

|| 崇尚法治 | 弘扬民主 | 忠诚履职 | 忧乐为民 ||

岳阳人大

总第166期

2024 1

准印证号: (湘F) LK20240002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



岳阳市第九届人民代表大会第四次会议胜利召开



李挚市长作市人民政府工作报告



马娜主任作市人大常委会工作报告



简龙湘院长作市中级人民法院工作报告



李胜昔检察长作市人民检察院工作报告



坚持“1376”总体思路 推动人大工作高质量发展

○ 严 实

时间书页渐次掀开,发展篇章与日俱新。

2023年,市人大常委会坚持党的全面领导,紧跟中央、紧扣大局、紧贴民意、紧盯问题,聚焦重点,依法履职,守正创新,解决了一批人民群众“急难愁盼”的问题,打造了岳阳人大工作“升级版”,为发展全过程人民民主、推动高质量发展作出了重要贡献。各级人大代表不负重托、不负期待,殚思竭虑建真言、献良策、出实招,立足岗位当先锋、作示范、立标杆,用实际行动践行着代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。艰难困苦,玉汝于成。点滴成绩的背后,凝聚着党中央和省委、市委的坚强领导,凝聚着全体人大代表的团结奋斗,也凝聚着民主和法治奔腾的力量。

东风浩荡,潮涌洞庭。省委对岳阳省域副中心建设高度重视,为我们确定了“七个岳阳”的坐标定位;市委八届六次全会号召全市上下坚持“1376”总体思路,谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章。重任千钧,唯有奋斗。我们要进一步加强人大工作和建设,强化人民当家作主,进一步激发 560 多万巴陵儿女的积极性、主动性、创造性,齐心协力攻坚克难,顽强拼搏开拓新局,推动社会主义现代化“七个岳阳”建设乘风破浪、扬帆远航。

站在新的历史起点上,人大作为党领导下的政治机关,始终围绕中心、服务大局,以人大高效能履职服务全市高质量发展,以实干实绩迎接人民代表大会制度建立 70 周年、岳阳市人大及其常委会设立 40 周年。坚定不移把学习宣传贯彻市委八届六次全会和市九届人大四次会议精神作为当前重要政治任务,学到深处,谋在前列,干在实处,持续打造岳阳人大工作“升级版”。坚定不移把服务奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章作为人大使命任务,突出法治保障、监督实效、代表作用,促进岳阳人大工作高质量发展。坚定不移把加强自身建设作为推动工作落实的重要抓手,党性修养要更强,法治思维要更浓,清廉本色要更纯,干事劲头要更足,做到政治上更加坚定、作风上更加务实、履职上更加担当、能力上更加专业。

使命重在担当,实干铸就辉煌。全市各级人大和人大代表要把思想、认识体现到行动上,以更加务实有力的举措、更加奋发有为的状态、更加昂扬向上的斗志,一手抓解放思想,一手抓狠抓落实,确保“1376”总体思路不折不扣落实到人大工作各方面、全过程,着力推动高质量发展,为奋力建设社会主义现代化“七个岳阳”作出人大贡献。



先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马 娜 李永丰
刘晓英 赵岳平
黄俊钧 喻 文
田文静 张中于
黄建文 汪四新

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市司法局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务局
岳阳市统计局
岳阳市国防动员办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区人大代表,岳阳市各级国家机关、企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 坚持“1376”总体思路 推动人大工作高质量发展 严 实

特 稿

4 奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章 谢卫江



7 2024 年政府工作重点 严 实

9 2024 年人大工作展望 严 实

专 题

11 建言献策 建功新时代 严 实

探 讨

15 人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的岳阳实践探索
市人大监察和司法委调研组

19 浅议人大开展专题调研 李 冈 徐青青

23 设区的市人大专门委员会立法工作的实践与思考
戴 丽 王晓燕

26 “小快灵”立法护航岳阳省域副中心城市建设路径研究
邹雨明 谢冯平

目 录 | CONTENTS

30 关于人大代表密切联系人民群众的平台和机制研究

陈 谨 周孟瑶

代 表

34 三个统一 推动消费升级

李国武

36 加强知识产权保护 助力建设现代化新湖南

余 新

38 穿越周期 守正创新 推动湖南医药产业创新能力建设 郑天锦

经 验

40 做好三篇结合文章 提升预算联网监督“三度”

李正铨 易 婵

43 妇产科里调民意 织密人民“健康锦”

卜云华

艺 苑

47 相约王家河

曾君华

49 砍苇人

周拥军

国保之光



平江起义旧址

YUEYANG RENDA 编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 淼 白锁铭

刘志强 刘利文 李 冈 李正钧

李其报 李学松 吴跃中 余子鹏

陈 平 邹雨明 罗 遥 易拓新

周岳雄 周 峰 凌晓明 黄志强

曾兰芝 蔡勋华 戴 丽

主 编 李 冈

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 李明顺

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



岳阳人大研究网 欢迎扫码阅读

奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章

○ 中共湖南省委常委、岳阳市委书记 谢卫江



2024年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度建立70周年，做好各项工作责任重大、意义重大。刚刚召开的市委八届六次全会，谋划提出“1376”总体思路，这是贯彻党中央决策部署和省委工作要求、实现“三高四新”美好蓝图的岳阳路径。全市上下要切实把思想和行动统一到市委

“1376”总体思路上来，统一到市委全会和市两会明确的目标任务上来，在新的起点上，保持定力、乘势而上，团结奋斗、真抓实干，奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章。

——奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章，必须坚持旗帜鲜明讲政治。讲政治不是抽象

的,而是具体的;不是一时的,而是一贯的,既要有正确的认知,更要有坚决的行动。建设“七个岳阳”,必须坚定不移把习近平总书记关于湖南和岳阳工作的重要讲话和指示批示精神作为“纲”和“魂”,确保各项事业沿着正确政治方向前进。要做到绝对忠诚。深刻领会“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,任何时候任何情况下,都在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要保持理论清醒。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,巩固拓展主题教育成果,持续在学懂弄通做实上下功夫,在内化深化转化上出实招,遇到矛盾问题就从中找方法、找

路径、找答案。要确保行动跟进。时刻关注习近平总书记和党中央在关心什么、强调什么,及时纠正贯彻执行中的温差、落差、偏差问题,做到总书记有号令、党中央有部署、省委有要求、岳阳就有行动。

——奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章,必须把坚持高质量发展作为硬道理。时代在变,形势在变,发展这个第一要务永远不会变。建设“七个岳阳”,必须完整准确全面贯彻新发展理念,树立和践行正确政绩观,努力在高质量发展上迈出更大步伐。要坚持走生态优先绿色发展之路。牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托,深入打好污染防治攻坚战,持续抓好环境突出问题整改,推动经济社会发展绿色转型,不断为高质量发展注入绿色动能。



要加快建设“1+3+X”现代化产业体系。坚持走市场化、差异化、特色化的路子,着力推进新型工业化,聚精会神抓大产业大企业大项目,重点抓好乙烯项目建设,加快延链补链强链,全力打造万亿现代石化新材料产业,带动其他产业加快发展,不断夯实高质量发展支撑。要坚定不移扩大对外开放。主动对接融入长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等重大战略,做大做强港口经济,打造“铁水公空”综合立体交通网络,全力降低物流成本,真正把通江达海的区位优势转化为高质量发展胜势。要用好改革创新这把“万能钥匙”。突出抓好重点领域改革,激活科技创新动能,坚决破除制约高质量发展的体制机制障碍,用好问题导向和“四情”工作法,在优化区域协同、做强县域经济、提质园区发展、壮大经营主体、优化营商环境等方面,创造性开展工作,不断闯出高质量发展新路子。

——奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章,必须全力以赴增进民生福祉。习近平总书记指出,我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。建设“七个岳阳”,必须发扬新时代忧乐精神,始终把群众放在心中最高位置,全力解民忧、纾民困、暖民心,让全市人民的日子越过越红火、生活越来越幸福。要站稳人民立场。坚持人民至上,把为民造福作为最重要的政绩,想问题、作决策、办事情都从群众利益出发,走好新时代党的群众路线,认真倾听群众呼声,真实反映群众意愿,真情关心群众疾苦,当好人民群众的代言人和守护者。要办好民生实事。围绕群众急难愁盼问题,用心用情办成一批可感可及的民生实事,加强普惠性、基础性、兜底性民生工程建设,抓好有效衔接工作,千方百计促进群众增收,让老百姓更加真切地感受到党的温暖、发展的质感。要守牢安全

底线。深入推进平安岳阳、法治岳阳建设,扎实做好安全生产、信访维稳、防汛抗旱、森林防火等工作。岁末年初,要认真抓好低温雨雪冰冻灾害防范应对,做好重要民生商品保供稳价,确保全市人民过上一个安全温暖、欢乐祥和的春节。

——奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章,必须凝聚真抓实干、团结奋斗的磅礴力量。晓明书记指出,省域副中心城市不是喊出来的,也不是上级封出来的,而是要靠实干干出来的。建设“七个岳阳”,必须靠团结增力量、以实干创业绩,营造心往一处想、劲往一处使的干事创业氛围。要拉高标杆。主动肩负起经济大市的责任担当,牢记要在全省多作贡献的职责使命,把岳阳发展放到更高层次、更大范围、更宽领域去审视,敢于同强的比、跟快的赛,推动各项工作在全省争先进位,在中部地区省域副中心城市中力争上游。要攻坚克难。发扬斗争精神,针对岳阳发展中增长基础不稳、质量效益不高、战略融入不够、产业支撑不强、创新驱动不优、开放活力不足等问题短板,精准施策发力,靶向攻坚突破,在解决问题中赢得主动、重塑优势。要狠抓落实。坚持说了就算、定了就干,不等待、不犹豫、不彷徨,按照省委“十个抓落实”的要求,雷厉风行、敢作善为,把市委全会和市两会确定的时间表、路线图细化为施工图、任务书,干一件成一件,努力创造更多经得起实践检验的业绩。

吴

2024 年政府工作重点

○ 严 实

九万里风鹏正举,新征程未来可期。2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,必须牢记嘱托、锚定蓝图、阔步前进,切实增强融入长江经济带意识、省域副中心意识、内陆地区改革开放高地意识,牢牢把握战略机遇窗口,主动抢抓时代潮流风口,确保各项工作走在前列、多作贡献;必须紧扣目标、压茬推进,围绕打造“七个岳阳”的目标任务,切实增强省域副中心城市实力和辐射带动力,奋力打造全省高质量发展重要增长极;必须团结奋斗、携手

并进,紧紧依靠全市广大干部群众,抓紧抓实“抓产业、促协调、优生态、扩开放、惠民生、防风险”重点工作,推动岳阳高质量发展再创佳绩、再谱新篇。

2024 年工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神、省委十二届四次和五次全会精神、市委八届六次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整



准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,加快创新驱动发展,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章。

2024年主要预期目标是:GDP增长7%左右,一般公共预算地方收入增长6.5%以上,规模工业增加值增长7.5%,固定资产投资增长7%,社会消费品零售总额增长8%,进出口总额增长7%,城镇新增就业5.9万人,居民收入增速高于经济增速,居民消费价格涨幅3%左右,节能减排和碳排放强度下降完成省下达任务,粮食产量60亿斤左右。重点抓好以下工作:

一是立稳实体经济重要支柱,夯实高质量发展根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,全力深耕重点产业,大力建设“五好”园区,梯度培育优质企业,发展壮大民营经济,为现代化建设立柱架梁、夯基垒台。

二是把握扩大内需战略基点,打造高质量发展引擎。强化项目为王导向,实施百亿级投资项目10个以上、五十亿级20个以上,大力推进省、市重点项目建设,加快推动G4岳阳段扩容、汨罗火电厂、岳州电厂、大数据算力中心等基础设施建设,着力扩大消费需求,打造高质量发展引擎。

三是筑牢对外开放前沿阵地,放大高质量发展优势。发挥比较优势,做好“江湖”文章,完善港口体系建设,用好用活“三区一港五口岸”平台,拓展与沿江沿海重要港口联动合作,常态化赴长三角、粤港澳大湾区等重点地区开展定向精准招商,致力在高水平对外开放上走在全省前列。

四是挖掘县域经济内在潜能,补齐高质量发展

短板。大力发展县域范围内比较优势明显、带动能力强、就业容量大的产业,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,加快县域要素市场改革,建立健全农业转移人口市民化、集约高效建设土地利用、多元可持续投融资机制,补齐高质量发展短板,推动县域经济上规模、上水平。

五是扛牢生态保护政治责任,厚植高质量发展底色。强化污染防治攻坚,推进绿色低碳发展,打通“两山”转化通道,统筹推进长江经济带绿色发展示范区、洞庭湖生态经济区建设,持续提升美丽岳阳“颜值”。

六是用好改革创新万能钥匙,激活高质量发展动能。坚持用改革的办法、创新的思维破除重点领域和关键环节体制机制障碍,以更实举措推进改革攻坚,以更大力度深化科技创新,以更高标准优化营商环境,融入和服务全国统一大市场建设,增强发展内生动力。

七是做实城市提质精细文章,拓展高质量发展空间。抢抓保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等政策机遇,下绣花功夫推进城市更新,打造宜居、韧性、智慧城市,让“有限资金”发挥“最大效益”,用“有限空间”创造“无限精彩”。

八是描绘乡村振兴秀美画卷,加固高质量发展底座。聚力抓好粮食安全,大力发展现代农业,着力建设和美乡村,学习运用“千万工程”经验,有力有效推进乡村全面振兴,加固高质量发展底座。

九是坚持共同富裕价值主线,共享高质量发展成果。树牢以人民为中心的发展思想,办好重点民生实事,健全社会保障体系,推进教育强市、健康岳阳和平安岳阳建设,兜住、兜准、兜牢民生底线。

奋进新征程、建功新时代,对政府自身建设提出了新的更高要求。要牢记“三个务必”,勇于自我革命,努力建设人民满意政府,以实干开路、用奋斗作答,锚定“三高四新”美好蓝图,奋力建设“七个岳阳”,在中国式现代化的伟大进程中不断书写新的精彩华章。

吴

2024 年 人大工作展望

○ 严 实

2024 年,市人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧跟省人大常委会两个“三年行动”,紧扣市委“1376”总体思路,紧盯人民群众所需所盼,依靠代表,依法履职,为奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章贡献人大力量,以优异成绩向人民代表大会制度建立 70 周年、岳阳市人民代表大会及其常务委员会设立 40 周年献礼。

一、坚持党的领导,进一步提升政治引领力。旗

帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实“第一议题”制度,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,牢牢把握党的创新理论的世界观、方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,更好地用以统揽和指导新时代人大工作。认真贯彻执行请示报告、民主集中制、“三重一大”决策等制度,制定法治护航高质量发展三年行动方案、高水平机关建设



三年行动方案,切实把牢人大工作正确政治方向。

二、依法履职尽责,进一步汇聚发展向心力。立法工作方面:加强立法规划引领,制定全面推进“小快灵”立法方案;着眼进一步提升治理能力和水平,制定《岳阳市养犬管理规定》《岳阳市住宅物业管理规定》等法规;加强地方性法规“回头看”,修正《岳阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》;健全基层立法联系点运行机制;加强规范性文件备案审查工作。监督工作方面:听取和审议企业国有资产管理、“林长制”工作、城乡规划年度计划实施等报告,听取政府债务管理、财政有关专项资金细化审查、殡葬改革工作等情况,加强非行政区预算审查监督;开展大气污染防治“一法两条例”、中小企业促进“一法一办法”、安全生产“三法一条例两办法”、退役军人保障法、《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》《岳阳历史文化名城保护条例》等执法检查;评议产业园区高质量发展、医保基金监管、义务教育“双减一规”、高标准农田建设等工作;专题询问市中心城区污水系统综合治理工作;对多式联运物流体系建设、农村村级债务、文旅产业项目运营、法治政府建设、种业发展、经济犯罪侦查等工作开展调研。任免工作方面:强化任后监督,出台《对市人大及其常委会选举、任命的国家工作人员加强监督的办法》,更好履行法定职责。议决工作方面:作出《关于大力发展现代化工新材料产业的决定》《关于深入推进全市涉案企业合规改革的决定》,推动工作落实。

三、发挥代表作用,进一步增强履职能力。充分发挥人大代表在全过程人民民主中的主力军作用,严格落实常委会组成人员联系市人大代表办法、市人大代表联系原选举单位和人民群众办法,加大督查考核力度,推深做实“人大代表更加密切联系群众”。着眼代表联络站“建管用”提质增效,制定《人大代表联络站工作的实施办法》,推动各级人大代表进站参加代表小组活动。推进民生实事项目代表票决

制在县级层面全覆盖。修订完善代表建议办理流程 and 评价机制,出台《市人大代表建议工作流程》,继续开展代表建议办理工作专项评议,深入推进代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作。举办代表履职培训班,提升代表履职能力。

四、筑牢基层基础,进一步激发队伍战斗力。对标“四个机关”建设和“高水平机关建设三年行动”要求,着力“强党建”,进一步巩固深化主题教育成果,切实转化为推动人大工作的强大动力,压紧压实党建工作、意识形态工作责任制,实施“双强双带”工程,充分发挥党员先锋模范作用和基层党组织战斗堡垒作用,强化机关全国文明单位常态化建设,严格落实全面从严治党主体责任,驰而不息加强党风廉政建设和作风建设,纵深推进“清廉人大”建设。着力“重创新”,坚持地方立法“双组长制”,实行“一个项目、两个组长、协调联动”的工作机制。开展预算绩效“两问四评”,提质预算监督。组建全市人大司法监督专家库,提升人大司法监督工作质效。探索巡察监督、审计监督与人大监督贯通协调,形成监督合力。推广乡镇人大“季度清单”工作法,推进县乡人大工作规范化、制度化。探索党委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表制度,试点公民旁听制度,丰富和拓展全过程人民民主岳阳实践。着力“提质效”,完善常委会审议意见卡制度,提高常委会会议审议质量。打造督办工作“闭环”,推动常委会重点工作和常委会党组、主任会议议定事项落实落地。加快“智慧人大”建设,提升工作效率。着力“激活力”,加强人大干部学习教育、培养交流。加大对县乡人大工作的指导力度,推进《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》《湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》贯彻实施。认真组织人民代表大会制度建立 70 周年、市人大及其常委会设立 40 周年庆祝活动,编纂出版《岳阳市人民代表大会志》,激发全市人大系统干事创业和履职尽责的激情与活力。

✎

建言献良策 建功新时代

○ 严 实

踔厉奋发谱新篇,笃行不怠创辉煌。参加市九届人大四次会议的人大代表,审议和审查了政府工作报告及计划、财政、环保报告,代表纷纷表示,工作报告站位高、格局大、理念新,成绩鼓舞人心,目标催人奋进,为锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”指明了方向。

坚持高质量发展是新时代的硬道理

谢卫江代表说,平江县作为全市人口数量、地域面积第一大县,要完整准确全面贯彻新发展理念,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,找准发展定位和发力重点,全面提升高质量发展水平。要牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托,坚定





不移走生态优先、绿色发展之路,加强生态环境保护和治理,推进产业绿色转型,为未来发展腾出空间。要在“1+3+X”现代化产业体系中发挥比较优势,立足资源禀赋,做大做强休闲食品、文化旅游等特色产业,推动县域经济有支撑、上规模、增效益、可持续。要做好文旅融合文章,树立市场意识,积极探索绿水青山向金山银山转化的实践路径,加强红色资源挖掘、保护和利用,以新的理念、新的思维、新的模式推动文旅产业发展提质增效。要加快构建城乡融合发展新格局,不断完善交通基础设施,因地制宜发展现代农业,努力提高农民收入,缩小城乡居民收入差距。要扎实做好“五经普”工作,为高质量发展打下坚实基础。

李挚代表说,今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,华容县要紧紧围绕构建“1+3+X”现代化产业体系,发挥自身特色优势,突出发展重点产业,做好石化新材料等产业链的下游产业承接工作;要推动产业园区发展提速提质提效,强化“以亩

均论英雄、以质效配资源”导向,着力营造“办事便利、成本最低、法治优良、生态宜居”的一流营商环境,为企业降本增效;要坚持走特色化差异化发展路子,在做优纺织等传统产业的同时,大力做实芥菜等食品特色产业,推动县域经济上规模、上水平;要围绕产业链招大引强,突出注重发展质效,大力引进和梯度培育专精特新中小企业和单项冠军企业等,做好大项目和优质企业的服务工作,加快华容向现代化强县转型跨越。

汪涛代表说,岳阳县要深入学习贯彻习近平总书记关于湖南和岳阳工作的重要讲话和指示批示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,狠抓优化营商环境、重大产业项目建设等,为岳阳高质量发展贡献更大力量。

谢群代表说,湘阴县发展势头强劲,希望以此次两会为契机,进一步在准确把握大势大局中找准定位,发扬政治、产业、资源、干部等优势,全面营造

良好的政治环境、发展环境和社会环境,统筹好发展和安全,不断优化基层治理,兜住、兜准、兜牢民生底线,调动激发正确政绩观、改革“时度效”、队伍精气神等一切积极因素,全力为湘阴县高质量发展蓄势赋能。

李建华代表说,岳阳楼区要全面对标中央、省委省政府以及市委市政府工作思路和发展目标,切实结合自身特点,谋划好2024年工作,坚持稳中求进,以进促稳,先立后破;要聚焦“1376”总体工作思路,围绕建设“七个岳阳”目标,推动岳阳高质量发展。

谢运策代表说,报告站位高,一切都在努力地为人民造福,一切都是为了岳阳的改革发展。希望临湘敢于迎难而上,树立正确政绩观,对长远发展、可持续发展负责;勇于直面问题,提振信心,争当攻坚克难的先锋;善于担当作为,努力在岳阳经济版图上进一步彰显临湘作为;长于统筹兼顾,紧扣“1376”总体思路,统筹好经济社会发展各要点、各要素;精于防控风险,全方位推进平安岳阳建设,守牢各类安全底线;严于清风正气,坚持全面从严治党,坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风。

持续提升美丽岳阳“颜值”

李美云代表说,要在生态环境保护上担负重任,坚决打好污染防治攻坚战;要以战略视野来谋划推动现代物流产业发展,着力打造高质量发展的新引擎;要推进融城发展,按照最新编制的方案,稳步推动产业项目、交通项目布局,确保各项工作落地落细,以产业支撑全面融城,以交通互联保障融城。

宋辉代表说,如何推进城市公共交通健康可持续发展,是保障民生的重要课题。建议运用智慧城市大数据平台,对现有公交线路通过截短、优化、合并等多种方式进行调整,以主干快速公交、支线接驳公交、环线响应公交、微型社区巴士打造主、支、环、微四级出行网络,通过整合各级出行工具,建立

城市公交、共享单车、网约车、步行道等出行工具为主的绿色“大交通”出行体系。希望大家多乘坐公交出行,让公交出行、绿色出行成为一种生活方式和行为习惯。

钟声代表说,目前,岳阳市还存在相应的政策和机制体制不健全、违法以及涉及到行政处罚、排查核查数据不严谨,企业积极参加全国碳排放市场交易,表率作用发挥不明显,全社会对“双碳”认知度不高、责任意识不强、工作推动难度大等问题。建议结合岳阳实际,做好顶层设计,明确“双碳”发展目标,充分发挥政府、市场、企业等全社会各领域的积极作用,扎实推进目标落地和任务有效分解,推动绿色低碳生活方式转变和生产方式转型。

郑妮代表说,汨罗市在岳阳市委、市政府的大力支持下,成功获评省级海绵城市示范县。该市将以全域推进海绵城市建设为契机,抓好城市污涝同治同管、城市生态功能提升,保护城市水安全、改善城市水环境。希望加大对汨罗海绵城市建设的资金支持和技术支持,助力汨罗打造全域海绵城市建设助力洞庭湖流域生态保护的示范、用城市更新方式提升城市人居环境的示范,海绵城市理念统筹治污治涝综合涉水治理的示范、南方滨江滨湖及合流制溢流污染控制的示范。

陈强代表说,电力新能源是湖南4x4产业体系中的重点产业,平江是岳阳乃至全省重点清洁能源基地。平江电厂一期已竣工投产,福寿山抽水蓄能电站完成投资近40亿元。为加快建设现代化产业体系,做强做大电力新能源产业链,我们将抢抓机遇,找准国家重大战略、重大规划的切入口,并结合平江优越的自然条件,全力谋划推动平江电厂二期、南江凤凰山抽水蓄能电站等重大能源项目落地。同时积极推动长九高铁、岳平浏高速等重大基础设施项目进入国家规划并启动建设。

不断满足人民对美好生活的向往

卢波代表说,岳阳市委、市政府大力实施人才强市战略,高度重视全市教师队伍建设,不断激发教师队伍活力。但随着岳阳市中小学人事制度改革不断推进,现行的中小学教师职称评聘制度还存在改革力度不大、等级设置不够合理、评价标准不够科学、评价机制不够完善等问题。建议逐步提高小学、初中教师高级职称的占比,加大高级职称申报评审基层权重。推动中级职称学校评审报批新举措,考虑中小学教师中级职称占比不受限制。建议中心城区将薄弱学校工作经历(含教育集团内部交流轮岗工作经历)与农村学校工作经历同等对待,均可作为教师晋级的必要条件。

胡红梅代表说,市场监督管理机构与司法行政机关应当及时展开沟通与合作,共同规范治理法律服务行业,不要让“百花齐放”现象变成“行业乱象”。建议,司法行政部门应重视宣传,公民、法人或其他组织希望得到法律服务时,建议首先明确为其提供法律服务的机构和人员的性质和类型。如果需要聘请律师提供专业法律服务,应与该律师执业的律师事务所签订书面委托合同,律师费由律师事务所统一收取并开具发票。若没有取得《律师执业证》,却以律师名义从事有偿法律服务的,属于假冒律师执业的违法行为,情节严重的涉嫌犯罪,社会公众应及时向公安机关报警。

黄可代表说,作为公路系统的基层代表,时刻关注“拉链马路”对城市面貌和市民生活的影响。建议,岳阳加快规划和建设地下综合管廊,即在新修城市道路时,可以先配套好地下综合管廊,将电力、通信、燃气、排水等各种工程管线集于一体,由电力、通信、自来水、天然气等使用单位按照“谁使用谁付费”的原则,设置专门的检修口、吊装口和监测系统,实施统一规划、统一设计、统一建设和管理的

公共隧道。

周琨代表说,“作为教育界的代表,我印象最深刻的是市政府对教育发展的高度重视。”报告中提出一系列的举措来推进岳阳教育高质量发展,例如提质改造25所寄宿制学校、持续推进基础教育质量提升“四大工程”等。建议,大力推进体教融合,把学生体质健康水平纳入学校考核体系,完善“一校一品”的学校体育模式,创建“一校一特”体育传统特色学校;建议省教育厅安排中考、学考时加大体育考核、考试权重,引导中小学生重视体育技能和素养的提高。

深入推进基层治理

袁香代表说,“基层治理是我们乡街干部面临的一个重要课题,要进一步推动形成基层治理的合力。”建议要进一步推进市直机关、国企、学校、医院等党组织与社区党组织结对共建。倡导、鼓励全市机关事业单位、国企、学校、医院等在职党员干部、退休党员干部到社区报到,成为所住小区的志愿者,成为所居住小区的业委会成员。

周岳军代表说,社区是一切工作的基层基础,要坚持党建引领,充分发挥党组织作用,积极宣传党的路线、方针、政策及法律法规,营造“平安岳阳”建设氛围。坚持法治思维,坚决抵制社会不良风气,敢于与违法犯罪行为作斗争,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定。坚持实干担当,积极推行“枫桥经验”“群英断是非”工作法,全力维护群众利益,建设良好公共秩序。坚持服务于民,全力推动“走找想促”活动,切切实实解难题,惠民生,促发展。坚持大岳阳观,厚植家国情怀,积极倡导和亲睦邻公共价值观,构建向上向善向好向美大岳阳共同体。坚持作风务实,加强政法队伍建设,提升法治水平,强化与属地单位及社会机构的工作联系,促进“平安岳阳”建设。

吴

人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的岳阳实践探索

○ 市人大监察和司法委调研组

人大监督和检察机关的法律监督,都是党和国家监督体系中的组成部分,人大代表建议和公益诉讼检察建议是两项监督职能发挥其作用的重要方式。本文立足岳阳实践,探讨代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化机制运行的成效和不足,通过对该机制的分析和研究,提出相应的建议,为顺利开展相关工作提供一定的参考。

一、代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制的概述

2021年10月,最高检制发了《关于在部分省区市试点推广代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的方案》后,部分省市探索建立了代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制,旨在通过人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制,使两者在维护公共利益、促进社会公平正义等方面形成合力,达到一加一大于二的效果,在推动解决群众关切、社会关注的问题上发挥重要作用。

代表建议是指人大代表根据人民的利益和意愿,在人民代表大会会议期间和闭会期间分别向人

大及其常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见,是代表执行代表职务,参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作,旨在推动社会各方面的改革和发展。公益诉讼诉前检察建议是检察机关在履行法律监督职责过程中,针对损害国家利益或社会公共利益的行为向负有监管职责的相关行政机关提出的履职建议,旨在促进法律正确实施、维护国家利益和社会公共利益。两者之间的关系在于,在某些情况下,代表建议与公益诉讼检察建议可能会存在衔接转化的可能性。一方面从属性上来说,代表建议和公益诉讼检察建议都具有监督属性,都是针对某项事务监督、督促相关行政机关履行职责。另一方面从领域上来说,代表建议和公益诉讼检察建议存在重合、交叉,代表建议所涉及的国家事务、经济和文化事业、社会事务本身即具有公益性,与目前检察公益诉讼涉及的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、未成年人保护、安全生产等14个法定领域有高度重合可能性。但是,需要强调的是,代表建议和公益诉讼检察建议是不同的

监督形式,其适用范围和功能也存在差异。因此,在实践中,需要根据具体情况来决定是否需要进行衔接转化。

二、代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制的运行模式

随着社会的发展和公民意识的提高,公共利益的保护日益受到关注。代表建议是人大代表反映人民对“一府一委两院”工作的期望和要求的重要途径,而公益诉讼检察建议则是检察机关为维护公共利益而采取的法律手段。通过两者的衔接转化,可以更好地落实代表建议,增强对公共利益的保护力度,满足公民对公共利益保护的期望。

(一)目标:实现双赢多赢共赢。围绕全市中心大局,聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,落实“守护好一江碧水”嘱托,奋力建设名副其实的省域副中心城市目标,主动对接长江经济带发展、中国(湖南)自由贸易试验区建设等战略部署,紧盯群众反映强烈的公益受损突出问题,实现代表建议与公益诉讼检察建议的“双向衔接转化”,建立健全工作机制,进一步增强人大监督、检察监督的合力,推动检察公益诉讼工作与地方立法、监督工作双赢多赢共赢,实现高质量发展。

(二)重点:突出本地特点特色。紧密结合岳阳本地特色工作和发展实际,围绕贯彻落实长江保护法,突出中央环保督察线索、长江经济带生态环境警示片问题清单和“十年禁渔”等重点,推动跨区域检察协作和跨部门两法衔接在监督办案中不断深化拓展;突出土地(耕地)资源保护、农业面源污染治理、农村人居环境整治、传统村落和乡村特色风貌保护等重点,保障乡村振兴战略顺利实施;突出农贸市场及超市农产品食品违法、校园及其周边食品违法、网络食品违法、保健食品违法等重点,切实

守护人民群众美好生活;突出英烈权益保护,助力打造湖湘红色资源品牌,传承红色基因;突出公共安全、个人信息保护、特殊群体保护、历史文物保护等,有侧重地加强创新实践。

(三)流程:“两议”双向转化办理。人大常委会从当年度代表建议中进行梳理,对涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、安全生产、个人信息保护、英烈权益保护、军人地位和权益保障、未成年人保护等相关领域中可能侵害国家利益或社会公共利益的,进行研判后向同级人民检察院转交。人民检察院对同级人大常委会转交的代表建议,应在一个月内提出是否转化为公益诉讼案件立案办理的意见并报同级人大常委会备案。人民检察院对同级人大常委会转交的代表建议,经初步调查研判后,认为建议所涉事项符合公益诉讼立案条件,根据相关法律规定决定立案调查的,应在案件办理过程中,定期向同级人大常委会报告案件进展情况。人民检察院应在制发的公益诉讼检察建议中,梳理出能够借助人大监督力量推动系统治理、综合治理的对策建议,向同级人大常委会报告。人大常委会可以对其进行审查,组织调研,并提出是否转化为代表建议的意见,通报同级人民检察院。对拟转化为代表建议的,人大常委会可提供具有相应行业背景、专业能力或其他有利条件的人大代表名单,由人民检察院与人大代表商讨,促成形成代表建议。

(四)作用:增强刚性硬性监督。一是代表建议借助检察公益诉讼法律监督之力增强办理实效。当前一些公共利益问题存在较为严重的侵权行为,亟须得到有效的法律监督。代表建议的落实主要通过政府相关部门的配合,但有时存在部门之间的推诿扯皮,导致问题无法得到妥善解决。而公益诉讼检



2023年11月16日至17日,召开全省代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化岳阳片区会议

察建议的刚性约束力和起诉追责机制可以弥补这一不足。通过公益诉讼检察建议的应用,可以加强对公共利益问题的法律监督,推动相关责任部门积极解决问题,提高社会治理效果。二是检察建议借助人大代表建议督办增强监督刚性。对于能借助人大监督的公益诉讼检察案件,检察机关可以向同级人大常委会报告,通过转化为代表建议共同监督推动有关部门正确履行职责,维护国家利益和社会公共利益。三是有助于提升人大与检察机关在社会治理中的协同作用。人大代表作为民意代表,对公共利益问题有更直观的了解和关注,而检察机关作为法律监督机构,具备专业的法律知识和手段。通过两者的合作,可以实现民意和法治的有机结合,推动社会治理的现代化和法治化进程。

三、代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机

制的岳阳实践

2022年7月,岳阳市人大常委会办公室与岳阳市人民检察院联合印发《关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施方案》以来,市县两级人大代表建议转化为公益诉讼案件立案61件,公益诉讼检察建议转化为代表建议3件。通过双向衔接转化,相关问题得到了有效解决,体现出了这一机制的应用效果。但与此同时,也呈现出一些不足之处,需要加以改进和完善。

(一)机制的运行实践。一是沟通对接,提高线索转化率。做好请示汇报,检察机关专题向人大报告,争取重视支持,双方就衔接转化的思路、措施、机制建设等方面进行深入交流,达成共识。加强沟通衔接,市人大常委会从代表建议中筛选出可能涉及检察公益诉讼办案领域的建议以交办函的形式

移交市检察院,市检察院及时领办督办,重要线索由市检察院院领办,其他线索交办至各县市区检察院,明确责任人员和办理期限,定期收集转化案件办理台账,及时跟踪成案情况和办案效果。二是加强联动,提升办理实效。对拟转化为检察建议的案件或拟转化为建议、提案的案件,邀请相关人大代表,参与现场监督分析研判、勘验现场、整改评估、案件督办等工作。在案件办理中邀请代表参加检察机关与行政机关的联席会议、检察建议宣告送达,及时反馈情况,有力提升衔接转化工作质效。三是凝聚合力,形成监督闭环。开展公益问需活动。邀请人大代表参加检察开放日活动,面对面听取人大代表对于公益诉讼工作的需求和建议,并邀请人大代表担任人民监督员、听证员。对市人大常委会交办的代表建议,通过探索“专人受理、专班办理、专人答复”工作形式,全面反映案件办理情况和公益诉讼检察监督工作成果,形成“双向转化、跟踪落实、及时反馈、接受监督”的闭环模式。

(二)机制的应用效果。一是有效整合资源,提高工作效率。在传统的工作模式下,这两者需要分别对同一问题进行调查、研究和建议,这会耗费大量的时间和精力。而通过衔接转化机制,可以进行合理分工和合力工作,最大限度地避免重复劳动,提高处理效率。二是多方联动共治,提升监督效果。代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化可以将代表建议和公益诉讼检察建议的监督力度进行整合,协调各方力量,形成公益保护合力。三是促进问题解决,维护公共利益。代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化可有效提高监督刚性,促进相关问题得到有效整改。

(三)机制的改进优化。一是需要加大协调力度。在实践中,代表建议和检察建议的提出需要不同的

部门和人员参与,而衔接转化机制需要将这些部门和人员协调起来,这可能会导致协调难度的增加。人大代表可能会对公益诉讼案件的办理方式和结果存在不同意见,可能导致衔接转化不畅。二是需完善相关规定和程序。人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制制定实施时间较短,相关程序 and 规定不够明确,人大代表和检察机关可能对该项制度具体操作实施存在一定认识分歧。建议完善代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的具体程序和规定,使操作更加明确和规范。同时,还需加强对相关人员的培训和教育,提高其对相关程序和规定的理解和掌握能力。三是需完善监督机制。在衔接转化过程中,监督机制不够完善,导致一些问题得不到及时有效的解决。例如,人大代表提交的建议大多涉及社会综合治理,不适宜通过公益诉讼手段介入监督。同时,一些“老大难”问题,往往存在历史遗留问题、资金短缺等困难,检察机关与之合力仍然难以解决问题。所以建议加强对该机制的监督和管理,确保问题能够得到及时有效的解决。例如,可以建立定期检查和评估机制,对衔接转化过程进行全程跟踪和监督,确保相关程序和规定的落实和执行效果。

代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制还有很大的发展空间和潜力。随着社会问题的日益复杂和多样化,该机制将会在更广泛的领域得到应用。同时,随着法治建设的不断深入,该机制将会在促进公共利益保护和推动社会进步方面发挥更大的作用。为了使该机制更好地适应未来的发展需要,建议进一步加强对该机制的研究和探索,不断完善相关程序和规定,提高工作效率和效果。同时,鼓励更多的人大代表和检察机关参与该机制,扩大其影响力,为建设更加公平、正义、和谐的社会作出更大的贡献。

浅议人大开展专题调研

——从岳阳市人大教科文卫委开展教育基金会专题调研说开去

○ 李 冈 徐青青

调查研究是“谋事之基、成事之道”，我们党历来高度重视调查研究。毛主席说：“没有调查，没有发言权”，号召全党大兴调查研究之风。调查研究既是人大履职的法定形式之一，也是人大工作的基本功，更是人大及其常委会的议事之先、监督之义、履职之要。2023年，市人大教科文卫委根据市委、市政府“重振岳阳教育雄风，加快建设教育强市”大调研领导小组安排，在市人大常委会副主任赵岳平带领下，对全市教育基金会情况进行了专题调研，从2月下旬至6月，我们围绕“有何教育雄风？如何重振雄风？如何建设教育强市”开展专题调研工作。此次专题调研一路走来，收获颇丰、受

益匪浅，笔者不仅对全市教育公益事业有了全新认识，而且对做好新时代地方人大专题调研工作有了更新的体会：

一、把脉：探寻“金名片”成色如何？

我市教育基金会经历三十多年的发展与积淀，已进入快速发展转型期，成为岳阳教育公益事业的一张“金名片”，全市教育基金会数量和基金总量均



排名全省前茅。

1、发展驶入“快车道”。市本级教育基金会 2019 年已发展成为 5A 级社会组织,2022 年税前扣除和免税资质全部获准通过。10 个县市区教育基金会,1 个 5A 级,6 个 4A 级,3 个 3A 级。截至目前,我市在省民政厅登记的教育基金会增加到 35 家,加上分支机构总数超 100 个。从全市来看,近三年基金总量由不到 3 亿增长到超 6 亿元,在全省排第一。2022 年市本级和县市区基金会共募集资金 1.8 亿元,其中市本级 920 万元。

2、平江模式“崭露头角”。如果仅仅是一家教育基金会做得好,没有形成整个行业的生态链,那是不可复制的、难以持续的。平江模式的宝贵经验在于党政重教、全民兴教,让教育基金会成为重要平台,有力促进了区域教育事业优质均衡发展。截至目前,该县教育基金会拥有 28 个,基金总额超过 2 亿元,每年奖教奖学资金达 1300 万元,其中乡镇教育基金会 25 个,实现了该县乡镇“全覆盖”。《湖南日报》要闻版头条刊发《爱在青山绿水间——平江县全民兴教现象透视》。

3、公益项目“展新颜”。基金会充分发挥“拾遗补缺”作用,聚力打造公益教育品牌的“岳阳样本”,重点开展了“园丁之家”支持乡村教师学习考察活动、“育才行动”助学活动、“爱烛行动”帮扶因病致困教师活动、“E 校计划”援助薄弱学校建设、“一个人的坚守——单人校”公益活动、“美在田野”乡村孩子美育素养提升项目等系列品牌活动,公益实效不断凸显,群众认可度、满意度不断提升。

二、问诊:找准“金名片”焦点症结

虽然目前教育基金会的发展成绩喜人,但对标 2016 年《慈善法》颁布最新要求,对照其他先进地区以及人民群众的期待与要求,基金会在运作成熟度

上还有很大发展和进步空间。

1、发展中的瓶颈课题。从现状看,各县市区教育基金会发展极不平衡,反映出各县市区重视程度、工作力度不一,不利于我市公益教育基金会整体性功能的发挥。且有的基金会已经采用信息化、智能化的手段,开展“互联网+教育公益”活动,建立自己的业务管理系统,有的还停留在原始的“手记”状态。此外,社会公众的公益意识较为淡薄与公益理念较为滞后,仍停留在熟人之间的社会救助层面。各基金会之间也没有形成相互借鉴、信息共享、互补所长的良好局面,行业系统建设滞后,部分乡镇反映重复捐赠、捐赠过频,未能赢得社会普遍信任,尚未形成良好的捐赠氛围。

2、关键性的共性问题。从当前政策看,政府对教育基金会以“培育”和“扶持”为主要导向,同时完善监管、激励和评价机制。调研中发现,教育基金会快速发展的同时,内部治理制度建设滞后,且公募基金易陷入“官民二重性”的张力之中。理事会和监事会是其法定治理机构,存在一些基金会特别是乡镇基金会的理事会结构不稳定,监事会“形同虚设”的现象,有效的内部制衡的状态未形成。同时,如何依法依规使用资金,确保基金保值增值,需要完善的内部制度和专业的工作队伍作为支撑。有的基金会有强制性捐款、将基金借给私人企业、信息披露不公开不透明、不规范等;有的基金会还存在“无人做事,无专人做专事”现象;有的乡镇教育基金会成立后,没有预见到机构成立后日常运转上的难题,工作队伍不稳定,存在政策学习不深入,业务能力不熟悉等现象。

3、展望里的未来挑战。如果说当前我市教育基金会的发展是以奖教奖学为主要形式,那么将逐步迈进深度参与和配合教育综合改革时代。不论是其

自身发展需要,还是公民和社会对教育的本质诉求,都奠定了教育基金会参与教育改革的现实基础。这也与国家法律及政策相向而行:《义务教育法》中提出了“按照国家有关基金会管理的规定设立义务教育基金”的法律规范,《国家中长期教育改革和规划纲要》中明确指出要积极发挥基金会在教育公共治理之作用。对比北京、江苏等地,教育基金会经历了从拾遗补缺到创新发展的过程,当前更为注重对素质教育理念的宣传、教育软件建设的投入、课程的研发与设计、教师素养的培训甚至教育制度的创新等。当前,我市教育基金会功能还较单一,参与教育改革的力量还很弱小,参与什么,如何参与还未达成政府、社会和教育界的共识,为此教育基金会参与教育改革还任重道远,而这对于全市教育基金会来说确实是值得重视的问题。

三、期待:推动“金名片”持续擦亮

《教育法》第六十一条规定,国家鼓励境内、境外社会组织和个人捐资助学。党的二十大报告将教育、科技、人才单独成篇、一体设计,要求坚持教育优先发展,加快建设教育强国。值此全市重振教育雄风、建设教育强市之际,教育基金会的发展与国家法律及政策相向而行,与人民群众美好教育期盼同频共振,必将在此进程中增加更多参与、发挥更大功效。

1、与法治同行,在护航下发展。《慈善法》等一系列法律法规的颁布与实施,为教育基金会发展提供了良好的机遇。要立足于市情实际,结合国家法律政策,促进《慈善法》的落地实施,同时认真思考新形势下我市公募性教育基金会的发展方向 and 路径,营造政府与基金会共生合作的良好关系,形成政府与社会“比翼齐飞”的双赢局面,从而切实助力教育高质量发展落到实处。要强化政策和要素保障,政府给予各种政策倾斜和引导,吸引优秀人才,

同时加大基金会之间的沟通交流力度。要实现县区稳步均衡发展,既各有千秋,又同步协调,凝聚全市教育基金会发展合力。要持续加大激励措施,弘扬慈善文化,参照先进地区,适时出台实施《慈善法》办法,设立岳阳“慈善奖”,完善激励机制,不断提升岳阳教育基金会品牌影响力。

2、与民心相通,在阳光里运行。坚持党的领导与基金会依法自治相统一,把党的工作融入组织运行和发展过程。鉴于近几年全市乡镇基层教育基金会的迅速发展,市教体局作为省民政厅、教育厅发文授权的全市教育基金会业务主管部门,可参照国家、省教育基金会做法,将市教育基金会秘书处设立为市教体局下属事业单位,加挂“岳阳市教育基金金管理办公室”牌子,行使教体局对全市教育基金会的业务管理职能。完善内部治理结构,构建分权制衡治理体系,健全基金会章程及配套制度,完善运营机制,不断规范依法办会、治会的水平和能力,有效担当政府、教育与社会之间的桥梁。建立健全信息公开机制,强化透明度建设,守护好“诚信”这一慈善组织的生命线,培育公众信任,形成吸纳捐赠影响力,拓宽资金筹集渠道。对基金会运作所有环节的监管制度和措施必须具有操作性、有效性。完善基金会的队伍架构,“一个萝卜一个坑”,逐步把基金会的工作人员培养成为专业的管理人员。

3、与改革匹配,在探索中焕新。要认真贯彻党的二十大精神,根据我市加快建设教育强市发展要求,不断调整基金会的定位和目标,在新的教育公共治理进程中发挥更大的功效,努力使基金会的发展水平与教育高质量发展需要相匹配,切实担负起教育基金会助力教育高质量发展的使命。要坚持做好传统公益项目,发挥拾遗补缺功能,确保公益项目行稳致远。要坚持创新,不断打造可持续发展的

品牌项目,发挥教育基金会品牌“领雁”功能,辐射带动整个行业健康持续发展。要善于采用信息化、智能化手段,不断提升基金会运行效率,共同构建教育公益事业同心圆。

四、思考:提升人大专题调研质效的关键

调查研究不仅是人大的一项政治活动,也是推动人大工作的一种履职方式。《宪法》《监督法》《代表法》都对人大调查研究作出一系列规定,比如《监督法》明确规定:“人大常委会听取和审议专项工作报告前,主任会议可以组织人大常委会组成人员、人大代表对该专项工作开展视察或者专题调查研究;也可以安排有关委员会开展专题调查研究。”以法律的形式把调查研究上升为人大履职方式,体现了人大调查研究的法定地位和作用。因此,人大的各类调研,实质上是监督职能的重要形式。

1、专题调研选题抉择上既有“既定”也有“随机”。“既定”选题是列入市人大常委会年度工作要点中的调研课题。“随机”选题,是坚持聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,因时因势增加的调研课题,市人大教科文卫委关于教育基金会专题调研就是如此。2023年,我们统筹安排“既定”和“随机”调研,找准两者之间的平衡点,既配合省人大教科文卫委开展人口与计划生育“一法一条例”贯彻实施情况、科技创新体系整体效能专题调研,又根据全市教科文卫事业发展实际,自行组织开展学前教育、中小学生心理健康教育情况等专题调研。

2、专项调研力量组织上既要充分发挥“内力”,也要善于借助“外力”。对于一些专业性强、情况较为复杂的调研课题,既要发挥自我团队能力,也要借助于“外力”,联合多方的力量参与调研,既要以相关委室为主,又要发挥人大集体的力量和智慧,包括非驻会常委会委员和熟悉相关业务的人大代

表,还要抽调有关部门的专业人员一起参与调研。以市人大教科文卫委关于教育基金会专题调研为例,由市人大常委会副主任赵岳平任组长,市人大教科文卫委曹合群、李冈、徐青青,市教体局潘志扬、张金华、李安迪,市人大代表、白杨坡小学校长卢波和通海路中学许可丹等9人组成联合调研组,借助专业优势,形成调研合力,增强了调研实效。

3、专题调研成果既要“转化运用”,也要“跟踪督促”。调查是基础,研究是手段。成果的形成和运用是最终目的。人大专题调研工作要取得成效,要注重“两转化、一督促”。第一次转化体现在报告能直接进入决策。比如,“重振岳阳教育雄风,加快建设教育强市”大调研,我们率先在全市完成“1+8+10”(一个总报告、八个分报告、十个县市区调研分报告)的调研成果,市人大常委会马娜主任对此高度肯定,并对全市人大教科文卫工作提出了新要求、作出了新部署,各级新闻媒体广泛转发调研报告,在社会各界引起较好反响。我们以此为契机,推进专题调研报告第二次转化,将调研报告转送政府有关部门,作为推进全市教育事业的重要决策依据。我们形成调研清单,提出有针对性的意见建议,发函市政府及相关部门推动整改。政府及其部门按照专题调研报告的要求明确了承办单位和承办人后,市人大教科文卫委将主动与承办单位沟通联系,通过多种形式、多种渠道了解调研所反映问题的进展情况。针对承办单位措施落实过程中存在的困难和问题进行交流,共同研究探讨,并通过列入2024年工作评议、执法检查、听取审议专项工作报告、集中视察等方式,促进问题解决,推动专题调研落地落实。

✎

设区的市人大专门委员会 立法工作的实践与思考

○ 戴 丽 王晓燕

党的二十大报告提出：“以良法促进发展、保障善治”。2015年《中华人民共和国立法法》（以下简称《立法法》）修订，赋予设区的市部分立法权，即设区的市人大及其常委会可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。2023年《立法法》再次修订，增加了设区的市立法权，即设区的市人大及其常委会可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规，立法范围基本涵盖了

地方人大各专门委员会的工作范围，对新时代地方人大立法工作提出了更高的要求。设区的市人大专门委员会是地方人大立法工作的第一道关口，是地方人大立法工作的基础，是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要平台，充分发挥设区的市人大专门委员会的作用是提高地方人大立法质量的有效途径和重要保障。

一、立法实践主要模式

设区的市人大及其常委会的立法程序，一般包

括地方性法规案的提出、审议、表决，地方性法规的报请批准和公布。根据《立法法》《地方组织法》及各地方立法条例的有关规定，设区的市人大专门委员会在地方人大立法中的职权包括地方性法规案的提出和审议。

2016年以来，289个设区的市共制定和修改4158件地方性法规。从各地实践来看，地方人大立



2023年4月10日，岳阳市人大社会建设委员会调研君山区农村互助养老服务工作

法主要有三种模式:各管一段的“接力”模式、分段领跑的“长跑”模式和人大主导组织起草模式。

1.各管一段的“接力”模式。政府负责提出地方性法规议案、人大专门委员会负责初审、人大法制委员会负责统一审议。从工作实践来看,该模式容易出现各管一段、各自为战以及由此产生的重复、低效、推诿等问题。如由于前期工作力量不足、工作力度不够,造成议案质量不高,给后面的修改工作造成较大压力;再如由于前期沟通协调工作不到位,导致多头调研、重复调研,改得面目全非,甚至推倒重来,不仅浪费立法资源,也挫伤前期立法工作者的积极性。

2.分段领跑的“长跑”模式。由于“接力”模式的种种弊端,近年来各地积极探索成立“起草小组”,负责统筹协调地方性法规案的提出、审议等工作,起草小组的牵头组织者要么是政府部门,要么是人大专门委员会。如,《芜湖市优化营商环境条例》起草小组由芜湖市政府办牵头,《荆州市养犬管理条例》起草小组由市公安局牵头,人大专门委员会和法制委员会等单位派员参加。《岳阳市文明行为促进条例》《岳阳市居家养老服务条例》起草小组由市人大社会委牵头,法制委员会、政府相关部门等派员参加。从实践来看,该模式不论谁牵头,都有效整合了有关方面的人员和资源,提高了立法效率和立法质量。但是,该模式也还存在部门利益对地方立法的影响,专门委员会作用有限等问题。

3.人大主导组织起草模式。为发挥人大主导立法作用,部分设区的市人大也在积极探索由人大主导组织起草综合性、全局性、基础性的重要法规案。如,《广州数字经济促进条例》起草工作由广州市人大常委会组建立法起草团队和立法咨询专家团队两个工作专班完成。怀化市人大常委会牵头成立了《怀化市加快国际陆港建设促进条例》立法专班,全

面主导立法调研、立法起草等工作。从现有立法实践来看,该模式能够充分发挥人大立法的主导作用,可以有效防范部门利益对地方立法的影响。但是,受制于设区的市人大立法力量不足,该模式尚未全面实行。

二、专门委员会立法职能受限的问题及原因分析

在以上三种设区的市人大立法模式中,专门委员会作用发挥不够充分,尤其是由人大主导组织起草法规案模式中,绝大多数地方性法规案都是由法制委员会提出的,由专门委员会提出的地方性法规案寥寥无几,专门委员会的立法职能受限。笔者认为,主要原因有以下三个方面:

一是专门委员会参与地方人大立法机制不健全。各地方立法条例对专门委员会履行相关立法职责的程序没有明确规定,不利于专门委员会规范行使立法职能。立法实践中,专门委员会在提出地方性法规案环节,要么派员参与相关部门的起草工作,要么由专门委员会组织起草工作小组开展相关工作,要么由相关部门提出法规草案交专门委员会初审,具体履职的程序不清、职责不明,调动各方力量参与立法的职能职责有限。

二是专门委员会初步审议不够充分。以《岳阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》为例,第二十条规定提请市人民代表大会常务委员会会议审议的地方性法规案,提案人一般应当在会议举行的三十日前向常务委员会提出。但是,对提案人向专门委员会提交地方性法规案的时间未做规定。实际工作中地方性法规案送达专门委员会的时间往往较晚,专门委员会很难有足够时间进行充分调研论证,导致审议不够充分。此外,地方性法规案进入法制委员会统一审议程序后,法制委员会与专门委员会还存在协商、反馈不够的问题。



2023年4月3日,岳阳市人大社会建设委员会召开《岳阳市居家养老服务条例》专家论证会

三是专门委员会立法工作力量不足。目前,设区的市人大专门委员会在实际工作中是“牌子大、力量弱”,专门委员会组成人员一般包括1名主任委员、1名副主任委员和5-8名非驻会委员,工作机构普遍只设置了综合科或者办公室,配备1-2名工作人员,具备法律专业背景的工作人员也很少。随着地方人大立法权限的扩展,各专门委员会都有相关立法职责和立法任务,目前专门委员会下设机构设置与工作人员不足,严重制约专门委员会立法职能的充分发挥。

三、完善专门委员会立法职能的建议

党的二十大报告强调,要推进科学立法、民主立法、依法立法,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。设区的市人大专门委员会是地方人大立法工作的基础环节,必须充分发挥设区的市人大专门委员会的立法职能,在提出地方性法规案、审议地方性法规案等关键环节发挥积极作用,不断提升地方人大立法质效,建议从以下三个方面着手:

(一) 完善专门委员会参与地方人大立法工作机制。地方立法条例中要明确专门委员会履行立法

职能的程序性规定。在提出地方性法规案环节,明确专门委员会的牵头职责,由专门委员会组织成立起草工作小组,法制委员会、政府相关部门、专家学者、人大代表等共同参与地方性法规起草工作,统筹推进立法调研、征求意见、立法听证、立法论证等相关工作,有效防止部门利益法制化。

(二) 完善专门委员会初审机制。地方立法条例中要明

确提案人向专门委员会提交地方性法规案的时间要求,为专门委员会预留充分的调研和初审时间。专门委员会组成人员要全过程参与立法过程,提升专门委员会初审质量。建立审议协商和反馈制度。地方性法规案进入法制委员会审议程序后,法制委员会对内容、文字作出修改,应与负责初审的专门委员会协商。对于专门委员会提出的审议意见,法制委员会应当认真整理研究、合理吸收采纳,将吸收采纳情况进行反馈,并在有关报告中予以说明。

(三) 加强专门委员会立法能力建设。设区的市人大专门委员会下设机构要增设立法监督科。逐步提高专门委员会组成人员的专职比例,增加工作人员,优化专业结构、年龄结构搭配,推动专门委员会专职化、专业化。由设区的市人大常委会集合各高校、科研院所、相关部门专业力量,设立立法专家库,专门委员会可以根据工作需要,聘请立法专家参与相关工作。加强专门委员会组成人员和工作人员理论知识和业务水平的学习培训,必要时择优选派到司法、行政有关部门挂职锻炼,增强实践经验。

R

“小快灵”立法护航 岳阳省域副中心城市建设路径研究

——以岳阳市两部地方性法规为例

○ 邹雨明 谢冯平

2023年,沈晓明书记在省委全面依法治省委员会2023年第一次会议要求,“全省‘小快灵’立法要走在全国前列”。作为省域副中心城市的岳阳,更要积极响应、推动落实。2015年12月,岳阳市正式获得地方立法权,距今已有8年时间,形成了“1+10”地方立法体系(1部程序法、10部实体法)。岳阳市九届人大常委会启届以来,紧跟党委决策部署,紧贴全市发展大局,紧扣“科学立法、民主立法、依法立法”原则,先后颁行了《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》和《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》等首创性、引领性“小快灵”法规2部。如何以高质量“小快灵”立法推动高质量发展?怎样将“小快灵”立法过程变成满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动民主实践?特别是在“小快灵”立法中如何更好体现“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的工作格局?带着这些问题,笔者认真开展调查研究,积极探寻“小快灵”立法护航省域副中心城市建设的路径。

关键词一:“做强党委领导”。

1、如何理解:中国共产党的领导是我国社会主义法治之魂,是推进全面依法治国的根本保证,是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。具体表现在:一是党中央对全面依法治国集中统一领导。

党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,对全面依法治国作出顶层设计和战略部署,提出了180多项重大举措。党的十九届二中全会,审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,对依宪治国、宪法实施作出重大部署。2020年11月,党的历史上第一次召开中央全面依法治国专题工作会议,这次会议最重要的成果就是确立了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位。二是党的地方委员会在本地地区法治建设中发挥领导核心作用。党中央明确要求各级党委要健全党领导法治的制度和机制,履行对本地区本部门法治工作的领导责任,将法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。三是党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。根据有关党内法规规定,党委主要负责人在推进法治建设中应当充分发挥党委在推进本地区法治建设中的领导核心作用,定期听取有关工作汇报,及时研究解决有关重大问题,将法治建设纳入地区发展总体规划和年度工作计划等等。

2、岳阳实践:岳阳市人大常委会始终把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则,确保立法工作正确的政治方向。一是在市委部署中找准立法项目。2021年,市委提出立法建议“要节约资源和

资金，在政府性投资建设项目中保证基本使用功能，减少不必要支出，将更多的资金投入民生保障中”，我们及时调整年度立法计划，将提高政府投资效益作为切入点和突破口，不到7个月就完成了调研论证、法规起草、修改完善、表决通过等程序，在全省率先出台《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》，全文仅12条，得到社会各界普遍关注和好评。二是在发展大局中凝聚工作合力。岳阳是湖南工业重镇，岳阳云溪区是中部地区重要的石化产业基地，但危货站场基础设施建设、运营管理存在短板隐患，云溪区代表团多次提出立法建议。安全生产大于天。市人大常委会经过调研论证并报请市委同意，将其作为启届之年地方立法“开篇之作”，形成了仅10条的全省首部危化运输创制性法规。三是在完善机制中推动落地落实。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、抓落实的领导作用，总结过来立法工作经验，突出“小快灵”立法导向，首次制定《地方立法工作规程》《征求市人大代表和县市区人大常委会立法意见办法》，进一步简化工作流程，扩大征求范围，灵活立法形式，将立法项目库中条件成熟的建议及时转化为立法计划建议项目。2024年，我们将重点聚焦华容芥菜、养犬管理、基层治理等探索“小快灵”立法，确保党委意图、群众意愿顺利实现。

关键词二：“做实人大主导”。

1、如何理解：《立法法》第五十四条规定“全国人民代表大会及其常务委员会加强对立法工作的组织协调，发挥在立法工作中的主导作用”，习近平总书记在中央人大工作会议上再次强调“要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用”，为我们进一步发挥地方人大在立法工作中的主导作用指明了方向、提供了遵循。人大主导是人大职权所在、优势所在。其一，要加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会的

审议把关作用。其二，要健全人大专委会、常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制。其三，要更好发挥人大代表在起草和修改法律法规中的作用。

2、岳阳实践：岳阳市人大常委会把握“小快灵”立法“小巧简明、快速高质、灵动有效”特点，坚持问题导向，创新方式方法，确保“小快灵”立法“特色、精准、急需”。一是力量保障更强。“小快灵”立法要求把有限的立法资源用在解决突出问题上，法规起草要求高、评估论证时间紧、社会各界期待大，保证立法质量至关重要。我们改变常规“接力式”立法模式，要求法工委、有关专委会、司法局及法规起草牵头单位指派专人作为“立法项目专员”，全程参与立项、起草、审议等工作，定期听取其意见建议，既固定立法责任人员、又提高各单位积极性主动性，更广泛凝聚“小快灵”立法合力。二是利益协调更妥。“小快灵”立法要求快、准、稳回应人民群众呼声和社会关切，就必须在矛盾最尖锐的地方“砍一刀”。针对政府投资容易高估冒算、重复建设问题，《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》明确申请调整投资概算超过10%，由发改部门会同审计部门进行专项审计。为稳妥推进危货站场建设，《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》明确站场选址必须远离居住区、文教区等环境敏感区，避让城市闹市区、交通复杂区。同时允许政府可以采取政策优惠、财政补贴、与企业合作等方式引导社会资本投资建设危货站场。三是审议把关更实。立法工作是一个发现问题、解决问题的过程。“小快灵”立法进程快，解决现实问题也要立竿见影、落到实处。我们坚持提前介入法规起草，深入开展立法前期调研，针对老百姓反映强烈的问题，列出问题清单。一方面，在起草过程中实行清单式管理、销号制落实，发挥人大监督职能，向政府部门交办《立法前调研问题清单》，推动问题先解决、先落实。另一方面，严格把握实用、管用、能用等立法标尺，紧紧围绕解决实际问题寻求治本之策、建立长效

机制,设计好“关键的那么几条”“管用的那么几款”,能具体的尽量具体,能明确的尽量明确,确保“小快灵”法规可执行、易操作、真正管用。

关键词三:“做优政府依托”。

1、如何理解:政府及其部门处在行政管理一线,具有熟悉各种情况、掌握各类资源、精于专业判断的优势。当前,我们正在全面推进法治政府建设,不断加强和改进政府立法制度建设,行政法规、规章制定程序较为完善。一方面,重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草。另一方面,根据《立法法》相关规定,政府必须扛牢起草有关法律、地方性法规草案的职责,并加强政府部门间立法协调,保证行政法规、规章质量。

2、岳阳实践:岳阳市人大常委会充分发挥政府在立法中的优势作用,提升“小快灵”立法质效。一是厘清立法需求。我们督促市政府在全省率先出台《关于进一步加强与市人大常委会联系 自觉接受人大监督的意见》,规定市人民政府及其工作部门提出年度立法计划建议项目时,必须向市人大常委会提交论证报告,确保立法需求真正符合人民群众的需要和利益,提高立法的针对性和实效性。启届以来,我们合理配置立法资源,因时而需、以急为先,综合运用人大常规立法、小快灵立法、政府规章等模式,明确要求逐步提升“小快灵”立法所占比例,法规条文数一般不超过15条,确保“小快灵”立法真金白银、适销对路。二是压实部门责任。从我市立法工作实践来看,人大审议法规草案时,争议最多、最大的问题是政府相关部门职责分工不明确,影响立法效率。为此,我们加大协调决策力度,“小快灵”法规起草时同步征求、分解相关部门责任,防止争权诿责、久拖不决。如起草《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》时,明确要求建立交通、应急、公安、生态、住房与城乡建设、市场监管、消防救援的联合执法机制,对危货站场的监督检查每年不得少

于两次,压紧压实安全生产责任。2022年,结合政府投资建设项目审计查出问题,市人大常委会选取2个项目开展跟踪监督,督促压减某项目竣工决算初审减少近2000万元,2023年督促市政府压缩政府投资建设项目计划10个,压减预算近50亿元,提升政府资金效益。三是推动法规配套。为更好促进法规实施,提高整体“小快灵”立法效能,我们督促政府部门同步出台相关配套政策举措。如,市政府根据《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》,对各类补偿标准、拆迁工作费用计提标准进行修改核定,重新颁布了《岳阳市集体土地征收与房屋拆迁补偿安置办法》。为贯彻落实《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》,云溪区委区政府出台全区道路危货运输管理工作实施方案,作出“新建一批、改造一批、关停一批”的安排,对现有13家停车场中,8家拟提质改造,1家待建,2家拟关停。

关键词四:“做活各方参与”。

1、如何理解:立法协商是一项汇集民意、集中民智、赢得民心的工作,各方参与是民主立法的基本要求,是全过程人民民主的具体体现。在协商对象上,可以通过自荐、推荐、推选以及抽选等多种途径,注重突出代表性、专业性,兼顾广泛性。有的地方通过直接征求代表意见建议、邀请熟悉相关专业领域的代表列席常委会会议和专门委员会会议、参与立法调研、支持代表深入基层听取群众意见等多种形式参与立法协商工作。有的地方精选专家学者代表、社会公众代表、利益相关方代表等参与协商,并且充分考虑各方的数量、比例。同时,要注重与政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织等特定主体开展协商,充分发挥其人才荟萃、代表性强、联系面广的优势。在协商内容上,立法协商贯穿立法选题、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等立法工作全过程各环节。包括但不限于当法规草案起草修改时存在重大意见分歧或者

涉及利益关系重大调整、有关问题专业性较强的,法规案交付表决前、法规实施后需要评估的和其他需要协商的立法事项。可以就法规草案全部内容开展立法协商,也可以就其中的重点内容、争议焦点开展立法协商。在协商方式上,根据频次不同,立法协商可分为针对某一法律法规开展协商和常态化开展协商。其中,常态化开展立法协商的主要形式有,建设基层立法联系点、设立立法专家库、聘请立法顾问、与高校合作建设立法基地等,这些为进一步提高立法质量提供有力人才保障和智力支持。

2、岳阳实践:“小快灵”立法源自老百姓最直接最现实最紧迫的利益问题,要在群言群语与法言法语之间找到最大公约数。我们积极践行全过程人民民主,努力让每一部“小快灵”立法效果更加灵验。一是参与渠道更畅通。进一步扩大公民对立法工作的有序参与,采用扫描二维码网络问卷调查的形式,使立法决策更好反映群众真实意愿,提高立法质量。如《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》中,“新建、改建、扩建的城市道路交付使用后五年内,大修的城市道路竣工验收后三年内,原则上不得挖掘道路进行铺设施工”的表述就来自市民网友意见。拓展市本级首批8个基层立法联系点功能和辐射力,将联系点工作与代表联络站、人大代表“群英议事厅”融合示范平台等民主民意表达载体

有机结合起来,原汁原味反映、吸收社情民意,推动公众有序参与立法工作。二是参与主体更加广泛。我们坚持开门立法,让更多社会公众能够全程同步参与“小快灵”立法,尤其重视行政相对人、利益相关方的意见建议。工程建设领域专业性强、环节多,我们组成调研组分赴多个建设、勘察、设计、监理、施工单位现场走访调研,听行话、摆干货、修法条。危化品物流具有品类繁多、性质各异、危险度高的特点,我们邀请上游企业、行业协会、站场经营者参加立法协商会、论证会、座谈会,上门拜访重载货车司机群体听取意见建议,为制定《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》打下坚实基础。三是参与实效更明显。全面推行常委会会议审议意见卡制度,汇总常委会委员、列席人员提出的立法审议意见建议,分析其合法性、合理性,并将采纳情况在法规草案表决通过后由法工委专函或电话反馈。同时,建立市人大常委会立法意见奖励机制,每年开展一次年度立法计划提出的立法项目建议、法规草案意见和法规评估意见评审,实行物质奖励与精神表彰,获奖名单在岳阳人大官网及市级主流新闻媒体公告,极大地激发公众参与立法的积极性。《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》在综合各方面近500条意见建议的基础上,法规先后进行了十余次修改,显著提高立法质量。

R



关于人大代表密切联系人民群众的平台和机制研究

——以华容县禹山镇人大代表联系群众工作为例

○ 陈 谨 周孟瑶

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中”。人大代表来自人民，由人民选举产生，代表人民的利益和意志行使国家权力。同人民群众保持密切联系，是人大代表的天然优势。对人大代表而言，密切联系群众是人大代表的重要职责，是依法履职的重要基础，也是各级人大常委会支持和保障人大代表依法履职的重要内容。

一、搭建“三个平台”，聚民心解难题

为了让群众能找到代表，让代表能够密切联系群众，重点是构建人大代表联系群众的履职平台，以及建立健全代表联络机制。为发挥好人大代表联系群众、服务群众的桥梁纽带作用，禹山镇人大以“人大代表工作站”为核心，延伸工作触角，密切联系群众，认真听取和收集群众的意见和建议，真正

拉近群众与人大代表的距离，及时处理群众关心关切的意见，帮助解决群众的“急难愁盼”问题，以实际行动展现代表风采。

一是搭建代表联系群众平台，强化代表作用发挥。通过建立人大代表联系群众工作站，切实发挥代表主体作用，密切人大代表与群众的联系。目前，禹山镇标准化建有实体代表联络站（室）7个，覆盖全镇17个村（社区）和镇内所有企业、学校。履职尽责作表率。定期安排人大代表在工作站（室）轮流接待群众，听取群众的意见和建议。2023年以来，围绕项目建设、民生实事、农业水利、社会稳定等群众最关心、社会最关注的问题，本届人大代表向镇人大主席团及县人大常委会提出意见和建议7条。其中，镇人大代表通过工作站（室）听取群众的意见发现，该镇终南村黄石垱片区道路弯曲狭窄、住房密集、视野较差，容易发生交通事故，严重影响村民的生产生活，更限制了经济发展。在2023年5月9日，镇二届人民代表大会第三次会议上，代表一致票决，将“终南村撤并村连通路项目”列为2023年

实施的镇民生实事,同月正式开工建设。排忧解难暖民心。结合“群英断是非”“代表联系服务群众”等工作,探索人大代表联系群众新途径,引导来自机关企事业单位的人大代表深入基层,听取群众意见和建议 and 困难诉求。累计入户走访 3204 户,收集意见建议 173 条,排查处理矛盾纠纷事项 63 起。针对群众反映强烈的抗旱蓄水问题,华容县人大代表、禹山镇南竹村党总支书记李敬阳筹措资金 26 万元,在南竹村内建设 2200 米的管道泵,帮助解决周边 200 余户村民的饮水灌溉问题。

二是搭建代表立法参与平台,凝聚代表履职合力。基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是发展全过程人民民主的缩影,是协助立法机关了解基层情况、组织群众和基层组织直接参与立法的桥梁。禹山镇作为岳阳市人大常委会确定的 8 个基层立法联系点之一,着力探索代表联系服务群众的新机制。强化专业协同。对禹山镇各类专业人员进行全面摸底,调配具有法律学习和实践背景的人大代表、专业人员到立法联系点工作团队,负责信息采集、归纳整理、上报等工作。同时,通过线上代表微信群等渠道,强化人大代表、专家之间的互联互通,鼓励畅谈交流专业意见。强化部门协作。2023 年上半年禹山镇开展普法宣传“进校园、进社区、进企业、进村场、进家庭”等“五进”活动及志愿服务活动 20 余次,志愿宣讲队伍中既有县、镇人大代表,也有镇妇联、团委、水利服务站、平安办等部门单位工作人员,一同通过发放普法宣传册、现场解说等方式,向群众普及法律知识,提升群众法治意识,人大代表与群众的联系更为紧密。强化上下联动。积极响应市、县人大法制委主动参与上级立法活动的号召,采取座谈交流、问卷调查、微调研等方式,广泛征求相关行业部门、县镇人大代

表、村(社区)群众代表等对有关法律法规草案的意见建议,及时归纳整理上报。其中,县人大代表、禹山镇综合行政执法大队大队长危国梁就《中华人民共和国湿地保护法》提出的建议,经县人大法制委整理,通过中国人大网报送,吸纳在公布的法律文本中。

三是搭建代表专业活动平台,发挥代表专业优势。受县人大委托,探索打造了禹山镇“护航中药材产业高质量发展”人大代表工作站,从而进一步放大大人大代表履职的整体效应,切实增强人大代表的归属感。组建专业代表小组。该镇专业工作站选址于中药材发展经验丰富以及基础较好的八岭村,根据辖区内各级人大代表的行业、特长和个人意愿,打破界限吸纳在禹山镇驻站的相关领域的省、市、县、镇四级人大代表,组建专业代表小组,由镇党委副书记、镇长担任召集人,工作站所在八岭村党总支书记为联络员,在镇人大主席、副主席组织指导下定期开展专业活动。组织开展专业服务。组织驻站代表深入村组,广泛听取并整理群众有关中药材产业发展、种养技术、庭院经济等方面的意见建议,向县人大常委会及镇党委、政府和相关部门反映。同时,依托专业工作站,邀请行业人才组织开展优质品种选育、种植环节病虫害综合防治等技术培训;安排有种植管理经验的专家代表进村下田,就中药材选育管护对农户进行针对性指导;定期组织驻站代表对药材初加工安全生产、产品质量安全进行依法监督。发挥专业代表引领作用。支持人大代表推广“企业+合作社+农户”等开发模式,鼓励有种植管理经验的人大代表指导农户发展庭院经济,促进中药材的规模化发展。县人大代表、禹山镇八岭村党总支书记戴蜜依托合作社在八岭村流转土地 3000 余亩发展中药材,年产值达到 600 多万元,推

动当地人均增收 6500 元。

二、坚持查摆短板,增强联系服务实效

目前各级人大常委会在探索联系服务群众的平台和机制方面积累了一定经验,《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》也为乡镇人大工作提供了有效的指引,但总的来看,囿于资金、人员等限制,乡镇人大代表联系服务群众的平台和机制还存在一定短板。

一是宣传引导有差距。乡镇层面,群众习惯于通过“12345”热线、人民调解、信访等途径寻求帮助,进站的积极性不高。这与群众有时找不到代表,代表与群众的联系不够紧密有一定关系。镇村人大代表工作站(室)通常设置在镇人民政府机关内或行政村村部,虽有挂牌,也在站内公示相关信息,但由于宣传力度不够,导致部分群众对于该工作站的职能职责和作用发挥并不了解。且部分代表履职时,通常展示的是党政干部、村“两委”干部等兼职身份,而非人大代表职务。

二是力量配备有差距。有的乡镇人大在工作力量上稍显不足。受编制等因素影响,目前华容县内,镇一级基本只配备了人大主席和人大副主席,未配备人大干事,人大正副主席同时根据镇内分工还要兼顾项目建设、环保、水利等分线工作,集中在人大工作上的精力极为有限。即使部分单位配备人大干事,通常也要兼顾其他条线工作,协助开展人大工作的精力相对不足。有的在社会支持力量上稍显不足。相对于禹山镇 5 万人口,全镇人大代表有 71 名,要真正密切联系服务群众,需要依靠镇党委、政府干部、村“两委”干部、村小组长、志愿服务者等人员共同协助。但是仅以宣传政策的志愿服务队伍为例,该队伍人员构成及开展活动的时间也不稳定。

三是履职实效有差距。有的人大代表在参与履职活动、履职学习等方面的积极性及主动性不足,更多是由镇人大主席、副主席推动参与。此外,部分人大代表的工作能力有待加强,目前乡镇囿于资



金、人才等限制,组织学习培训的频次还有待提高。加之,虽然部分人大代表收集整理并提出批评、建议及意见,但是镇人大主席团交有关机关和组织研究处理并负责答复的机制还不完善,意见落实往往比较困难,导致人大代表联系服务群众的效果不明显;部分人大代表认为“密切联系群众”制度实践的效能较低,信心不足。新成立的专业工作站与人大代表联络站的职能如何有效衔接互动,还有待进一步思考。

三、坚持为民服务,推动工作与时俱进

牢记习近平总书记“在湖南考察时‘人大代表要更加密切联系群众’”的殷殷嘱托,进一步攻坚克难,逐步落细落实《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》等文件要求,将人大代表联络站真正建成吸纳民意、汇聚民智、激发民力的连心桥。

一是进一步健全联络站的管用机制。拓宽线下与云端渠道。根据镇人大代表常住地分布、职业情况,有针对性地将镇人大代表划分在相应的代表工作站,通过就近入站的方式,提升人大工作效能。线上通过在本地融媒体中心平台、“12345”热线等渠道,设置人大代表专席,同时,鼓励各级人大代表亮身份,入群情通等村(居)民群,采取轮流线上坐班服务等方式,密切与当地群众的沟通交流。实现多站点彼此互通。发挥人大代表工作站的牵头组织作用,建强矩阵互联互通,对通过工作站接收的涉及立法建议、专业要求等群众意见,及时疏导到立法联系点、专业工作站,减少代表建议交办的环节,畅通联系服务群众的渠道。促进多条线工作融合。因地制宜明确人大代表“为民服务日”具体日期,如禹山镇将每月10日确定为人大代表接待日,并长期坚持。发挥代表小组这一人大机构组成的最小单元,结合党建线“一月一课一片一实践”、宣传

线的“五进”宣讲活动,有序安排驻站代表出站进村下组,围绕产业发展、环境保护、安全生产等多主题,加强与群众的联系服务。

二是进一步健全工作实效提升机制。增力量聚合力。合理调整分工,配备人大工作人员,在镇人大主席团领导下,协助乡镇人大主席、副主席开展工作。重培训强能力。精心规划和开展代表培训,采取印发代表履职手册、代表答疑等方式,提升本届人大代表的履职水平。重公示强测评。除了听群众说问题、谈意见外,还及时跟进问题处理进展,及时公布结果。健全交办建议、批评和意见的研究处理机制,要求问题承办单位明确研究处理和答复的时限,完善办理前沟通、办理中调研、办理后交流的全流程管理机制,采取听取和审议承办部门办理报告,开展办理答复满意度、落实满意度“双测评”等方式,有效提升人大代表工作实效。

三是进一步健全代表管理监督机制。规范代表活动。按照“一年一表、一人一档”的方式,建立代表履职档案,实行“一会一清查、半年一统计、一年一通报”。完成一次理论学习、一次执法检查、一次专题调研、一次视察活动、一次走访慰问的“五个一”工程。亮身份重宣传。要鼓励人大代表在一线搜集意见、开展工作、发挥作用的时候,亮代表身份、亮代表之家牌子、亮代表业绩。通过新闻精彩讲述代表故事、人大故事,特别是充分报道反映人大代表履职尽责的先进事迹,让群众能够找到代表、认同代表;同时鼓励代表之间互学互比、互促互进。完善代表述职制度。制定出台代表履职评分细则,每年组织代表开展述职,量化代表履职管理。



2024年1月24日下午,出席省十四届人大二次会议的代表分团审议政府工作报告,审查计划报告、预算报告。

三个统一 推动消费升级

○ 李国武

省政府工作报告很暖心,总的感受是立意高远、主题鲜明、思路清晰、目标明确,是一个催人奋进、值得点赞的好报告!

报告中指出,要推动消费从疫后恢复转向持续扩大,培育消费热点和网红打卡地。看到这些,我很兴奋!扩大消费,受益最大的是实体企业。如何把疫情影响下的实体餐饮、零售门店、生产厂家的消费提增。特别是在新的流量经济影响下涌现出很多拉动消费的典范,是一个值得我们去研究的新课题。

在此,我建议:要充分利用流量经济,打造新的消费热点,大力支持培育“一县一网红品牌打卡地”发展。

比如,风靡全国的淄博烧烤,日收入10个亿的哈尔滨冰雪大世界,还有村超、长沙网红城市、汨罗故事汇等一系列民俗民间活动,促进了当地乃至区域经济发展,等等。发掘网红打卡地优势,直接带来的是当地消费的火爆。岳阳洞庭渔火季的举办,让周边餐饮一度出现订餐难。我们在那邻近的一个不

到500平方米的十三村土特产直营门店,当日销售达到5万多元,是平时销售的三倍多。当前仅靠传统的景点,传统的营销模式,传统的推广方式,已经很难拉动新的消费市场。要推动这项工作:

第一,部门与企业要统一思想,转变发展观念。中央经济工作会议明确,要围绕高质量发展,着力扩大国



省人大代表、湖南省十三村食品有限公司总经理、民进岳阳市副主委(兼)李国武

内需求,进一步激发消费潜能、推动消费从疫后恢复,转向持续扩大作为全年经济工作的关键抓手和重点任务。要做到部门与企业从上至下集全省全社会之力高度重视促进消费工作。

国家商务部在“2023 消费提振年”系列活动取得积极成效的基础上,国家把 2024 年定为“消费促进年”。坚持“政策+活动”双轮驱动,全面开展丰富多彩的促消费活动,打造更多商旅、文体融合消费新场景,营造全面促进消费的良好氛围。

第二,要统一目标,实行部门联动。打造网红品牌打卡地,已经成为互联网飞速发展下的产物,培育网红经济就是发展流量经济。我们的“湘北门户”临湘市在城区长安河成功举办了浮标(钓具)文化节和双 11 金秋垂钓百万级大赛,吸引参展企业代表、客商、网红、钓友、游客 5 万人以上,各类平台流量达 10 多亿次,促成交易额达 15 亿元。那次垂钓活动,我们十三村香菇酱农产品在直播现场,仅 10 分钟就卖了 10 多万元。第二天又迎来了 1000 多名外省钓手、游客参观我们古色古香的十三村 AAA 级景区工厂,也很好地推广了我们农产品品牌,更是带动了附近乡镇农家乐发展。通过凭借独特的影响力,加上身临其境的实景直播途径,吸引国内外众多粉丝,再将这些粉丝流量变现,形成促进消费立竿见影的新兴网红经济新模式。

因此,各级各有关部门以及各企业要形成联动机制,加强本土独特自然风光、特色农产品、精品文旅等方面的品

牌宣传,通过网红粉丝经济,合力开展“政府+网红”宣传模式,让网红品牌实现可持续发展,避免出现“昙花一现、速生速亡”。

第三,要统一管理,推动政策落地。由省政府牵头,开展“一县一网红品牌打卡地”评比活动。即按照区域化布局、专业化生产和规模化经营的要求,因地制宜地发展具有鲜明地域特色的网红主导产品品牌评选,进而形成“一县一网红品牌”产业,提升产品附加值。要出台财政支持的政策依据,加大对“一县一网红品牌打卡地”的人力、物力、财力的全方位的培育和支持。借助“一县一网红品牌打卡地”的影响力,开展“老字号”“土特产”非遗等优质农产品联展活动,引导参展商家让利打折,让消费者享受到惊爆实惠的低廉价格,进一步促进消费升级,助力湖南高质量发展。

发展“一县一网红品牌打卡地”新模式,要与各地地标优质产品销售有机组合,每年度可对组织网红打卡活动表现突出的人和事给予一定奖励。 



加强知识产权保护 助力建设现代化新湖南

○ 余 新

作为一名从事制造业的民营企业代表，聆听了省长作的政府工作报告，感触颇深，一是 2023 年我省经济成绩的“扎实”，生产总值总量突破 5 万亿，增长 4.6%，这成绩的取得来之不易，我作为企业经营者，感同身受；二是 2024 年重点工作的“精准”，工作报告中提到“十个着力来确保执行，其中着力建设现代化产业体系，培育壮大新兴产业，加快推进新型

工业化”，让我这个先进制造、新材料行业的从业者备受鼓舞，对企业的发展和未来更加充满信心！

中科电气成立于 2004 年，2009 年创业板上市，2017 年进入第二主业新能源锂电池负极材料领域，形成“锂电负极+磁电装备”双主营的业务结构，成长为国内电磁冶金装备龙头企业、新能源动力锂电池负极材料行业前三企业，2022 年营业收入

达到 52.57 亿元，并于 2023 年跨入三湘民营企业 50 强。2023 年，市场形势复杂多变，尤其是新能源锂电负极行业在较短时间内供需结构发生较大变化，下游需求增速放缓，降库存和降成本成为锂电负极行业企业的首要任务。对此，公司迎难而上，利用装备研发优势进行产线迭代升级，实现降本增效，如公司开发出锂电池负极材料



省人大代表、湖南中科电气股份有限公司董事长余新

关键生产装备“全自动智能型石墨化炉”，实现了负极材料石墨化生产环节全流程自动化、信息化与智能化，在提升产品品质的同时，较传统“石墨化炉”降低30%—50%的能耗，减少50%的用工，并做到了传统“石墨化炉”无法实现的余热利用，热回收效率达50%，解决了负极行业国际化发展的环保问题和高能耗问题，是负极行业装备革命性创新。因此，2023年，公司两大主业继续保持快速增长，锂电负极业务实现出货近15万吨，同比增长超20%，与行业第二差距进一步缩小；研发投入同比增长60%以上；人均利税超24万元。与此同时公司也面临了众多制造业企业“增量不增利”的局面，但公司通过技术创新和精细化管理，发展基石更加“夯实”，公司也坚信技术创新作为企业实现高质量发展的必由之路！

然而，加强知识产权保护又是推动经济高质

量发展的内在需要，近年来我省不断推进知识产权强省建设工作，知识产权保护得到了较大提升，但知识产权维权仍然面临不同程度的“鉴定难、举证难”、审理“周期长、赔偿低”等问题，因此，建议持续推进知识产权强省建设，通过典型案例，确立裁判规则、统一裁判标准、加大惩治力度、加强创新激励、做好宣传引导，构建知识产权保护大格局。

总之，在省委省政府、市委市政府的关怀指导下，我更有信心利用二十余年人才积累和技术沉淀，通过信息化融合工业化、技术创新驱动高质量发展，将公司打造成百亿级规模的全球锂电池负极材料行业领先企业和全球磁电装备先进制造龙头企业，持续释放标杆效应，为建设现代化新湖南作出更大贡献！

R



穿越周期 守正创新 推动湖南医药产业创新能力建设

○ 郑天锦

省政府工作报告内容具体、目标明确、措施有力,是一份振奋人心的好报告,我完全拥护和赞同。报告中提到支持长沙建设“全球研发中心城市”,岳

阳也跻身“全国创新驱动示范城市”的好消息,我内心无比激动,更多的是想参与进来,为湖南医药产业的发展创新贡献一份力量。

“十三五”以来,在省委、省政府的高度重视下,我省医药产业发展取得了巨大成就,上市医药企业总数达到 20 家, 占全省上市企业总数的 14.2%。2022 年,全省医药工业收入 1388 亿元,全国排名第 11 位,同比增长 11.7%,“湘药”品牌的发展优势进一步显现。

尽管取得了一定的成绩,但与经济发达省份相比还有很大差距。据统计我省 2022 年医药工业规模为江苏省的 1/4,占全国的比重不到 3.5%。单体企业规模也不大,20 亿以上的企业不到 10 家,只有湖南科伦、圣湘生物超过 50 亿元规模,在医改、药品集采大浪淘沙的大背景下,能长期承担周期为 10 年、10 亿元、10%成功几率的原创新药研发的企业屈指可数。所以我认为湖南医药产业发展以仿制推动创新、差异化创新是更好的选择。

1、加强基础用药质量提升及监管体系的创新。



省人大代表、湖南科伦医药贸易有限公司总经理 郑天锦

对于市场用量大、临床风险高的已上市品种,鼓励企业持续开展一致性评价,在保障药品质量的同时,推动医药产业运用新技术、新方法、新装备等转化应用提升药品质量和监管水平。如尽快建立终端灭菌药品的无菌参数放行监管政策,制定我国“参数放行”的药典标准、技术指导原则和 GMP 检查指南等,既提升产品质量又提高监管水平。

2、加快孵化培育医药大品种为创新赋能。通过合理扶持和本省市场孵化作用,快速培育出一批年销售过 5 亿元、10 亿元的省产大品种,为企业持续创新奠定资金来源。尤其是对新批药品及时动态挂网支持,应挂尽挂。另外就是省卫健委能引导省产重点药品在各级公立医疗机构采购使用的落地,让湘药更好服务于全省人民。

3、鼓励企业加强对突发传染病用药物制备技术的储备。过去三年的新冠疫情挑战,暴露出应急物资、药品等储备严重不足、技术储备更是短板。而目前仍处于新冠、各种流感容易高发的疫情后时代,建议制定相应的政策与制度,鼓励企业进行相关应急药品的技术储备,既是应对未来疫情的关键,也有可能是企业发展的特殊机遇。

4、鼓励大输液行业转型升级,推动粉液双室袋产业化。粉液双室袋是一个袋体分两个腔室,一个腔室装粉针,一个腔室装输液,使用时用手按压将粉和液体混合就直接使用。该产品是安全输液的新型方式,将成为替代普通输液制剂的一大新兴产业,该项目拥有超过 100 亿元的市场规模,现仅有北京锐业和湖南科伦制药突破了技术壁垒,已经有近 10 个产品通过国家药品谈判。湖南作为拥有 15 亿产能的输液产业大省,如果能鼓励企业转型升

级,并配套粉液双实袋的产业化支持政策,将会引领该领域在全国的发展。

以上是我就省政府报告中关于湖南医药研发的一些思考,湖南科伦制药也一直在努力践行:湖南科伦是一家集药品研发、生产、贸易于一体的综合性大型医药企业,2023 年度实现营业总收入 49 亿元(由于集采原因,比 2022 年下降 3 亿元),入库税金 3.85 亿元,研发投入 2.58 亿元,在研项目有 181 项,通过一致性评价(含视同)品种 56 个,待获批 36 个。先后荣获国家绿色工厂、国家智能制造示范企业、湖南省第七届省长质量奖,连续五年蝉联湖南省百强企业。

另外公司还搭建了国内外领先的十大创新技术平台,包括乳剂平台、粉液双室袋平台、微晶微球微泡平台、脂质体纳米粒平台等,打破国外垄断和技术壁垒,填补国内空白,实现普通给药到长效、高效、靶点等精准给药的创新,解决新型药物载体方面的“卡脖子”难题,是湖南省新药研发、高端药物中试以及产业转化的高地。

后段,我们将继续在省市县各级政府的指导下全力做好药品研发创新,继续投资 6 亿元建设粉液双实袋生产车间,推动大输液产品迭代升级。保持每年研发投入不低于 2 亿元,确保每年新产品上市不低于 10 个,力争实现十四五期末营收达“百亿”。

吴

做好三篇结合文章 提升预算联网监督“三度”

○ 李正钰 易 婵

湘阴县在预算联网监督中认真做好守正与创新、智能与人工、线上与线下监督三篇结合文章,对财政预算运行情况进行常态化、穿透式分析,并在全省率先实行民生实事项目代表问政、预警管理和绩效监督,高质量践行全过程人民民主,努力拓展预算联网监督宽度,提升预算联网监督深度,增强预算联网监督硬度,让人大监督长出牙齿,充分发

挥人大预算联网监督系统的作用。

一、坚持守正与创新相结合,拓展预算联网监督宽度

在用好人大预算联网监督平台现有功能基础上,根据监督实事项的需要积极拓展预算联网监督工作新领域,于2023年7月新上线民生实事项目监督平台,设“项目征集、审议票决、实施监督、绩

效评估”四大板块,对政府性投资重点民生项目从项目的提出、准备、立项、票决到实施、竣工、结算实行全过程监督,对项目论证、工可研究、质量监管、安全管理和绩效评估实行全方位监督,建立“全流程”监督、“闭环式”落实的民生实事全生命周期监督系统。一是新辟民生实事项目人大建议渠道。确定每年9月为政府性投



2024年1月23日湘阴县召开政府性投资重点民生实事项目代表问政会

资重点民生实事候选项目征集月,鼓励和发动全社会向县人大提出政府性投资重点民生实事候选项目。2023年7月27日,向全县发出《湘阴县人大常委会关于公开征集2024年度政府性投资重点民生实事工程建议项目的倡议书》3000份,广泛听取并征求各级人大代表、乡镇村组、企事业组织、职能部门、社会各界意见千多人次,听民声、汇民意、集民智,共收集项目建议69个。人大财经委(预工委)根据尽力而为、量力而行、量财办事原则认真整理,筛选出“大力改善城关中学办学条件”和“进一步提升农村义务教育阶段学校办学能力”2个建议项目,发函给政府职能部门。二是探索代表问政。每年12月底或次年元月上旬,对专业性强的项目组织进行代表问政。2023年元月8日,共组织人大常委会委员、财经委委员、财经专业小组成员、基层人大代表60余人,选择南湖洲中型泵站建设项目历史上首次进行了代表问政,麻辣味十足,《新湖南》《岳阳日报》先后予以报道。三是严格依法审议票决。一方面由人大常委会副主任带队,对政府提请审议的项目深入现场核实必要性、可能性,另一方面由人大财经委(预工委)专业审查资金落实和项目可研、立项情况,并在人大常委会会议上用电子表决器逐个票决政府性投资重点民生实事项目,2023年淘汰项目2个。四是深化项目建设过程监督。民生实事网上监督平台在实施进度、资金拨付、变更额度、审批手续办理四方面按时间节点或量化指标设置14条预警规则,自动按黄、红色实行预警。2023年共生成预警信息3条,编印《2023年政府性投资重点民生实事项目实施情况监督报告》2期,发出《关于对“政府性投资重点民生实事项目网上监督系统”预警信息核实的函》3个,引起政府负责人重视。10月23日,县政府专门邀请县人大主任邓森调研民生实事工作,

分管副县长汇报民生实事实施情况,提出后段工作计划和整改措施。五是进行满意度测评。2023年元月,在湘阴县十八届人大常委第九次会议上对2022年27个政府性投资重点民生实事进行了满意度测评,满意度为87%-100%。六是开展绩效评估监督。实现监督闭环。2023年4-10月,人大财经委(预工委)组织发改、财政、审计部门专业人员参加,首次对2021年22个政府性投资重点民生实事项目进行了绩效情况调研,共发现5大类34个问题,在人大主任会议上向县人民政府原汁原味进行反馈,在县直部门产生了很大的震动。

二、坚持智能与人工相结合,提升预算联网监督深度

一方面,依托人大预算联网监督平台“我要查”“我要督”板块进行大数据分析,与人工分析相互印证,对异常数据进行论证,智能化生成监督报告。共编发《湘阴县人大预算联网预警问题季报》13期、发出《关于湘阴县人大预算联网监督系统预警信息处置的函》2个,就预算执行、重大建设、专项支出等提出监督意见100多条。2021年,预算联网系统预警当年财政预算安排预备费2000万元,占财政总支出的0.55%,未达到《中华人民共和国预算法》规定占比1-3%的要求。《湘阴县人大预算联网预警问题季报》报送县委、政府领导和《关于湘阴县人大预算联网监督系统预警信息处置的函》发给县财政局后,引起县委、政府主要领导高度重视。2022年,县财政安排预备费7000万元,达到当年财政总支出的1.93%。另一方面,选调具有丰富财经监督工作经验的专业人员担任专职联网监督员,每天打开“我要看”板块的“部门画像”,对国库实时支付数据进行审查、分析,查找问题并提交政府职能部门研究处理,限15个工作日内整改和回复,尽量将一米宽

的事情做到一万米的深度。2023 年,联网监督发现县直单位对乡镇拨款和挪用专项工作经费问题比较多,对财政局和有关部门发出《关于对财政预算执行相关情况进行核实的函》10 个。2024 年编制预算时,县财政预算安排每个村联点经费 5 万元,规定非涉农单位、涉农单位非涉农资金不得对乡镇拨款;取消工作专项 27 项,对保留的工作专项一律压减 50%,压减专项经费总计 4.4 亿元。

三、坚持线上与线下相结合,增强预算联网监督硬度

注重利用预算联网监督平台监督成果,将线上发现问题、线下监督整改结合起来,使人大监督更加刚性,实现“1 加 1 大于 2”的效果。一是紧抓问题不放手,针对性开展调查研究。每年选取预算联网监督平台上发现问题较多的 1 个专项进行预算执行监督、10 个专项进行绩效评估监督,督促政府及其职能部门严格落实上级政策。2021 年下半年,县人大财经委(预工委)从财政局、审计局抽调业务骨干参加,对公办高中 2020 年度预算

执行情况进行全面监督,发现大小问题 27 个,督促政府专题进行整改,进一步规范了公办高中财务管理。2022 年监督财政预算绩效发现,当年无差别压减公用经费 10%时预算安排高岭市场保洁工作市场化购买服务支出 99 万元,比政府采购合同额 110 万元缺额 11 万元,监督财政局按合同金额补足当年预算不足并从次年度起足额安排预算。二是突破常规监督思维,督促从根源上解决问题。2021 年 10 月,人大财经委(预工委)监督预算联网监督系统国库支付时发现,县疾控中心动用人员经费支付实验维修支出,现场核实了解到县财政一直未预算安排县疾控中心的免费检测和实验设备维修维护经费,当即组织财政局职能股室到疾控中心专题调研,监督政府按政策当年追加预算 120 万元,并从 2022 年度起列入财政预算。三是持续跟踪监督,督促发现问题整改到位。建立问题整改监督台账,监督整改一个销号一个。2023 年,针对同级审查出问题制定《湘阴县同级审查出问题专题整改监督方案》,由人

大财经委(预工委)组织政府督查室、审计局对整改情况全面进行监督,在湘阴县十八届人大常委会第 16 次会议上对责任单位逐个进行满意度测评,并安排整改尚未完成的责任单位报告后续整改计划和措施,人大财经委(预工委)持续监督整改,县人民政府需在 2024 年 7 月报告整改到位情况。有力推动了审计查出问题整改,2023 年审计查出问题 37 个,比上一年减少 43 个,当年整改到位 26 个,整改合格率超 70%。

R



2024 年 1 月 17 日,湘阴县人大常委会主任邓森(左三)率队在城关中学开展实地调研

妇产科里调民意 织密人民“健康锦”

——记湖南省人大代表焦庆华

○ 卜云华

焦庆华是湖南省华容县妇幼保健院的一名妇产科主任医师，从事一线临床医疗工作二十七年，完成各类妇产科手术三万多例，为近三百多名不孕不育症患者带来福音，先后十二次受到县政府嘉奖，二次荣立三等功，获“岳阳市首届医师节百佳医师”“岳阳市十佳技术服务员”“岳阳市双优技术能手”等荣誉称号，她质朴的情怀诠释着医者仁心的职业操守，深受广大乡亲的赞誉，大伙亲切地称呼她为“天使妈妈”。

作为一名省人大代表，焦庆华坚持为民代言，在“健康中国”的时代画卷上，用细密的绣花功夫做好“调研、建言、履职、服务”文章，织出守护人民健康的绚烂“锦绣”。

穿好“调研”引线，健康锦绣“丝丝入扣”

“焦院长，您天天忙得不可开交，还每天抽时间来跟我们谈心。”

“大伙工作这么忙，我来为大家鼓鼓劲。另外我想知道大家工作有什么困难，有什么好的意见和建议。”

说不清这是多少次，焦庆华来到医院妇产科倾听民意。作为一名医生，焦庆华对医学、病患和妇产

科有着很深的感情。作为一名人大代表，她更知道肩上担子重大。

从医二十七年，她完成各类妇产科手术三万多例，她把每例手术都当着第一例来要求，手术前了解病情全面认真，诊疗处置精细准确，手术后分析总结，掌握要点积攒经验。她的口袋里有一个随访本，对手术后和病情复杂的病人，她都坚持随访，除了及时了解病情进展和康复情况，更是仔细听取病



省人大代表焦庆华问诊患者并认真听取群众心声

患们提出的意见和建议。

为了准确把握群众健康诉求,把健康服务送到百姓家门口,焦庆华组织院医护人员下乡开展了“冬季暖心义诊活动”,“周末赶集义诊活动”“两癌普查活动”“健康扶贫活动”。每一次活动,她都会认真倾听群众和患者的意见,“原汁原味”收集老百姓的“真心话”,切实掌握第一手的社情民意资料。对大伙普遍反映的热点难点问题,焦庆华认真梳理分类,逐一分析处理,能及时处理的,立刻分工处理,做到件件有着落、事事有回音。对于不能及时理解解决的大众急难愁盼问题,反复思索推敲,将其写进建言,并组织专家审定可行性,真正做到让群众意见成为高质量建言的“源头活水”。

“作为一名医生,还是一名人大代表,要代表基层群众反映诉求,为国家和社会发展提良策。”作为一名来自医疗卫生战线的省人大代表,焦庆华结合本职工作,认真倾听患者心声、多渠道收集群众意见建议,反映大家的呼声,做到诊疗病人和认真履职两不误,为基层医疗卫生事业发展贡献自己的一份力量。

落好“建言”针脚,健康锦绣“扎紧扎实”

宫颈癌是全球女性第三大、中国女性第二大常见癌症,是被人谈之色变的“女性杀手”,对此,国家卫健委实施了宫颈癌免费筛查方案,让更多的适龄妇女参与尽早筛查,被老百姓们称为“妈妈工程”。作为一名妇产科医生,焦庆华很欣慰地看到这一举措挽救了许多家庭,但在工作和调研中,她清醒地看到了不完善的地方。

2018年前,因为筛查方法单一,当时仅采用的液基细胞学检查(TCT检测),而未开展病因筛查(HPV检测),筛查结果阳性的妇女,复诊率不能达到100%。有些偏僻地区的妇女,因出行不便,主动

放弃复诊的机会,等到感觉不适再来复诊,已经耽误了最佳治疗时机。另外,因为复诊时HPV检测是收费项目,更有患者认为,复诊医院变相创收而不予理解,以至放弃检查,亦或出现情绪问题,矛盾激化。

医者,父母心。当看到有些群众不能负担HPV检查成本而放弃复诊成为高危人群,焦庆华心里就像压着一块大石头。她结合工作实际和代表身份,走访全县14个乡镇的卫生院同事和群众,加强和周边县市区的同仁沟通交流,通过调查研究,仔细思考,写出了《关于将宫颈癌普查的方法更改为联合筛查的建议》的议案。她在建议案里详细说明了联合筛查的好处,列举事实数据详实具体,建议报告有理有据,落地有声。这一事关民生幸福的建议很快得到省市两级的关注,当年,湖南省卫健委将宫颈癌普查修改为联合筛查,2019年4月正式施行,湖南省数千万妇女受益。

作为连任两届的省人大代表,焦庆华一直坚持为基层医疗事业的发展建言献策。针对“女性健康与美丽的第一杀手”乳腺癌,有着多年基层妇幼保健医疗经验的焦庆华看到了乳腺癌实施干预的盲区。“现在基层医院对良性疾病的中西医结合治疗均未纳入医保范围,我建议将乳腺癌预防管控列入妇幼保健机构能力建设项目和基本医疗保险范围,将农村适龄妇女乳腺癌筛查范围逐步扩大至全体适龄妇女,将预防乳腺病的关卡前移,提高乳腺癌早期发现率。同时,强化基层卫生健康机构服务能力建设,提高乳腺疾病诊疗服务水平。”在2021年湖南省“两会时间”现场,她面对卫视记者的镜头,发出两会“好声音”。她拟写的《关于将乳腺癌预防管控列入妇幼保健机构能力建设项目和基本医疗保险范围的建议》的议案,受到相关部门重视,不断

完善有关政策。

织密“履职”线缝，健康锦绣“精准精细”

“履职学习只有进行时，没有完成时。”作为一名湖南人民选出的湖南省人大代表，为湖南发展鼓与呼，是焦庆华不变的初心，也是焦庆华的“履职”主线。

她深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神，进一步提高政治站位，增强履职本领，依法履职尽责。她充分发挥专业优势，深入调研，围绕民生健康、区域医疗水平建设等热点、难点问题，在医师能力建设、医联体建设、重视妇女儿童健康等方面向政府和相关主管部门提出建议，主动担当作为，积极履行代表职责，工作成绩显著，为全省医疗事业发展发出了声音。

她撰写的《关于加快推进医联体建设助力健康湖南发展的建议》《关于重视妇女乳腺癌防控的建议》等建议，引起省人大高度重视，认为许多建议意见具有很强的针对性和可操作性，并转批相关主管部门落实。

她坚持深入一线听取群众心声，常态化参与人大代表联系群众工作室活动，多次去汉寿、安源、汨罗等县市区实地调研，与同仁共同商讨妇幼保健领域的问题。建立完善人大代表热线反映社情民意工作机制，畅通了群众诉求渠道。

“今年，我要提出的建议是《各部门联合发力，重视儿童保健，督促托幼机构定期对在园婴幼儿进行体检》。”焦庆华说，按照《托儿所、幼儿园卫生保健管理实施办法》的明确规定，县级以上妇幼保健



华容县城一角

机构负责对辖区托幼机构卫生保健机构进行业务指导,内容包括:膳食营养、健康体检、疾病预防、健康教育等。但现在儿童保健中心的在园保健制度还不完善,许多工作还需要补齐短板。她建议各部门联合发力,将托幼机构的管理落地落实,督促托幼机构定期对在园婴幼儿进行体检,促进婴幼儿健康成长。

“人大代表不是政治光环,而是重要职务,是要讲担当、有作为的。”焦庆华努力让“国之大者”“省之要者”与“民之切者”同向聚合,让国家和省域发展的“大图景”与千家万户的“小愿景”交相辉映,织就不负时代、不负人民的健康锦绣,交出履职为民的精彩答卷。

绣好“服务”花朵,健康“锦绣”尽态极妍

从医二十七年,焦庆华记不清看过多少病人、迎接过多少新生命。医院犹如战场,电话代表“险情”,深更半夜被求助电话叫醒是家常便饭。在她看来,医疗不是一种冷冰冰的治疗过程,它是医生与患者一份情感的交流和心灵的碰撞,是温情、人情的传递。

华容县章华镇西街社区妇女罗某容,在全民二孩政策后十分盼望生育二孩,但因年纪偏大,宫腔粘连,许多医生都束手无策。她找到了焦庆华,涕泪交下,精神近乎崩溃。焦庆华一面对她进行精神上的安慰,一面为她制定了一套中、西医结合的治疗方案,凭借精湛的技术,多次为其进行粘连分离,宫腔内药物灌注,结合中药外敷、内服,病情有了明显的好转,经一年的精心治疗,终于使这位妇女怀上了孩子,圆了她再次做母亲的梦。当这位妈妈抱着得来不易的孩子,激动得喜极而泣。

华容县章华镇跃进村妇女余某,是一名低智力残疾患者。在“两癌”普查中,发现宫颈病变,检查结

果出来后,却始终联系不到她的家人。焦庆华非常着急,找到乡村专干一起来到患者的家中,当她了解到患者家庭经济条件不愿住院手术时,她以省人大代表的身份出面与县医保中心、县民政局、胜峰乡政府等部门协调,解决了手术费用,又出面请来了省妇保院的专家专程来华容为患者手术,使该患者及时得到了有效的治疗,挽救了她的生命。

她严格遵守医疗规范,从不开大处方和实施过度医疗从中获利,从不收受病人的红包礼金,诚心诚意为患者服务。她在临床和科研领域深耕,不断提升自己的技能,对年轻的医生热心传帮带,起到了榜样和表率的作用。在新冠疫情期间,她第一时间投身阻击新冠肺炎疫情临床一线,参与新冠肺炎确诊病例的救治。她牢固树立全心全意为病人服务的理念,每日门诊40至60人次,每年接诊患者1万人次左右,同时还兼顾院内病房查房以及院外会诊。

“我是越做越喜欢,越来越热爱医生这个职业。”焦庆华这位自称“一辈子的值班医生”说,当她运用自己的所学所能,为病患解除痛苦恢复健康,让不孕不育症的夫妻喜得贵子,让患有子宫、卵巢和乳腺疾患的病人免受手术之苦,为结扎术后失独母亲复通输卵管获得再生育的机会,让无数家庭重燃对生活的希望,就是她最大的快乐。

“怀着非凡的爱去做平凡的事。”而这非凡的爱,既是对祖国的爱,对医疗事业的爱,对妇婴同胞的爱,也是她作为一名省人大代表、一名妇幼保健医生继续坚守的使命。

✿

相约王家河

○ 曾君华

六月的最后一天,下午三点半不到,我就急匆匆出门了。太阳藏在云层里,虽然仍是高温,但少了火辣辣的阳光。

前一天,著名作家张步真来电话:“请代转两本书给市人大副主任万岳斌同志”。

想起十年前,也是盛夏,我接到步老电话,他在市人大办公楼前等我,手中拿着两本包得严严实实的书说:“李湘岳同志找我要二本近期出版的《故园行》《红墙里的桑梓情》,请你转交给他。”

十年弹指一挥间,回想往事温馨扑面。

要下雨了,天气闷热难耐。我快步走过王家河大桥,到了桥西的王家河桥洞底下,已是大汗淋漓。桥下微风吹过,柳条轻拂脸颊,我沿着王家河岸往步老家的方向走去。两个相距二百米左右的入口,步老是就近过马路下坡过来,还是朝北面往螺丝岛方向走呢?

我给步老打电话,他说:“正往人大方向走,接近王家河边的左宗棠雕像处。”让我意想不到的:步老早就从家里出发了,是从螺丝岛的桥边走入游路的。

步老在河东,我在河西。一时让我有些不知所措:步老竟然就我的近,到靠近市人大的桥东见我。我想的是天太热,老人家年岁高,约我到河西的桥下。我想当然了,步老为他人着想的善良又一次感动了我:和善良的人在一起,格外舒心踏实。

我赶忙说:您等我,我赶到桥西左宗棠雕像处



见您。为了节省时间,我加快步子回过头再一次从桥面上过河。慌忙中出了错,我竟然急忙忙地走到了桥北面的郭嵩焘雕像处,我赶忙给步老打电话:我走反了方向,您在原地等我。

步老已在他约定的王家河桥下踱着步子,我快步上前握老人家的手说:时间才刚四点半,我如约而至!步老见我满头大汗,哈哈大笑。

回想起四十年前,我从学校毕业参加工作,报到那天,也是急步向前握着步老的手说:“学生向您报到。”透过步老的眼镜,看到那双熟悉而又亲切仍然充满睿智光芒的眼睛,盛夏的天气里,顿时我周身感到温暖如春。

在步老的笑声中我接过了书,见我汗流浹背,步老要我在桥下石板上坐下休息会。恰巧有一穿着

休闲短衫的中年人散步经过，好奇地望着我们，我赶忙将手机递过去，请他帮我们照一个合影。他问老人家是你的老师吗？我脱口而出：“是的！”“是中学老师吗？”我骄傲地说：“是中学老师更是我的人生导师！”“真幸福，能和老师合影！”

记忆中还是上高中时，步老给我们上写作课时说，写作文的要领是：凤凰头，猪肚子，豹子尾。既贴切又实用，我受用无穷，在步老的开悟下，在上世纪八十年代岳阳日报首届征文时，我的一首诗获优秀奖。

我和步老共事两年多时间，彼时，我就像一只扑支着翅膀学起飞的雏鸟，在步老的引领下经风霜雨雪飞向蓝天。忘不了步老的谆谆教诲：向善、向勤、向学、向廉。记得二十年前，全市征文，我写的《航标》荣获一等奖，步老是我人生的航标。

我提议送送步老。我们边走边聊。跟步老说起我刚参加工作时的一件趣事。那时，步老是省政协委员，每年要去省城长沙出席政协会议。恰逢市委有一个急件，须步老审阅签字。我坐火车赶到了长沙步老住的湖南宾馆。临近中午，我找到了步老住的房间，双人间，已经有一个人睡在靠里面的床上了。步老外出，我便在放着步老物件的床上躺下休息，第一次到如此高档的宾馆，吹着空调，感觉十分凉爽舒适，旅途疲劳顿时一扫而光。

刚睡一会儿，旁边床上的人翻身起床：“步老床上怎么睡了个年轻人？”问话的竟然是大名鼎鼎的著名作家、评论家李元洛老师，我们见过，他曾在岳阳师专教书，彼时已调长沙工作。

在这样的场面相见，我激动地坐正身子，以敬仰的语气说：我是岳阳市文联的秘书，很荣幸能够见到大师！李元洛老师笑呵呵地和我握过手，拿起桌上的文件袋出门参加下午的会。那天中午的时间虽然很短，但我时常为巧遇李元洛老师和享受了片刻省政协委员待遇而念念难忘。

那天晚饭后，我陪步老拜会了著名作家莫应丰，著名作家、《湘江文学》主编王以平和著名作家、省文联主席康濯。彼时，我是一个二十岁的文学青年，四十年过去了，这些文学大家与步老交谈时的场景，深深地烙刻在记忆深处，回想起来，仍像昨天一样清晰和亲切。

“你退下来了，在家里干些什么事呢？”步老的问话让我回过神来：“看书和运动。”步老赞许地说：“看书学习贵在坚持，要瞄准一个目标，锲而不舍地往深里走，积累到一定程度就能出成果，努力至极，如有神助。我退休前对历史、对历史人物鲜有研读，退休后时间可以自己把握了，为了写作，我读了不少历史书籍，研读了许多历史人物和典故。”

步老的勤学善思感染了许许多多的文学爱好者，即便是他担任市文化局局长政务繁忙的那段时光，仍笔耕不辍，硬是挤出时间，每年创作10余万字的作品。

望着不远处的左宗棠雕像，步老略有所思地说：“为了写好左宗棠，我读了八种相关的书籍，为了写好屈原，我看了40多个相关的历史文献版本和资料，研读了屈原、李白、杜甫、范仲淹等历史人物，实地调研了毛泽东、刘少奇、彭德怀故居和一些当事人，挖掘了一大批史料，为我写作提供了充足的养料……”

说话间，我们走到了左宗棠雕像处，抬头见步老的老伴挟一把雨伞走了过来，笑呵呵地说：“天上起了厚厚的乌云，怕下雨，给步老送雨伞。”我依依难舍地站在左宗棠雕像旁，目送这对相敬如宾的夫妇。

远天一缕阳光透过了厚厚的云层，大地一时光亮了许多，近岸风光旖旎的王家河水泛起了层层涟漪。回味着步老——这位从事文学创作六十余载著作等身长者的谆谆教诲，股股暖流涌入心间，一时想起这么一句话：努力才是人生。

吴

砍苇人

○ 周拥军

隆冬时季的洞庭水波不兴,一艘艘挖砂船像一幢幢高楼一样耸立在湖面,这些因一纸禁采令赋闲的船,有巨大的力量无处发泄,只能无精打采地望着平静的湖面发愣。

湖滩上,最精神的是一滩的芦苇。芦苇是在和一湖的水搏斗中生长的,春天一到,一湖的水,舒展手脚,不急不慢地涨,水中的芦苇,放开了手脚,急如星火地长。浪涌来涌去,风吹来吹去,鱼游来游去,这些都不能遏止芦苇,芦苇知道,它唯一的希望就是超过水涨的速度,从水中露出头来。如果水的涨速超过了芦苇,芦苇就不叫芦苇了,叫腐草,幸运的腐草,成了鱼的食物,变成鱼的一部分,不幸的腐草,被浪卷进湖底的污泥里,再也看不到阳光。现在湖水退尽了,一片无边无际的滩成了芦苇的广场。没有人干涉它的生长了,它们却停止了生长,现在,它们的任务是开花,一滩的芦苇一起开花的盛况,比得上一波不期而至的洪峰,它们趁着风,把一朵朵苇花抛向天空,一直抛到它们向往的高度,就像洪峰激起的浪花一样,让寂寞、空旷的湖滩,重现洪波涌起的壮观。

湖滩上,只有芦苇在完全按照自己的个性生长。湖滩外的世界里,我们已经习惯模式化的生活。在最小、最简陋的会议室里,我们都要摆上一张主席台,主席台下隔多远一张桌子、一把椅子、一块牌子,都有严格的规定,芦苇不管这些,没有人给他们提要求,他们不

需要主席台,也不需要桌子、椅子、席位牌,只用一株一株疏密相间的芦苇,就布置起一个气势磅礴的会场。会场里,有的地方密不通风,有的地方稀稀疏疏,有的地方又空出一大块,一根芦苇都找不到。会场里没有横幅、没有标语,只有漫天飞絮般的芦花在舞动,在天地相接的地方自由自在地荡漾。

芦苇的会场没有预留一条条横的纵的路,到苇林深处的路需要用砍刀来开辟。记忆中,大汉叔的砍刀是专门为砍苇设计的。大汉叔的砍刀不是普通的砍刀,他的砍刀前端不是尖的,也不是方的、圆的,而是弯的。一把弯刀砍向哪里,哪里的芦苇就躲无处躲,藏无处藏了,它们只能俯首听命,由一根根立着的芦苇变成一捆捆躺着的芦苇。

大汉叔最喜欢芦苇,他是为湖滩而生的。性格和芦苇一样喜欢自由的大汉叔,每年总是第一个报名进湖滩砍芦苇,离开了黄茅港的大汉叔再不受门



口高音喇叭的限制，也不再受队长那只铁哨的限制，挑着一袋米、一些油盐酱醋、一床破絮，操着一把弯刀的大汉叔在湖滩找到了他的位置，也找到了他的空间。他和伙伴们用弯刀砍出一条深入苇林的路，在苇林深处砍出硕大的庭院，再用砍下的芦苇搭建他们的住房。一间密实点，作卧室；一间马马虎虎能遮风挡雨，就作厨房。在卧室和餐厅不远处，再搭建一间简陋的厕所，建好这三间房子，这片湖滩就属于他们了。在大汉叔的心中，世界上最好的房子无非就是这样的三间：一间吃、一间睡、一间排泄。拥有三间这样的房子，在湖滩上就是头等的阔人了。拥有这三间房子，村庄就离大汉叔远了，远得像淡淡的雾，风一吹就散得干干净净。

在湖滩上，吃，才真正考验人。手巧的砍苇人，随手一挖，就能从湖滩的污泥里挖出一堆黄鳝、泥鳅；信手一甩，就能用一根钓线，钩上一条活蹦乱跳的湖鱼来。再不济，也能用一只苇菱，诱来一大盆螺蛳。大汉叔的绝技不止这些，他的绝技是打甲鱼，一根吊着铁坨的钓丝甩出去，能不偏不斜地钩上一只脸盆底一般大的甲鱼来，这能耐，只有湖中最有经验的老渔民才能做到。

安顿下来的大汉叔，在湖滩上爆发出巨大的能量。他用弯刀排头排脑地砍过去，芦苇一片片的倒下，倒成一片片的庭院，倒成他心中想要的任何形状。隐在苇丛中的大汉叔，逆着阳光的方向起伏，拥挤的湖滩，在他的起伏中变得空旷而敞亮。起伏中，一片片放倒的芦苇被扎成捆，又被码成垛，再被装上船，装到湖滩上只剩下一片空地时，真正寒冷的天气来了，年关也来了，大汉叔的伙伴们在寒风中一哄而散，湖滩上只剩下大汉叔一个人。大汉叔不是不想走，而是不能走。他还要为一个人完成一个冬天拉下的功夫。这个人就是大汉叔的爹。

大汉叔的爹也是标准的砍苇人。湖滩上没有标准，除了一湖水按日月经行的规律来了又去外，这片湖滩，再也找不到一种标准。像湖滩上的路，一头

很宽阔也很坚实，但走着走着就走到一滩沼泽里，越过沼泽后，它们分了家，分成一条条细细的岔，你再也分不清它们通向哪里，沿着这些路走，你就迷失在滩上的苇林里。大汉叔的爹的标准是砍苇人的标准。一天砍多少芦苇，一个人扛多重的芦垛，一顿吃多少碗米饭，照着大汉叔的爹做，你就是一个标准的砍苇人了。大汉叔的爹同样是一个标准的农民，但他出身不好，属于他的田地里有无尽的羁绊。大汉叔的爹每个冬天都选择到湖滩来，避开那些羁绊。他来了，湖滩就开阔起来，也热闹起来。一片片的芦苇倒下，一群群的鸟跟着他的脚印起落，太阳也扑闪着翅膀钻进苇丛里。湖滩不管谁高谁矮、谁重谁轻，谁是地主、谁是贫农，它只服从能征服它的人。

大汉叔的爹的身影在苇丛中出没，他的身后，一头老牛不紧不慢地吃着刚露出头的湖草。大汉叔的爹做梦都想不到，他死于这头牛。首先是这头牛老得死了，然后，大汉叔领头，鼓动砍苇人凑钱买下来，分吃了它。大汉叔的爹吃了一碗又一碗，把一个冬季的饥饿、把一年的委屈全补偿在那顿牛肉晚餐里了。吃完后睡，他就再也没有起来。

没了爹的大汉叔没了家，他只剩下湖滩和湖滩上的芦苇了。他的家就在这里，只有湖滩上，只有守着爹的足迹，他才能踏实。这里，年的气息飘不过来，队长的铁哨声也飘不过来，来来往往的只有一些叫不出名字的鸟，有一些比麻雀还机灵，有一些比燕子还漂亮，它们在大汉叔的房间里飞进飞出，在芦苇屋顶上唱歌，唱得芦苇荡里满是家的味道，也满是爱的味道。

寂静的湖滩，是大汉叔一年中最舒坦的时候。天下之大，再没有比这几天更自由自在的日子了，他砍了吃，吃了睡，睡了又砍。他跟站着躺着的芦苇说话，跟厨房里吱吱叫着跑来跑去的老鼠说话，和远处一只振翅巡视的雁说话，也和湖中偶尔经过的船说话，说一些只有砍苇人才听得懂的事，说一些

只有真正属于湖滩的生物才听得懂的事。大年夜,他没有炮竹,就在湖滩上用芦苇点燃一把冲天的火,在火上烤湖鱼,把一个没有团聚的夜过得火气十足……大汉叔觉得,他就是湖滩上最幸福的人。他比李白幸福,李白写诗常找不到酒,而他有的是湖水,一湖的水既可当茶,也可当酒,渴得急了,一瓢湖水倒进喉咙,一天的累就全浇没了。他比杜甫幸福,杜甫的草堂绝对比不上他的芦苇屋。他的屋里不需要书,也不需要笔,他躺在苇垛上,用手写写画画,就能写出比杜甫的绝句更美的诗来。他也比队长幸福,队长要听大队长的,要听驻队干部的,听来听去就不知道到底听谁的了……在这片湖滩上,大汉叔只听自己的,他和一滩的芦苇一样,无拘无束地生活……

离开湖滩的日子是大汉叔最失意的日子。开春了,雨来了。雨是一滩芦苇的通讯员。雨一来,停止生长的芦苇就猛地醒过来了。一颗颗嫩芽从被镰刀砍断的根茎里冒出来,见风就猛地一蹿,一根新芦苇就成型了。芦林间的空地里布满新生的芦苇时,大汉叔知道,他该离开了。一年里,能有几个月无拘无束的湖滩生活,大汉叔知足了,他感谢这片长满苇的滩,让他可以活得像一个诗人。他还要感谢的是,这片长满了苇的滩,让他结束了单身生活。有一年,他正准备离开湖滩时,遇上了大风大雨,湖滩上的路都淹没了,他出不去。湖里的船也靠不了岸,只能就滩停靠。有一艘船冲滩时船底开了裂,船老大一家三口挤在他的芦苇棚里待了三天,风平浪静后才想办法离开,三天内,大汉叔倾尽所有招待他们,船老大的女儿就在那几天看上了大汉叔。

再踏上这片湖滩,已是二十多年后的事了。我是受大汉叔的委托特意来看一下洞庭大桥下这片湖滩的。不知哪一年起,大汉叔不再去这片湖滩砍苇了。也不知哪一年起,他高大挺拔的身子佝偻了。他如花似玉的老婆去了另一个世界,他自己也老了,再也挥不动弯刀了。他守在儿子的高楼里。高楼

里没有风,没有雨,也没有天亮就响的铁哨声,他可以按自己的意思支配一天中任何一段时光,但他再也提不起劲去打理日子了,在一个个风平浪静的日子里,在高楼与高楼之间,他过得百无聊赖。他做梦都想回来,回到湖滩上。

在高高洞庭大桥上看桥下的芦苇滩,看不出那里是漫山遍野的芦苇,更像是一层厚厚的毛毯覆盖在湖滩上。一滩待割的苇,在秋风中展示着强劲的生命力。在一路上若隐若现的塑料制品的引导下,我沿着砍苇人的足迹走入苇林,走近砍苇人的帐篷,他们正在开饭。吃永远是砍苇人的大事。新一代砍苇人吃的并非产自湖滩,锅中煮的鲢鱼、碗中盛的蔬菜、碟中装的腌菜全来自岸上,连他们喝的水,也不是湖水,而是桶装的纯净水,湖水早就不能饮用了。新一代砍苇人的帐篷,不用芦苇,大多用塑料、帆布搭建或干脆就用现成的专用帐篷。他们的交通工具,不再是双脚,而是一嘟一溜烟的摩托。休息时,他们躲在帐篷里,用手机收看岸上的节目,他们几乎把岸直接搬到了湖滩上。他们听命于岸上的人,按岸上的人的交代安排一天的工作。

湖滩上的芦苇也不再是过去的芦苇了,芦苇必须按砍苇人的意图生长,哪个季节增肥,哪个季节防病,都有人来给他们定做方案。尿素、磷肥、钾肥、丰产露……不管它们喜欢不喜欢,一股脑儿喷洒下去,吃过现代肥料的芦苇就不再是过去原生态的芦苇了,它们的根茎里长满了现代的元素。在现代世界里,在这片湖滩生活了亿万斯年的芦苇,第一次失去了生长的自由。

新一代的砍苇人,生活在湖滩,过的却是岸上的日子,他们是无法体会大汉叔的心情的,一个不喝湖水的人,永远融入不了湖,也永远融入不了湖滩,融入不了苇。

我知道,大汉叔只能在自己的梦里坚守那滩苇,他再也回不去了……

R

3.12 植树节

A R B O R D A Y

从种下一棵树开始!

—携手共创绿色家园—

春
暖
花
开
一
起

来
爱
护
环
境



植树节是按照法律规定宣传保护树木，并组织动员群众积极参加以植树造林为活动内容的节日。按时间长短可分为植树日、植树周和植树月，共称为国际植树节。

Z H I S H U J I E

岳阳移动全力服务数字经济建设发展

2023年，中国移动通信集团湖南有限公司岳阳分公司（简称岳阳移动）深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于建设网络强国、数字中国的重要论述精神，锚定“世界一流信息服务科技创新公司”发展定位，坚持党建引领、规模为根、数智转型、品质领先、科技强企、科学治理，全面服务岳阳数字经济建设发展。

双千兆网络能力提升

岳阳移动目前拥有5G基站超过四千个，乡镇以上区域实现5G连续覆盖，所有行政村重点区域实现5G全覆盖，5G网络规模行业领先。全市累计千兆端口1.8万个，千兆网络能力持续提升。圆满完成屈原水祭大典、洞庭渔火季、旅发大会、农民丰收节等31次市县重大活动以及暴雨、冰雪等极端天气的应急通信保障任务。

助力数字经济发展

岳阳移动现已形成全市规模最大、内容最丰富的云计算能力。立足本地资源禀赋和产业基础，围绕“1+3+X”现代产业体系建设，不断探索5G行业应用场景。已拓展行业龙头示范项目超二十个，推动广华容电厂5G专网、巴陵石化5G智慧工地等5G行业商用案例落地实施，2023年承建各办委局信息化项目百余个。

营造良好发展环境

不断缩小城乡数字鸿沟，行政村5G通达率达到100%，行政村光纤通达率达到100%，家宽农村覆盖率达到97.2%；2022年-2023年建设及改造电普站点超四百个，推动平江等偏远地区35个村组网络深度覆盖。积极开展反电信网络诈骗治理，加大“技防+人防+联防”力度，牢固构筑“三道防线”，配合公安机关打击诈骗窝点超四百个，劝阻诈骗号码呼出对端客户超一万户，进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业开展60场宣讲，已成省内反诈治理领先运营商。



征程万里风正劲

春满南湖展宏图



省委常委、岳阳市委书记谢卫江调研南湖文旅工作



岳阳市人大常委会主任马娜调研南湖户外劳动者驿站

2024年，南湖新区将紧紧围绕市委“1376”总体思路，紧扣打造世界级旅游目的地，充分发挥国家级旅游度假区的龙头牵引作用，奋力开启“生态+体育+文旅”融合发展新篇章，为“七个岳阳”建设作出新贡献。

一是争当“两山”理论实践样板区。坚持走生态优先、绿色发展之路，全力做好南湖水域综合治理，全面盘活存量“三资”，全速推进黄梅港湿地公园等项目建设，加快开启“绿水青山”向“金山银山”的转换通道。

二是争当长江经济带建设示范区。持续推进符合南湖发展实际的文旅+总部、数字、康养、科教“1+4”现代产业体系建设。规划天鹅咀商贸片区、湖滨大道商住片区、太平咀康养片区、赶山路科教片区、黄河大道总部片区五大产业专区发展。

三是争当世界级旅游目的地先行区。放大“国家级”和“国宝级”双重品牌效应，优化岳阳中华大熊猫苑运营管理，谋划民宿一条街、酒吧一条街、夜市一条街等业态，积极筹办国际国内重大体育赛事，彰显南湖文旅胜景。



“熊猫的萌态”带火岳阳游



南湖澩阁寻梅胜景