和审议了执法检查组关于检查中医药“一法一办法”实施情况的报告。在分组讨论中，常委会委员们围绕这一议题发言热烈，观点切中肯綮，既肯定了近年来全市大抓中医药、做强中医药取得的良好成绩，又实事求是地指出当前我市中医药发展存在的问题和不足，提出了有针对性的意见建议。

法律的生命力在于实施。如何更好地推进中医药传承创新发展，在健康岳阳建设中进一步发挥中医药作用？执法检查结束后，综合各方情况，检查组把脉问诊、开出“药方”，提出了切实把中医药事业发展摆在突出位置，加强基层中医药服务能力建设，加强医保部门对中医药传承创新支持力度等6条清单式审议意见，交市人民政府研究处理和整改落实。

市人大常委会副主任赵岳平强调：整改绝不能走过场，要深入学习贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述，坚持问题导向，做到发现问题、解决问题，完善贯彻法律法规的配套制度。时任副市长黄伟雄牵头调度，市中医药工作协调领导小组发出督促落实函，将人大审议意见逐条逐项分解到责任部门和责任事项。

当前，推动全市中医药工作高质量发展已成为社会共识，市人民政府正在抓紧制定我市加快中医药高质量发展、中药产业发展规划等系列政策文件，市医保局正在探索推进符合中医药特点探索的医保支付方式改革。市人大教科文卫委将会继续跟踪督办审议意见落实到位，并于明年5月提请市人大常委会听取和审议市人民政府的审议意见整改落实情况报告。

橘井泉香，杏林春暖。市人大常委会开展的中医药“一法一办法”执法检查紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对生命健康和中医药发展的民生期盼，必将产生深远的影响，为全面加快中医药强市建设注入法治新动能。

Ⓜ

# 完善全过程监督模式 打造人大监督“闭环”

○ 岳阳市人大环资委

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权，行使好监督权是确保宪法和法律得到正确实施，行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，人民群众合法权益得到切实尊重和维护的重要保障。党的二十大报告明确提出，要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。岳阳市人大环资委坚决贯彻落实党的二十大精神，按照市人大常委会“奋力打造岳阳人大工作升级版”的部署要求，从执法检查、建议督办、

问题整改等多维度发力，聚焦全过程全链条监督，补齐人大监督工作短板，健全完善人大全过程监督模式。

## 精准把脉 确保监督循之有根

离开问题的调研，易于失去方向。离开问题的监督，必然流于形式。

市人大环资委将习近平总书记“坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，既看‘高楼大厦’又看‘背阴胡同’，真正把



岳阳市人大常委会副主任张中于（左三）带队调研环境保护“一法一条例”执法检查审议意见整改落实情况

情况摸清、把问题找准、把对策提实”的讲话精神与人大监督工作深度融合，把找准问题、找真问题作为提升监督质效的制胜法宝。

在开展《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》执法检查时，市人大环资委用好“三板斧”，确保掌握法律法规实施的真实情况。

一是摸清底数，通过走访群众、座谈专家、联合下级人大等方法，提前收集相关线索20余条，确定了“非煤矿山安全生产”“中小餐饮企业燃气安全使用”“学校、医院周边自建房”等检查重点，为实地检查锚定了基本方向。

二是求真务实，不需要陪同、不确定地点，随机抽查非煤矿山3座、重点区域居民自建房17栋、餐饮场所11处、燃气具销售门店5个，并突击检查工业园区企业2家查阅相关台账43册，切实保障执法检查情况的真实性。

三是亲力亲为，围绕检查重点提前进行学习培训，检查组成员带领行业专家亲自下到地下310米深的矿井、进入化工企业车间、检查大小餐饮门店后厨，发现查出问题27个，留存图片及影像佐证资料22份，为后续问题整改奠定了坚实基础。

### 强化交办 确保监督掷之有声

“重答复、轻落实”“有答复，没下文”“一阵风式整改”是政府及有关部门落实人大审议意见时普遍存在的问题。

为有效提升人大监督刚性，激发问题整改内生动力，市人大环资委在环境保护“一法一条例”执法检查审议意见、绿色矿山建设工作评议意见等整改落实督办工作中，推动试点了“清单式交办”“挂号制度”“跟踪督办”等一系列创新工作。

首次将执法检查指出问题形成问题清单，印发市人民政府及有关部门督促其对照问题清单明确责任单位、整改措施、整改时限、制定整改方案。

要求市人民政府及有关部门将人大监督指出问题作为中央、省环保督察指出问题同等对待、同等

整改，经市生环委验收方可销号，并限期向市人大常委会报告整改情况。

不定期对问题整改落实情况进行督查，实地查看整改进度，听取市人民政府分管领导和部门主要领导情况汇报，指出整改存在的问题和不足，压紧压实政府的主体责任。

监督成效立竿见影，绿色矿山建设工作评议指出4个具体问题已全部整改完毕，环境保护“一法一条例”执法检查指出16个具体问题，已完成整改7个，9个按时序推进。

### 实时复查 确保监督落之有力

群众监督是最广泛、最直接、最有效的监督，而代表建议则是群众监督中的重要形式。

市人大环资委不仅将法律监督、工作监督摆在重要位置，更高度重视充分发挥代表作用，坚持把建议督办与业务工作有机结合，选取事关重大民生福祉、代表反映强烈或者办理满意度测评得分不高的问题，在建议办结后继续跟踪推进，将之转化为环资委的重点课题，保障代表建议由“满意率100%”向“解决率100%”转变。

如根据《关于加强岳阳市中心城区社会生活噪声污染治理的建议》办理过程，发现噪声污染点多、面广、流动性大，已逐渐成为严重影响群众身心健康的源头污染。结合国家颁布实施《中华人民共和国噪声污染防治法》的背景趋势，将噪声污染防治工作作为2024年度专题调研，进一步保障办理成果由点带面发挥更大作用，推动全市噪声污染防治工作稳步推进。针对《关于规范停车及收费管理的建议》办理满意度不佳的情况，立即开展前期调研并将之列于2024年度专题调研课题再推进等等。

监督工作只有“进行时”，没有“完成时”；人大监督闭环只能“延链”，不能“缺链”。市人大环资委将在市人大常委会的正确领导下，进一步加强探索创新，进一步深化民本思维，为擦亮人大工作鲜明底色、推动人大工作再上新台阶贡献智慧和力量。

R

# 三轮驱动 专业赋能 打造监督新模式 护航“生命之源”

○ 岳阳市人大农业委

水是生命之源。水库是水旱灾害防御体系的重要组成部分，也是经济社会发展、农业灌溉和安全饮水的重要水源。去年下半年，岳阳遭遇历史罕见的高温干旱，虽做到了大旱之年无大灾，但也暴露了一些水利基础设施建设的短板和薄弱环节。岳阳市人大常委会高度重视这一重要民生问题，采取“重点建议督办+工作评议+集中视察”三轮驱动的监督模式，充分调动专业代表小组成员深度参与，通过正确、有效、依法监督，促进全市水利基

础设施建设，为全市水旱灾害防御、农业灌溉、饮水安全等提供坚实的水利支撑。

**精准选题：把“民之所望”作为“政之所向”**

“关于加强农村抗旱基础设施建设的建议”“关于加强农田灌溉体系建设，应对极端气候的建议”……年初，在梳理“涉农”代表建议时，市人大农业委注意到关于“水利基础设施建设”的建议比较集中，其中有一条《关于加强农田灌溉设施和山塘水库的管理的建议》，其提出者正是在去



岳阳市人大常委会副主任田文静（左四）带队调研平江县水库除险加固情况

年干旱时期创新推出“五级提水”模式，有效克服灌溉难题，缓解旱情影响的省人大代表、种粮大户张兵驹。考虑到他有着充足的“实战经验”和鲜明的“代表性”，市人大常委会决定将该建议确定为重点督办建议，联动解决“看得到水、引不进田”这个农田灌溉“最后一公里”的问题。同时，围绕建议所提及的“灌溉”“粮食安全”等相关水利体系建设要点，决定对全市水库除险加固和运行管护工作开展评议调查，协同推进水资源、水生态、水环境、水灾害系统治理，以系统思维、全局视角拓展人大监督的深度和广度。

### 三轮驱动：以“监督联动”释放“叠加效应”

为确保监督工作精准有力、取得实效，市人大常委会采取“重点建议督办+评议调研+集中视察”三轮驱动模式，进一步凝聚监督合力，打出了一套环环相扣的监督“组合拳”。

重点建议确定后，市人大农业委强化跟踪督办，结合春耕生产、高标准农田建设等调研工作，对各地农田灌溉设施和山塘水库的管理情况也一并进行初步了解和掌握。同时，与代表本人多次联络沟通，主动听取代表意见建议，实时跟踪建议办理进度。在建议办理半年之际，市人大常委会副主任田文静主持召开专题会议，听取市水利局、市农业农村局等相关部门关于重点建议的办理情况，并安排代表本人与办理单位“面对面聊天”，督促承办单位系统谋划、整体推进，既要在代表反映的具体事项上着力，更要以点带面解决全市农田水利灌溉设施运行管理的一些突出问题，让人大代表的“金点子”切实转变为推动工作、惠及民生的“金果子”。

为进一步增强监督刚性和实效，市人大常委会副主任田文静带领市人大农业委及代表专业小组成员，对市水利局水库除险加固和运行管护工作进行了评议调查。一方面安排代表专业小组成员分头到所在地暗访；另一方面组织召开座谈会并赴临湘市、平江县等地进行面上实地调查。通过一个月的明察暗访，调查组在“水库安全隐患、运行管护能力、建管要素保障”等方面均发现并反馈了一些

亟待解决的问题。招招相连、持续发力，方能确保监督“落地有声”。为此，市人大常委会主任、党组书记马娜决定带队赴湘阴县、岳阳县视察该项工作，实地了解水库除险加固工程建设、运行管理和效益发挥情况。“水库除险加固工程是一项功在当代、利在长远的惠民工程，对保障人民群众生命财产安全、改善生态环境、发挥水利设施供水、灌溉、防洪功能具有十分重要的意义，各相关部门单位要提高政治站位，形成共识，提高水库防洪抗洪能力和综合运用效益，让水利更好惠泽民生，造福百姓。”视察现场，马娜如是强调。

### 专业赋能：让“专业代表”发挥“特色优势”

市人大农业委注重充分发挥代表专业小组作用，在安排部署水库除险加固和运行管护工作评议时，积极调动分布在各县市区的农田水利专业代表参与调研，凭借专业力量，找准问题症结、提升监督实效。

为了让代表更好地履职，专委会召集大家齐聚一堂，将全市水库名称、数量、规模及分布状况等基本信息编印成册，发放给每一名代表专业小组成员，并邀请水利专家进行授课，让代表们在学习和探讨中，进一步加强专业知识储备，提升专业能力。同时，组织各县市区人大农委干部与代表们“一对一”联络、“点对点”服务，努力为代表专业履职“唱戏搭台”。

此次评议调查，代表们通过暗访发现了一些平常不易察觉的问题隐患，如“水库卧管布设不合理，相邻放水孔高差过大，村民放水不便，存在安全隐患”等。同时，也提出了很多有价值可操作的意见建议，如“水库泥沙淤积较多，库容减少，调蓄能力降低，建议启动水库清淤疏浚，发挥水库原有的防洪调蓄功能”“建议开展水库维修养护第三方服务机构信用评价，并将评价结果运用”等，这些暗访成果经研究斟酌，很多都被采纳写入专项工作评议报告之中，实现了监督工作与基层实际的有效对接，让人大监督更为精准、更加“内行”！

# 久久为功用力 人大监督见效

○ 岳阳市人大社会委

安全生产事关社会稳定，是强国建设、民族复兴的基础。抓好安全生产，既是发展问题，又是民生问题，本质上是政治问题。近年来，岳阳市人大常委会深学笃行总书记关于安全生产的系列重要论述精神，扛牢“促一方发展、保一方平安”的政治责任，立足职能优势，连续多年将安全生产工作纳入常委会监督议题，用法律的威严、监督的刚性

来保障打好安全生产“翻身仗”，以安全生产之“稳”，支撑高质量发展之“进”。

## 一、长周期、深聚焦

一是久久为功“钉好钉”。岳阳市人大常委会始终把安全生产领域监督摆在重要位置，破除“届期”“年度”约束，从2020年组织开展安全生产工作评议起，连续4年开展安全生产领域的监督



岳阳市人大常委会副主任赵岳平（中）带队检查居民自建房安全管理情况

工作，年复一年，一棒接一棒。2020年，市应急管理局成立的次年，为推动整合优化全市应急力量，健全我市公共安全体系，市人大常委会对市应急管理局安全生产工作进行评议。针对上年度工作评议中发现的突出问题，2021年市人大常委会开展道路交通安全集中视察，并配合省人大常委会开展安全生产“一法一条例”、消防“一法一办法”执法检查。2022年，为强化安全监管工作法治保障，市人大常委会出台《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》。2023年，为对全市安全生产工作进行一次“深度体检”，推动营造依法治安、依法兴安的良好氛围，市人大常委会开展了安全生产“一法一条例一规定”执法检查、道路交通安全“一法一办法”执法检查；为强化基层安全生产能力建设，将《关于加强基层应急管理体系和能力建设的建议》作为市人大常委会主任会议督办建议。

二是高位推动发好力。坚持高位推动，善于借力发力，推动形成了“党政同责、部门协同、专群结合、社会共治、群防群治”的大安全治理格局。每年安全生产监督活动均由常委会领导带队开展。尤其是今年的安全生产“一法一条例一规定”执法检查，成立了最高规格执法检查组，由常委会主任马娜任组长，其他主任会议成员任副组长，组成9个执法检查小组对全市进行全覆盖检查。实地执法检查后，市人大常委会党组向市委进行了专题报告，市委主要领导第一时间作出批示，要求市政府研究落实。市政府当月对市人大常委会的问题清单进行分解、整改落实。

三是蓄能充电履好职。通过线上、线下等方式，常态化开展培训学习，让监督人员熟悉安全生产重要制度、重大原则和监管体制、监管部门权责、生产经营者的责任、法律责任等相关规定，为开展监督活动做好“功课”，打好基础，做到有的放矢、精准指穴。如，今年开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查前，市人大常委会邀请省应

急管理厅党委委员、副厅长李兵荣为执法检查组成员进行《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》辅导授课。

## 二、全链条、多维度

开展安全生产领域监督工作以来，坚持“每届有主线、每年有重点”，综合运用多种监督方式和手段，推进人大监督由单一监督向综合监督、一次性监督向持续性监督转变，形成“广覆盖、全方位、多层面”的监督态势，增强监督的“效度”。

一是在监督手段上做“加法”。采取“1+N”监督模式，拓展监督方式，发挥叠加效应，增强监督刚性。“1”就是以“法律巡视”——执法检查为主体，“N”就是综合开展工作评议、专题调研、督办建议、立法评估等方式。如，今年在开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查的同时，打出一系列“组合拳”，取得了良好成效。在开展执法检查前，赴岳阳县、临湘市、云溪区等地开展基层安全生产能力建设专题调研，详细了解基层应急管理组织体系、应急救援队伍、应急管理信息化建设等情况。在开展执法检查中，将往年监督中的问题清单列入此次执法检查的重点内容，逐一对照整改清单进行“二次监督”；将主任会议督办的《关于加强基层应急管理体系和能力建设的建议》，列入执法检查重点内容。在云溪区执法检查中重点检查危货站场建设问题，了解《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》实施情况。灵活运用多种监督形式，变“单打一”为“组合拳”，“1+1>2”监督的叠加效应得以充分发挥。

二是在监督力量上做“加法”。注重挖掘资源，汇聚监督力量，发挥整体优势。连续两届推选22名市人大代表担任市安全生产监督员，定期进行走访调研，并邀请参加集中视察、执法检查、工作评议等监督活动，让人大代表当好安全生产工作的“守夜人”“吹哨人”。组建代表专业小组，定期邀请涵盖基层社会治理、公共安全、法律等领域的

## ■ 岳阳市人大工作巡礼

代表专业小组成员参加监督活动，充分发挥人大代表专业优势。借用外脑，聘请市安全生产专家库成员参加执法检查，让专业的人做专业的事，确保安全生产监督过得硬。

三是在监督层级上做“加法”。全市人大系统“一盘棋”，统一步调、上下协同，市、县、乡三级人大同步开展安全生产领域监督工作，为推动市、县、乡人大工作联动制度化进行了探索、提供了样本。如，在今年的安全生产“一法一条例一规定”执法检查中，市本级开展的同时，10个县（市）区人大常委会、102个乡镇人大主席团对照执法检查方案，自行制定检查方案，同步开展执法检查，并分别向上一级人大常委会报送执法检查报告。此外，还邀请2215名五级人大代表参加，动员1156名五级人大代表进站履职，发挥人大代表护安作用，为法治护航高质量发展贡献人大代表的智慧和力量。

### 三、动真格、全闭环

在持续监督中，真正扑下身子，找准问题，督促整改，持续传递监督压力，取得了监督实效。

一是突出问题导向，调研下真功。改进工作方式，延伸监督触角，增强监督深度。打破以往事先安排线路的做法，采取“四不两直”的方式，随机抽取、解剖麻雀，全方位、多渠道了解情况，查找问题。2020年来，市人大常委会围绕安全生产监督工作先后组织了18场调研活动，召开25场座谈会，既到相关部门听汇报、查资料、座谈讨论，又注重实地考察、同步暗访、随机抽查、问卷调查，透过“全景”查真情。今年，市人大常委会9个执法检查小组对全市安全生产开展“拉网式、全覆盖”的实地调研，紧紧围绕8个方面25项检查清单，查出具体问题173个。8月，马娜主任先后两次暗访中心城区人员密集场所，现场指出公共安全基础设施不完善、生产经营单位主体责任落实不到位等问题，

督促相关部门整改落实。

二是量化工作评价，审议见真章。推行“双清单、双测评”制度，让审议意见更加具体、更具刚性，让监督成果看得见、摸得着、感受得到。“双清单”，即：审议（评议）意见+问题清单、整改报告+整改清单，确保审议意见件件有着落、事事有回音。“双测评”，即：市人大常委会听取和审议部门自评报告，并进行满意度测评；6个月后，常委会再次对评议意见办理情况进行审议并进行满意度测评，测评结果报告市委、通报市委组织部，作为领导班子年度考评和领导干部调整使用的重要依据。对执法检查审议意见办理情况同样进行满意度测评。

三是坚持以督促改，整改求真效。坚持问题导向，安全生产工作评议、执法检查、集中视察均向市政府移交“问题清单”，要求市政府限期整改、逐一销号，整改情况在次年常委会上进行报告。通过“清单式”对账整改，形成持续监督，推动一个问题一个问题解决，一个节点一个节点突破，使一些困扰政府工作多年、群众反映强烈的“老大难”问题得到有效解决。如，针对安全生产工作评议指出问题，消防部门实施重大火灾隐患“清零”计划，推动巴陵大桥市场群整体拆除搬迁，泰和大市场区域性火灾隐患按期销案摘牌。针对市人大常委会安全生产“一法一条例”执法检查反馈问题，全市推行“月考核、月约谈”制度，安全生产属地责任进一步压实。今年安全生产“一法一条例一规定”执法检查后，市安委办第一时间向县市区人民政府、市安委会成员单位和相关企业下达了整改通知书，明确了整改要求、整改时限、责任单位，立行立改92个具体问题，尤其是中南市场综合整治问题，已对17处变压器、分压箱以及线路老化等隐患整改到位。

〰

# 坚持“四化”齐升 引领工作创新

○ 平江县人大常委会

2023年，在岳阳市人大常委会的精心指导和中共平江县委的坚强领导下，平江县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神以及中央、省委、市委人大工作会议精神，按照“坚持与时俱进，创新发展，打造更多具有岳阳辨识度的人大工作品牌”的工作要求，持续推动“四化”齐升，打造了平江人大创新品牌“升级版”，为人大工作高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

一是推动星级平台向“实效化”升级。作为全市星级人大代表工作平台建设首創地，为进一步解决好“挂名平台”“空壳平台”“失活平台”等问题，我们多举措下真功、见真效。一是建立县委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系代表制度，由县委发文，对人大代表

中的领导干部进站接待群众选民次数、参加活动内容、形式等予以明确，做到领导干部代表率先垂范、示范引领，推动各级代表“全员进站”，促使代表履职活动从会议延伸到平时，从会场走向基层。一年来，全县2000余名各级人大代表进站入室接待联系选民群众4000多人次，收集整理群众意见建议360多条，推动了一系列实际问题得到解决，真正做到了代表履职在一线、倾听民声在一线、



平江县人大常委会主任凌晓明（右四）对票决实施的民生项目开展专项监督检查

## ■ 县市区人大工作聚焦

解决问题在一线。二是探索启动代表平台“实体+网上+掌上”三位一体同步推进建设，畅通县、乡（镇）、村三级代表工作平台协同联系发展渠道，以“线上与线下”“软件与硬件”“阵地与平台”的融会贯通、高效运转，全力推动“代表联络站+”模式在基层治理的创新实践。三是依托平台，每年确定一个代表活动主题，以代表小组为单位开展活动，在活动中加强代表管理，激发代表履职活力。全县划分了15个县人大代表小组，125个乡镇人大代表小组，组织2000余名省、市、县、乡四级人大代表先后开展“脱贫攻坚我奉献”“人居环境整治我带头”“疫情防控我助力”“教育基金我帮忙”等代表主题活动。今年，我们围绕利剑护蕾、乡村振兴、生态保护、文明创建、迎老乡回故乡建家乡等重点工作，在全县各级人大代表中开展“五带头五争做”主题活动，进一步动员和引导四级人大代表立足本职岗位，履行代表职责。

二是推动民生实事票决向“纵深化”升级。我们按照“群众提、党委审、代表决、政府办、人大督”的原则，通过“三议两会一督办”模式推行人大代表票决民生实事。“三议”即政府提议、主席团商议、代表建议；“两会”即召开座谈会、代表审议表决会；“一督办”即对票决通过的民生实事项目与各代表小组“一对一”匹配，全程跟进监督、督办。在去年的县十八届人大二次会议上，又首次在县级层面票决出了“三年攻坚行动教育重点项目”“城乡客运一体化”“疾控中心实验室综合大楼”“灾害风险智慧管理系统”四个民生实事项目，总投资额达15亿，人大常委会出台了《平江县民生实事项目实施专项监督工作方案》，对票决出的4个民生实事项目分别成立了专项监督小组，构建了代表全员、实施全程、项目全面的“三全”监督体系和模式。县政府及有关部门高度重视，印发了《2023年度县政府纳入县人大的四件民生

实事任务分解》，狠抓落实、加强调度，全力推进民生实事项目，实现了政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，践行了全过程人民民主。

三是推动履职评议向“精准化”升级。在对政府工作部门局长以及法检两院员额法官、检察官开展履职评议的基础上，今年将县人民政府3位副县长纳入评议范围，以“三个三”模式打造履职评议“升级版”：坚持“三个统一”，把准履职评议之“向”。即坚持党管干部和依法监督有机统一，把党管干部原则贯穿履职评议全过程，争取县委的高度重视、政府的鼎力支持，构建党委领导、人大主导、政府配合、人大代表和人民群众有序参与的履职评议工作格局；坚持监督“人”和监督“事”有机统一，设置了5大类、20小项、36个具体指标的百分制量化评价标准，实行全员“晾晒”打分、排名靠前评议、数字赋能选优；坚持监督履职和支持履职有机统一，实现监督事项互通、监督工作互融、监督成果共享，寓支持于监督之中。做实“三个结合”，筑牢履职评议之“基”。即沉下去评与开门评相结合，通过成立履职评议调查组下沉调查、召开调查走访见面会、线上线下发放调查问卷等多渠道征求评价意见建议；代表评与组成人员评相结合，做到评议前代表广泛宣传发动、评议中代表建言献策、测评后代表跟踪督办，形成人大代表与常委会组成人员履职评议双向监督“闭环”；常委会议测评与日常履职评相结合，在县人大常委会上报告履职情况和调查情况的同时，建立日常履职档案，加强与县委组织部、纪委监委、政法委等部门的工作衔接，全面掌握任命人员各方面情况，收集整理作为计分依据。突出“三个注重”，力求履职评议之“效”。即注重评议对象全覆盖，对县政府副县长、工作部门主要负责人，法检两院员额法官、检察官分年度、分批次进行，届内实现“全覆

盖”；注重评议内容个性化，根据被评对象的职能职责，项对项、条目式列出履职评议调查清单作为评议对象的“必答题”。注重评议结果导向化。履职评议结果呈报市人民法院、市人民检察院和县委，通报县人民政府，抄送组织部门，为县委管理和使用干部提供依据，增强被任命干部的法律意识、人大意识、公仆意识和勤廉意识。

四是推动乡镇人大向“规范化”升级。建立乡镇人大工作季度清单制度，主任会议成员分片区对乡镇人大联系指导，持续推动实施乡镇人大规范化建设“12345”工程。即打造好1个团队。全县所有乡镇全部实现了人大主席、副主席专职配备，副主席纳入乡镇班子，绝大部分乡镇配备了人大专干。开好两个会议。依法召开好“一年两次”的乡镇人

民代表大会和“每季度一次”的乡镇人大主席团会议。部分乡镇根据会议有重大事项决定、财政预算调整、选举等重大议题，另外增开会议。比如梅仙、南江等乡镇除听取人大、政府、财政三个报告外，还结合乡镇实际就移风易俗、未成年人保护等作出了决议和决定。建好3个平台。指导乡镇规范建设乡镇人大办公室、乡镇、村（社区）代表联络工作室3个平台。争取县委政府重视，将代表工作平台运转经费纳入财政预算。抓好4项工作。重点抓好代表培训、代表议案建议督办、代表接待选民工作和代表述职工作。开展好5项活动。督促乡镇人大开展好民生实事票决、执法检查、视察调研、工作评议、代表主题等5项活动。真正让乡镇人大工作有章可循、有为有位、有声有色。 *R*



# 聚焦“三抓三提升” 书写地方人大工作高质量发展新答卷

○ 岳阳县人大常委会

2023年，岳阳县人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中央、省委、市委人大工作会议精神，认真落实马娜主任突出“五个”履职，建好“五强”人大，打造岳阳人大工作“升级版”指示精神，树立守正创新、争先创优鲜明导向，聚焦“三抓三提升”，

以创新创优为人大工作高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间、书写新答卷。

一、抓清单赋能，提升监督效力。主动顺应新时代人大工作的新要求，创新审议意见、视察意见、工作评议意见、执法检查问题和调研问题“五清单”制度，通过列出清单对账销号的方式，

抓实问题整改，提升人大监督质效。一是审议意见清单：做实“后半篇”文章。设计专门审议意见清单表格，统一寄送并收回审议意见清单和审议材料，确保会前审议时间充足，意见梳理充分。结合审议意见和现场汇报情况对审议意见清单进行二次完善，会后向相关单位点对点交办，并通过“二次听取”，确保审议意见“后半篇文章”走深



岳阳县人大常委会主任周峰（左三）带队开展专题视察

走实。推行以来，常委会组成人员审议的热情和激情显著提升，共形成审议意见清单46张，交办高质量审议意见238条。比如，在常委会第九次会议上，组成人员就在审议意见清单上对2023年计划（草案）中的3个项目建议予以删除，确保了审议的严谨性和科学性。二是视察意见清单：切中问题要害。坚持培训先行，视察前邀请专家集中培训，做到心中有数。全程直插现场，分组错开，避免一拥而上，不搞示范样板、不听标准答案，统一发放视察意见清单，坚持自己看，自己查，自己找，自己提。严格督办意见，在主任会议上专题研究通过后，向相关单位交办视察意见，定期听取落实情况，形成视察闭环。比如，今年4月，我们组织开展全县安全生产专项视察活动，在视察意见清单中交办了“应急基础设施不到位、应急队伍薄弱”等问题13个，并督促全部整改销号，有力助推打好安全生产翻身仗。三是工作评议意见清单：切实推进工作。每年选定2名政府副职和9个工作部门，确保届内“一府一委两院”和政府副职评议全覆盖。出台《工作评议操作手册》，坚持“线上+线下”多渠道调查，邀请融媒体中心现场直播，面对面进行专题评议，以“满意、基本满意、不满意”为档次，当场公布测评结果并向全社会公告。综合调查报告和现场评议情况，形成工作评议意见清单向被评议单位反馈，并在常委会会议上进行“二次审议”，确保工作评议意见清单落到实处。比如，在去年9月份的人大工作评议中，一政府工作部门获得“不满意”档次，我们当场交办了涵盖4大类9个问题的工作评议意见清单，为该单位把脉定向、对症开方、精准治疗、督促整改，今年5月份，该单位二次测评获得90%的满意率。四是执法检查问题清单：让监督长出牙齿。每年选定2—3部法律法规进行执法检查，在充分调查的基础上形成执法检查问题清单，并在常委会上专题交办和“二次听

取”，确保问题清单在规定时限内整改销号。比如，今年上半年的《中华人民共和国食品安全法》执法检查，我们就创新设计了9套问题清单表格，向县人民政府交办了“索证索票不规范”等见人见事的10类问题，并成立了由主任会议成员任组长的执法检查问题清单督办工作领导小组，逐条逐项检查问题清单整改落实情况，目前已督促有关部门解决了8类问题，执法检查的严肃性、权威性和实效性得到了有效增强。五是调研问题清单：解决群众“急难愁盼”。认真开展“走找想促”活动，完善“集中调研+专项调研+常态调研”工作机制，调研人员每月下到镇村、企业、项目一线，走到群众身边，用心查找记录问题，提交“走找想促”调研问题清单103张。健全“每周小结、每月讲评、季度总结”调研问题清单销号机制和日常监督检查机制，坚持“一问一策”，解决供水困难、沟渠淤塞等实际问题95个。

**二、抓建议议案，提升履职动力。**坚持以人民为中心，聚焦代表建议议案“内容高质量、办理高质量”，让代表提出的意见建议议案“掷地有声”“落地见效”，切实提升代表履职动力。一是提准。举办代表建议议案专题培训班，邀请省人大专家授课，将每年的“11月”定为全县“人大代表活动月”，让代表深入群众，深入一线调查研究，确保代表提出的建议议案围绕发展大局，解决实际问题。二是办实。建立县级领导领办、牵头部门主办、责任单位合办、联合跟踪督办“四办”工作机制，将十八届二次会议74件建议明确到41家单位具体承办；严格落实“三访三问”（办前访，问建议初衷；办中访，问对策建议；办后访，问评价意见）要求，把好交办、办理、沟通、答复、公开、落实“六关”，目前74件建议已全部办结，见面率、答复率、满意率均达100%。三是督严。印发《关于做好2023年度县人大代表建议督办工作的意

## ■ 县市区人大工作聚焦

见》，将代表建议议案办理工作纳入县委综合绩效考核，主任会议成员分组牵头督办，首次在常委会上专题听取6家单位重点建议督办情况，并进行满意度测评。四是见效。选定1件议案和5件重点建议专题督办，着眼解决问题，新长征小学扩建、农田基础设施建设、村级运转、村干部减负、铁山水资源保护等一系列建议落地落实，真正做到把实事办好、好事办实。常委会为推动岳阳县港区建设开题破局，常委会主任主动认领课题，深入督导，一线调度，常委会审议通过《岳阳县临港产业区总体规划（2021—2035）》，督促政府加快与中铁建深度合作，目前汗水坡砂石集散中心、港区道路建设、国储能源码头特许经营、皮带机廊道建设、简易闸至煤炭湾Ⅳ级航道建设等一期项目有力有序推进。

三、抓片区协同，提升联动合力。按照“地理位置相邻、产业结构相似、功能定位相近、协调联系相通”原则，将15个乡镇（办事处）分为4大片区，进一步强化乡镇人大之间的协同联系，形成工作合力。一是高站位谋划。成立专门工作领导小组，主任会议成员亲自带队组织召开座谈会6次，收集乡镇人大主席团、各级人大代表、相关部门等意见建议86条，研究制定《岳阳县乡镇人大“片区制”活动方案》，明确片区划分、组织形式、活动载体、保障措施等相关内容，确保片区制活动“有章可循、有法可依”。二是高标准保障。

从人、财、物、制度、管理等方面，为乡镇人大片区制活动提供完善要素保障。1400余名代表编组入区，县乡一体足额保障活动经费，升级打造代表工作站室210个，高标准建设片区制活动平台7个。出台《关于加强和提升县乡人大代表工作实效的意见》，将代表参加片区制活动情况纳入信息化履职档案，深化片区制活动宣传。三是高质量推进。各片区乡镇人大主席团轮流组织，定期开展集中培训、调研、视察、经验交流等片区制活动17次，实现全面铺开，多点结果。比如，柏祥镇人大主席团联系片区内其他乡镇人大主席团共同组织代表集中学习，推动代表进村入户开展“党的二十大精神微宣讲”；新开镇人大主席团组织片区内其他乡镇人大主席团，共同组织代表赴步仙镇调研，学习交流“高标准农田改造、集镇建设和管理、村级集体经济发展”等内容；张谷英镇人大主席团组织山区乡镇人大主席团共同开展“防溺水”活动，确保暑期安全。

下阶段，岳阳县人大常委会将始终保持“在一线、在状态、在路上”的精气神，坚定信心、砥砺奋进，担当作为，勇毅前行，为建设“实力岳阳、富裕岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳”，全面谱写中国式现代化岳阳新篇章贡献地方人大智慧和力量！

✿



# 立足“三个坚持” 谱写人大工作高质量发展新篇章

○ 华容县人大常委会

今年以来，华容县人大常委会在市人大常委会的精心指导和县委的正确领导下，依法履职，守正创新，以“三个坚持”持续发力，为促进全县经济社会高质量发展、推进民主法治建设作出了积极贡献。

## 一、坚持问题导向和系统思维，芥菜产业发展监督工作有力有效

2022年央视“3·15”芥菜舆情事件，华容芥菜产业濒临垮塌。华容县人大常委会直面问题矛盾，主动担当作为，将监督与调研、决定、立法、建议督办有机结合和互动，打出了一套推动芥菜产业转型发展的“组合拳”。一是第一时间摸实情提建议，做好调研题。“3·15”舆情后，县人大常委会第一时间组成6个专题调研组，重点围绕芥菜种植、加工、销售等关键问题，深入农户、企业等开展了为期1个月的深度调研，提出了扎实抓好涉事企业处置、严格土窖

管理等建议。县政府积极采纳，出台《关于加快华容芥菜产业高质量发展的意见》。二是常委会会议汇民智聚共识，行使决定权。县十八届人大常委会三次会议听取和审议县政府关于全县芥菜产业发展情况的报告，作出了《关于加快推进芥菜产业高质量发展的决议》（以下简称决议），同时向县政府交办了加大“土窖”整治力度、出台产业发展规划等5条审议意见。三是代表高度关注产业转型发展，提出好建议。县十八届人大二次会议上，代表



华容县人大常委会主任李学松（左二）开展乡村振兴工作调研

## ■ 县市区人大工作聚焦

们提出了加大项目招商、制订行业标准、加大品牌管理和塑造等建议。省十四届人大一次会议上，省人大代表李学松提出了支持华容国家农村产业融合发展示范园、筹建华容芥菜研究院等4个建议。市人大代表周鹏拟在九届市人大四次会议上提出促进芥菜产业发展立法的议案，力争纳入市人大常委会2024年“小快灵”立法项目。四是两次听取和审议决议实施情况报告，督促抓落实。决议实施半年时，县人民政府向县十八届人大二次会议作了关于决议实施情况的报告，这是华容县人大会议历史上第一次听取和审议专项工作报告。在决议实施一周年之际，县十八届人大常委会十一次会议听取和审议县政府关于决议执行情况的报告，同时对3个县直单位主要负责人进行专题询问，并再次交办审议意见3条。五是跟踪监督审议意见、代表建议办理情况，确保办到位。市人大常委会主任会议及时将两次常委会的审议意见和代表大会期间代表提出的意见建议等转交政府，持续做好跟踪监督。坚持专门委员会对口监督。县人大农业农村委员会定期听取有关部门汇报，推动出台和完善产业发展保障性规范文件、制定行业标准。推行市人大常委会联工委和县政府督查室联合督查机制。将芥菜产业相关代表建议作为重点处理建议，全程跟踪督办，政府督查室及时通报督查督办情况。如通过联合督办，推动市监局研究出台《食盐安全管理制度》，从根本上解决了腌制盐向土窖销售的问题。探索打造专业代表联络站实现监督与帮扶一体化。设立由市人大常委会主任为召集人的芥菜产业高质量发展专业代表联络站，组织省市县乡四级代表30名进站服务。建站以来，代表站共组织专题调研7次，收集整理相关意见建议31条。

通过持续跟踪监督，助推我县芥菜产业基本实现了“坏事变好事、教训变教材、知名度变美誉度”的目标，华容芥菜产业引入优质品牌项目13个，总投资83.2亿元。2023年企业订购合同总额达23.43亿元。县人大芥菜产业发展监督工作经验先后被《人民之友》《中国人大网》等刊物专版推介。

## 二、坚持践行全过程人民民主理念，基层立法联系点建设有声有色

近年来，华容市人大常委会积极推动立法信息联系点建设，在强化基础建设、制度保障、效果转化上持续发力，走好发展全过程人民民主的华容实践。今年4月，禹山镇被确立为市级立法联系点；今年5月，市人大常委会被确立为省级立法联系点。一是夯实基础建平台。建立以市人大常委会为“体”、法律咨询专家智库和信息采集点为“两翼”的“一体两翼”工作网络。推动采集点与人大代表联络站融合共建、资源共享，明确乡镇人大主席、单位主要负责人、分管负责人为联络员和信息员，广泛吸纳基层执法工作者、村（社区）干部、法律工作者等组成信息采集队伍，构建多层次、多领域的立体信息采集平台。二是完善制度强保障。抓实保障制度。成立由市人大常委会主任担任组长的工作领导小组，出台专门工作方案。县委支持高标准建立立法联系点人才队伍，将咨询专家、信息采集点等工作经费列入县财政年度预算。实行表彰制度。被上级人大常委会采纳的修改意见提出者由人大常委会通报表彰，并对所在单位在年度绩效考核中予以加分。严格考评制度。将有关单位参与联系点工作的情况与人大监督评议工作、绩效考核工作相结合，推动作用发挥。三是积极作为提质效。“命题”与“选题”结合。在认真完成省人大下达的征求意见“命题”任务的同时，市人大常委会根据基层关注关切，自选调研题目。如今年6月，联系点就华容芥菜产业保护和发展自选题目，开展意见征集工作。“线上”与“线下”相结合。13个采集点均建立微信工作群，采集员在“线上”第一时间将法规草案与群成员保持实时互动，收集原汁原味的意见。采集员在“线下”深入基层，把法言法语转换为群言群语，向群众宣传解读，听取一线建议。“请进来”与“走出去”相结合。通过代表接待选民、召开座谈会将群众“请进来”听取意见。同时，发挥基层立法信息员工作优势，采取“走出去”办法，深入基层开展调研、走访选民、上门征集等多种形式，收集意见建议。

今年以来，华容县已建成信息采集点13个，有智库专家16人，采集员近百人。组织6次较大规模立法意见征集会议，共参与15部地方法规草案建议意见征集，收集意见106条，梳理上报书面建议35条。

### 三、坚持精准指导依法履职，乡镇人大工作有质有量

华容县探索以“季度清单”精准指导乡镇人大工作新模式，着力抓实清单制定、工作主体、考核评比三项工作机制，推动乡镇人大工作高质量发展。一是“三个融入”制定清单。在指导清单制定过程中，把乡镇人大法定职责同中心工作、代表工作、群众工作有机融合，确保清单内容指导到位。融入法定职责。紧扣《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》，做到清单内容法制化、规范化。融入中心工作。结合县委县政府重大决策部署，以及乡村振兴、生态环保等基层治理工作，做到清单内容围绕中心、服务大局。融入群众心声。结合代表联络站建管用、民生实事代表票决、代表建议办理等工作，做到清单内容以民为本、惠民暖心。二是“三大主体”落实任务。在指导清单任务落实工作中，注重将乡镇主体作用发挥到位。发挥乡镇党委主心骨作用。乡镇党委将指导清单列入党委会议研究议程，及时听取乡镇人大主席团落实清单情况汇报，确保了乡镇党委在乡镇人大工作中的指挥、协调、保障作用。

发挥乡镇人大主席团主阵地作用。乡镇人大主席团“照单抓药”，紧紧围绕乡镇改革、发展和稳定大局，积极履行宪法和法律赋予的职责，乡镇人大工作的民主性、针对性和规范性得到进一步提升。发挥代表主力军作用。扎实开展进站接待群众和走访选民活动，收集医疗、教育、交通、水利等社情民意，开展针对性调研后提交相关部门办理，切实为群众解决急难愁盼问题。三是“三项措施”提升活力。清单任务落实过程中，县人大践行依法指导、正确指导、有效指导，让乡镇人大工作活力倍增，确保工作质效到位。主任会议成员联点督导。县人大常委会按照联点乡镇，季中下沉一线走访群众、查看资料，进行具体指导，形成上下联动效应。季度工作交流推进。每季度末召开乡镇人大主席工作交流会，对照清单内容推介典型经验、开展业务培训、总结成绩和指出问题不足，并交办相关工作事项，形成你追我赶效应。年度考核排名评优。制定年度考核指标和计分细则，明确加扣分项目，年末通过量化积分进行排名评优，形成争先创优效应。

季度指导清单制度实施以来，共发出指导清单8期89条。乡镇人大主席团在参与议事、决策、参谋等方面作用发挥更加充分，推动党委中心工作落实更加有效。《人民之友》、省人大《联络动态》等刊物先后专题推荐推介了华容县的做法。 R



# 突出守正创新 培塑“亮点品牌” 持续打造基层人大工作“升级版”

○ 湘阴市人大常委会

今年来，湘阴人大常委会在省、市人大的精心指导下，深入贯彻中央、省、市人大工作会议精神，按照全市人大系统打造“亮点品牌”的要求，努力践行全过程人民民主，打造基层人大工作“升级版”。

一、探索民生实项目全过程、全方位监督模式，推动全过程人民民主落地生根。在实现民生实项目“票决制”县乡全覆盖的基础上，制定专门监督办法，对2022年票决的29件、2023年的10件政府性投资民生实项目从提出、立项、票决、实施

到竣工、结算实行全过程监督，对项目论证、工可研究、质量监管、安全管理和绩效实行全方位监督。

1.项目定题“由人民出卷”。坚持问需于民、问计于民，广泛向部门单位、乡村组织、企事业单位、人民群众、人大代表征集项目建议。每年7月份，县人大常委会对全县人大代表、人民群众提出的次年民生实项目的建



湘阴市人大常委会主任邓森（左三）调研民生实项目实施情况

议进行初审，形成清单后交政府研究。在立项阶段，对专业性强、群众关注度高的项目，组织人大代表、所在地群众召开问证会，充分体现群众意愿。如在2023年南湖洲镇中心泵站项目问证会上，40多名人大代表现场询问主管部门、项目建设方和所在地负责人，现场提出意见建议，取得了高度的监督效果、民主效果和舆论效果。

2.项目实施“由人民监考”。创新建立民生实事项目进度线上监督平台，县人大财经委（预工委）每月收集项目进度。县人大常委会组建5个监督组、乡镇组织45个监督小组，根据从事职业、专业特长、所在选区等情况组织常委会组成人员、专委会委员、人大代表、项目实施地群众每季度现场督查，重点督查项目实施、工程质量监管、工程进度以及是否存在重大变更、超概算建设等情况，了解项目推进过程中遇到的困难和问题，以监督推动项目实施，确保按照票决要求建设。

3.项目效果“由人民打分”。在县人大常委会、各乡镇人代会上，组织常委会组成人员，县乡人大代表对项目实施效果进行评价。县人民代表大会期间，组织全体县人大代表对部分重点项目集中视察，并将所有项目实施情况下发到各个代表团，交由全体县代表对项目实施情况进行讨论、充分发表意见，讨论结果在主席团会议上向全体县委常委和“一府一委两院”负责同志通报，实现了全体代表对项目的“年终阅卷”。

**二、健全审议意见闭环式、滚动式督办机制，推动重点民生问题有效解决。**突出教育、医疗、住房、弱势群体保障等重点民生领域，建立滚动督办机制，形成监督闭环，在审议意见督办的连续性、解决问题的有效性上实现一定突破。

1.紧扣“深”字，提高审议意见内容质量。突出选题关口前移，组织“代表建言献策”“代表履职获得感”等调研，科学确定审议监督议题。突出

内容问题导向，采取“四不两直”等方式会前调研，将研究问题、分析问题贯穿审议意见全篇，重要议题的审议意见附问题清单，提高审议意见的可操作性。突出充分发扬民主，优化常委会会议发言机制，留出更多时间给常委会组成人员及列席人大代表发言。去年以来，共有28位常委会组成人员、15名县代表或专委会委员就12项议题进行了发言和现场询问，多名政府部门负责人在会上“红脸出汗”。

2.紧扣“严”字，健全审议意见督办程序。严格把握审议意见督办程序，健全督办“全链条”。完善审议意见办理办法，明确县政府有关部门审议意见办理期间为3个月。认真对回复报告进行把关，代表建议办理、重点投资计划等回复由于内容、数据等与实际不符的原因建议退回。重要审议意见由常委会相关工委当面交办有关部门主要负责人，强化办理落实工作的严肃性。县人大相关委办加强与办理部门的联系，及时掌握审议意见的办理进度，了解办理过程中遇到的问题。

3.紧扣“实”字，增强审议意见办理实效。对前一年的重点审议意见，在次年的人大常委会议、主任会议上对整改情况进行再次审议和满意度测评。对测评效果不佳、整改不到位的问题紧抓不放，持续督办，形成“监督—落实—再监督—再落实”的监督闭环，杜绝了审议意见贯彻落实不到位的“半拉子”工程，确保督出压力、督出辣味、督出实效。2021、2022分别对年度关于教育综合改革、医疗改革、优化营商环境、安全生产、粮食生产、特色水产、《农产品质量安全法》和社保基金等审议意见落实持续监督，均取得良好效果。

**三、构建财经审查线上、线下一体监管网络，推动“智慧人大”赋能增效。**利用“互联网+”和大数据技术，依法加强对政府预算决算和相关财经事项的审查监督、推动预算公开，切实增进人大代

## ■ 县市区人大工作聚焦

表和人民群众对财政预算工作的满意度。

1.多网互通，推动预算规范透明。率先完成预算联网监督中心二期建设，在实现县人大财经委（预工委）与财政预决算管理系统、国库集中支付管理系统、非税收入管理系统联通的基础上，增加国资、审计、税务等部门的数据联通共享，深化和拓展了人大预算审查监督工作。通过依法依规设置定性、定量审查监督指标，对一般公共预算、政府性基金预算及其决算的全过程进行监督，实现报表查询、数据分析、智能预算、动态监控等功能，让财政资金运作处于监督之下。

2.上下联动，推动问题及时整改。通过预算数据查询分析功能、预算审查监督功能、预算分析预警等功能，强化预警监测和跟踪监督，定期形成预算联网监督分析专报，采取线上发现问题，线下处理问题的方式，坚持自动分析与人工审查互补、审查监督与促进整改互动，积极推进数字赋能和信息共享，拓宽预算审查监督渠道，实现预算监督常态化、实时化。

3.创新方式，拓展平台监督功能。围绕财经政策重点关注领域，平台新增“看、审、督”三项机制，增加了政府预算、政府债务、国有资产、审计整改、预算绩效、计划审查等六大功能模块，并依法依规增加了400多个审查监督指标，其中定量指标23个，使审查监督工作有内容、有标准，做到“看有罗盘、审有准星、督有章法”。同时，配套建立了政策法规资料库，增加了300多部法律法规，以及

各级政策文件。建立人大预算审查监督APP，为代表预算审查监督工作提质增效。

四、完善代表履职网格化工作机制，推动代表履职效能提升。建立代表进社区网格参与社会治理的工作机制，将1300多名各级代表划分到全县1094个社区、村网格内。健全“12345”工作机制，发动各级代表提1项合理化建议、帮扶2户困难户、办好3件实事、参加4次活动、走访50户选民。让代表加入居民微信群，结合自身岗位特点、专业优势，听声纳谏、献计出力。深入推进代表“为民办实事”工作，2022年以来收集意见2364条，帮助解决问题1502个，受到全县群众高度评价。

✎



# 聚力四个“坚决” 强化四个“不断” 推动新时代地方人大工作高质量发展

○ 临湘市人大常委会

一年来，在岳阳市人大常委会精心指导和中共临湘市委坚强领导下，临湘市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实各级人大工作会议精神，紧扣市委中心工作和全市发展大局，积极践行全过程人民民主，扎实推动人大工作稳步稳健、向快向好发展，为推进全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了应有贡献。

## 一、坚决把好“方向之舵”，不断激扬砥砺前行新动能

常委会坚持把政治建设摆在首位，牢牢把握政治机关的本质属性，确保人大工作始终在党的领导下有力有序推进。一是着力强化党的理论武装。严格落实“第一议题”制度，始终坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚定不移

用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、武装头脑、指导实践、推动工作，自觉对标中央、省市委人大工作会议精神，加强和改进新时代人大工作。二是始终坚持党的全面领导。常委会党组把坚持党对人大工作的全面领导作为首要政治原则，坚决维护市委统揽全局、协调各方的领导地位。严格落实重大事项请示报告制度，做到与市委同心共



临湘市人大常委会主任李其报（右三）调研义务教育工作

## ■ 县市区人大工作聚焦

向、同频共振。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，圆满实现市委人事安排意图。按照市委统一部署，全力参与产业项目建设、乡村振兴等工作，做到党委工作重心在哪里，人大力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。三是坚决履行党组政治责任。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，认真执行党组议事规则，严格落实民主集中制，审慎研究“三重一大”事项，确保党的决策部署有效贯彻落实。严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，加强机关党组织建设，强化意识形态工作责任。纵深推进“清廉人大”建设，坚持不懈纠“四风”、转作风、树新风。

### 二、坚决围绕“发展之要”，不断强化刚性监督新举措

常委会坚持把围绕中心、服务大局作为重要原则，以务实监督举措助推市委各项决策部署有效落实。一是服务经济发展有力有为。按照省人大要求，进一步完善了预算审查监督平台二期建设，增加了税务、发改、审计、国有资产、政府债务等相关部门的数据，实现了人大与同级财政部门间的“横向联通”、省市人大间“纵向贯通”的目标。围绕经济运行和财政预算执行情况、文旅融合、电子商务等工作开展专项调研，听取和审议计划、财政预决算、财政收支审计、国有资产管理等报告，跟踪督办2022年工作评议对象评议意见整改落实情况，听取和审议国家税务总局临湘市分局等15个上管单位关于2022年工作评议意见整改落实情况的报告，并进行满意度测评，倒逼上管单位参与临湘建设、助力临湘发展、服务临湘人民。二是破解民生难题尽职尽责。聚焦人民群众关注关心的生产生活、教育医疗、生态环境等问题开展专题调研，努力做到民有所呼、我有所应。持续开展改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动，切实解决义务教育存在的短板问题，为办好人民满意的教

育倾心注力；开展医保基金管理工作调研，针对医保基金监管、保障政策实施和就医费用报销等问题提出意见建议；持续开展“三湘农民健康行”主题活动，通过送医下乡、送诊上门，群众看病就医更加便捷。三是促进公正司法见行见效。听取和审议全市未成年人检察工作情况报告，助力守护未成年人安全健康成长。深入开展“清廉医保”专项监督“回头看”，严厉整顿行业乱象并追回违规资金450余万元。启动了本届人民陪审员换届工作，依法任免109名人民陪审员。审议通过了《临湘市人民代表大会常务委员会员额法官、员额检察官工作评议办法》，加强对司法工作的监督，促进公正司法。通过身边人身边事开展廉政警示教育，组织全体机关干部走进市人民法院庭审现场，旁听职务犯罪案件审理过程，进一步增强人大干部法纪观念和廉洁自律意识。充分发挥立法联系点纽带效应，羊楼司镇龙窖山村岳阳市人大立法联系点成功授牌。

### 三、坚决凸显“主体之位”，不断展现代表履职新风采

常委会坚持把践行全过程人民民主贯穿人大履职各环节，着力为代表扎根群众、服务群众提供支持和保障，让代表在履职为民中提升水平、彰显价值。一是代表履职能力强硬强劲。制定出台《临湘市人大常委会2023年人大代表和人大干部履职能力提升培训工作方案》，采取“线上与线下”、“走出去和请进来”、“分散式与集中学”相结合的方式，今年先后由常委会主任会议成员分别带队下到14个镇街道对所在选区各级代表进行集中授课，分两批组织人大代表和人大系统领导干部到长沙、绍兴等地进行集中培训学习，实现四级代表培训全覆盖。二是代表平台建设完善完备。按照省、岳阳市人大常委会文件要求，在完善全市63个村（社区）人大代表联络站基础上，升级打造了羊楼司镇尖山社区、长安街道三角坪社区两个示范性人大代表

联络站，并于今年4月份组织镇街道人大负责人和人大机关干部赴岳阳君山、南湖等地学习代表工作平台建设经验，推动代表履职平台建设更加完善完备。三是代表建议办理高质高效。严格落实“主任会议成员领衔督办、专委会全面督办、市镇两级人大联动督办”代表建议督办机制，市十八届人大二次会议代表提出的111件建议全部办结，实现了代表建议按时办复率、承办单位与领衔代表见面会商率、代表满意率三个100%，5件重点建议得到了较好的办理，取得较好的社会反响。

#### 四、坚决筑牢“实干之基”，不断开创自身建设新局面

常委会坚持把抓好自身建设作为加强和改进新时代人大工作、提高人大干部履职能力和水平的重要抓手，努力把市镇人大工作做实做优。一是政治思想更加坚定坚决。严格落实“三会一课”制度，扎实开展“一月一课一片一实践”主题党日活动，组织机关党员干部到任弼时、韶山、棋子山等地开展爱国主义教育。积极引导党员干部发挥先锋模范

作用，组织开展文明创建、扶贫济困、环境保护等志愿服务活动，推动机关党的建设全面进步、全面过硬。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，自觉接受和配合市委巡察工作，抓好巡察反馈问题整改落实，以真改实改的政治担当，涵养清廉干净的新风正气。二是调查研究更加精细精准。加强意识形态工作，聚焦人民群众关注关心的热点难点问题，扎实开展大兴调查研究和“走找想促”活动，切实推动解决一批“急难愁盼”问题，真正做到把调查研究成果转化为推动服务高质量发展的实际成效。三是自身品牌更加出新出彩。坚持上下联动，凝聚整体合力，全面加强人大机关自身建设和对镇街人大工作的指导，组织召开全市镇街人大工作座谈会，切实提升全市人大工作的整体质效。今年累计发表公众号文章41篇，向上级报送理论研讨文章、调研报告22篇，省、岳阳市级媒体宣传推介我市人大工作、代表事迹26篇，多维度讲好人大故事、传播人大声音。

✿



# 把好“三关” 投好“三票” 抓好“三督” 推进民生实事票决制“升级版”走深走实

○ 汨罗市人大常委会

2020年以来，在省、岳阳市人大常委会的精心指导下，汨罗在市、镇两级全面推进民生实事票决制工作。2022年，我们按照省人大常委会办公厅《关于加强和改进我省乡镇民生实事人大代表票决制工作的指导意见》，在市、镇两级同步推进民生实事人大代表票决制“升级版”，不断探索全过程人民民主的汨罗实践。省、岳阳市人大常委会领导多次莅临我市调研指导民生实事票决制工作，屈子

祠镇在省委人大工作会议上作为全省乡镇代表作典型经验交流。

一、把好“三关”，确保票决制正确实施。坚持关口前移，从源头上牢牢把住三个关键环节。把好组织关，保证党的领导贯穿始终。成立民生实事票决制工作领导小组，由市委书记任组长。市委每年召开常委会议专题研究部署，市委书记多次过问、亲自调研、直接推动这项工作，安排

专人督促推进，始终做到“三必”：即年度考核必考票决制工作进度，乡镇党委书记向市委述职必述民生实事推进力度，提拔重用乡镇人大主席必查票决制责任落实强度。把好程序关，保证依法办事贯穿始终。印发《打造民生实事人大代表票决制“升级版”工作方案》，建立“民生需求、计划安排、财政预算、绩效考核”四个机



汨罗市人大常委会主任王敏求（左三）调研民生实事项目实施情况

制，抓实“征集初定、审议票决、组织实施、监督评议”四个步骤。在票决项目前，发改、财政和项目主管部门深度对接，足额保障资金来源。在代表大会上，先票决通过民生实事项目，再表决通过计划和财政预算报告。把好入口关，保证人民意愿贯穿始终。明确提出“三个不纳入”，没有项目支撑的不纳入、没有财政保障的不纳入、没有群众基础的不纳入。为切实把好入口关，市人大常委会组织人大代表深入走访联系群众，收集民生实事意向项目，市政府将筛选后符合条件的预选项目报市人大常委会主任会议初审，主任会议将初审意见及时反馈给市政府，市政府反复研讨后，再次报市人大常委会主任会议审议，最后形成候选项目提请市委常委会会议审定。坚持“民有所呼，我有所应”，4年来，通过广泛宣传发动，共征集各类项目意见建议520余条，最后提交票决的候选项目28个。如全市征集2023年民生实事意见43项，市委常委会会议审定7个候选项目后，提交代表大会票决民生实事项目6个。

**二、投好“三票”，确保票决制严谨实施。**引导、组织代表依法行使代表权力，通过三次票决构建监督闭环，践行全过程人民民主，实现从“为民作主”向“由民作主”转变。一票定实事。在代表大会上，按15%—25%差额进行票决，4年来，共组织市人大代表投票选出民生实事项目22个（2020年6个，2021年7个，2022年3个，2023年6个）；全市15个乡镇组织镇人大代表票决乡镇民生实事项目190个。一票督进度。每年组织人大代表集中视察民生实事项目推进情况。在每年6—7月份召开的市人大常委会会议上，专题听取民生实事票决制推进情况工作报告，常委会组成人员当场指出存在的问题，提出后段工作建议，并逐一进行测评“打分”。今年7月26日，市人大常委会对2023年度6个民生实事推进情况进行测评，获满意等次5个，基本满意等次1个。一票评效果。在人民代表大会上，听取市人民政府关于民生实事票决制完成情况的报告，组织代表对民生实事的完成情况和实施效

果再次投票测评，当场统计、当场公布、评估“验收”。2022年，市人大代表对上年度民生实事票决制完成情况满意度达到100%。

**三、抓好“三督”，确保票决制有效实施。**要保证民生实事项目办成办好，落实见效，关键是要凝聚全体人大代表的智慧和力量，强化监督抓落实。要全员参与监督。市级层面针对民生实事项目成立专门监督小组，所有人大专委会全部入组，开展对口监督；18个市人大代表小组全部认领任务，就近实施监督。要全程接续监督。印发《汨罗市票决民生实事实施专项监督工作方案》，按照一月一报表、一季一调研、半年一评议、一年一视察，全程监督民生实事项目的实施。组织常委会组成人员和人大代表，综合运用听取专项工作报告、预决算审查监督及代表视察、专题调研、工作评议等多种形式，全程对项目实施情况进行督促推进。如今年6月28日至7月4日，分成5个专项监督组实地督导6个票决民生实事推进情况。对落实不力的采取专题询问等刚性监督方式加强监督。要全面跟进监督。既督建设进度、又督建设质量，既督资金投入、又督资金安全，既督项目落地、又督项目效能，确保项目实施安全稳妥、高质高效，全力防范风险，杜绝新增隐性债务。为全力实施好民生实事，市政府对民生实事优先资金保障、优先立项支持、优先启动推进。4年来，共安排民生实事预算资金41008万元，整合上级投入资金80811万元。

目前，2022年票决的6件民生实事项目中，桃白线已全线通车，20座小型水库除险加固全面完成，应急指挥中心一期建设、消防救援二站建设投入使用，S316张敖公路建设项目和疾病预防控制中心能力提升建设项目已完成年度建设任务。2024年民生实事项目已完成项目征集、筛选、初审、审定等规定程序，准备在汨罗市第十三届人民代表大会第三次会议上，采取15%差额的方式投票产生2024年度民生实事项目。

R

# 坚定制度自信 坚持守正创新 不断推进人大工作新实践

○ 岳阳楼区人大常委会

近年来，岳阳楼区人大常委会认真贯彻落实中央和省委、市委、区委人大工作会议精神，按照乌兰书记在全省人大创新工作会议上的讲话要求，紧紧围绕“四个机关”定位，以推进专业化、制度化、规范化、信息化、清廉机关、文明机关“六大建设”为抓手，着力推动人大监督有特色、依法履职有实效。

## 一、把握职责定位，增强监督实效

认真贯彻落实中央和省委、市委、区委人大工作会议精神，按照“定准位、做到位、不缺位”要

求，紧贴中心大局、紧扣民生所向，依法履职、守正创新。

坚持专题跟踪，增强监督韧性。连续两年将代表建议反映突出的物业管理问题纳入监督重点，去年开展中心城区住宅小区物业管理专题调研后，区委区政府出台了《关于进一步强化党建引领，加强和改进住宅小区物业服务管理工作的指导意见》。今年常委会听取和审议了《意见》贯彻落实情况，并逐条逐项督责任、督进度、督成效，全区上下小区物业管理纳入文明城市创建工作，87个区直单位定点支持无物业

小区管理，全面推行片长、组长、邻长制，有力提升了基层治理水平。

坚持一题共督，凝聚监督合力。立足用好预算审查监督平台，建立“每周五联网监督工作日”制度，邀请63名代表走进联网监督中心，对政府预算、重点支出执行进度实行动态审查，提出意见建议32条。按季度出具预算联网信息专报，报送委员会主任会议成员、区人民政府分管副区长，抄送相关单位研究处理。



岳阳楼区人大常委会主任周岳雄（右四）带队开展安全生产执法检查

针对住房保障等四个科目超预算支出情况、25家单位超年初预算支出的问题，要求财政部门5个工作日进行整改和说明，推动严格执行财经纪律，提高资金使用绩效。

坚持议题闭环，拓展监督纵深。建立常委会分组审议专题报告工作制度，将询问这一监督形式常态化运用到审议过程，充分吸纳组成人员审议发言，形成审议意见。完善审议意见落实反馈机制，将整改落实情况作为常委会议题再调研、再审议，并进行满意度测评，做实监督“后半篇文章”。推行以来，常委会组成人员履职意识明显提升，提出高质量审议意见355条。常委会听取和审议专项工作审议意见整改落实情况17项，满意率达98%，做到了落实一项审议、促进一项工作。

## 二、找准发力方位，践行人民民主

认真贯彻落实习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的重要指示精神，充分发挥代表来自人民、植根人民的优势，全力支持和保障代表依法履职。

强化保障，让代表想为会为。建优代表履职平台，按照“五有五公开”标准，提质、新建代表联络站108个、区级示范站17个，全区五级人大代表就地就近编组进站，接待选民、收集民意。抓好代表学习培训，分批次组织学习考察和经验交流30人次，代表轮训1000余人次。深化落实“双联”制度，建立主任会议成员联系乡街、常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“责任清单”，组织代表参加调研视察、审议报告、建议督办等活动424人次，持续扩大代表对常委会工作参与。

创新实践，让代表能为有为。落实关于开展五级人大代表“联系群众办实事”活动和市委、区委全面推行“群英断是非”工作法的部署要求，以履职平台共建、民意渠道共通、代表活动共融为抓手，五级人大代表全部纳入“群英”队伍，分级分层参与“群英会”。建立事前调解、事中参与、事后转化“全链条”机制，引导五级代表参与“群英断是非”全过程、各环节。代表常态化进站接待选民，即时化解矛盾100多个，参加“群英会”40余次，解决群众“急难愁盼”问题130多个。

健全机制，让代表勤为善为。制定《岳阳楼区

第六届区人大代表和区选市人大代表履职监督管理办法》，健全代表履职登记、述职评议、考核评价机制，建立代表履职档案，实行“十项清单进档案”，落实“一人一档”动态管理，增强代表履职意识。制定《岳阳楼区优秀人大代表、人大工作先进个人、先进单位评选方案》，根据代表学习培训、参加活动、提出建议等情况，评选优秀典型，激励代表履职行有规范、做有标杆。

## 三、坚持对标高位，建设“四个机关”

对标“四个机关”定位要求，以政治建设为统领，一体推进“六大建设”，不断提高区人大及其常委会专业化、规范化、制度化、信息化水平，为做好人大工作提供有力保障。

强化“专”。高度重视人大干部的培养、选拔和任用，与党政部门双向交流6人，机关内部提拔重用6人，公开招考和四海揽才引进全日制本科年轻干部7人，机关队伍年龄、知识结构得到优化。坚持干什么学什么、缺什么补什么，重点围绕人大制度、“一宪五法”等知识，常态化开展“一月一课”学习活动30余次，成立机关理论研讨小组，撰写理论文章51篇。

突出“实”。严格依照法定权限和程序，制定人大“三会”工作流程，规范调查研究工作，明确每个环节的实施步骤、时间节点、具体要求，做到每调研一个议题，就提出一个具体方案、组建一支专业队伍、撰写一份详细报告，固定工作模式。认真落实省委“走找想促”活动安排，班子成员和各委室主任主动认领调研课题14项，机关副科级以上干部全员深入部门、街道、群众开展调研，登记调研信息189条，推动解决了一批实际困难和问题。

注重“效”。扎实推进“清廉机关”“文明机关”建设，修订完善履职服务、党建工作、机关管理等制度52项，形成按制度管人管事的长效机制，遇事找标准、办事看标准已成为机关共识。加强人大工作对外宣传，向各级媒体平台报送信息100余篇，被新华社、人民网、中国人大网等中央媒体和省、市人大采用14篇，持续传播人大声音，迎接达州市等地人大交流考察30余批次，人大工作影响力不断提升。

Ⓜ

# 探索有创新 实践有特色 工作有成效

○ 云溪区人大常委会

近年来，云溪区人大常委会全面学习贯彻落实党的二十大精神，守根本制度之正、创思路方法之新，着力打造有云溪人大辨识度的亮点和品牌。

一、聚焦产业发展，在代表履职中擦亮工作站品牌。今年，省委明确要求，岳阳要打造全省万亿现代石化产业核心基地，云溪区责无旁贷已成为石化产业建设的主阵地。因此，我们结合石化产业发展这个云溪区发展大局，建成“云溪区石化产业人大代表专业工作站”，通过“三站”建设，充分

激发石化产业领域代表的履职积极性。一是完善促进代表履职的“服务站”。一方面，明确工作站的目标定位，完善工作规则、视察调研、学习等各项制度，将场所设置、活动方式、履职保障、资料管理、考核考评予以明确，让代表知道自己履职应该做什么、怎么做。另一方面，确定召集人、联络人，成立秘书处，发挥好人大代表与“一府一委两院”联系的纽带作用。二是形成汇聚专业力量的“联络站”。坚持“人大主导、园区支持、企业

合力”的建设思路，有效组织来自“大厂”、民营企业、高新区等石化产业领域的人大代表，通过履职座谈、重点项目视察、产业发展献计献策等活动，提出了“争取省级层面支持政策”“坚持规划引领、基础先行、分步实施”“高度重视新能源产业链建设”等系列建议。三是打造促进产业发展的“加油站”。发挥工作站在强化规划引



云溪区人大常委会主任吴跃中（右四）调研S201至城陵矶新港区码头路段建设情况

领效能、督促优化营商环境、为企业排忧解难等方面的作用，为促进石化产业发展加油加力。比如，在工作站组织开展调研活动时，有企业代表反映电力供应不稳不足，工作站迅速组织专题听取供电部门情况报告并交办意见。一个月后，为园区供电的依江变电站7条线路全部恢复运行，企业供电与农网完全分离，“双电源”供电方式初步形成，企业反映强烈的供电问题得以有效解决。

**二、聚焦理论学习，在常学常新中提升法治思维。**从2017年开始，在全市率先坚持开展“一月一法”学习活动，出台云溪区人大常委会机关干部学法制度，制度化、规范化、常态化开展法律法规学习教育，既学人大“当家法”，又学监督议题所涉及领域的法律法规。每月初召开机关全体干部职工大会，邀请各级人大、法院、检察院和部门单位的负责同志及专家授课，以集中学习、互动交流、案例讲解等多种形式开展学法活动。同时，结合宪法宣传周、法律颁布实施日等时间节点，组织开展相应专题学习。2023年，机关开展《社会保险基金行政监督办法》《湖南省土地管理实施办法》《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》等“一月一法”学习12次，干部职工撰写心得体会70余篇。通过“一月一法”常学常新，区人大干部队伍强化了“人大视角”“法治思维”，提高了依法履职的能力和水平。2023年8月9日，国务院发布《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，区人大常委会第一时间在促推依法行政和法治政府建设方面进行积极探索和有效实践，正在起草《关于开展提升行政执法质量三年行动的决议》，明年开始组织实施。

**三、聚焦长效机制，在制度创新中激发监督活力。**我们积极落实“推行审议意见卡和审议意见清单制度”要求，将过来已形成的做法进一步规范化、制度化，创新出台《关于实行调查清单、审议

清单和整改清单的指导意见》，促进监督工作提质增效。一是推动调查研究扎实开展。督促调查组在开展调查工作之前，就深入研究分析问题，掌握基本情况，高质量提出调查清单，做到目标明确、有的放矢，不但体现出人大工作者的底气和水平，也让被调查对象能够把握要点，准确高效提供资料和信息。二是推动审议质量有效提升。常委会组成人员和人大代表对监督议题参与度有明显提升。比如，《指导意见》要求，常委会组成人员每年度应完成至少2个、区人大代表每年度应完成至少1个议题的事项调查，并且作相应审议发言。相比过往专委会邀请参与的调研方式，“三项清单”实施后实现了代表参与调研全覆盖。三是推动审议意见整改落实。整改清单成为推动监督“闭环”的关键。2022年，我们率先作出《关于加强司法建议、检察建议工作的决议》，区法检两院按照决议和审议意见整改要求，分别制定法院执行和公益诉讼检察工作的整改清单，结合工作实际抓整改。区人民法院依法对某酒店开展强制腾房执行行动，成功腾退涉案酒店房间47间；区人民检察院办理的农资领域行政违法行为检察建议案，被最高检作为全国检察机关护航民生民利典型案例推介。“三项清单”的实施有效激发了监督活力、提升了监督实效。

**四、聚焦问题导向，在工作评议中彰显监督实效。**“寓监督于支持、寓支持于监督”，区人大常委会充分发挥人民代表大会的政治制度优势，着力提升监督实效，始终在监督中支持政府工作。开展工作评议是宪法、法律赋予人大常委会的职责，是本届常委会的工作重点，旨在全面提升部门单位主动接受监督意识，促进其依法行政、高效履职、服务发展。今年，区人大常委会结合主题教育“走找想促”活动要求，深化调查研究，对市公安局云溪分局、交警云溪大队、国家税务总局岳阳市云溪区税务局、市住房公积金管理中心云溪区管理部、区

## ■ 县市区人大工作聚焦

文化旅游广电局、市生态环境局云溪分局、区城市管理和综合执法局、区退役军人事务局、区林业局等9个单位开展工作评议。工作评议坚持区委领导、依法评议、实事求是、客观公正、讲求实效原则，共计提出评议意见62条，集中和客观地反映了区委区政府的工作要求、人民群众的呼声期盼。庄严庄重的仪式感、直奔问题的评议发言、有理有据的对策建议、真实客观的测评结果，既让被评议单位心服口服，也让列席单位认可认同。工作评议促进了部门单位落实上级部署、回应群众关切，树立了人大监督权威。

**五、聚焦服务大局，在高质量发展上体现担当作为。**区人大常委会坚持“围绕中心、服务大局”原则，提升规划水平、服务经济发展，为推动云溪区高质量发展贡献力量。在规划编制上“用心”。区委有部署、发展有要求、群众有呼声、人大有行动。今年，区人大常委会毅然牵头承担起国土空间规划编制这项“功在当代、利在长远”的中心任务，立足区情实际深入调查研究，学习法律法规，加强与高校规划专业人士沟通交流，学习借鉴先进

地区和同类城市规划编制、城市更新、产城配套、石化产业发展等方面的新理念新经验，为区委决策部署当好参谋助手，为政府高效履职提供支持。在服务企业上“用力”。始终秉持“服务好园区企业就是最好的招商引资”理念，立足人大职能职责为企业排忧解难，全力当好企业的“护航员”。常委会班子成员深入联点企业走访调研，对企业负责人提出的营商环境、人才使用、公用工程、安全环保等方面存在的问题，能现场解决的现场解决，现场不能解决的详细记录、及时梳理，并交办部门、加强督办，有效解决了中科华昂融资办证、聚仁化工人才居住、贝特尔公司专项资金申报等一批实际问题。在乡村振兴上“用情”。主动对接支持市派驻清溪村帮扶工作队的工作，多次深入清溪、双花等村开展调研，深入学习浙江“千万工程”的经验启示，突出规划引领作用，合理布局各类发展空间。积极对接省市文化旅游专项规划，为清溪生态公园、樱花基地、现代智慧农业基地、生态停车场、河道治理等项目争取上级部门政策支持，助力乡村振兴文化旅游项目高质量发展。

R



# 坚持守正创新 不断擦亮品牌特色

○ 君山区人大常委会

君山区人大常委会在岳阳市人大常委会的精心指导和中共君山区委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把学习贯彻党的二十大精神 and 中央、省市区委人大工作会议精神与主题教育结合起来，聚焦主责主业，服务中心大局，做优法定工作，突破创新工作，不断开创人大工作新局面。

## 一、创建“食品产业链”人大代表工作站，助力区域经济高质量发展

今年中央一号文件首次提出“培育发展预制菜产业”，君山区人大常委会审时度势，瞄准目标，在全省首个创建食品产业链人大代表工作站，把人大代表工作延伸至基层基础和产业一线，为区域经济高质量发展增添新动能。该人大代表工作创新采用1个食品产业链代表专业工作站+5级人大代表+N个活动基地的“1+5+N”模式，选派33名全国、省、市、区、镇五级人大代

表，特邀22名相关市区直部门、镇（街道）村负责人，种养大户和食品加工、物流公司负责人共同参与，帮助种养大户、生产企业纾困解难。

工作站立足建链、强链、补链、延链，设立龙虾、荷莲、粮食、淡水鱼、蔬果等多个具有本地优势特色的食品产业链人大代表工作室；制定工作章程、管理制度、履职内容、活动计划、接待安排等，实行条目式管理，清单式服务；开启人大代表12345政务服务便民热线；推动“数字化赋能”，建立农产品原材料、生产加工、包装物



君山区人大常委会主任罗逸（右五）调研粮食种植基地情况

## ■ 县市区人大工作聚焦

流、线上线下销售等全方位数据库，整合硬件资源，无偿提供带货直播间，实现食品从田间地头到消费者餐桌全链条信息共享、抱团发展，助力打通食品产业上游“最初一公里”和下游“最后一公里”。今年来，为解决果蔬、龙虾、淡水鱼等原材料净低温加工、冷藏速冻贮运、冷链配送等制约食品产业链发展的瓶颈问题，区人大常委会组织驻站代表深入调研，把脉问诊，带着问题议，助力区政府引进总投资约1.87亿元的冷链物流园项目；针对区食品产业链强链、延链、补链等环节上的堵点、痛点、难点问题，站长不定期召集全区种养户代表、食品产业链上企业代表、相关区直部门负责人和驻站人大代表召开调研座谈会议，进行面对面交流、点对点对接。对所收集的问题信息实行建账销号制度，由工作站汇总后上报区人大常委会党组研究后向区政府交办，并指定驻站代表跟踪办理进度。该代表工作站于2023年6月开始创建，10月正式挂牌，截止目前，共召开调研座谈会议4次，组织驻站代表走企串户20余次深入调研，共收集意见建议50多条并及时办结，有效推动了特色农产品产销两旺，年销售额突破20亿元。《湖南日报》《人民之友》《岳阳人大》和“学习强国”等媒体均对其进行报道。2023年11月8日，省人大常委会党组书记乌兰来岳调研，现场调研并高度肯定了该代表工作站工作。

### 二、创新开展“人大代表+”模式，助力完善农村养老服务体系

2021年12月，君山区六届人大一次会议召开，代表针对当前农村人口老龄化形势日趋严峻、一部分农村老年人长年独居的突出问题，联名提出《关于加快推进我区康养产业发展的议案》，并被大会列为一号议案。2022年3月，区人大常委会推动政府出台《“百岁之家”建设三年行动方案》，并通过深入调研，在全区创新开展“人大代表+点式养老”志愿服务，精心制定

《君山区人大常委会“人大代表+点式养老”志愿服务实施细则》，探索建立一个代表工作站帮扶一个养老服务点工作机制，集各方之力共同打造“人大代表+点式养老”志愿服务示范点，率先在许市镇横山岭“长者食堂”、红旗养老中心成立人大代表养老志愿服务站，给农村老人提供休闲娱乐、互相照顾、快乐生活的自由空间，缓解农村养老服务难题，用具体行动回应群众关切。2022年4月19日，市人大常委会主任马娜、副主任赵岳平亲自为人大代表养老志愿服务站揭牌。为推动养老服务长期均衡高质量发展，区人大常委会组织各级人大代表坚持上门入户走访，综合群众意见建议后，建立了代表工作站帮扶养老服务点机制，每个点安排一名省人大代表、2名市人大代表、3名区人大代表、4名镇人大代表进站驻点进行志愿服务和专题调研。同时，区人大常委会还助推政府建立健全“财政预算+项目支持+受益人自筹+社会捐赠以及人大全过程监督”的“建管用”长效机制，保障了志愿服务点的长期运转。目前，像这样的食堂君山区已建成50家，区各级人大代表500多人次参与养老志愿服务，提出好的意见建议160余条，开展健康义诊、捐款捐物等公益活动50多场次。未来养老志愿服务点将覆盖全区76个村（居），真正让农村的老年人都能老有所食，老有所依。君山“点式养老”得到了省民政厅养老处高度认可，被市人大作为居家养老条例立法点支持推介。

### 三、巩固“守护好一江碧水”人大代表工作站成果，助推君山生态可持续发展

君山区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，将人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。2022年年初，由岳阳市人大常委会、岳阳市君山区人大常委会共同承办，在君山区“守护好一江碧水”首倡地展陈馆成立了岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站。7月25日，岳阳市人大常委会主

任、党组书记马娜亲临揭牌。一是聚焦主题，高位推动。聚焦生态文明主题，完善“1+5”人大代表工作站模式，1：即成立1个市级“守护好一江碧水”人大代表工作站，5：即建立由驻岳阳市和君山区的全国、省、市、区、镇五级人大代表，共同参与“守护好一江碧水”的代表履职服务体系。工作站由代表工作室、12345代表热线服务点、代表培训中心、代表研学点、代表综合办公区和代表直播间等六大部分组成，市人大常委会主任马娜担任工作站专业小组总召集人，确定专职联络员1名。联络员专门负责工作站日常运行及管理等工作。将工作站平台经费列入财政预算。二是统筹兼顾，多方联动。根据市人大常委会工作要点，结合区委中心工作、群众反映热点难点问题，确定全年工作监督议题、每月工作安排和活动方案；制定工作站及驻站代表工作职责、群众意见处理反馈制度等一套完整的工作机制，安排驻站人员每周三、周五（周一闭馆，节假日除外）值班，方便群众全天候联系代表；做好宣传贯彻党的二十大精神、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、推动“农文旅体”大融合、加强社会治安综合治理、密切联系人民群众等“五个结合”文章，安排驻站的28名各级人大代

表每年进站参加活动不少于2次，工作站每月至少组织2次接待群众活动，每季度至少开展1次形式多样的集体活动。三是加强交流，深化互动。开通首个代表直播间，定期邀请各级人大代表来到工作站，走进“守护好一江碧水”直播间，与群众（网民）“面对面”近距离宣讲，提出更多金点子、好建议，分享人大工作好经验、好方法。广泛收集建议，结合启动全市首个12345热线“人大代表通道”，安排人大代表轮值进站接待群众，深入基层调研，通过“收集—反映—转办—督办—反馈”工作机制，做到民有所呼、我有所应。加强宣传推介，制作工作站纪实宣传片，深度宣传报道工作站的建设成果及驻站代表履职风采。深化学习交流，为长江流域各级人大代表学习交流相关业务知识和履职经验、开展“守护好一江碧水”等志愿服务活动提供平台，采取走出去和请进来的方式，建站以来，共接待全国、省、市人大和各县市区人大学习考察39批次。今年来，省人大干部培训基地将人大代表工作站纳入全省人大干部培训现场教学点之一，并先后组织3批次280余名人大干部开展考察交流、现场教学。

✎



# 创新代表建议办理 助推基层社会治理

○ 屈原管理区人大工委

基层社会治理是国家治理的基石和重心，是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”，也是屈原管理区人大工委一直以来关注的重点。近年来，区人大工委深入践行全过程人民民主，积极推动人大工作与基层治理有机融合，有力推动基层经济社会各项事业高质量发展。

**收集群众民生诉求，助推社会治理。**屈原管理区积极发挥人大代表密切联系人民群众的桥梁纽带优势作用，依托“人大代表联络站”“诉前调解工作室”等活动平台，在接待、联络人民群众中掌握

基层各类诉求，对群众反映的堵点、难点问题，积极推动解决，源头预防矛盾纠纷，助推区域社会治理。

**发挥人大代表作用，助推社会治理。**近年，城区周边农户在天问街道纺城农贸市场门口随意设点无序摆摊，导致附近小区内环境脏乱差、交通堵塞，严重影响附近居民正常生产生活环境，居民反复上访，部门多次执法，治标不治本，收效甚微。这是近日区人大工委组织住区各级人大代表在天问街道代表联络站接待选民群众听取意见

建议时，大家反映比较强烈的问题。代表们第一时间将群众反映的问题作为代表建议向街道党工委提交。由党工委牵头，召集辖区各级人大代表、社区干部组成群英调解队，分头上户收集意见，并邀请商贩代表参与群英座谈会。定好“堵不如疏”的工作基调，划定区域，规定时间，安排专人搞卫生，通过代表们合理的政策疏导和暖心的宣传



屈原管理区人大工委主任曾兰芝（左二）调研基层诉源治理工作情况

劝导，大家对摆摊时间、地点、秩序、卫生等问题达成一致意见，菜贩们再也不需要摸黑来抢摊位，没有黎明前噪音扰民，没有杂乱无序的占道经营，信访投诉明显减少，双方矛盾也缓和了。人大代表在履职过程中发现的社会治理存在的普遍性、根源性等问题，可以依托“两个联系”制度向区人大工委汇报，也可以通过专题调研、提出建议、向有关主管部门发送代表建议等多种方式，从体制机制、管理体系上预防群体性矛盾纠纷的发生。天问街道就是通过发挥人大代表密切联系群众的作用，不断推动代表履职与基层治理有机融合，化解了多年的信访难题。

**延伸调解前沿站点，助推社会治理。**近年，屈原管理区为了进一步焕发老城区的生机和活力，开展了棚户区项目改造，改造任务十分繁重，据统计仅天问街道棚改房屋达700多户。然而，自从棚改工作开展以来，部分居民不理解，不想按照政策走，抱团抵制，信访苗头不断……对于信访重点户，街道、社区工作人员多次上门沟通，始终无法达成协议，甚至产生矛盾纠纷，棚改工作一度陷入僵局。街道、社区两级最终调转思路，将群英会开到诉前调解工作室，把辖区各级人大代表请上“评判席”，结合当前诉源治理工作，积极开展诉前调解。代表们结合参与庭审和庭审监督员的工作经历，在杨某等8人的诉求上，摆事实、讲道理，讲政策、谈感情，代表、群众与基层干部一起挑担子，大家群策群力，找准矛盾的焦点和情与法的结合点，通过以法育人、以情动人的方式对当事

人进行耐心劝解，既保护一方当事人的合法权益，又体现出对群众的人文关怀。经过代表们与司法所工作人员一起上门进行耐心劝说，以案释法，双方最终达成了一致，一起因棚户区改造引发的矛盾纠纷圆满解决。

屈原管理区将人大代表密切联系群众工作向区人民法院、区检察院和区司法局延伸。推荐一定数量的住区人大代表作为法院特邀调解员，依托人大代表联络站、诉前调解工作室参与协调化解案件，在矛盾纠纷化解中更好地倾听群众声音，促进代表履职同区域社会治理的有机融合，不断推动基层社会治理体系和治理能力的现代化。

✎



# 刘乐平：发扬“四敢”精神 践行代表初心

○ 平江县人大常委会办公室

刘乐平，女，汉族，现任天岳街道党工委委员、人大工委主任，2021年10月当选为平江县第十八届人民代表大会代表。刘乐平同志始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民的”庄严承诺，坚持以“四敢”精神为导向，用心履职，用情尽责，真正搭起党工委、办事处和群众沟通的“连心桥”，用行动诠释“人大担当”，用实干彰显“为民情怀”。

## 一、在“敢为”上，扎根基层献青春

不知柴米油盐事，哪知百姓不容易；不常和群众坐在一条板凳上，怎能说出让群众信服的话。20多年来，刘乐平从一名教书育人的人民教师到一位主管党建、创文、环境卫生等基层工作的基层负责干部，虽然岗位发生变化，但为民服务的初心始终不变，始终把群众的利益牵挂心中。她身处基层一线，遍访百家冷暖，经常性的走田间地头

进企业车间，耐心听取群众心声。天岳街道作为在2020年底新成立的单位，面对养老服务机构和设施处于零基础的现状，刘乐平在平江县第十八届人民代表大会上提出《关于尽快启动天岳街道老年康养服务中心建设的提案》，积极促成职能部门将建设天岳街道敬老院项目纳入政府投资项目储备库中，拟建设建筑面积达21250㎡的老年养护院，推动在街道辖区开设老



刘乐平代表（左）在天岳街道高义岭社区人大联络工作站接待选民

年餐厅1个，进一步完善了街道的老年服务体系。

## 二、在“敢闯”上，穿针引线促发展

无论是作为基层干部，还是县人大代表，刘乐平始终坚持围绕中心，服务大局，自觉服从服务于全县经济社会发展大局，与党工委、办事处的中心工作紧密结合、统筹推进。自今年3月，位于天岳街道狮岩村、金窝村、葛藤坪村、新合村交界处的冬冬食品厂二期项目启动以来，刘乐平任项目工作组的第一指挥长，她带领项目工作组白天翻山越岭对青苗、坟墓、土地补偿等进行实地调研、数据核实，晚上同村组干部一道入户向群众特别是对补偿数据存有疑问的农户进行政策宣讲、解疑答惑。历时两个月余，项目组完成90%的青苗登记和青苗补偿。面对村民因土地款分配意见不统一的情况，她充分发挥代表桥梁纽带作用，积极回应诉求，10余次到相关户主家召开协调会，不厌其烦的耐心沟通、解释政策，用真心、热心、诚心化解每一位征拆户的疑难和疑虑，在保证项目如期交付的同时，也赢得了群众的真心称赞。

## 三、在“敢干”上，为民谏言守初心

“人民代表是人民诉求的代言人，只有做好群众的贴心人，把群众的呼声放在心上，才算真正对得起人民代表的称号”，刘乐平经常这样提醒自己珍惜人大代表的身份。她当选人大代表以来，走访了200多名群众，归纳整理提出意见建议12条，通过代表提案形式提交高质量提案2条。为了进一步拓宽群众诉求表达通道，她主动赴株洲市学习人大联络工作室的建立和管理使用，争取到市人大常委会的指导和街道党工委的支持后，投资50余万元，在天岳街道社情民意最复杂的高义岭社区建立人大代表联络工作室。代表工作室投入使用后，刘乐平积极联系省、市、县各级代表进站履职接待群众、联系群众，建立“我对人大代表有话说”信息平台，形成了收集群众诉求、实时转办问题线索、反馈居民评价的工作闭环，为选民与人大代表联系搭

建了常态化沟通平台。自平台搭建以来，驻站代表已累计收到居民反映问题120余条，办结率100%，满意度达100%。

## 四、在“敢首创”上，大兴调研惠民生

国泰民安，民之所盼。群众期盼完善社会治理体系，健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，天岳街道作为平江县项目建设的主战场、创建全国文明城市的主阵地，错综复杂的社情民意，给天岳街道的社会综合治理工作带来很大压力。为制定出一个贴合街情、针对性强、可操作性的工作方法，由刘乐平自己牵头统筹，街道党工委全力支持配合，街道人大工委具体负责，邀请驻天岳街道的各级人大代表组成调研组，充分发挥人大代表密切联系群众、熟悉当地人情、通达社情民意等优势，将辖区20位人大代表编入网格，通过走访、调研等，广泛听取群众意见建议300余条；同时，组织调研组先后到岳阳、浏阳、汨罗基层治理示范单位进行实地调研，学习先进工作经验和做法，结合街道实际，创新推出“5920”工作法，五即“五联、五会、五问、五到、五治”，就是常态化走访排查，通过收集群众诉求，来理顺社情民意，提升群众的满意度与获得感；六是聚焦村社管理、平安建设、环境卫生、文明创建、就业促进、宣传宣讲、基层服务、百姓健康、村社共建等九个方面全面提升，助推基层治理提质增效；创新“社区+业委”与“村级+三治融合”的两大模式，让基层治理更有效，从而实现服务群众“0距离”。

每一名人大代表都肩负着人民的重托与信任，承载着人民的希望。刘乐平始终保持守好“乐以天下，忧以天下”的为民初心，强化“侠之大者，为国为民”的责任担当，坚定“精诚所至，以金石为开”的奋斗意志，让人民群众最关心、最直接、最现实的问题得以妥善解决，才无愧于新时代人大代表的责任和担当。

R

# 刘绍春：践行新发展理念 用科技与情怀引领水产未来

○ 岳阳县人大常委会办公室

刘绍春，男，汉族，研究生学历，农业硕士，武汉大学 E M B A，四川南溪人。1984年12月出生，2007年7月参加工作，农艺师，全国执业兽医师（水产），岳阳市 D 类高层次人才，担任中国渔业协会水产动保分会第一届理事会副会长，中国水产学会第十届渔药专业委员会副主任委员，中国渔业协会水产投入品分会第一届理事会副会长，湖南省水产学会理事；四川农业大学特聘校外研究生导

师、多家高校特聘客座教授、创业导师、水产专业行业导师等，被多家企业聘为顾问及特聘专家，岳阳市第九届人民代表大会代表。参加工作以来，长期在水产养殖生产一线从事研发、技术服务与市场营销工作，历任技术员、营销总监、企业技术中心主任等职务。2013年创办渔美康，长期担任公司的领导职务，现任湖南渔美康生物技术集团有限公司总裁、岳阳渔康生物科技有限公司法人代表。

引领水产行业创新，助推岳阳经济高质量发展

刘绍春同志于2013年底创立渔美康，带领渔美康创业团队先后组建了北京渔美康、湖南裕翔、岳阳渔美康、湖南福美康、江门福美康和江苏福美康等十余家全资及控股子公司，涵盖水产动保原料、产品研发、技术推广、养殖场经营、饲料业务、水产苗种等水产行业诸多



刘绍春代表（中）参加 2023 年渔药科技展会

板块，实现渔美康集团的全产业链高速高质量发展。面对百年未有之大变局和国家高质量发展的总体要求，他领导公司紧紧围绕乡村振兴战略，培养企业家情怀，以高水平科技创新引领行业标杆，服务地方经济社会高质量发展，推动现代渔业转型升级。

2014到2015年，刘绍春同志带领集团与中科院微生物研究所、农广天地有限公司等几十家科研院所与企业达成战略合作，进一步提高企业的创新驱动和经营范围。2016年他秉承扎根基层感恩社会的思想，组织捐款30多万元用于慰问受洪灾的合作伙伴。2017年刘绍春同志代表公司出席了“亚洲泰国国际食品博览会”、与“一带一路”国际经济建设相关的柬埔寨“澜沧江—湄公河国家经济技术展览会”，为渔美康进军国际市场奠定了坚实的基础。2018年引领渔美康集团正式向上游产业链发展，在他的努力下，渔美康荣获2018中国水产业（动保）风云榜“年度华中影响力企业”，独创的“以养代防”模式荣获2018中国水产科技年度“最佳商业模式”奖，研发的“养水宝”牌多元有机酸、“渔美康”牌渔药荣获“第二届中国国际渔业暨渔业科技博览会金奖”等，极大提高了企业的影响力。

2018年刘绍春同志组织投建的岳阳渔美康作为中国最大水产品投入品生产基地，占地200亩，2019年投产即实现销售收入33.54万元，经多年的高速发展，2022年公司营业额26411.6万元，利润4157.4万元，纳税1748.3万元，在全国近2万家企业中脱颖而出，跃居行业第二。他率先提出了“无动保不水产”的理念，在水产行业及各大企业被广泛运用及推广。此外，独创了“经销商员工化、员工经销商化”经营理念，带动中国水产养殖业快速发展，公司经过10年时间，现有水产一线技术服务人员约700人，从岳阳辐射全国1200多个水产养殖重点乡镇，为15—20万个养殖户提供服务，每年服务次数达到252万人次，服务养殖面积1000万亩

以上，减少养殖损失达50亿元以上，增加养殖效益100亿元以上。每年组织的技术培训会议3000场以上，总参会人次达到15万人次以上。2023年主动协调并组织全国水生动物防疫系统实验室检测技术培训班在岳阳县举办，为扩大地方在行业的知名度美誉度做出了积极贡献。

#### 依法履行代表职务，充分发挥代表作用

一是广泛开展调研，解决民生问题。刘绍春同志通过广泛深入基层，与群众“面对面”沟通、“零距离”接触，了解群众需求，努力解决具体困难和问题。积极做好稳岗就业工作，吸纳本地人员就业并及时足额发放工资奖金，切实保障员工利益。他组织岳阳渔美康公司市内招聘，就近解决就业450余人，2023年招收了各类有就业能力的残疾人14人，带动岳阳县等周边地区残障人员、市场销售人员、养殖生产人员就业超千人。同时通过与行业内企业、各级学会、协会和各科研院所等的交流，掌握行业发展动向，并开展百万职业农民培训，提升基层群众专业技术水平和就业能力。

二是积极建言献策，贡献自身力量。刘绍春同志关注民生和地方经济社会发展，积极建言献策。先后提出多项建议，包括《关于进一步优化营商环境的建议》、《关于助推千亿水产强省目标，贡献岳阳力量的建议》《关于提升企业家情怀，助推岳阳经济社会高质量发展，实现共同富裕的目标的建议》、《加强三产联动，稳步推进乡村振兴的建议》。并带领企业全面提高经营绩效，促进高质量发展，为地方经济社会发展保证税收及时入库。参与人大会议和专题研讨，认真审议各项议案和报告，发表自己的意见和建议。通过专业性的调研，为制定政策和解决问题提供依据。

三是勇于承担责任，热心社会公益。刘绍春坚持原则、认真负责，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾面前敢于迎难而上，在危机面前敢于挺身而出，敢于迎接挑战。他关注教育、扶贫、环保、灾

## ■ 人大代表履职风采

害救助等领域，捐款捐物、扶危济困，累计捐赠款物折合人民币近百万元。2022年，先后两次组织技术员到岳阳县荣家湾镇兴园村进行水产养殖技术指导，无偿提供功能饲料和药品2.5吨，价值12万元；2020年疫情期间，他带领公司为湖北医院、地方学校捐助消毒产品、口罩等，资金合计45多万元；并且每年多次组织慰问岳阳基地附近刘家庄村、杨家屋村等地五保户及孤寡老人，给予生活物资和慰问金等等。

### 提升企业科技效能，增强自身专业本领

刘绍春同志强调，“企业要发展，必须注重人才和生产。”因此，他带领组建了一支由74名专业技术人才组成的高层次技术研发队伍（含外聘专家），其中教授3人，副教授6人，博士8人，高级职称人员5人，博士2人，硕士13人。不断加强水产动保产品、动保饲料深度融合、养殖技术等方面的研发工作，2022年公司研发经费达1052.94万元。并牵头先后与湖南师范大学共建刘少军院士团队工作室，开展了10余项产学研合作关系，取得了4项

科技进步奖。公司因此被评为国家高新技术企业、湖南省专精特新“小巨人”企业、湖南省农业产业化龙头企业，拥有渔美康水产绿色投入品工业设计中心等多项荣誉资质。国家农业农村部、省市政府部门主要领导先后来公司指导工作，对公司科研、技术和产品给予高度评价。

刘绍春同志主导申请专利34项，其中发明专利13项、实用新型专利16项，外观专利授权5项，申请软件著作权5项；发表科研论文8篇，出版专著2部。于2018年度获“全球湘商十大新锐人物”奖，2021年度获湖南省川渝商会第二届创新创业先进个人，2022年入选中国水产动保年度十大风云人物，获评岳阳市“乡村振兴带头人”，2023年获岳阳市“最美科技工作者”等，累计荣誉称号20余项。

在今后的工作生活中，刘绍春同志将继续秉持家国情怀，以科技创新支撑水产行业高质量发展，认真履行代表职责，听民情、汇民意、代民言、解民忧，争当一名合格的市人大代表！



# 张水锋：当好“四员” 做奔跑中的实干者

○ 华容市人大常委会办公室

踏着晨曦出发，伴着星光回家。每一天，从办公室匆匆赶赴项目施工现场，从会议室辗转在基层乡镇，他的工作在连轴转的奔跑中进行着，但不管工作多么繁忙，他都不会忘记作为一名人大代表肩扛的责任和义务，不会忘记实干兴邦的殷殷嘱托。

他就是张水锋，华容县人民政府党组成员、县政府办党组书记、县政府办主任，岳阳市八届、九届人大代表。作为一名连任的市人大代表，他不忘代表初心，立足岗位实际，积极建言献策，为市委市政府加速推进省域副中心城市、县委县政府加快建成“一廊二中心”新愿景，展现了一名基层代表的实干担当、崭新风貌。

**“当代表，就是要当群众的代言员”**

张水锋出生农家，在乡镇一线工作了20多年，足迹踏遍华容县的东南西北4个乡镇，对基层生来就有一份浓浓的亲切感。

“当人大代表，就是要脚底有泥”，不管工作多忙，每个月都要去下基层走访群众，这是多年来他给自己定下的规矩。“你脱离了群众，群众就不会给你讲掏心窝子话，得不到群众的信任认可。”他经常这样说。华容县东山镇桃花村是政府办的联点村，他结合县委“县

乡干部联动下基层大走访”活动，与10名群众结对子、解难题，利用周末休息时间现场调研解决问题20个，一下子拉近了与当地群众的距离。

民有所呼，我有所应。2022年，他3次组织参与东山镇砖桥村人大代表联系群众工作室的活动，联系蔡志芳、黄静两名县人大代表深入走访群众，收集了基层卫生医疗、教育改革等工作建议9条，推动解决问题6件。2022年，他多次深入桃花山村与干部群众共同商讨乡村振兴，确定了桃花山村旅游产业发展主方向，协调专题召开现场办公会2次，支持建设民宿8栋，实现村集体经济增收15万元以上。他坚持会前走访，收集民意，提出《关于支持华容碳汇市场的建议》《关于加快数字经济发展实施“数据强市”的意见》等建议17条。



张水锋代表（右一）走访选民

### “当代表，就是要当加快发展的助力员”

为充分发挥华容自贸政策、煤电能源、港口岸线的“乘数效应”，闯出向水而强的“开放路”，他多次建议要大力加快重大能源项目、重点交通项目、重要民生项目建设，以项目建设之“进”，支撑经济发展之“稳”。

国能岳阳电厂和华容铁水联运煤炭储备基地是省重点建设项目。为加快推进项目建设，他积极协调市县两级解决项目建设中的难点堵点，牵头组织本组 12 名市人大代表深入岳阳电厂、铁水联运项目一线开展调研，撰写的《关于加大沿江优势能源项目支持的建议》在《人大导刊》刊登，为项目早建成、早投产作出了积极贡献。

他每年都会在市县人大会议上积极建言献策，争取各方支持。市九届人大三次会议，他与 10 名代表提出的加快推进常岳九铁路建设、监利至华容公铁两用大桥建设等建议，得到了市发改委、市交通局等部门的大力支持。2023 年 4 月 12 日，交通运输部赴岳阳市开展《公路“十四五”发展规划》中期评估调研，专程赴华容县调研了该项目，要求部、省、市共同努力推进该项目规划建设；目前，省交通运输厅已基本同意将监利至华容高速公路纳入省高速公路网规划（修编）和省“十四五”规划研究，力争尽快完成前期并协同铁路尽快启动建设。市发改委在办理加快推进常岳九铁路建设建议时，多次赴国家发改委、国铁集团汇报，赴咸宁、九江市发改委会商，提请李擎市长作为全国人大代表提出建议案，在市人大支持下，协调三市全国人大代表联名向国铁集团提出建议。目前，正在争取高位协调湘鄂赣三省达成共识，加快推进常岳九铁路启动前期工作。作为人大代表，看到自己的建议得到高位推进，他感到由衷的欣慰。

### “当代表，就是要当一江碧水的守护员”

华容县拥有 32.7 公里长江岸线资源，是长江入湘第一站，“守护好一江碧水”责任重大、任务艰巨、使命崇高。2021 年 1 月 19 日，市八届人大六次会议上，就加快我市长江绿色经济发展、全力打造最美长江岸线积极建言献策。他提出的对沿江路、林、景实施提质改造，大力发展绿色

产业等建议写进了市县政府工作报告，会上发言引起了市政府领导的高度重视，通过近年来的加快发展，长江岸线变得越来越美，布局东山的绿色产业项目越来越多。

在担任东山镇党委书记期间，他始终坚持生态优先，保护优先，大力发展绿色产业，全镇植树造林 1580 亩，取缔非法码头 9 处，整治排渍口 7 处，黑化沿江公路 12 公里，小集成湿地、江豚保护区、麋鹿保护区资源得到了有效保护，长江经济带生态示范区的引领作用越来越强。

2020 年市八届人大五次会议人大代表访谈时，他对群众反映强烈的农村“厕所革命”时时放在心上，呼吁全市要从深化农村“厕所革命”着手，确保全面覆盖、质量可靠、群众满意；要充分发动群众和社会各界力量，将岳阳城乡环境整治推向深入；要探索治理新模式，以集中建房治陋树新，打造岳阳现代版“富春山居图”。

### “当代表，就是要当忠诚履职的战斗员”

他既是一名人大代表，又是单位的领头雁。在认真履行人大代表职责时，他尽心尽力，兢兢业业，所负责的工作抓得颇有成色亮色。他积极兑现履职承诺，认真执行县人大及其常委会决议、决定，积极为代表履职活动提供服务；建立建议办理联席会议制度，在政府网站开辟专栏，公示办理情况、接受群众监督，任职期间的 132 件代表建议办理结果为 A 类。

他敢于创新开拓，敢于挑战不可能，敢于突破工作极限，营商环境改善事项 2022 年成功获得省政府真抓实干表扬激励，综合绩效考核获得全省第六、全市第一；“金融‘活水’浇灌乡村振兴‘良田’”的典型经验 2022 年获得省政府督查激励通报表扬，“因势利导华容县推动芥菜产业转型升级涅槃重生”被国办督查室《推动高质量发展综合督查工作信息》典型案例 2023 年 11 月通报表扬。

他十分注重提升政务效能，建设“华容智慧政府大脑平台”，实现政府工作目标全覆盖、过程全留痕、结果全应用，做到“一网统管、一屏观总、一键直达、一管到底”，办理时限节省 3 个工作日以上，得到了市县领导和部门乡镇的充分认可。R

# 焦志勇：人大代表为人民 践行使命显担当

○ 湘阴县人大常委会办公室

焦志勇，男，1974年4月出生，岳阳市人大代表，湘阴县人大代表，1996年4月参加工作，现任湘阴县湘滨镇党委书记。焦志勇同志作为市县人大代表，不忘初心，牢记使命，时刻践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职目标，认真履行代表职责，深入基层倾听选民意见，走访群众360余次，收集意见建议132条，提出《关于支持湘阴县开展国家整县推进高标准农田建设试点的建议》、《关于完善洞庭湖区生态补偿机制的议案》等建议，得到相关部门采纳，并取得了较好的办理成效；立足工作岗位，通过党建引领促乡村振兴，开创性开展工作，湘滨镇基础设施建设不断完善，集体经济发展日益壮大，镇村面貌焕然一新，赢得了上级的信任和群众的一致好评，先后获湘阴县委记三等功、嘉奖、担当作为功臣等表彰。

一、执党建引领之笔，绘就美好蓝图。始终坚持以抓党建促乡村振兴为总方向，按

照省“三高四新”战略、市“三区一中心”建设和县“12355”发展思路，精研政策、深入调研，紧密结合时代发展大势和湘滨发展实际，确立了“产业旺镇、环境美镇、民生安镇，现代农业示范区、生态能源引领区、乡村治理样板区、新时代干部密切联系群众样板区”的“三镇四区”长远发展蓝图，带领6.3万湘滨群众，致力建设“湘资河畔、秀美湘滨”。

二、把守土稳定之舵，优化社会治理。始终将稳定作为发展之基，创新开展“干部联网格、



焦志勇代表（左三）调研农旅融合工作

## ■ 人大代表履职风采

办公进民家”新时代群众工作，通过“党建+网格+协会”的模式强化社会治理，在网格内开展矛盾化解、政策宣传、人居环境整治、移风易俗、监测帮扶、秸秆禁烧、医保收缴等工作，人居环境整治工作从全县垫底逆袭为先进行列，信访量从全县第一到存量信访事件基本清零，秸秆禁烧从“狼烟四起”一望无际的“黑土地”到“黄土地”的转变，乡风文明大幅提升，其他工作也都迎头赶上，小事不出村，大事不出镇，实现了意见在民家听取、矛盾在民家化解、作风在民家转变、工作在民家提升、感情在民家建立，市委组织部谢群部长在湘滨调研时给予高度肯定，将湘滨的社会治理模式总结为“一社三会五员”，并在全市推广。

**三、擂产业发展之鼓，发展集体经济。**按照思想开放、思路开拓、收入开源的思路，利用低洼田地、闲置鱼塘、水沟发展1.67万亩稻鱼综合种养产业，利用废堤、农家庭院试点种植艾草1250亩，致力打造艾草之乡，易婆塘村利用废堤种植黄桃3800株，利用闲置村部、学校通过招商或集体经营形式，引回了和湘园、年年福食品厂，为周边群众解决就业岗位300多个，打造了易婆塘村南叉湖名特优水产养殖基地，复兴围村室内高密度养鱼基地、复兴围村对虾养殖基地，杨柳潭

村、白马村牛羊养殖基地，临资口村农产品深加工工厂等，集体经济实现从无到有，从有到强，从强到优，今年所有村（社区）集体经济收入超过10万元，3个村超过30万元，其中2个村超过50万元，化解镇村债务500多万元。

**四、划乡村振兴之桨，办好民生实事。**始终将办好民生实事作为最大的民心工程，坚持教育优先发展，通过“加减乘法”，激活湘滨教育一池春水，投入2200多万元用于教育基础设施建设，完成了洞庭中学南门新建、洞庭中学教学楼新建、镇域4所学校教师保障用房、公租房建设，推进教育布局调整，集中力量办学，教育质量节节攀升，今年考取湘阴一中和免费师范生总人数在去年的基础上实现翻番；发挥代表作用，通过向上争取项目资金与发动乡友乡贤捐资领建相结合助力“湖湘千万工程”，累计发动905位乡友乡贤认领159个乡村振兴公益项目，领建资金达5590万元，每年推进十大民生实事工程，全镇从没有一条超过一公里的柏油路到基本村村通，完成了临赛公路提质改造，九渠产业路、十三渠产业路等扩宽与白改黑工程、11座危桥拆除重建、和平闸集镇提质改造、洞庭乡情公园建设，太阳能路灯实现镇村主干道全覆盖，完成，42个镇级美丽屋场建设，镇村面貌实现了华丽蝶变。 R



# 李国武：深学笃行强本领 为民实干勇担当

○ 临湘市人大常委会办公室

李国武，男，1969年12月出生，湖南临湘市人，现任湖南省临湘市十三村食品有限公司总经理。作为一名省人大代表，他始终做到履职尽责、爱岗敬业，先后获评“全国道德模范”、“全国劳动模范”、“全国‘五一’劳动奖章获得者”、“民进中央全国脱贫攻坚先进个人”等荣誉称号，并两次受到习近平总书记的亲切接见。

**坚持加强理论学习**，着力提升履职能力。李国武同志当选为省人大代表以来，始终坚持政治理论学习不放松，工作再忙每天必看人民日报，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习贯彻党的二十大精神，为履职尽责打下坚实基础。积极参加省、市人大组织的学习培训，今年来先后参加省人大农委系统履职培

训、全省政府债务国资管理监督培训，赴浙江省培训中心绍兴基地参加湖南省人大干部培训班，到清华大学参加岳阳市重点产业链高质量发展赋能培训班学习，通过参加一系列学习培训，为履职“充电”，为尽责“蓄能”。同时，他善于把所学所思融入自身工作实际，积极向社会进行宣讲。今年来，先后在岳阳市文明办组织开展的道



李国武代表（右一）开展禁毒宣传

## ■ 人大代表履职风采

德讲座、华容县委道德讲座等宣讲10多场次。通过不断加强理论学习，履职能力进一步提升，今年5月被聘请为十四届省人大农业与农村委员会乡村振兴省人大代表专业小组成员。

**坚持依法履行职责，践行为民服务宗旨。**李国武同志始终与基层群众保持紧密联系，坚持一个季度搞一次调研，走访一次群众。在认真听取群众意见的基础上，积极提出建议或议案。今年以来，先后向各级人大提交建议、意见10多件，其中《关于推动非遗工坊建设，助力乡村振兴发展的建议》得到省文旅厅第一时间回复，获邀参加省文旅厅举办的代表建议座谈会。特别是《关于加快我省“快递进村难”问题的建议》，得到了省邮政管理局及时回复，该建议经省人大上报国务院相关部委后，引起了国家交通运输部、国家邮政总局主要负责同志的高度重视。2023年7月10日，李国武同志获邀同黄兰香等领导同志赴北京，在国家邮政总局参加全国农村寄递物流体系代表委员建议座谈会。随后，国务院相关部委联合出台了相关措施，有效推动了快递进村工作，进一步方便了基层群众。同时，他还积极参加省人大组织的调研活动，分别于4月27日参加湖南省人大常委会岳阳调研知识产权司法保护工作座谈会、10月23日参加省人大财经委员会数字经济立法调研会。通过不断下基层开展调查研究，进一步提升了联系群众和依法履职水平。今年下半年，他联合相关部门开展了《文物里的长江》主题调研活动，特别是配合湖南卫视，挖掘文物和文化价值，有效激活以“长江国家文化公园”为核心的丰富的长江文物资源。

**坚持立足自身岗位，彰显代表责任担当。**多

年来，李国武同志秉承“用良心做食品、用善心做公益”经营理念，带领企业逐步发展壮大。他积极安排就业400多人，带动当地群众发家致富。他创立的“十三村”公司被评为全省非遗工坊示范点，并列入全省党员现场教学点候选地之一，今年已接待全国各地机关企事业单位党建、团建交流活动100多批次。

他积极发展工业旅游，先后接待国内国外游客100多万人次。2023年11月，十三村食品公司省文化旅游广电厅被评为全省工业旅游示范点。同月27日，省委书记沈晓明在岳阳调研视察工作时，特意亲临十三村酱文化博览园，参观完非遗工坊酱醪现场后，对十三村食品公司发展工业旅游工作作出了很高的评价，湖南卫视全程跟踪报道。

李国武同志积极履行社会责任，先后投资近千万元开展社会公益活动，得到社会各界广泛认可。他热心公益、关爱老人，自1994年开始，每年逢年过节都带着志愿者看望临湘市光荣院老人，至今已连续30年为老人们过生日，被评为“湖南省最美拥军人物”。他创办的全国首个民间禁毒教育展示馆，吸引社会各界群众参观达20多万人次。2023年10月24日，“十三村”公司被认定为湖南省预算审查监督工作基层联系点。

“人大代表不仅仅是一种职务、一份荣誉，更重要的是一种使命、一种责任和担当。当代表为的是人民，要对得起群众，哪里有需要，我就出现在哪里。”李国武表示，在今后的工作中，将继续发挥代表作用，进一步立足本职岗位，结合自己的专业特长和优势，力所能及地为群众办好事办实事，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

*R*

# 王安华：在田间地头书写履职答卷

○ 汨罗市人大常委会办公室

深秋的钢架育秧大棚内，一排排辣椒树整齐划一，一朵朵小白花点缀在枝头，惹人喜爱。“今年红椒挂果的高峰期即将到来，大家要保证大棚里的温度……”王安华蹲在大棚内为村民作现场技术指导。

王安华，汨罗市农业农村局高级农艺师，湖南省第十三届、第十四届人大代表。他三十年如一日，扎根基层，用脚步丈量土地，用汗水浇灌青春，诠释一名人大代表的情怀与担当。联合国粮农组织和国家农业农村部联合授予他“南南合作特别贡献奖”，湖南省人民政府授予他“湖南省农业科技先进个人”。

**请纓援非，播撒希望和友谊的种子**

作为一名农技专家，王安华两度请纓远赴非洲，参加联合国粮农组织框架下的“南南合作”农业援助项目。

2007年至2009年，王安华作为蔬菜专家参与“中国——加蓬南南合作”项目，被分配在加蓬兰巴雷类市的项目点。

经过大量调研，王安华发现，加蓬的土质、气候十分适宜于生产无籽西瓜。可加蓬的农业专家却说：“在我们这，普通西瓜根本长不大，无籽西瓜更是闻所未闻。”

原因在哪？他开始了2个月的种植试验。



王安华代表（右一）向汨罗市专业大户传授辣椒种植技术

## ■ 人大代表履职风采

功夫不负苦心人，问题的症结终于发现——非洲地中海食蝇。这是非洲独有的一种害虫，在西瓜幼果时期将卵产入嫩瓜内，孵化后幼虫拼命地啃食瓜肉，瓜便停止生长，这一切过程从外表很难发现。

找准了问题，王安华马上采取技术措施，试着种出了又大又甜的无籽西瓜，从此结束了加蓬不产无籽西瓜的历史。在加蓬的两年里，王安华培养了25个无籽西瓜种植大户和15名技术员。推广种植面积达到200公顷，平均每公顷产值达2万美元。无籽西瓜成为加蓬农民增收致富的甜蜜事业，随之被加蓬政府列为振兴农业经济的优先项目。在加蓬，农民朋友亲切地称王安华为“无籽西瓜王”。

2012年至2014年，王安华又主动接受了更为艰苦的“中国——利比里亚南南合作”援助任务。作为农业援助专家组组长，王安华率领7人团队，在利比里亚邦州克服了没电没水、疾病流行等困难，创办示范园，全面为利比里亚开展新技术展示、推广、技能培训等工作。

有人问他，常年抛家别子在外工作，为何乐此不疲。王安华说：“援非项目，不仅仅是让非洲农民看到土地的希望，更重要的是播撒了中国人民友谊的种子。”

### 技术攻坚，小辣椒做出了“大文章”

援非结束后，王安华被选任岳阳市科技特派员，派驻到湖南新泰和绿色农业集团的科研基地进行科技帮扶，他毫不犹豫地接受了这一艰巨任务。

从此，王安华以基地为家，日复一日埋头试验，潜心研究开展技术攻坚，先后取得了多项重要技术创新成果。运用温室大棚双膜覆盖外加无纺布昼揭夜覆的技术，采取整枝吊蔓、挂树越冬、早春再生等手段，2018年在湘北地区首次实现大面

积种植辣椒安全越冬。“高品质红椒挂树保鲜越冬和早春再生高效栽培技术”、“保护地蔬菜有机基质控根栽培技术”被列为岳阳市重大技术专项，并取得了技术发明专利，填补了湖南冬季没有高品质红椒生产的空白。也就是这一年，王安华当选湖南省第十三届人民代表大会代表。

带着研究成果，王安华回到汨罗市。在田间地头，他发现很多钢架育秧大棚每年只有2个月时间集中育秧，其余时间全部闲置，太可惜了。

“高档红椒大棚种植实现了安全越冬，一年可结两季果，可以有效提高大棚的使用率。”在今年的省十四届人大第一次会议上，王安华提交了“关于支持水稻育秧大棚综合高效利用的建议”。

建议得到了承办单位省农业农村厅高度重视。今年春天，省农业农村厅组建14个调研指导组，每组负责1个市州深入一线开展集中育秧设施综合利用的调研指导，为各地育秧设施综合利用出谋划策，解决实际困难。同时，发挥74个早稻集中育秧调研指导组148位成员的关键作用，驻点45天调研各地集中育秧设施利用情况，积极推动所在县市区育秧设施综合利用。

与此同时，各市州、县市区农业农村部门强化技术指导，充分利用闲置期的育秧大棚通过代育、租赁等多形式开展油菜、蔬菜、水果等作物生产，提升大棚综合利用效率，集成了富有地方特色的设施农业技术，实现了育秧设施“一棚多用、农棚农用”。

用科技赋能传统农业，王安华把小小辣椒做成了篇篇大文章，有力助推了粮食生产和特色农业产业的发展。

### 履职担当，扎根基层助力乡村振兴

他用坚实的脚步，丈量无悔的青春。如今，青丝渐白，两鬓已霜，作为科技特派员的他，依然忙碌在农技推广的最前沿，活跃在乡村振兴的

第一线。

为了更有效的传授先进适用技术，王安华建起了6个“农技在线24小时”微信群，入群人数超过了2000人，涉及岳阳市三个县51个乡镇的专业大户、合作社负责人、农业企业老板。组织开展新型农民实用技术培训90余次，参训人员近8000人次。先后发表农技专业论文18篇，编写了近60余万字的农技资料，四次荣获“湖南省农业丰收奖”。他用精湛技术和贴心服务赢得了广大群众的口碑和赞誉。

2022年，汨罗市利用15.9万平方米钢架育秧大棚，种植高档红椒220亩，实现产值近400万元，300余人实现就近就业；2023年，高档红椒种植面积扩大到400亩，将带动更多人家门口就业。目前，这一成果正在岳阳市6个县市区推广，并辐射到了常德和衡阳。在他的带动和指导下，辣椒之“火”，正在岳阳乡村燃起。他用履职尽责和无私奉献彰显了一名人大代表的使命与担当。

王安华以前是纯粹的“技术流”。履职省人大代表后，他开始更多地关注技术之外的事。

2021年，王安华和其他两名代表联名提出“关于严厉打击电信网络犯罪的建议”，被省人

大常委会主任会议列为重点督办建议。很快，省公安厅召开了声势浩大的现场督办会；2022年省人大常委会主任会议再次将反电诈建议列为重点处理建议，这也是近年来将同一类建议连续两年列为重点处理建议的特例之一。经过两年重点建议的督办，有效遏制了全省电诈案件多发高发态势。

面对科技特派员队伍数量不够多、工作经费欠缺、生活补助标准偏低的现状，王安华提出“关于进一步完善科技特派员工作的建议”，被省人大列为2022年重点建议案。在省科技厅副厅长领办督办下，科技特派员队伍不断壮大、服务领域有效深化拓宽，扶持激励政策更加优化。

近几年来，在深入调研的基础上，他先后提交了“关于在我省全面推广水稻侧深施肥技术的建议”“关于壮大发展乡村特色产业的建议”等21件高质量建议，都得到了办理单位的高度重视和答复，并在逐步解决和推进实施。王安华也因此荣获“湖南省人大代表履职先进个人”。

他，正以坚定的信念、质朴的作风、精湛的技术，在田间地头书写着人大代表的履职答卷。

R



# 方平如：用心当好基层民生幸福的“守望者”

○ 岳阳楼区人大常委会办公室

作为一名来自基层的人大代表，我始终坚持民生为本，以“不言春作苦，润物细无声”为人生信条，把群众的呼声作为第一信号，把群众的需求作为第一选择，把群众的满意作为第一标准，为广大社区居民办成了一件又一件“关键小事”，以一名共产党员的崇高品格践行着全心全意为人民服务的宗旨。

## 一、用“激情”履行代表责任

当选代表以来，我认真贯彻执行党的路线、方

针、政策，以及法律、法规和各级人大及其常委会的决议决定，在工作和生活中处处模范带头，积极履行代表职责，密切联系群众，反映人民群众的意见和需求，协助政府推行工作，同时积极参加上级人大组织的学习、会议和代表活动，认真听取和审议人大常委会工作报告、“一府两院”工作报告、各专委会报告等，并先后参加岳阳楼区人大常委会“司法公正楼区行”活动、岳阳市第九届人民代表大会常务委员会第十五次会议、岳阳市中级人民法院

新闻发布会、《湖南省住宅小区消防安全管理条例》、《岳阳市居家养老服务条例》等法规草案组织座谈讨论，在各类讨论或座谈活动中，我积极建言献策，尤其是针对基层治理、民生实事、构建和谐社会等方面的问题，坚决不做“沉默的代表”。

## 二、用“真情”做好为民服务

人民代表代表的是



方平如代表（右四）参与金鑫花园“群英断是非”活动

人民利益，是人民群众的代言人。作为一名基层社区党委书记，为民解忧就是我的职责所在，日常工作中，我坚持走百家听民声，入千户察民意，排万难解民忧。通过深入小区居民家中，主动亮明代表身份，详细了解社情民意，宣传党和政府的政策法规，落实各项惠民措施，同时为群众提供医疗保障、就业信息、教育咨询、文化宣传等便民、利民、惠民的服务，进一步倾听选民群众的意见建议，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题，今年以来，入户300余户，共收集整理选民意见建议80余条，建立民情台账，已经整改落实60余条，上报意见建议20余条，做到诚心听取意见，真心解决问题。如有关物业管理、老旧小区改造、医疗保险以及小区绿化、停车等方面的社情民意，以实际行动赢得选民的认可。面对社区治理的新形势、新任务和新问题，我积极协调好市委机关和相关市直部门的关系，争取上级领导的关心和社会各界支持，深入推行“三长制”和“群英断是非”工作法，积极开拓“资源共享、社区共建、难题共解、活动共办”的生动局面。在接到群众反映的矛盾纠纷和基层治理中的难点、痛点，召集有关部门代表、楼栋长、居民代表、小区业委会成员召开“群英会”共同商议解决难题。如协调住建局等相关职能部门处理了辖区内的阳光佳园小区地下车库一下雨就积水的问题，对下水道进行了整改，重新下埋了管道；积极对接上级部门争资数十万元，改造了阳光佳园小区的院落，硬化了路面，拓宽了消防道，规范设置了停车位；在路口划设禁停禁占标线，设立消防通道禁停警示牌，规范小区消防通道，打通了金鑫小区唯一的“生命通道”；协调盘龙大厦业主和商户共同自筹资金的方式进行消防改造，消除安全隐患；协调外运家园小区管道堵塞引起的邻里纠纷等。

### 三、用“倾情”打造幸福小区

人民代表不仅要学法、懂法，而且要带头宣传法律，执行法律。党的二十大报告提出，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。”坚持把基层立法联系点作为基础性工作来抓，强化规范化建设、实效化运行、特色化打造，使其成为广泛联系群众、践行全过程人民民主、推进社会主义民主法治建设的重要载体和平台。2022年11月杨树塘社区被正式授牌为市人大常委会基层立法联系点，为了充分发挥基层立法联系点在密切联系群众、普法宣传教育、社情民意收集、立法评估调研、地方法治建设等方面的作用，成立了基层立法联系点工作小组。自觉践行“全过程人民民主”理念，在立法机关和老百姓之间架起了沟通桥梁，让立法“飞入寻常百姓家”，打造人人参与法治建设、人人共享法治成果的生动局面。注重发挥“五老”人员作用，形成了人大代表+“五老”人员+网格员+居民群众的联系网络，将工作触角延伸到第一线，将党的政治、组织、服务优势贯穿立法联系点活动全过程，提高协助立法的质效。同步畅通了线上线下渠道，线上通过网格微信群、小区业主群等发布立法征求意见内容，与人大代表、群众代表、网格员等保持实时互动，收集关于立法工作的意见建议。线下在代表之家定期召开座谈会、交流会、代表接待选民活动等，征集居民群众的意见建议。在收集群众的立法建议意见的同时，积极与立法机关对接，反映群众的立法建议意见，让群众参与立法工作变得更加有序。今年以来，我们先后围绕《湖南省住宅小区消防安全管理条例》《岳阳市居家养老服务条例》等法规草案组织座谈讨论，广泛征求意见建议，为社会公众直接参与人大立法工作提供平台，有效发挥了基层立法联系点的作用。

卍

# 葛美华：用法治守护人民群众美好生活

○ 云溪区人大常委会办公室

“做好法治社会的守望者，当好人民群众的代言人”这是市第九届人大代表、湖南省红黄蓝律师事务所“法润三湘”法律援助志愿者律师葛美华的履职写照。作为一名人大代表，她始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命，积极深入基层一线，听民声、体民情、解民忧，写出一条条建议来践行“我当代表为人民”的履职誓言。作为一名律师，她积极投身于法律援助事业当中，引导和帮助群众依法理性维护自身合法权益，为群众提供优质的法律服务，赢得了群众的一致肯定。

## 立足本职笃行不怠

“心心在一艺，其艺必工；心心在一职，其职必举。”作为一名法律专业领域的人大代表，一名律师人大代表，葛美华一直努力坚守平凡、坚守初心、坚守本职，注重运用专业知识履行代表职责，用心办好案、用心办实事，让更多群众感受到法律援助的温度。

用真心耐心释疑解惑。值班接访是葛美华身为法律援助志愿者的一项重点工作，每年接到群众的当面咨询和电话咨询不少于300次，大多涉及

与群众息息相关的民事纠纷，如农民工讨薪维权、离婚纠纷、提供劳务者受害责任纠纷、机动车交通事故责任纠纷、劳动争议等。一件件“小事”，看起来琐碎，但对来电来访的群众而言，都是关乎切身利益的大事。面对群众的困惑和不解，葛美华充分利用专业知识答疑解惑、释法说理，从情理、法理等角度进行疏导，同时做好群众的思



葛美华代表（后排左二）进学校开展“呵护成长，利剑护蕾”未成年人保护宣传

思想工作，消除其负面情绪，寻找矛盾化解突破口，切实维护群众合法权益。用专心公心严谨办案。案件无大小，来寻求援助的大多是社会弱势群体，每一个法援案件都饱含着申请人的期待，对待每一个案件，葛美华都是用心办理，认真对待，从不含糊。在办理的一起家暴离婚案件中，为维护当事人的合法权益，她第一时间向法院申请了人身安全保护令，云溪区人民法院受理后发出了全区首份人身安全保护令，为遭受家庭暴力的受害者撑起法律保护伞。用细心精心护航成长。在办理的一起刑事案件中，她通过查阅案卷，发现当事人的实际年龄与身份证年龄相差一岁，在前往其住所地充分调查取证后，向检察院提交了证据。开庭时她提出被告人犯罪时当时未满18岁，系未成年人，犯罪未遂，又是从犯，希望能够对被告人宣告缓刑。最后2名同案犯分别被判处5年和3年4个月的有期徒刑，葛美华的当事人被判处3年有期徒刑，缓刑4年，有效保障了未成年人合法权益，取得了良好的法律效果和社会效果。

“我深知，办的不单是案件，更是他人的人生。每个法援案件都有着申请人对公平和正义的期待，努力让当事人在每一个司法案件中感受到公平正义是我们不懈的追求。”葛美华感慨地说道。

### 建言献策惠及民生

“简单寓丰富，平凡寓伟大，我愿意一直坚守平凡，带着使命继续前行，把法律援助这一树立政府形象的德政工程、民心工程做得更加深入人心，更加贴近民心，让越来越多的社会弱势群体享受到法治阳光的温暖，让公平正义之光照亮人间。”在葛美华的工作笔记的扉页写着这样一段话。

潜心为民谋福祉。自2020年担任市第九届人大代表以来，她依法履职，提出多件书面建议，围绕双职工父母，在家庭与工作的平衡上难以兼顾问题，提出了《关于我市幼儿园实行延时服务的建议》；为了加强全民急救知识技能和急救服务普及

工作，联合10名代表联名提出了《关于普及公众急救知识提高公众急救技能的建议》；针对民生，通过12345热线及时反映并有效解决了107国道岳阳段交通堵塞问题，方便群众安全高效出行；参与市人大法工委组织审议《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》《岳阳市居家养老服务条例》，提出意见和建议，努力做到民有所呼，我有所应，切实解决好人民群众急难愁盼问题，通过一个个建议来践行自己的代表使命。履职担当促发展。她积极担任企事业单位的法律顾问，当好帮手，为企业守法经营、化解法律风险提供律师智慧；担任部分偏远村、社区的法律顾问，为基层矛盾纠纷化解和服务基层治理贡献力量。多年来，她承办的案件都获得了当事人的一致好评，无一人投诉，多次获得省、市优秀案件承办律师荣誉。2023年，她被评为全省“尊法守法？携手筑梦”公益法律服务行动成绩突出个人，被纳入云溪区“群英断是非”专家库专家名单。普法强基在行动。在工作之余，热心的她还经常性参加“走基层，惠民生”集中公益普法活动、“提振消费信心”国际3·15消费者权益宣传、“呵护成长，利剑护蕾”未成年人保护宣传等基层普法宣传志愿服务活动，用“群众语言”为群众讲述一堂堂生动的法治课，现场解答群众的法律咨询上千人次，当好一名法治“宣传员”；同时，她还在担任法律顾问的白泥湖村、钢铁村等6个村多次开展“法润村居”法治宣讲、法律专家进社区、社情民意调研等活动，为群众提供“零距离”普惠均等的法律服务，提高了群众遇事找法、解决问题用法的法律意识。

### 聚焦司法秉持公正

“我多次受邀参加了强制腾房工作，既加强了法院与人大代表的沟通联络，也提高了执行工作的公开力度和透明度，感受到了云溪法院在强制执行中主动接受人大监督、全力维护群众合法权益的勇

## ■ 人大代表履职风采

于担当、积极作为。”今年3月，葛美华受邀全程监督见证了云溪区人民法院依法腾退大汉新城的某酒店47间、1452平方米酒店房间的现场；11月，她又受邀监督了被执行人因未按约支付租金被强制腾空400㎡房屋，并现场见证申请执行人办理好了涉案房屋的交接。

履职期间，葛美华坚持把促进司法公平公正作为工作的出发点和落脚点，通过列席审判委员会会议、审议法检两院的工作报告、参加法检两院组织的代表活动等，在较为全面地了解法检两院依法履职情况的基础上，针对法检两院工作中存在的人少案多、立案难、执行难等实际问题，提出了优化结案考核指标、将公益诉讼纳入法律援助范围、依法保障律师行使辩护权、加强对侦查机关的监督多条合理化意见建议，都得到了法检两院相关负责人的及时回应，持续将制度优势转化为治理效能。同时，深化检律协作良性互动，多次参与各类案件的公开听证，进一步延伸了值班律师服务触角，强化值班律师对检察机关办案活动的监督制约，促进司法公正高效。

基层法律工作具有多面性，其中涉法信访是政府部门的重点，而该问题又是一项法律性、政策性、技巧性很强的咨询服务。作为法律援助志愿律师，葛美华扎根在基层一线，聚焦人民群众在司法领域的“急难愁盼”问题，提供法律援助时“面对面”贴近群众、“心贴心”帮助群众、“零距离”服务群众，让群众感受更多“法治温度”和公平正义。一方面，她依托多年基层工作经验，引导群众合法、合理表达诉求，积极引导群众通过正当途径解决问题，防止矛盾激化和事态扩大，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，从源头上减少诉讼增量。另一方面，利用专业所长助力政府法治建设，积极参与治理重复信访、化解信访积案，为推进矛盾纠纷多元化解平台建设出谋出力，当好法治政府“参谋助手”。

“律师是我一辈子的职业，人大代表是一生的光荣，即使任期有限，我也要奋力扬鞭，履职为民，切实守护公平正义，切实当好人大代表，切实把责任扛在肩上，坚持用法治守护人民群众美好生活。”葛美华表示。

R



# 陈国泰：情系群众办实事 扎根服务践初心

○ 君山区人大常委会办公室

陈国泰，岳阳市第九届人大代表，湖南国泰食品有限公司董事长。一个到岳阳君山投资兴业的浙江人，数十年的执着求索，他在“发展绿色产业，助力乡村振兴，引领行业发展，做好健康食品”上持续用力，书写了浓墨重彩的商路传奇；他认真履行代表职责，回馈社会造福百姓，积极践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职理念，以高度的责任感和使命感，发展企业、繁荣经济、改善民生，彰显了新时代人大代表的担当。

## 心有所信，方能远行

陈国泰始终坚信实干兴邦，实业兴国，实干兴企，努力做大做强农产品深加工产业，他创办的国泰食品企以人名，人以企荣，是一家专业从事蔬菜加工生产、销售、研发于一体的省级农业产业化标杆龙头企业。公司位于岳阳市君山区工业园，总投资达3.6亿元，拥

有高标准厂房60000平方米技术研发中心3000平方米，配备了国内领先智能化全自动流水线机械设备300余台套，可实现年加工蔬菜10万余吨，公司产品过了ISO22000食品安全管理体系认证、HACCP体系认证，且拥有独立的出口贸易资质。公司产品深受客户认可，“国泰”商标，曾被认定为“中国驰名商标”“中国名牌产品”，远销国内外。

今年中央一号文件首次提出“培育发展预制



陈国泰代表（中）举办公司与农户芥菜种植合同签订暨质量标准培训会

## ■ 人大代表履职风采

菜产业”，区人大常委会践行以人民为中心的发展思想，审时度势，创新把人大代表工作站建在食品产业链上，通过多方对比、筛选考察和征求意见，决定选址在国泰食品有限公司，采用“1+5+N”模式，即“1个食品产业链代表专业工作站+5级人大代表+N个活动基地”，选派30多名代表驻站入室，邀请区直部门、基层单位、食品企业负责人和种植养殖专业户共同参与。作为工作站的一名驻站代表，陈国泰积极支持配合，全力协助参与工作站创建工作，多次提金点子、出好主意，并利用自身生产车间优势，自愿为代表工作站免费提供150多平方米的办公场所。同时，利用行业信息、技术优势，积极发挥示范带动作用，积极探索“公司+基地+农户+合作社”一体化产业经营模式，有针对性地指导当地农民调整产业种植结构，大力发展芥菜种植，与君山菜农、特别是困难农户建立了长期稳定的供应关系；为提高菜农的种植技术，先后为菜农举办专家技术讲座22场次，受训菜农达5000余人，为当地培养了一大批蔬菜种植能手。截止2023年，公司累计安置就业2000余人，建立蔬菜核心基地面积8000亩，辐射种植面积近3.5万亩，年促进农业增收4600万元。

### 心间有爱，方能助人

作为一名人大代表，他懂得“民有所需，我有所为”的道义和重要性。特别是新冠肺炎疫情爆发后，他积极履行社会责任，组织公司踊跃捐款捐物，为打赢疫情防控阻击战，提供了坚实的物资和后勤保障。面对新冠疫情物质紧缺的情况，公司积极主动联系国内外朋友购置防疫物质，为岳阳市“火神山”君山区人民医院捐赠护目镜400副，医用手套10000双，医用外科口罩10000个，防护服500套。

陈国泰清楚地认识到公司的发展壮大，得益

于改革开放的大好政策，作为一名有良知的企业家，更要有强烈的社会责任、社会担当。对待同事，对待员工，他充满仁爱，为他们提供温馨周到的服务。每个季度开展一次“国泰之星”评比活动，表彰成绩突出的优秀员工，经常性开展“趣味运动会”、素质拓展等活动，增强团队的凝聚力和战斗力，每月举办集体生日会，让员工感受到集体大家庭的温暖，并设立“国泰一家亲”慈善基金，凡是公司子女考上大学，学费全部由公司承担，累计资助员工子女38人，资助金额达50余万元，充分发展工会的纽带作用……一件件一桩桩充满温情和关爱的事例，员工们如数家珍，数不胜数。

### 心中有责，方能尽职

2022年华容“土坑酸菜”事件被3·15曝光后，形成了强烈社会舆论危机，蔬菜加工企业前程莫测。当时正值芥菜收购之期，是退是进考验一家企业社会责任与担当的关键风口。停止收购农民鲜芥菜，员工放假，公司可以全身而退，但君山区5000户菜农将损失惨重，420余名员工面临失业，蔬菜种植加工行业将一蹶不振。继续收购农民鲜芥菜，企业将面临资金、仓储、产能、市场风险等困难，稍有不慎，损失将无法估量。

“大地是我们的车间，农民是我们的员工”。“为什么我的眼里常含泪水，因为我对这片土地爱的深沉”。他忧心忡忡，农业龙头企业是乡村振兴的抓手，服务乡村振兴更是每位人大代表义不容辞的责任。君若有难，必有国泰，关键时刻，公司毅然决定，收购君山区所有菜农种植的鲜芥菜，绝不能让刚从脱贫线上走出来的农户遭受损失。公司立马组织收购资金700余万元，紧急调拨食盐1500吨，清洗消毒腾空标准化腌制池10000m<sup>3</sup>，投入50万元，对接科研院校加快芥菜新产品研发。

作为一名人大代表，虽然公司业务非常忙碌，但是对于市区两级人大组织的视察、调研、学习等活动总是积极参加，主动建言。当听到群众提出包菜滞销需要增加收购量的建议后，他首先想到是群众对他的信任和期盼，通过多方沟通协调，充分发挥自己公司的优势，对全区72户困难户的包菜滞销问题很快圆满解决，回应了群众诉求，赢得了群众赞誉。

任重而道远者，不择地而息。他一马当先，主动请缨“零报酬”出任驻地松湖居委会第一书记，积极探“村企共建共赢”的新路子。公司开业他一不放炮，二不请客，将节省的5万余元悉数捐献给居委会，随后又陆续筹资200多万元，对居委会辖区的道路硬化、路灯亮化、村庄绿化，并在社区党员大会上公开承诺既为友邻，便是亲人，每年“七一”都组织社区党员开展一次红色教育活动，逢年过节困难党员群众上门必访，对

伤残孤寡老人和有30年党龄的老党员给予200元/月的生活补助。十年时间过去，村支两委换了一届又一届，但陈国泰为民代言、服务群众的步子没有停下，承诺和担当也始终没有改变，用凡人义举诠释核心价值观，用言行担当引领时代新风尚。中央新闻联播、人民日报、湖南卫视、浙江卫视等20多家新闻媒体，对他的事迹进行了地毯式报道，“老板第一书记”“大老板、小村官”的美名传遍大江南北。

陈国泰常说：“我是人民的代表，我有责任为群众办实事办好事，他们的所思所盼所求，就是我努力的方向。”正是这样心中有大爱的人生信条，一直督促他不断砥砺前行，他表示，今后将继续以高度的使命感和责任感，为民代言，遇难解困，奉献社会，切实为经济社会发展贡献力量。

✿



# 谢加旺：营田赤子 以初心换民心

○ 屈原管理区人大工委办公室

盛夏七月的屈原管理区营田镇荷花村，家家户户，屋前屋后，一株株栀子挂着青果，呈现出一派生机勃勃景象。

“以前这里都是杂草、荒废土坪，现在全部种上了栀子，今年四五月份栀子花开得旺盛，整个营田镇都馥郁芳香，这个季节都结了栀子青果，欢迎十月来采摘栀子果。”岳阳市人大代表、屈原管理区营田镇党委书记谢加旺激动地告诉记者，栀子产

业是营田镇在乡村振兴、壮大新型农村集体经济上的新突破，栀子花可食用可调香用，到秋冬季节，栀子树上的果子会变得金黄，每亩可产栀子果1000公斤，销售额可达3000元。

谢加旺，1993年到屈原管理区工作，先后担任凤凰乡党委副书记、乡长，营田镇党委副书记、镇长，凤凰乡党委书记和营田镇党委书记，2021年10月当选为市九届人大代表，扎根基层30年，他早已

把乡镇当成自己的家一样来经营，团结带领选民群众，一心一意谋发展，凝心聚力干事业。

“一打纲领，比不上一个实际行动”“喊破嗓子不如甩开膀子”这是谢加旺代表经常挂在嘴边的话。他一直坚持务实肯干的作风，农村基层事务他烂记于心。水稻种植、小龙虾养殖、西瓜种植等技术问题，一道撇洪沟、二



谢加旺代表（左二）调研壮大新型农村集体经济情况

道撇洪沟、南北干、推山咀电排渠整个全镇水系如何连接贯通，防汛期间哪个堤段有老险点等，他都烂记于心，如数家珍。贫困户监测户他户户熟悉，作为一名人大代表始终保持主动密切联系群众，他走访贫困户、脱贫户、监测户比走亲戚还勤，真正用为民的真心换取老百姓的舒心，自掏腰包为联点监测户购买空调改善居住环境，自费给小孩看病买药帮扶助学。遇到疑难杂症问题、针对村（社区）老百姓反映强烈的问题，他习惯于现场调查、听取意见，现场解决，不能现场解决的问题作为代表建议向上级提交。在代表联络站接待选民群众和代表小组活动中，他收集群众反映关于团湖村道路损坏严重的问题，当场回复群众一个月之内完成道路提质改造，群众无不拍手称快。人居环境整治他也亲力亲为，充分发挥人大代表得天独厚的群众基础优势，带领70多名基层人大代表积极投身农村人居环境整治，他要求各个村（社区）书记邀请其他选区的人大代表交流到村（社区）参加“一月两捡”活动，有代表参与评分，自2022年10月坚持到现在已经参加活动36场次，示范带动全镇开展活动200余场次，他说发挥代表参与基层治理的作用，凝聚星火力量才能有燎原之势，才能推动全镇人居环境整治工作走在前列。

学农出身的谢加旺，重视农业产业。他说人大代表就要代表人民利益，2021年他带领营田镇人大代表率先开始育秧工厂建设，2022年投入使用，建成占地面积47亩，大棚面积20096平方米的高档育秧中心，为全镇粮食生产提供了强有力支撑。他抓实秋冬种，全镇实际冬翻2.2万多亩，种植绿肥和油菜20800亩，大大改善了地力，减少了病虫害，3月油菜花开老百姓赞不绝口。营田镇有近8000亩路边、渠边、沟边、田边、屋边和塘边等“六边”土地，荒废已久，他引导各村与海泰博农栀子专业产

业合作社签订合作协议，盘活沉睡资产，系统整治“六边”土地，既绿化、美化了环境，改善荒地生态，又为村民带来收益，帮助村级集体经济增收。

乡村要振兴，产业要先行。谢加旺多次带领干部和基层人大代表外出考察学习，通过走出去和请进来的方式，多次召开产业发展座谈会，发展和壮大村集体经济，义南村2022年村集体经济收入突破50万元，6个农业村集体经济收入全部突破10万元。在经济下行压力下，他一手抓开源，一手抓节流，2022年实现财政收入6710万元，税收入库1583万元，争项争资落实资金1200万元，全部超额完成区定任务，镇村两级应付款降低1200万元。

当地老百姓称谢加旺为“营田赤子”，他多次在村部农家书屋给老百姓宣讲人民代表大会制度知识，让制度优势、制度自信在基层治理中发挥作用，引起大家的共鸣。走到谢加旺的办公桌前，笔筒里是满满的一筒已经写完的圆珠笔芯，书柜里满是记录在代表联络站、营田镇基层立法联系点接待选民群众时收集的意见建议，办好的、正在办的、没办好的他都记录在册，不断地提醒自己跟进督导，他当选市人大代表以来收集的社情民意和学习笔记多达40万字。

谢加旺时刻以人大代表就要代表人民的标准严格要求自己，爱学习、讲奉献、敢拼搏，充分调动和激发了基层代表深入田间地头调查研究的积极性，将基层人大代表的集体力量和集体智慧凝聚起来，推动营田镇各项工作走在前列，取得成效。营田镇近年来先后获评全国农业产业强镇、省文明乡镇、省“十四五”期间乡村振兴示范乡镇、市实施乡村振兴战略工作先进乡镇、市农村人居环境整治提升十佳乡镇、市信访示范乡镇、市基层平安创建示范乡镇、市公众安全感测评工作优胜乡镇等，这些荣誉的获得都离不开谢加旺这个营田赤子。 *R*

# 岳阳市商务局：坚定信心，奋发有为 推动商务和开放型经济高质量发展迈出新步伐



岳阳市商务局局长潘宏军（右一）调研居民消费情况

今年来，在市委、市政府的坚强领导下，市商务局深入贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕全面落实“三高四新”美好蓝图，建设省域副中心城市，发扬“四敢”精神，全力打好“发展六仗”，商务和开放型经济发展迈出了坚实步伐。

内贸流通稳步提升。坚持以“节”兴消、以“券”促消、以“改”畅消、以“制”保消，推动消费市场回升向好，其做法被省商务厅向全省推介。1-10月，全市完成社会消费品零售总额1658亿元，同比增长9%，总额居全省第二，增速居全省第一。

开放型经济提质增效。坚持打好破零倍增、稳外贸百日攻坚、助力百企稳外贸“三大战役”，深入实施外贸主体创新发展“三大行动”，服务带动更多的本土企业开辟国际市场。1-10月，全市完成进出口总额565.1亿元，同比增长3.6%，总额居全省第二，增速排全省第四，岳阳连续七年入围“中国外贸百强城市”榜单。岳阳自贸片区落地实施86项改革试点任务，累计推出“首提首批首创”制度创新成果45项，为企业降本增效超过1亿元。

招商引资扎实推进。坚持内外资并重，强化投资促进，抢抓节会招商机遇，持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”和“湘商回归”行动。1-10月，全市内联引资到位资金1258.3亿元，实际使用外资5001万美元；234个“湘商回归”投资项目实际到位资金649.6亿元。新引进“三类500强”企业项目33个，总投资323.3亿元。



岳阳市商务局组织“九九暖重阳·金秋户外行”主题活动

# 岳阳市公安局：坚持人民至上 全力守护人民群众生命财产安全



岳阳市公安局岳阳楼分局举办“净风1号”行动启动仪式



岳阳市公安局民警节假日在景区开展巡逻防控工作



民警深入社区开展反诈宣传



2023年春节期间交警在城区主要路口执勤

近年来，岳阳公安坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和湖南省厅的坚强领导下，牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求，忠实履行捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新时代使命任务。重要节点期间，各级领导靠前指战，全体民警在岗在位，全力确保政治安全和社会治安大局持续稳定，人民群众安全感、满意度不断提升。

持续组织开展“净风”专项行动，深入开展“夏季行动”“净风行动”，全面强化“打防管控”各项措施、全面提升社会面治安管控力、全面起底社会治安风险隐患，实现刑事立案、行政受案、交通事故、亡人事故数“四下降”，其中八类恶性刑事案件破案率96.4%，连续14年命案全破，追逃工作全省排名前三。以硬件设施提质为抓手，强力支撑全市民警基础保障。顺应全国公安机关警务机制改革新形势，探索推行拘留所、戒毒所、特殊病人治疗所“三所合一、整合运行”，成效初显。积极响应省厅号召，强力推进警力下沉，今年从市局机关带编下沉141名警力到基层一线，工作经验得到省厅高度肯定。

近五年来，先后荣获“全国扫黑除恶专项斗争先进集体”“全国打黄扫非先进集体”“全国打击治理洗钱违法犯罪工作成绩突出集体”“全省绩效考核先进单位”“全省平安建设考评先进单位”等荣誉；12个集体荣获公安部先进，105个集体荣获省公安厅先进，22名民警荣获国字号荣誉，239名民警获省级荣誉。



岳阳市召开党的二十大安保维稳誓师大会

热烈祝贺岳阳市九届人大四次会议胜利召开

崇尚法治  
弘扬民主  
忠诚履职  
忧乐为民

2024