

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

总第178期

2026年第1期

准印证号：(湘F) LK20260002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办

岳阳人大

岳阳市第九届人民代表大会第六次会议



2025年12月27日-29日，岳阳市第九届人民代表大会第六次会议举行

岳阳市第九届人民代表大会第六次会议胜利召开





为人民出政绩 以实干出政绩

——写在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育之际

近日,中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》。经党中央同意,在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育(以下简称学习教育)。学习教育以县处级以上领导班子和领导干部特别是“一把手”为重点,于2026年春节假期后启动、7月底基本结束。开展这次学习教育,是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重要部署,对于推动“十五五”开好局、起好步,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障,具有重大而深远的意义。

开展好树立和践行正确政绩观学习教育,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,持之以恒推进全面从严治党,以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求,以一体推进学查改为抓手,教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实,为人民出政绩、以实干出政绩,坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。党员干部特别是领导干部要深刻认识树立和践行正确政绩观对于党和国家事业发展、党的建设的重要性,切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央作出的决策部署上来,深入查找和纠治政绩观偏差,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民。树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。树立和践行正确政绩观,必须回答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题,始终坚持人民至上,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,坚持从实际出发、按规律办事,务实功、出实招、求实效,不断以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

开展好学习教育,要坚持聚焦主题、简约务实,不分批次、不划阶段,认真落实学习研讨、查摆问题、整改整治、建章立制、开门教育等工作安排。要学深悟透,组织党员、干部深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,深入学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,深入学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示精神,进一步强化立党为公、为民造福理念。要突出问题导向,县处级以上领导班子及其成员通过督促检查、调查研究、了解群众反映等途径,深入查找政绩观方面存在的问题,从党性上找差距、查根源、强修养。要坚持与中央巡视整改、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改、“十五五”规划编制实施、生态环保督察整改等相结合,边查边改、立行立改,对突出问题开展集中整治,持续推动整改落实。要立足当前、着眼长远,做好建章立制,深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定,该废止的废止,该修订的修订。要坚持开门教育,查摆问题听取群众意见,整改整治接受群众监督,检验成效接受群众评判;坚持民生为大,为群众多办实事,让群众可感可及。

春潮涌动处,奋进正当时。今年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。各级党委(党组)要把开展学习教育作为重要政治任务,党委(党组)主要负责同志要履行好第一责任人责任,加强分类指导,精心组织实施,确保取得实效。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以开展学习教育为契机,进一步树立和践行正确政绩观,扎实推动高质量发展、推进中国式现代化,奋力实现“十五五”良好开局,共同谱写强国建设、民族复兴伟业新篇章。■ (引自新华社)

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会

承办 岳阳市人大常委会研究室
岳阳市人大制度研究会

顾问 马 娜 赵岳平
刘晓英 喻 文
田文静 张中于
王文华 李 勇
曾平原 廖星辉
王亚丹

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市应急管理局
中国工商银行岳阳分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区人大代表,岳阳市各级国家机关、企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 为人民出政绩 以实干出政绩

特 稿

4 在市九届人大六次会议闭幕会上的讲话

谢卫江

7 岳阳市政府工作报告(节选)

李 攀



14 岳阳市人大常委会工作报告(节选)

马 娜

专 题

16 用心用情履职 尽职尽责担当

本 刊

理论研讨

18 健全吸纳民意、汇集民智工作机制的实践与研究

赵岳平

22 人大代表融入基层社会治理的路径探析

李 勇

26 探索新时代县域人大工作体系化构建的实践与思考

刘 政

29 发挥代表作用 促进厂地融合

郭 锟

调研报告

32 关于城镇污水处理设施建设运营管理工作的调研报告

杜 虎

35 关于赴郑州市考察学习防汛救灾工作情况的报告

刘 爽

目 录 | CONTENTS

实践经验

- | | |
|-------------------------|-----|
| 38 着力“四个坚持” 高质量做好人大代表工作 | 彭 星 |
| 41 打造司法监督“升级版”的创新实践 | 赵 立 |
| 44 常态开展履职评议 持续深化任后监督 | 彭关心 |
| 46 一场“红线”与“发展”的深度对弈 | 黄旭刚 |
| 48 淬炼“人大意识” 筑牢履职根基 | 罗 立 |

代 表

- | | |
|------------------------|---------|
| 50 许志伟:当好“当家人”,做好“代言人” | 杨莎莎 宋 洁 |
|------------------------|---------|

文 苑

- | | |
|----------|-----|
| 51 江畔故人书 | 卜 布 |
|----------|-----|

国保之光



岳阳文庙

位于岳阳市岳阳楼区郭亮街学道岭。又名岳州文庙、岳州学宫。始建于北宋庆历六年(公元1046年)。历代均有维修。现存建筑有大成殿、大成门、棂星门、状元桥、泮池等。大成殿为清代重建,重檐歇山顶。殿内龀柱、柱础、明伏和枋为宋代遗物,1989年大修,2003年又开始对东西厢房进行维修,并恢复了乡贤祠和名宦祠。2001年6月国务院公布为全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA 编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求	邓 森	白锁铭	刘文恕
刘志强	刘利文	李正钧	李其报
李学松	吴跃中	余子鹏	余平方
余岳雄	邹雨明	陈 平	范文科
罗 遥	周 峰	周岳雄	徐 平
凌晓明	曹正平	谭 军	戴 丽

主 编 余平方

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 谢冯平 李明顺

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



岳阳人大研究网 欢迎扫码阅读

在市九届人大六次会议闭幕会上的讲话

○ 中共湖南省委副书记、岳阳市委书记 谢卫江



在全体代表和与会同志的共同努力下，市九届人大六次会议圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以高度负责的精神依法履职、建言献策，展现了饱满的政治热情、昂扬的精神风貌和强烈的使命担当。会议审议通过了各项工作报告、决议和市“十五五”规划《纲要》，圆满完成了选举任务，会议开得很成功，是一次高举旗帜、凝心聚力、团结鼓劲的大会。在此，我代表市委，向大会的圆满成功和新当选的同志表示热烈祝贺！向为本次会议付出辛勤努力的全体代表和工作人员表示衷心感谢！

即将过去的 2025 年，是极不平凡的一年，面对复杂多变的内外环境、艰巨繁重的改革发展任

务，全市上下锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，抓住“三个机遇”、强化“三个责任”，加快推进“七个岳阳”建设，各项工作取得新的成效。回顾这一年，我们坚定不移推动高质量发展，经济运行总体平稳、质效向好，预计全年 GDP、地方收入等指标增速均高于全省平均水平，有力彰显了经济大市的责任担当。回顾这一年，我们加力构建“1+3+X”现代化产业体系，坚持招大引强，一批投资过百亿的产业项目加快推进，省城副中心城市能级不断提升。回顾这一年，我们持续深化改革开放，省市“5+15+11”重点改革事项有序实施，“四区一港五口岸”蓄势赋能，“铁水公空”多式联运体系不断完

善,“科技+产业”协同创新深入推进,高质量发展活力更足。回顾这一年,我们成功举办第四届湖南省旅游发展大会、中非电力与新能源发展合作交流对接、中国创新创业大赛现代石化专业赛等重大活动,岳阳城市的吸引力、影响力和开放度显著提升。回顾这一年,我们始终兜牢民生和安全底线,扎实办好民生实事,市城区空气质量在全省6个通道城市中排名第1,长江和洞庭湖水质持续改善,社会大局保持平稳。回顾这一年,我们纵深推进全面从严治党,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,坚决抓好“1+5+2”整改落实,深化整治形式主义为基层减负,风清气正的政治生态更加巩固。

这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委省政府正确领导的结果,是全市广大干部群众团结奋斗的结果,也凝结着各级人大组织和人大代表的智慧和汗水。一年来,市人大及其常委会围绕中心大局,忠实履行宪法法律赋予的职责,各项工作取得显著成效。一是政治引领呈现新气象。把党的全面领导贯穿人大工作始终,做到党中央和省委、市委决策部署到哪里人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。二是服务大局彰显新担当。颁行1件、制定2件、修改5件地方性法规,首次开展法治政府专项监督、政府部门主要负责人履职评议监督。积极助力医药健康产业链和省旅发大会重点项目建设,深入开展“十五五”重大专题研究,为高质量发展作出了人大贡献。三是为民履职展现新作为。压紧压实“两个联系”,推行代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况,深入开展“联系群众办实事、汇聚民智促发展”代表小组主题活动,推动解决了一批群众身边急难愁盼问题。四是自身建设取得新进步。纵深推进“四个机关”建设,锤炼严实作风,提升能力本领,多项工作在全国、全省有影响、有地位。市委对市人大及其常委会的工作是满意的,对人大代表发挥的作用是充分肯定的。借此机会,我代表中共岳阳市

委,向大家表示诚挚的感谢!

2026年是“十五五”开局之年,做好各项工作意义重大。党的二十届四中全会、省委十二届九次全会、市委八届九次全会分别对全国全省全市未来五年发展作出了部署。中央经济工作会议就明年经济工作提出“八个坚持”的重点任务,强调要奋力实现经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。即将召开的省委、市委经济工作会议也将对明年工作作出部署。全市上下要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来,统一到这次市“两会”的部署安排上来,围绕“奋进十五五、全力开好局”,加快推进“七个岳阳”建设,聚焦挑大梁、拼经济、强创新、扩开放、守底线,形成团结一心、众志成城抓落实的生动局面。

第一,奋进“十五五”、全力开好局,必须以更高站位筑牢政治忠诚。始终把旗帜鲜明讲政治摆在首位,确保人大工作和各项事业沿着正确政治方向前进。要在对标对表中强化政治判断力。任何时候任何情况下都同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”。要在常学常新中强化政治领悟力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。要在落实落细中强化政治执行力。把党中央决策部署和省委、市委工作要求,与本地区本部门实际结合起来,确保上下贯通、执行有力,一步一个脚印把蓝图变成美好现实。

第二,奋进“十五五”、全力开好局,必须以更实举措推进高质量发展。实现“十五五”和明年目标任务,必须锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,聚焦“443”战略路径,以经济建设为中心,扎实推动高质量发展取得新成效。

要在发挥政策、区位、生态、成本“四个优势”上出实招。坚持把长江中游城市群打造全国高质量发展增长极、中非经贸深度合作先行区等政策优势,处于“两湖”联接、三省交界和长江中游“黄金十字架”

的区位优势,大美江湖、宜居宜游的生态优势,生产生活成本相对较低的成本优势,切实转化为经济发展优势,加快人流、物流、资金流、信息流和产业集聚。要在做好港口、石化、城市群、洞庭湖“四篇文章”上下实功。围绕打造国家级物流战略支点城市、全国第八大石化产业基地、长江中游城市群重要节点城市、新时代洞庭湖生态经济区建设主战场,进一步谋深谋细目标任务和路径举措,坚持规划引领、基础先行、产业带动、项目支撑、统筹联动,确保工作落地见效。要在培育壮大现代石化新材料、绿色智能计算、港航物流“三大产业集群”上见实效,坚持抓大产业、大企业、大项目、强园区,持续扩增量、优存量、挖潜能,加快构建“龙头企业-产业链-产业集群-产业生态”的发展格局,培育壮大新动能。

第三,奋进“十五五”、全力开好局,必须以更大力度深化改革创新。坚持用创新的思维、改革的办法、市场的手段来抓工作,破解发展难题、激发内生动力。要以创新的思维引领产业转型升级。把握人工智能这一轮科技革命和产业变革的机遇,强化科技创新与产业创新融合,聚焦传统产业转型升级、新兴产业发展壮大,积极拓展新赛道,培育新的增长点。要以改革的办法破除体制机制障碍。通过深化重点领域改革,着力解决投入产出率不高、生产要素成本偏高、产业结构不优、教育科技人才不强、招商引资质效不够、环境容量不足等方面的堵点痛点问题。要以市场的手段激活内需与开放活力。发挥市场在资源配置中的决定性作用,扩大有效投资,激发文体旅、养老托育等消费潜力,聚焦中非经贸合作、跨境电商、国际航空物流枢纽建设、传统产业走出去等重点发力,扩大高水平对外开放。

第四,奋进“十五五”、全力开好局,必须以更深情怀增进民生福祉。习近平总书记指出,我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。要把群众呼声关切放在心上。始终站稳人民立场,走好新时代群众路线,常态化开展“走找想促”,更好倾听民声、汇聚民智、回应关切。要把

群众急难愁盼扛在肩上。积极探索财力吃紧情况下办好民生事业的新路子,着力解决教育、医疗、就业、养老、社保等现实利益问题。要把群众安危冷暖抓在手上。强化底线思维,扎实做好安全生产、矛盾化解、防灾减灾、食品药品安全等工作,建设更高水平的平安岳阳、法治岳阳。

第五,奋进“十五五”、全力开好局,必须以更强担当凝聚团结奋斗合力。习近平总书记指出,中国式现代化的新征程上,每一个人都是主角,每一份付出都弥足珍贵,每一束光芒都熠熠生辉。实现“十五五”和明年目标任务,需要凝聚全市干部群众的智慧和力量。要鼓足干事劲头。最广泛调动全市上上下下、方方面面的积极性、主动性、创造性,激发基层干事创业的热情,形成一条心干事业、一盘棋抓工作、一股劲促发展的生动局面。要积极争先创优。扛牢省城副中心和经济大市的责任担当,对照“各项工作份额都占到全省10%以上、名次排进全省前二,在中部地区省域副中心城市中力争上游”的目标,抬高标杆、自加压力,比学赶超、奋勇争先。要发扬严实作风。始终坚持全面从严治党,树立和践行正确政绩观,巩固拓展学习教育成果,持之以恒正风肃纪反腐,以清廉底色提升高质量发展成色。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。全市各级党委要加强对人大工作的全面领导,大力支持和保障人大及其常委会依法履职、创造性开展工作。各级人大及其常委会要把牢“四个机关”定位,围绕职责使命,抓好工作落实,不断提升新时代地方人大工作的质效。各级政府、监委和法院、检察院要自觉接受同级人大监督,严格依法行政、依法监察、公正司法。各级人大代表要珍惜党和人民的信任,着力提升履职能力和成效,当好党和国家联系人民群众的桥梁。

各位代表、同志们,新蓝图鼓舞人心,新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府的坚强领导下,真抓实干、锐意进取,在实现“三高四新”美好蓝图、建设“七个岳阳”的新征程上迈出更大步伐、作出更大贡献! 

岳阳市政府工作报告(节选)

○ 中共岳阳市委副书记、市人民政府市长 李 挚



2026年是“十五五”规划开局之年,做好全年工作至关重要。我们要以“起步即冲刺、开局即决战”的奋进姿态,全力推动各项工作走在前列、多作贡献。政府工作的总体要求:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实省委十二届九次全会、市

委八届九次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,着力推动高质量发展,全方位扩大内需,持续发展新质生产力,更好统筹发展和安全,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

主要预期目标:GDP 增长 5%左右、高于全省平均,地方一般公共预算收入增长 2%左右,规模工业增加值增长 6%以上,固定资产投资增长高于全省平均,社会消费品零售总额增长 5%以上,城镇新增就业 5.9 万人,居民消费价格涨幅与全省一致,粮食产量 61 亿斤左右,节能减排和碳排放强度下降完成省定任务。

一、坚持以绿色发展为导向,扛牢“守护好一江碧水”政治责任。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快建设人与自然和谐共生的美丽岳阳。持续深入推进污染防治攻坚。强力推进突出生态环境问题整改,深入打好蓝天碧水净土保卫战,滚动实施“五个标志性战役”,强化烟花爆竹安全管理和总量管控,扛牢湖南“上风口”大气污染防治责任,市城区空气质量优良率 88%以上;深化“洞庭清波”常态化监督,严格落实河湖长制,持续推进洞庭湖总磷削减,中心城区生活污水集中收集率达到省定目标;推进临湘滨江片区等污染修复项目,加强固体废物和新污染物治理。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理,抓实长江十年禁渔、自然保护地体系建设和铁山水库饮用水水源保护,科学开展国土绿化行动。加快形成绿色生产生活方式。积极稳妥推进碳达峰,深入实施节能降碳改造,加快工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型,推动能耗“双控”逐步转向碳排放“双控”。深化生态环境分区管控,坚守生态保护红线。大力发展绿色金融,实施用能权、用水权、排污权、碳排放权等交易与抵质押融资。抓好垃圾资源化利用,构建废弃物循环利用体系,推进全域“无废城市”建设。引导公众节约用水用电,推广绿色低碳生活方式。拓展生态产品价值实现路径。深化“两山”转化实践,积极推进生态产品价值实现机制全国试点,深化平江 GEP 核算、君山湿地碳汇等先行先试,培育“生态+文旅”融合业态,推进屈原东古湖小天鹅栖息湿地、华容集

成麋鹿保护区建设,做好候鸟迁飞通道及东洞庭湖候鸟栖息地保护与修复,办好洞庭湖国际观鸟节,高效运营洞庭湖博物馆,加快长江国家文化公园建设。深化自然资源管理制度改革,完成重要生态空间自然资源确权登记,统筹生态保护与城乡发展,提升绿水青山颜值,彰显金山银山价值,推动“生态美”与“百姓富”融合共生、互促共进!

二、坚持以扩大内需为主导,服务融入全国统一大市场。以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动。大力提振消费。深入实施提振消费专项行动,落实城乡居民增收计划,积极争取国家有奖发票、现代商贸流通体系试点。扩大优质商品和服务供给,抢抓优化“两新”政策实施机遇,巩固汽车、家电、家居等大宗消费;做好“老字号”及非物质文化遗产创新传承,策划推广“岳阳一桌鲜”“岳阳烧烤”,持续丰富潮玩经济、茶饮消费、宠物经济、户外经济、银发经济等新消费形态,大力发展假日经济、夜间经济;加快东茅岭、花板桥、天伦城等商圈数字化转型。做好省旅发大会“后半篇文章”,抓实项目建设运营、入境游等重点工作,积极申办国内国际重大赛事活动,办好湘超、“村 BA”等,以市场化机制打造一批演艺新空间,确保周周有赛事、月月有活动,促进商旅文体健深度融合,接待游客人次、旅游总花费均增长 10%。推进优化消费环境三年行动,强化消费者权益保护。扩大有效投资。加快汨罗火电、岳州电厂、平江抽水蓄能、汨罗抽水蓄能、龙泉山空气压缩储能等能源项目建设,推进洞庭湖区重点垸堤防加固二期、一线防洪大堤隐患整治、铁山灌区“十四五”续建配套与现代化改造等水利项目建设,适度超前建设智算中心、可信数据空间等新型基础设施。提高民生类政府投资比重,优化实施“两重”项目,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,发挥政府产业投资基金引导带动作用,激发民间投资

活力。紧扣国家重大战略和政策投向,谋划储备一批重大项目,争资争项份额占全省市州 10%以上。壮大市场主体。坚持“项目为王、落地为要”,探索市场化招商引资机制,深入推进区位招商、产业链招商、应用场景招商、专班招商,强化在谈、签约、在建项目跟踪评估和服务保障,力争引进百亿级、50 亿元以上项目超 15 个;实施经营主体梯次培育,加大规模工业企业、行业龙头企业和专精特新“小巨人”企业培育力度,持续推进“智赋万企”、“金芙蓉”跃升行动,力争新增“四上”企业 400 家、创新型及以上优质中小企业 100 家、上市企业 1 家。

三、坚持以实体经济为支撑,加快构建现代化产业体系。把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加力建设“1+3+X”现代化产业体系。强化产业链思维。改造提升传统产业,依托湖南石化等链主企业,加快乙烯、生物基等项目建设,推动石化产业链往下游石化新材料走、往高附加值方向走、往终端产品走,加快构建

“油头化身新材料尾”全产业链。巩固延伸优势产业,依托水港空港,深化与中国物流、中远海运合作,加强与中通、极兔等企业对接,培育壮大港航物流产业集群,统筹发展现代农业及食品加工、文体旅游产业。积极布局培育新兴产业和未来产业,提质发展循环经济,做强有色金属循环综合利用特色产业群;发挥新紫光、汇川技术、中国能建等龙头企业带动作用,大力发展绿色智能计算产业;积极培育医药健康、低空经济、新能源等产业,推动形成新的经济增长点。全面推进质量强市建设。发展现代服务业。实施服务业扩能提质行动,新增规模服务业企业 150 家左右。重点推动科技服务、信息服务、商务服务、现代金融等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,培育数据标注、算力中心等数字经济业态,打造具有竞争优势的生产性服务业集聚区。紧扣居民消费升级需求,促进养老托育、家政服务 etc 生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展



水平,推进服务业数智化。筑牢园区主阵地。深化“五好”园区创建,突出“一主一特”产业定位,推动资源集约节约利用,探索建立园区企业分类评价与差异化退出机制,提升主特产业集聚度,力争亩均税收提升6%。持续深化园区体制机制改革,完善管理运行机制,探索弹性供地,提升综合承载能力和要素保障水平。强化园区协同联动,务实发展“飞地经济”,提升跨区域产业合作实效。加快临港国家高新区创建。

四、坚持以港口平台为载体,着力扩大高水平对外开放。放大“四区一港五口岸”平台优势,充分利用“两个市场”“两种资源”,稳步提升对外开放能级。深化区域协同合作。更加深度融入长江经济带高质量发展,深入对接京津冀、粤港澳大湾区、海南自由贸易港。建立健全对接长三角协调议事机制,围绕港口物流、现代化工、高端装备制造等产业开展上下游深度合作,引进长三角亿元以上项目60个;加密岳阳至长三角主要城市航空和高铁班次,强化与上海港、宁波舟山港等联动合作,推动“岳品入沪、岳品出境”。主动参与长沙工程机械、武汉光电子信息等产业配套加工,积极承接粤港澳大湾区、成渝经济圈产业转移,共建产业合作园区和功能承接平台。放大交通枢纽功能。启动长江武汉—城陵矶6米水深航道疏浚工程前期,推进沿江沿湖港口群和湘江长沙—城陵矶一级航道建设,开工虞公港二期、华容煤炭铁水联运储配基地二期工程,完成电化洞庭一期先导示范项目。启动常岳九铁路开工建设前期工作,推动长九高铁、荆岳高铁纳入国家规划,加快建设浩吉铁路至岳阳港区等铁路专用线。优化国省干线公路网,抓好交通强国试点工作,加快G4、G107扩容等项目建设,推进岳阳绕城、岳阳经平江—浏阳、监利—华容等高速公路前期工作。稳步推进制度型开放。深入实施自贸试验区提升战略,全面对接国际高标准经贸规则,创新探索透明

监管、公平竞争等“边境后”规则,完成国家级制度创新1项。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展,加快对非“产工贸一体化”项目建设,支持岳企对非投资建设产业园区,吸引农业、制造业等行业龙头企业在岳设立对非业务总部,推动建设电力装备产业园,对非贸易额突破100亿元,新增内外贸一体化试点企业1家。积极发展数字贸易、绿色贸易,推动“跨境电商+产业带”融合发展,开展“千企百展拿订单”行动,外贸实绩企业突破450家。深化外商投资促进体制机制改革,加强与德国、韩国等招商合作,大力引进高质量外资项目。

五、坚持以改革创新为动力,增强高质量发展内生动能。坚定不移“吃改革饭”“打创新牌”,持续增强发展动力。深化重点领域改革。集中力量推动中央部署、省委细化推出、市委明确的重点改革任务落地见效,全面加强财源建设,深化零基预算、税收制度和“三资”运作改革,优化财政支出结构,加强预算绩效管理,统筹抓好农业农村、集体林权制度、事业单位、公共资源交易、供销合作等改革。健全信用工作机制,优化完善社会信用信息共享平台,创新开发“信用+”应用场景,更好发挥信用建设对优化营商环境、提升资源配置效率的作用。大力推进科技创新。因地制宜发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合,积极融入省“4+4”科创工程”、科技创新高地标志性工程建设,加快建设省域区域科技创新中心。坚持科创赋能石化先行,加强现代石化、先进装备制造、生物医药、现代农业等领域关键核心技术攻关。强化企业创新主体地位,抓好知识产权强市建设,新增科技型中小企业100家,研发经费投入增长8.5%。一体推进教育科技人才发展,深入实施“四海揽才”行动、“巴陵人才计划”,加强青年科技人才和“巴陵工匠”培养,建设省区域性人才中心、年轻人友好城市。深入推进数字岳阳建设,实施“数据要素×”“人工智能+”行动,加

快企业集聚和数字经济园区建设,推动数字产业化和产业数字化。持续优化营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”,落实民营经济促进法,规范涉企行政检查,依法平等保护各类经营主体。深化“高效办成一件事”改革,继续降低水电气价格和物流成本,引导金融活水精准滴灌实体经济,持续降低企业综合运营成本。强化企业纾困解难,加紧清理拖欠企业账款,常态化开展“送解优”行动、举办企业家沙龙,着力打造办事便利、成本最低、法治优良、生态宜居的一流营商环境,让广大企业的预期更稳、信心更足,在岳阳站得住脚、赚得到钱!

六、坚持以存量提质为重点,全力推动城市内涵式发展。深化全国文明城市建设,着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。提升城市宜居品质。强化国土空间规划引领,构建市域“一核两区三带”协调发展空间新格局。积极争取国家城市更新试点,加快东风湖、岳磁、城陵矶老港、建设北路、八字门亚华市场等片区开发,盘活市中心医院珍珠山院区等闲置楼宇,妥善处置长期闲置商业设施及地块历史遗留问题,推进岳阳楼历史文化保护利用示范片区二期、中心城区污水系统治理 PPP 项目二期,改造城镇老旧小区 205 个;推动房地产高质量发展,加快构建房地产发展新模式,深化住房公积金制度改革,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。推进以县城为重要载体的城镇化建设,加快补短板强弱项,提升县城发展质量;加强基本公共服务制度供给,完善配套政策,保障进城落户农民合法土地权益,推进农业转移人口市民化。提升城市管理水平。下“绣花功夫”完善城市治理,整合城管、交通、环保、住建等管理资源,构建智能运行指挥中枢,推动城市运行“一网统管”,促进管理智能化、精细化。优化交通组织,大力整治破占道施工、机动车违停等乱象,系统提升路网通行效率。推动城市管理服务下沉社区,加强市容秩序、禁燃

禁放等日常监管,合理设置夜市经营区、临时疏导区。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制。提升城市安全韧性。完成城市体检,建立高层建筑、自建房、危旧房“常态排查+动态监测”机制,实现城乡房屋安全隐患全覆盖排查、全时段监测,探索危楼老楼原址原建试点。推进“平急两用”公共基础设施建设,加快公共场所无障碍环境建设改造,完善应急避难场所功能,储备充足应急物资。完善排涝排渍等应急预案,落实市政设施巡查管护、隐患排查整治和“联调联排”机制,健全应急救援体系,守牢城市安全底线。

七、坚持以城乡融合为路径,加快推进农业农村现代化。把解决好“三农”问题作为重中之重,扎实推进乡村全面振兴。提升农业生产综合效益。扛牢粮食安全政治责任,推进主要粮油作物大面积单产提升行动,严守耕地红线,坚决打击乱占、破坏耕地违法行为,确保粮食播种面积稳定在 728.5 万亩以上。大力发展现代设施农业,推进粮油生产全程机械化,培育壮大新型农业经营主体,发展适度集约化规模经营,提高畜禽、油料、蔬菜、水产品等农产品供给保障水平,创响君山银针、华容芥菜、樟树港辣椒等特色品牌。重点引入牧原、盒马等涉农头部企业,积极拓展长三角、粤港澳、京津冀等市场。发展农业新质生产力,积极创建岳阳国家农高区,支持君山创建国家农业现代化示范区。因地制宜发展县域经济。坚持突出特色、错位发展,引导各县市区依托资源禀赋,大力发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的富民强县产业,着力构建宜工则工、宜农则农、宜旅则旅的县域特色产业体系。围绕“粮头食尾”“农头工尾”,促进农产品加工业发展,提升精深加工水平和农产品附加值。用好《支持经济大县发展的若干试点政策》,推动汨罗、平江、湘阴、岳阳县结合产业发展规划、基础设施建设等谋划实施一批高质量项目,争取更多支持,提升综

合实力。建设宜居宜业和美乡村。强化乡村空间设计和风貌管控,有序推进村庄规划质量提升和乡村地区用途管制依据全覆盖。因地制宜完善乡村建设实施机制,推进农村公路提质扩面、燃气下乡、社区充电设施共享,抓好农村人居环境整治提升,卫生厕所普及率、生活污水治理率、生活垃圾分类覆盖率分别达98%、58%、80%以上。深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治,实施文明乡风建设工程。开展农村集体“三资”管理突出问题专项整治,发展壮大新型农村集体经济,着力化解村级债务。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

八、坚持以共同富裕为目标,持续提升人民群众获得感。坚持投资于物和投资于人紧密结合,强化普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力促进人口高质量发展。优化公共服务供给。建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,农村小学以乡镇为主、初中以县城为主布局,逐步扩大中心城区高中招生规模;纵深推进城区省示范性高中集团化办学,做实委托管理和发展联盟模式,扩大优质教育资源辐射面;推进职业教育与普通教育融合发展,完善特殊教育和专门教育体系,努力实现湖南理工学院“创大”“申博”、岳阳职院“升本”,支持湖南石化职院和湖南民院转型发展、岳阳学院专业结构优化。深入推进“健康岳阳”建设,深化医药卫生体制改革,启动建设城市医疗集团,推进国家中医药传承创新发展试验区建设,打造湘鄂赣省际区域医疗中心;健全公共卫生服务体系,加强传染病监测预警,持续开展无偿献血招募;深入实施全民健身计划,完善城市15分钟、农村30分钟健身圈。繁荣公共文化事业,推进巴陵戏、古琴曲、洞庭渔歌等优秀传统文化进校园,完善市域博物馆“省市县联动”体系,推进七星墩申报国家级大遗址、罗子国城申报国家考古遗址公园,创建忧乐文化国家级文化生态

保护区。织密社会保障网络。促进高质量充分就业,健全职业技能培训体系,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人、返乡回流人员等重点群体就业。优化保障性住房供给,收购一批存量商品房用作保障性住房。推进全民参保计划,扩大基本养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面,基本实现政策范围内分娩个人“无自付”,优化生育支持政策和激励措施,努力稳定新出生人口规模。开展人均预期寿命提升行动,推进社区嵌入式养老和居家养老服务提质,加快建立长期护理保险制度。健全社会救助体系,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。完成市殡仪馆收回,推进“减项降费优服务”,加快市公益性公墓建设,推动殡葬回归公益。扎实推进精神障碍社区康复服务全国试点,完成市康复医院改扩建,打造三级康复医院。办好重点民生实事。在完成省级民生实事基础上,全力办好10件市级民生实事:①改善9所县域普通高中办学条件;②实施4条海绵城市人行道改造、9条道路地下管网改新建、东风湖流域水生态修复;③推行市职工生育保险住院医疗费用定额包干政策;④全面推行孕前、孕期、产后出生缺陷免费筛查及诊断服务;⑤使用18年以上老旧电梯实现全部更新;⑥排查整治农村村民自建桥梁安全隐患;⑦建设39.26万亩高标准农田、开展112.5万亩机插机抛作业;⑧举办12场艺术惠民展览活动、42场文化惠民演出、40场周末剧场;⑨提质改造城乡电网;⑩建设17所街道综合性养老服务中心。

我们将始终牢记政府前面的“人民”二字,全力办好人民群众牵肠挂肚的民生大事、可感可及的关键小事,真正做到民有所盼、政有所为!

九、坚持以安全稳定为底线,坚决防范化解重大风险隐患。坚决贯彻总体国家安全观,从源头上防范风险、从本质上保障安全,实现高质量发展和高水平安全良性互动。强化重点领域风险防控。纵

深推进安全生产治本攻坚三年行动,深化危化品、非煤矿山、道路和水上交通、建筑施工、消防、燃气、校园等重点行业领域专项整治,推动重大事故隐患动态清零,确保安全生产形势持稳向好。落实全口径、全方位、全链条地方债务风险管控改革,优化债务重组和置换办法,加快融资平台公司市场化转型退出,坚决遏制新增隐性债务。加强中小金融机构风险排查。深化国资国企改革,优化国有资本布局,确保国有资本保值增值和国有资产安全。健全房地产债务风险府院联动化解机制,扩大房企“白名单”融资覆盖面。提高公共安全治理水平。推动公共安全治理模式向事前预防转型,提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。打通重点部门单位数据接口,构建智慧应急体系。加强气象监测预报预警,推进国家级危险化学品应急救援基地、市消防救援培训基地、区域交通应急储备中心、乡镇(街道)应急消防一体化建设。加强防洪安全能力建设,抓好水库除险加固、岳阳县县城防洪圈闭合,确保防洪安全。强化食品药品安全全链条监管。健全社会治理联动机制。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享社会治理制度,推进社会治理现代化。落实意识形态工作责任制,加强精神文明建设,弘扬和践行社会主义核心价值观。全域推广“群英断是非”工作法,深入推进信访工作法治化,开展集中治理重复信访专项行动,实现进京赴省信访量持续下降。深化社会治安整体防控体系和能力建设,推进“雪亮工程”升级,常态化开展扫黑除恶斗争,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、非法金融活动等力度,刑事治安案件发案率下降10%以上。提升网络空间安全治理水平。深化全民国防教育和双拥共建,巩固发展军政军民团结。

各位代表!发展的蓝图宏阔而美好,人民的重托庄严而神圣,政府的使命光荣而艰巨,必须以刀

刃向内的勇气加强政府自身建设。把“两个维护”作为最高政治原则。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,任何工作都从政治上看、从政治上想、从政治上抓,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。把依法行政作为最严行为准则。全面贯彻习近平法治思想,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制,严格规范公正文明执法。严格落实市人大及其常委会决议决定,自觉接受市人大、市政协及纪检监察、司法、财会、审计、统计、舆论和社会监督。把真抓实干作为最强责任担当。推行工作项目化、项目清单化、清单责任化,重拳整治“中梗阻”“踢皮球”现象,构建有部署、有督查、有落实工作闭环。体谅基层难处,加大减负力度,不开流于形式的会议,不搞走马观花的调研,不发照搬照转的文件,腾出更多时间和精力谋发展、抓落实。把清正廉洁作为最硬底线要求。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,切实加强公共权力、公共资金、公共资源等重点领域监管。严肃财经纪律,坚持过紧日子,做到民生保障应保尽保、行政开支能省则省,让清正廉洁成为政府系统的鲜明底色!

各位代表!面对全市人民对美好生活的向往,我们惟有鞠躬尽瘁;脚踏岳阳这片被寄予厚望的热土,我们惟有勇往直前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,牢记嘱托、感恩奋进,为巴陵大地的美好明天、岳阳人民的幸福生活而努力奋斗!



岳阳市人大常委会工作报告(节选)

○ 岳阳市人大常委会主任、党组书记 马 娜



2026年是“十五五”规划开局之年,也是市县乡人大选举换届之年,承前启后,继往开来。做好新一年人大工作,使命光荣、责任重大。常委会工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,锚定“三高四新”美好蓝图,

坚持“1376”总体思路,讲政治、重民主、循法治、勇担当、争一流,为基本实现社会主义现代化、奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面而不懈奋斗。

一、在坚持党的领导中筑牢政治忠诚。坚持党对人大工作的全面领导,扎实推动新时代党的创新理论深化内化转化,坚守人大工作的大方向大原则大道理,始终与以习近平同志为核心的党中央保持

高度一致。充分发挥常委会党组领导作用,严格执行请示报告制度,全力保证市委决策部署得到全面贯彻和有效落实。突出“两个聚焦”,认真做好立法、监督、决定、任免、代表等工作,切实做到市委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。

二、在依法履行职权中服务中心大局。强化立法实用性,总结提炼十年地方立法经验,紧抓提高立法质效这个关键,颁行《岳阳市城市地下管线管理条例》,审议《岳阳市君山银针茶保护条例》,开展畜禽水产养殖污染防治等立法调研,健全法规实施情况定期报告、检查和立法后评估等机制,为岳阳高质量发展筑牢法治根基。强化监督有效性,紧扣中心,完善全链条闭环监督模式,检查生态环保、居家养老等法律法规贯彻实施情况;加强计划、预算决算、国有资产、政府债务、审计监督,开展财政大事要事专项资金绩效“两问四评”;推进法治政府建设专项监督,听取审议全市行政诉讼案件办理、市监委监察干部队伍建设等报告;评议医疗机构检查检验结果互认、林下经济发展、农村村级债务等工作;专题调研行政审判、国际友城及侨务、耕地保护与利用、教育集团化办学和均衡发展等工作情况;常态化开展履职评议监督,深化“两官”履职评议类案评查,确保人大监督有为有位。强化议决科学性,监督推动市“十五五”规划纲要启动实施,针对纲要确定的重大政策、重点举措、重要项目,加强调研论证,作出决议决定。强化任免一致性,坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,确保人事任免任务圆满完成。依法做好市县乡人大换届选举工作。

三、在密切联系群众中践行全过程人民民主。

深化代表联络站、基层立法联系点等实践平台建设,不断擦亮人大代表联络站链式履职等岳阳品牌。完善代表建议“大督办”格局,坚持市级领导领办督办重点建议,继续开展建议办理工作评议,切实保证代表建议提出和办理“两个高质量”。落实“两个联系”要求,坚持和完善常委会组成人员联系代表,专委会联系相关领域、相关专业代表机制,推进“两官”和政府部门国家工作人员进代表联络站,完善街道居民议事制度;不断强化代表履职服务保障,推行代表向原选举单位报告履职情况,推介优秀代表履职经验,引导代表主动作为、依法履职。

四、在建优“四个机关”中提升履职实效。强化全面从严治党主体责任,扎实推进常委会及机关党的建设。巩固拓展学习教育成果,锲而不舍落实中央八项规定精神,落实为基层减负赋能要求,推进作风建设常态化长效化,推动“清廉人大”建设走深走实。抓好干部队伍建设,推动年轻干部经受更多的思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练。加强宣传推介人民代表大会制度在岳阳的生动实践,进一步塑造品牌、提升形象。统筹谋划推进全市人大工作,加强市县乡人大协同配合,进一步构建各级人大同心同向、群策群力的整体格局。

各位代表!风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马扬鞭。本届人大履职即将进入收官之年,时不我待,只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,挺膺担当、躬身实干,持续打造岳阳人大工作“升级版”,为实现“十五五”规划良好开局、奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面贡献人大力量!

吴

用心用情履职 尽职尽责担当

○ 本刊

勠力同心谋发展，携手同行启新程。12月27日，在全市人民的热切瞩目中，市九届人大六次会议隆重开幕。来自全市各条战线的人大代表肩负人民重托，带着群众心声，齐聚一堂共商发展大计、共绘未来蓝图。

李挚代表说：华容县要拼经济，锚定全年目标任务，以高质量发展确保“十四五”圆满收官，为实现“十五五”良好开局打牢基础。要强产业，坚持招大引强与招精引优相结合，围绕“一主一特”产业布局，推动多元发展。要活县城，深化科学规划，推进城市更新和老旧小区改造，进一步释放消费潜力，提升县城综合承载能力。要优生态，统筹推进河湖综合整治、黑臭水体治理、秸秆禁烧和“两节”期间烟花爆竹管控等工作，坚决扛起“上风口”生态责任。要治隐患，聚焦水安全、安全生产、堤岸防护，常态化开展风险排查与治理，抓早抓小，把隐患化解在萌芽状态。要夯基础，积极推动重大交通项目落地，持续优化营商环境，做好“引人、育人、留人”文章，为长远发展积蓄人才支撑。

侯文代表说：岳阳县要抓县域、强能力，紧扣省域副中心城市建设目标，加快以县城为重要载体的城镇化建设，深化园区管理体制变革，充分发挥文旅资源和临港优势，不断提升县城辐射力。要抓产业、强动力，建强医药健康产业集群、推进特色农业提质增效，更好发挥“经济大县挑大梁”作用。要抓民生、强活力，扎实办好各项民生实事，全面推进乡村振兴，健全社会保障体系，让共同富裕更加可感可及。要抓底线、强定力，坚决扛牢“守护好一江碧水”政治责任，统筹发展和安全，建设更高水平的平

安岳阳县、法治岳阳县。要抓党建、强合力，坚持党的全面领导，持续加强政治建设，形成“一盘棋抓工作、一条心干事业”的良好局面。

马娜代表说：君山区要坚定发展信心，当前君山区发展机遇难得，舞台广阔，可以乘势而上，加快赶超。要扛牢政治责任，始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，坚持绿色发展，狠抓污染防治，深化改革攻坚，全力争创国家级生态文明建设示范区。要彰显一域担当，聚焦主责主业，城乡融合发展，提升开放水平，牢固树立“全市一盘棋”思想，找准自身定位，坚持特色发展，努力以一域之光为全局添彩。要深化民主法治，君山区各级各部门要立足自身岗位，努力建功立业，人大代表定期进站履职，倾听群众心声，把群众呼声和诉求及时转化为建议议案，让民主真正扎根基层、惠及群众。要强化底线思维，守牢粮食生产和耕地保护红线，防范生态环境风险，切实维护公共安全，保持廉洁自律本色，为加快君山区高质量发展、奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面作出新的更大贡献。

李建华代表说：岳阳楼区作为主城区和城市名片，应着力提升城市风貌，避免中心城区布局刻板单一，要深化拓展文化内涵，以自然生动的方式展现城市底蕴；要在民生保障上下功夫、在服务效能上求提升；要加大招商引资力度，强化服务保障，推动项目落地；要以换届为契机，选出真正心系群众、务实肯干的干部，做到“行动为民”。

谢运策代表说：临湘市要从成绩成就中坚定发展信心、从潜力优势中保持发展恒心、从蓝图目标中笃定发展决心，以钉钉子精神确保各项工作任务

落到实处、见到实效。市纪委监委将以纪检监察工作高效发展护航保障全市经济高质量发展。

秦山成代表说,汨罗市积极对接国家重大区域战略,立足国家所需、岳阳所能,在全市发展大局中找准自身定位,进一步做大做强循环经济产业集群,当好汉岳长经济带、临长经济协作带建设主力军,持续发挥优势,接续奋斗、久久为功,推动县域经济高质量发展迈上新台阶。

王文华代表说,云溪区、临港新区要锚定产业强区目标,在加快构建现代化产业体系上抓落实、见成效;要聚焦产城融合短板,在推动城乡协调发展上抓落实、见成效;要坚守民生福祉底线,在回应群众急难愁盼上抓落实、见成效;要强化人大监督保障,在推动工作落地见效上抓落实、见成效。

李勇代表说,2026年是“十五五”规划实施的开局之年,我们要在打好污染防治攻坚战上久久为功,持续用力;要在提升城市品质和管理水平上精益求精,系统治理;要在问题整改和地方性法规有效贯彻实施上强化责任,强化担当。

市人大代表、湖南拓福家纺有限公司总经理危李：“残疾人朋友从来都不是‘负担’，而是重要的人力资源。近年来，在市委、市政府的高度重视下，岳阳民营企业助残事业获得了全方位支持，社会助残氛围浓厚、政策帮扶凸显个性化。目前，他的公司有残疾职工51人，占公司总人数比例超70%。“要为残疾人提供包容、多元的就业服务，不断提升残疾人就业的质量与数量。”危李建议，政府相关职能部门要常态化亮出“送解优”专项行动服务清单，让助残企业遇到问题时能精准找到对接部门、清晰知晓办理路径，真正实现“企呼我应、直达快办”。要定期公开政府为民营企业纾困解难的实际成效，用量化指标说话，让政策掷地有声。要在资源配置上给予助残企业更大机会，加大产品采购力度，做到营商环境好、政策保障优。

市人大代表戴芸伊说：香草，是屈原在《楚辞》中亲手择取、象征高洁人格的文化符号，屈原也因此被尊为“香祖”。岳阳不仅是《楚辞》的重要发源

地，更承载着中国香草美学与汨罗香囊制作技艺的深厚文脉。近年来，为传承与复兴这项技艺，戴芸伊除了常态化开展各类传承活动，还扎根乡野、走访匠人，努力推动该技艺在学术研究领域的系统梳理与深化。建议：一是强化“屈原香草符号”的品牌认同，二是扶持非遗青年人才成长。”戴芸伊说，建议尽快抢占“中国香源”的文化话语权，推动汨罗香囊制作技艺申报国家级非遗，树立“香草”作为屈原精神的核心符号；同时探索专项培育机制，让青年传承人“坐得住冷板凳，守得住真技艺”。

市人大代表张潘雨：“近年来，我市始终坚持教育优先发展战略，大力推进教育振兴五年行动，在中小学师生身心健康保障方面取得显著成效。但也仍然存在一些问题，需要进一步筑牢师生身心健康防线，助力教育强市建设。”要深化心理健康教育提质工程，重点加强农村学校、小规模学校心理健康资源配置，提升基层学校心理教师专业能力。要建立健全学生心理健康监测预警系统，定期开展心理测评，及时发现和干预心理问题。同时，加强学生生命教育、挫折教育，并优化体育课程设置，提升学生心理韧性和适应能力。建议严格落实社会事务进校园“白名单”制度，从严审批各类督查检查、评比考核事项，减轻教师非教育教学负担；提供教师休息和放松的空间，如教师工会小屋、心理减压室等。要建立市级家庭教育指导中心，依托社区新时代文明实践站、中小学“家长学校”，定期开展家长课堂，普及科学教育理念和心理健康知识，引导家长树立正确成才观。

市人大代表、湖南迈清环保科技有限公司董事长詹景春说：他见证了“清杨拆围”让湖面重现浩荡，“上岸停捕”为渔业资源赢得休养；见证了水质从浊变清，江豚嬉戏、候鸟云集的盛景再次成为常态。“变化翻天覆地，但保护与发展的深层矛盾仍需破解。”要引入绿色金融与科技，驱动本土产业绿色转型。要对接全球生物多样性大会等国际议程，将洞庭湖实践融入长江大保护叙事；借助“一带一路”平台拓展绿色合作；全力争创国家级可持续发展议程创新示范区，争取政策先行先试。

健全吸纳民意、汇集民智工作机制的实践与研究

——以岳阳市人大常委会为例

○ 岳阳市人大常委会党组副书记、一级巡视员 赵岳平

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,是践行全过程人民民主理念、保障人民当家作主的核心环节。习近平总书记在中央人大工作会议上强调:“要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制”。省委人大工作会议要求“进一步发展和完善全过程人民民主的人大实践”。近些年,岳阳市九届人大常委会深入探索实践,不断畅通民意表达渠道,着力构建“民有所呼、我有所应”的工作闭环,为汇聚全市力量推进“七个岳阳”建设提供了重要民意支撑。为进一步发挥人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关作用,本文聚焦岳阳市九届人大常

委会健全吸纳民意、汇集民智工作机制的实践开展研究。

一、岳阳市人大常委会健全民意民智工作机制的实践

岳阳市人大常委会立足法定职责,积极探索并实践形式多样的民意民智吸纳与汇集机制,力求在立法、监督、重大事项决定等工作中保障人民的知



5月20日,岳阳市人大常委会党组副书记赵岳平(右一)一行前往岳阳经开区走访联系市人大代表

情权、参与权、表达权、监督权,将人民当家作主具体地、现实地体现在人大履职的全过程。

(一) 深化公众参与地方立法机制。一是强化“互联网+”赋能地方立法,创新采用网络问卷调查二维码扫码形式,便利群众随时建言,市人大常委会法工委原则上在2个工作日内予以反馈。《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》关于新建、改建、扩建城市道路交付使用后五年内,大修道路竣工验收后三年内原则上不得挖掘的条款,即直接源自市民网友的有效建议。二是强化基层立法联系点功能,设立8个基层立法联系点,将其打造为社情民意汇聚的前沿阵地和法治文化传播的重要窗口。在《岳阳市养犬管理条例》制定过程中,立法联系点联合基层派出所开展专项民意调查,随机抽访各类型住宅小区养犬人和非养犬人500余人次。调查显示,90%以上民众支持加强养犬立法管理,并就智能犬牌配备、流浪犬收容、不文明养犬行为处罚等提出建设性意见,均被充分吸收采纳。三是发挥代表联络站立法阵地作用,在《岳阳市住宅物业管理若干规定》起草论证阶段,依托代表联络站组织政府部门、行业协会、基层社区等24名行业代表开展“沉浸式论证”,围绕物业专项维修资金应急使用、增值收益归属及法律责任等核心制度设计提出专业意见。

(二) 完善人大监督信息公开机制。保障公众获取人大工作信息是吸纳民意、汇集民智的基础前提。一是计划环节公开征集,年度常委会工作报告起草阶段,同步面向各专委会、常委会组成人员征集下一年度监督议题建议。二是过程环节公众互动,针对城区地下管网建设、优化营商环境专题询问等特定监督议题,通过《岳阳日报》、岳阳人大网等媒体发布公告,公开征集问题线索和意见建议,有效激发公众参与热情,时有集中反映问题的情况。三是结果环节全面公开,向社会公开常委会听

取的专项工作报告、审议意见及“一府两院”研究处理情况报告。监督信息资料除发送代表和领导机关外,广泛送达被监督单位,并在公共场所提供免费取阅。综合运用报刊、门户网站、微信公众号等平台公开发布,并通过代表联络站、立法联系点等渠道扩大社会知晓度。

(三) 拓展代表参与社会治理机制。一是推广“人大代表+群英断是非”模式,支持并组织人大代表深度参与基层矛盾调处,发挥其公信力优势,引导群众自主化解纠纷。二是建设“码上找代表”线上平台,顺应“互联网+”趋势,各级人大代表二维码线上信息公开公示,方便群众便捷联系代表。三是推动“码上找代表”与“12345”政务服务便民热线融合,实现民意“码上”收集、问题“线上”流转、代表“云上”回应,畅通社情民意反映与处理渠道。

(四) 规范民生实事项目票决机制。出台民生实事项目人大代表票决制工作指导意见、民生实事项目人大代表投票表决办法,推动民生实事项目由政府定、政府办向“群众提、代表决、政府办、人大评”转变。一是全民共议征集项目,采用“屋场恳谈会”(如“濠河夜话”“罗山夜话”)等形式,组织代表与群众面对面交流,征集筛选党委提议、代表建议、群众倡议的候选项目,确保项目贴近民生需求。二是代表共审票决项目,政府在代表大会上报告候选项目形成过程及概况,相关部门接受代表询问。代表审议后以无记名投票方式表决,结果当场公布并向社会公开。三是建设共管监督实施,项目实施过程中,组织代表小组开展常态化跟踪督查,保障项目质量和进度。四是效果共评闭环问效,建立“满意度测评+回头看”机制。组织代表视察项目,政府负责人专题报告实施情况,代表进行满意度测评。测评结果报同级党委,纳入相关考核。对“基本满意”及以下项目,次年持续跟踪督办。

(五) 健全联系群众“双联”工作机制。一是优化

理论研讨

代表联络站体系,督导县市区建设中心站、乡镇(街道)建设示范站、村(社区)建设基础站,将全市1万余名五级人大代表分类编入468个联络站。二是印发代表进驻代表联络站工作规范,明确代表进站联系群众、收集处理意见的职责和流程。三是落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,51名市人大常委会组成人员固定联系5名基层市人大代表,456名市人大代表固定联系900余名县级人大代表。县市区人大常委会同步部署,要求每年至少联系2次以上,并在联络站进行1次以上面对面座谈交流。

二、健全民意民智工作机制面临的主要问题

岳阳市人大常委会的民意民智工作机制探索虽然取得积极成效,但也反映出一些具有普遍性的问题:

(一)参与主体层面:公众参与意识与能力有待提升。社会公众普遍对自身政治权利认知模糊,行权途径不清,存在政治效能感较低的现象,有的对与自身直接利益关联度不高的事务参与意愿不强;有的参与行为存在一定的从众性;有的受限于专业知识,实质性议政能力不足。原因分析:我国公民教育体系对实践性政治参与能力培养不足;有的公众对参与的实际效果存疑,认为参与无用;信息不对称导致参与门槛提高。

(二)制度设计层面:参与范围界定模糊与深度有限。人大有哪些事项、在何种阶段、以何种形式向公众开放参与,缺乏清晰、刚性的标准和规范。有的事项发动公众参与仅停留在“知情”或“咨询”层面,对决策的影响力较弱。公众代表的选择机制不完善,难以确保广泛性和代表性。有的人大机关存在顾虑,担心公众参与影响效率或引发争议。原因分析:相关法律法规对“重大事项”“公众参与”的具体界定不够清晰;缺乏科学的分级分类参与指引;人大内部对深化参与的价值认同和风险评估机制也

不健全。

(三)平台渠道层面:现有渠道效能不足与创新滞后。听证会、论证会等传统渠道因程序繁琐、成本较高,常被简化的座谈会替代,影响参与的规范性和深度。对技术性、专业性强的议题,专家、智库、专业机构参与的机制化、常态化不足。网络等公开征求意见渠道互动性弱,反馈不足,易流于形式;对微博、微信等新媒体的深度利用不够。代表联络站、立法联系点、线上平台等资源尚未有效整合,数据孤岛现象存在。原因分析:对传统渠道的优化创新不足;对专业力量的价值认识和组织机制有待加强;线上平台建设重发布轻交互;跨平台协同机制缺失。

(四)运行保障层面:反馈评估与问责机制缺位。公众意见提交后,受理、处理、反馈流程不够透明规范,特别是“不采纳”意见的反馈理由不充分,存在“石沉大海”现象。对民意采纳的质量、效果以及人大内部机构和政府相关部门的办理情况,缺乏系统、量化评估。对敷衍塞责、拖延不办的行为,刚性监督问责手段运用不足。原因分析:重意见“征集”,轻“处理”和“反馈”;缺乏制度化的反馈时限和内容要求;科学有效的评估指标体系和第三方评估机制缺失;对询问、质询、特定问题调查等法定监督权在民意办理领域的运用不够。

三、健全民意民智工作机制的优化路径

针对上述问题,需从理念、制度、技术、保障等多维度综合施策,着力构建全链条、闭环式的工作机制。

(一)深化理念认知与能力建设。一方面,强化人大主体意识,深刻认识健全民意民智工作机制是发展全过程人民民主的本质要求和提升人大履职质效的关键路径。人大机关需主动转变观念,将公众视为治理伙伴而非管理对象,增强主动倾听、有效沟通、积极回应的责任意识。另一方面,培育公民

参与能力,加强公民政治素养教育,普及公民权利与义务知识,提升公众理性表达和协商议政的能力。人大可通过制作通俗解读材料、举办公众开放日、开展参与式预算等实践活动,降低参与门槛,提升公众效能感。

(二)完善制度供给与程序设计。一是明确参与范围与深度,制定公众参与人大工作办法,清晰界定“必须引入”“可以引入”“酌情引入”公众参与的事项范围,如重大立法项目、涉及重大公共利益或民生关切的监督议题、重大民生实事项目等,并规定不同事项对应的信息告知、咨询、协商、共同决策等参与形式和深度要求。二是建立分级分类标准,根据立法、监督、决定等不同事项性质、影响范围、专业程度,科学设定利害关系人、普通公众、专家等参与主体选择标准,明确问卷调查、听证会、座谈会、协商会、列席会议等适宜参与方式的适用情形。三是固化关键参与程序,将公众参与特别是立法听证、监督议题征集、民生项目筛选等关键环节,作为法定前置程序,纳入人大议事规则和相关工作规程,增强刚性约束。

(三)优化平台建设渠道效能。一是提升传统渠道质量,优化听证会、论证会程序规则,明确适用情形,确保实质性辩论和意见充分交换。强化座谈会代表的遴选机制,保障代表性。二是强化专业智力支撑,健全与高校、研究机构、专业智库的常态化合作机制,建立稳定的专家咨询库。对专业性强的议题,明确要求引入第三方评估论证报告,作为决策的重要参考依据。三是深化数字赋能渠道,升级人大官网、移动客户端功能,实现在线建议提案、意见征集、进度查询、互动交流一体化。有效利用微博、微信公众号、视频号等社交媒体进行议题预热、直播互动、意见征集与结果反馈。探索运用大数据分析和12345热线数据挖掘技术,精准识别民意热点和共性诉求。四是整合平台数据资源:推动代表

联络站、基层立法联系点、“码上找代表”平台、线上民意征集系统、12345热线等平台互联互通、数据共享,构建统一的“民意信息数据中心”,实现民意信息的汇聚整合、智能分析和精准推送。

(四)构建全链条处理与反馈评估机制。一是规范高效的意见采纳机制,建立“人大相关专委会+专家或相关方代表+技术辅助”的民意分析处理模式。明确人大内部各委室在意见受理、分办、研究、采纳、反馈各环节的职责分工和办理时限。强调对所有征集到的意见建议,无论采纳与否,均需给予实质性回应。二是刚性透明的反馈回应机制,制定人大处理人民群众意见建议办法,明确规定,所有通过正式渠道(含代表转交)的意见建议,受理后在规定时限内给予受理告知;办理过程中,定期(或按需)向提出者反馈进展;办结后,规定时限内给予最终处理结果及理由的个性化反馈。利用网络平台实现意见建议提交、查询、反馈全流程可追溯。三是科学有效的评估问责机制,评估主体多元化,建立由人大代表、专家学者、公众代表、第三方评估机构共同参与的评估机制;评估指标量化,设置核心评估指标,如渠道畅通度、参与广泛性与代表性、意见采纳率、问题解决率、办理时效性、反馈及时率、公众满意度等;强化结果运用与刚性问责,将评估结果纳入人大机关内部绩效考核及对“一府一委两院”相关工作考核体系,并向社会公开发布年度评估报告。对评估中发现的突出问题,特别是敷衍塞责、拖延不办的单位和个人,人大应依法依规运用监督职权,对办理不力的政府相关部门,依法启动专题询问、质询程序,对情节严重或涉及重大问题的,依法组织特定问题调查委员会,对人大内部工作机构办理不力的情况,进行内部通报批评、限期整改,并纳入干部考核评价,对代表建议办理结果和民生实事项目满意度测评结果为“基本满意”及以下的,建立强制性的“回头看”和升级督办机制,直至问题有效解决。

吴

人大代表融入基层社会治理的路径探析

○ 汨罗市人大常委会办公室 李勇

基层治理是国家治理的基石,人大代表作为全过程人民民主的重要践行者,在基层社会治理中发挥着不可替代的作用。汨罗市近年来涌现出“罗江夜话”“一梁五柱”“西长议事”“民事实事票决制”等系列创新实践,形成了一套具有地方特色的人大代表参与基层治理新模式。本文结合汨罗市具体案例,深入剖析其人大代表参与基层治理的实践成效、制约瓶颈,探索新时代深化人大代表融入基层治理体系的可行路径,为丰富全过程人民民主的基层实践提供汨罗样本与理论参考。

一、引言:治理现代化视域下人大代表角色的时代定位

当前,我国社会主要矛盾的变化与城乡融合发展的加速推进,对基层治理体系和治理能力提出了更高要求。如何有效化解矛盾、凝聚共识、激发活力,成为基层治理现代化的核心命题。汨罗市各级人大代表的创新实践深刻表明:人大代表扎根基层、深入群众,不仅是制度设计的应有之义,更是破解治理难题、提升治

理效能的关键力量。

二、汨罗实践:人大代表参与基层治理的多元模式与生动案例

(一)搭建协商议事平台,构建“接地气”的民意枢纽

2022年以来,罗江镇积极创新基层自治模式,探索搭建“罗江夜话”议事平台。

核心机制:“三话四聊五落莞”体系。“三话”明确参与主体(村组干部组织话、人大代表带头话、人民群众主动话),确保参与广泛性与权威性;“四聊”聚焦核心议题(聊党的政策、聊依法治理、聊民生实



“罗江夜话”探索基层自治新模式

事、聊乡村发展),提升协商针对性;“五落苑”(落实在基层治理、民生难题、文明新风、人居环境、高质量发展)形成问题闭环解决机制,确保“议而有决、决而有行”。

创新模式:“罗江夜话”打破传统议事壁垒,利用农闲时间,在屋场、田埂等群众熟悉的场景中,变“官讲民听”为“围炉众议”,重塑了乡村议事文化。通过 860 余名村民代表(含 50 余名人大代表、乡贤“话事佬”),1100 余场夜话会覆盖 20000 余人次,成功收集民生实事建议 153 条,化解难题 300 余个,成为汇聚民智、化解矛盾、推动发展的重要枢纽。其本质是人大代表引领下基层协商民主的制度化探索,是全过程人民民主在乡村的生动实践。

(二)深化矛盾化解实践,打造“嵌入式”的和谐稳定器

治理难题:归义街道御景国际小区因开发商问题陷入“烂尾”困境:工程停滞、资金挪用、设施缺失、物业瘫痪、上访频发,成为治理“顽疾”。

精准把脉:“群众的急难愁盼,就是人大代表的履职方向。”市人大归义街道工委主任黄兴深知责任重大。他带领 4 位人大代表深入小区,展开细致调研。经过一番努力,他们找到了结症的根源——“三无”:无自治组织、无资金保障、无长效管理机制。

主导建制:代表们联名提交了相关建议,积极推动将烂尾小区治理纳入当年归义镇票决的民生实事项目。牵头组建了由代表、社区、业主组成的攻坚专班,主导完成业委会换届,建立“业委会-楼栋长-业主代表”三级体系与“三方联席会”机制,制定管理细则,实现组织重建与规则重构。

靶向攻坚:市代表廖桂龙多次奔走,推动 253 户完成不动产登记;增设 38 盏路灯,夜晚的小区变得明亮起来;安装 8 个监控摄像头,为业主的安全保驾护航;加装 150 米无障碍通道栏杆,方便了特殊人群的出行;新修 100 米电动车棚,安装 98 个充电桩,有效解决了电动车充电难题。推动建立“业委

会开放日”,物业费收缴率从 60%提升至 96%。人大代表深度嵌入社区治理结构,实现了从“矛盾焦点”到“自治标杆”的蝶变。

在御景国际小区的治理实践中,市人大归义街道工委总结形成了“党建引领、代表履职、居民自治、多方协同”的基层治理模式。归义街道按照“四个一”的要求,即:配好一套管理班子,列好一份工作清单,建好一套管理制度,定好一份居民公约,充分发挥党建引领作用,构建起政府主导、社区主责、代表带头、居民参与的共商共管、共建共享的居民自治管理服务新机制。截至 2024 年底,归义街道已成功组建 45 个小区业主委员会,71 个管理委员会。通过代表融入基层治理,累计化解矛盾纠纷 128 起,辖区群众的获得感、幸福感持续提升。

(三)聚焦民生实事票决,筑牢“全过程”的决策监督链

屈子祠镇通过三次票决构建监督闭环,推进民生实事人大代表票决制,实现最广泛人民民主。

一票定实事。在实事征集上“广撒网”。通过多种形式,广泛征集意见建议,三年共征集实事 12 大类 118 个。在实事评估上“细心筛”。对征集项目“三上三下”,逐个分析、充分论证,三年共遴选候选实事 15 个交镇人大主席团审议,提交代表大会票决。在实事确定上“公开选”。在镇人代会上,报告候选项目形成过程及基本情况,全体代表差额票决,产生当年实施项目(2022 年 5 个,2023 年 4 个,2024 年 3 个)。

一票督进度。与制度安排相结合。把票决制工作与镇人大一般每年召开两次会议的制度安排相结合,在年中代表大会上由全体代表票评实事进展情况,保持监督压力。与代表进站相结合。既看工程进度,也听群众意见,全面加强代表与群众的联系。与人大履职相结合。每个季度召开一次主席团会议,确保项目定一件、办一件、成一件。

一票评效果。保持全线跟进。民生实事确定后,

理论研讨

镇人大组建以人大代表为成员的监督小组,就近不定期监督。实施全面监督。对推进情况及时公示,接受群众随时监督;对群众提出的疑问、意见及时回复反馈,做到“群众提、群众议、群众督”,提升群众参政议政的热情。构建全程闭环。将完成情况在镇人代会上进行报告,组织代表进行满意度测评,对存在的问题做好后续工作,确保项目落实落地。

屈子祠镇票决制工作聚焦“民有所呼、我有所应”,票决实事从群众中来、到群众中去,从“为民做主”变为“由民做主”,群众事前纷纷支持、事后完全信服,基层向心力、社会满意度大幅提升。

(四)引领城乡更新实践,激活“可持续”的发展新引擎

近年来,白水镇创新开展“西长议事”基层治理模式,各级人大代表充分发挥代表引领示范作用,为产业发展添加新动能。

引回乡友乡贤。各驻村人大代表主动联系乡友乡贤,邀请其返乡投资兴业。市人大代表虞红超为毛岭村引回投资120万元流转闲置林地200亩种植葡萄及苗木,带动周边50人就业;投资35万元租赁闲置民房进行外贸制衣加工,带动周边35人就业。共带动周边100人就业。

带头发展产业。各驻村人大代表带头发展产业,充分发挥“致富能人”的独特优势。汨罗市人大代表杨建鹏2017年回乡创立湖南耕农富硒农业科技股份有限公司,投入2000多万元建成耕农富硒大米加工厂和富硒叶面肥加工厂,自主研发开发的“湘耕牌”系列微量元素水溶肥料,获得国家专利。该公司采用“公司+农户”的产业化经营模式,联结原料供应基地10000多亩,联结农户4500多户,每年为农民通过农业本身直接增收达200多万元。

协助村级发展。白水镇人大代表周祥化积极协助“小田改大田”项目实施,努力调解村“两委”与村组群众产生的矛盾纠纷。各驻村人大代表因地制宜提出村级产业谋划建议。白水镇人大代表胥献军建

议重新引进企业,合作运营四季花海,村集体经济合作社占股20%。今年3月,四季花海开展樱花花海旅游节,接待游客4500余人,实现旅游收入12万余元;5月,开展花海旅游文化节,接待游客6000余人,实现旅游收入15万余元。

汨罗实践的内核与理论意蕴:全过程人民民主的制度实践具象化:汨罗实践生动展现了“全链条、全方位、全覆盖”的全过程人民民主如何在基层有效运转。从意见征集、民主协商、项目票决、跟踪督办、成效评估形成完整闭环,人民当家作主具体地、现实地体现在每一个环节。党建引领下的多元协同治理范式:案例表明,有效治理离不开党的坚强领导和人大代表的组织引领。在“罗江夜话”中,代表在党领导下动员多元主体;在御景国际,代表主导推动形成“党建引领+代表履职+居民自治”体系。这体现了我国基层治理中“党建引领”统合“多元共治”的独特制度优势。“扎根群众本位”的工作方法精髓:无论是“罗江夜话”的屋场家常、还是代表“盯项目”的一线攻坚,汨罗模式的核心精髓在于“一切为了群众,一切依靠群众”。代表“进站入点”“下沉网格”,运用群众语言和熟悉场景开展工作,破解了治理距离感、疏离感问题,增强了决策的精准性与施策的有效性。人大代表核心履职能力的综合体现:汨罗代表展现了突出的“五大能力”:政治引领力、调查研究力、群众组织力、矛盾化解力、项目监督力,这五大能力是其深度融入并提升治理效能的关键支撑。

三、实践瓶颈:制约人大代表参与基层治理效能的因素剖析

尽管人大代表在基层治理中的独特作用日益受到重视,但在实践中仍面临诸多亟待破解的难题:

角色定位的模糊与职能边界的困惑。实践中,代表履职范围界定不够清晰,存在“包办代行”基层组织工作或“缺位失语”两种极端现象。一些代表混淆与基层自治组织、网格员、人民调解员等的职责

边界,过度干预具体行政事务或微观管理。或者相反,仅满足于会议期间履行,“开会代表”、“举手代表”印象未彻底消除。

履职能力与治理需求的结构性失衡。一是部分代表的政治理论素养、法治思维和政策解读能力有待加强,难以准确理解传达政策或精准分析复杂治理问题;二是专业知识结构单一,应对基层日益多元化的治理议题存在短板,提出高质量建议、进行专业化监督的能力不足;三是沟通协调艺术、群众工作方法、新媒体运用能力等现代治理技能亟需提升。

履职保障机制尚存短板。代表联络站(点)建设虽全面铺开,但部分站点存在硬件完备但“门庭冷落”、活动开展不经常、吸引力不强的问题。活动形式较为传统单一,缺乏运用数字化、网格化管理等现代技术手段赋能。激励约束机制乏力,“干多干少一个样”的惰性思维依然存在。

社会认同度与群众参与度有待提升。部分群众对人大代表在基层治理中的功能、价值和参与方式了解不足。同时,部分代表联系群众存在“被动性”和“选择性”,影响了代表的广泛性和公信力。

四、深化路径:赋能人大代表参与基层治理现代化的汨罗启示

(一)健全制度机制,强化履职保障。细化履职指南。人大层面可出台更具操作性的《人大代表参与基层社会治理工作指引》,明确代表在协商、监督、调解等工作中的职责边界与工作流程。优化平台载体。深化拓展“代表联络站+”功能,融合“夜话”、议事会、网格管理等多元场景;推广“云上联络站”,提升效率覆盖面。强化激励措施。完善代表参与基层治理的履职档案与评价体系,将实效(如化解矛盾数、推动项目数、群众满意度)作为评优连任重要依据。

(二)强化能力素养,提升治理成色。实施靶向培训:围绕基层治理热点难点(征地拆迁、物业管

理、社区营造、网络舆情),开展法律政策、群众工作、项目监督、数字化应用等实战技能培训。搭建实战平台:推广“人大代表工作室”模式,鼓励代表以个人或小组形式在矛盾化解、专业咨询、项目监督等领域发挥作用。建立传帮带机制:安排经验丰富代表与新代表“结对子”,传承优秀工作经验方法。

(三)深化协同联动,凝聚治理合力。构建联席机制:街道(乡镇)人大加强统筹,建立代表与基层党组织、村(社区)委员会、政府部门、社会组织常态沟通联动机制。打通信息壁垒:推动代表依法获取基层治理信息,建立问题诉求反馈、交办、跟踪、回应的闭环管理系统。支持资源链接:支持人大代表依法链接政策、资金、人才等资源服务基层(如罗江镇的土地流转、教育基金)。

(四)拓展参与空间,提升认同效能。创新联系形式。推广“码上找代表”“代表进网格”“户主恳谈会”等便捷形式,变“被动接访”为“主动进群”。加强宣传引导。利用主流媒体和新媒体,生动讲好代表履职故事,提升社会认同感。深化评估反馈。邀请普通群众参与民生实事项目后评估,代表述职评议范围覆盖其参与治理的实际成效。

五、结语:汨罗样本的时代价值

汨罗市各级人大代表的探索与实践,是人民代表大会制度在基层焕发生机的生动写照,是全过程人民民主理念深入人心的鲜活体现。罗江的围炉夜话、归义的破局新生、民生实事的监督身影、集体经济的蝶变之路,共同勾勒出人大代表与人民群众心连心、与基层治理脉脉通的动人图景。汨罗的实践提供了宝贵的启示:唯有持续创新体制机制、拓展参与路径、赋能履职能力、深化协同联动,方能充分激活人大代表在基层治理场域中蕴藏的磅礴力量,使人民代表大会制度的根须更深、更广地扎进人民的沃土,结出更加丰硕的治理之果,为谱写中国式现代化新篇章筑牢坚实的民主根基。

吴

探索新时代县域人大工作 体系化构建的实践与思考

——以岳阳县人大“三五五六”工作体系为例

○ 岳阳县人大常委会办公室 刘 政

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,如何推动新时代人大工作与时俱进、完善发展,特别是如何将全过程人民民主的理念与要求系统性、全方位地融入县域治理各环节,是摆在我们面前的重大课题。习近平总书记深刻指出,“要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。近年来,岳阳县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,紧扣中央、省委、市委关于人大工作的系列部署,立足县域治理实际,探索并实践了“三五五六”工作体系,为推动新时代县域人大工作高质量发展提供了有益范例。本文拟以该工作体系为例,对其内在逻辑、实践价值及优化

路径进行深入探讨。

一、“三五五六”工作体系的主要实践

岳阳县人大常委会围绕“中心工作、基层治理、监督实效、代表作用”四个维度,系统构建了“三大模式、五大片区、五单制度、六员六结合”的工作体系,形成了一套环环相扣、层层递进的制度矩阵。

(一)聚焦中心大局,创新服务发展的“三大履职模式”。县域人大工作的生命力在于深度融入发展大局。为破解人大工作与经济社会发展中心任务



岳阳县人大常委会对专项债券项目建设及使用情况开展专题视察

“两张皮”问题，常委会打破传统联络站的地域思维，将履职触角延伸至产业发展、项目建设、基层治理的最前沿。一是构建“产业联建”模式，紧扣地方特色产业，如围绕“一县一特”王鸽产业，设立肉鸽产业链代表联络站，组织具备养殖、营销等专业背景的代表入站，通过“靶向式”视察、“问诊式”调研，为产业发展建言献策，助推肉鸽产业成为富民强县的支柱产业。二是构建“专家联智”模式，依托张谷英村等文旅资源，建立文旅融合代表联络站，吸纳文史专家、非遗传承人等代表组建“智囊团”，通过“代表议事会”等形式，成功推动“AR 导航+多语种导览”智慧景区项目落地，让古村落焕发新活力。三是构建“代表联民”模式，在中心城区街道打造集代表联络、矛盾调处、法律服务于一体的基层社会治理人大代表联络站，引导代表深度融入基层社会治理网格，有效化解信访积案，从源头防控风险，实现了人大工作与社会治理的同频共振。

(二) 夯实治理根基，健全协同联动的“五大片区机制”。为将全过程人民民主的链条延伸至乡镇基层，提升乡镇(街道)人大工作的整体效能，常委会按照“地理相邻、产业相似、功能相近”原则，将全县 15 个乡镇(街道)科学划分为 5 个片区，建立乡镇人大工作协同联动机制。通过成立领导小组、明确活动载体、出台指导性文件，为片区制活动提供了坚实的组织和制度保障。全县 1200 余名县乡两级人大代表编组入区，活动经费予以足额保障，确保了机制有效运行。各片区以轮值方式，定期组织开展跨区域的集中培训、联合调研、协同视察等活动，有效破解了部分乡镇人大力量薄弱、活动单一、视野局限的困境，实现了资源共享、优势互补、质效齐升。

(三) 增强监督刚性，构建闭环管理的“五单制度”。为使监督权“长出牙齿”，从根本上解决监督意见“落实难、跟踪难、问效难”的问题，常委会坚持问题导向，创新建立了涵盖审议意见、视察意见、工作

评议意见、执法检查问题整改、调研发现问题等清单的监督“五单制”。该制度在每次监督活动后，均形成问题清单、责任清单、建议清单，内容具体到事、责任到人。清单形成后，正式向被监督单位“交办”。在整改过程中，建立“台账式”管理和“销号式”跟踪督办制度，由主任会议定期听取办理情况汇报。最终，将“五单”办理情况作为年度工作评议和满意度测评的重要依据，邀请代表和群众参与结果评议，形成“清单交办—跟踪督办—办结销号—结果评议”的全链条、闭环式监督新模式，倒逼问题真解决、真落实，切实提升了人大监督的权威性和实效性。

(四) 激发代表活力，做实履职赋能的“六员六结合品牌”。人大代表是人民代表大会的主体。为充分发挥代表作用，常委会深化拓展“六员六结合”代表主题活动，即引导代表当好权力运行监督员、政策法规宣讲员、乡村振兴示范员、“四区”建设战斗员、移风易俗劝导员、社会治理协调员，并将这“六员”角色与常委会重点工作、专业代表小组活动、专题视察调研、代表联络站建设、民生实事票决、传播新时代人大声音“六项工作”紧密结合。一是按专业特长，将全县代表编入 14 个专业小组，让代表的“专业言”成为决策的“金玉言”。二是按群众需求，建立“代表专业特长库+群众需求清单”双向对接机制，通过“群众点单、代表接单”精准服务。三是按民生关切，建立领衔督办机制，狠抓代表建议办理，推动解决一系列群众急难愁盼问题，让代表履职成果更加坚实。

二、“三五五六”工作体系蕴含的内在逻辑与价值

“三五五六”工作体系并非简单的项目拼凑，而是基于新时代人大工作规律的深刻把握，其内在逻辑和价值主要体现在四个方面：

(一) 体系化思维：破解了基层人大工作“碎片化”困局。该体系以系统观念为指导，将服务发展(三大模式)、夯实基础(五大片区)、强化监督(五单制度)、激活主体(六员六结合)四个核心板块紧密联

理论研讨

结,形成了一个相互支撑、功能互补的有机整体。它克服了以往工作“东一榔头、西一棒子”的随意性,使人大各项职能的行使都有了明确的路径、载体和抓手,实现了从“单项突破”向“整体智治”的深刻转变。

(二)问题化导向:校正了基层人大工作“空泛化”倾向。无论是服务发展的“靶向式”调研,还是监督工作的“五单制”,都贯穿着鲜明的问题导向。特别是“五单制”,将监督发现的问题以清单形式固化、量化、责任化,改变了过去审议意见“原则化、概念化”的弊病,让监督从“务虚”走向“务实”,使被监督单位“看图施工”,整改落实有了明确的路线图和时间表,推动人大监督从“程序化”向“实效化”迈进。

(三)闭环化管理:补齐了基层人大工作“虚置化”短板。“五单制”的“交办—督办—销号—评议”流程,代表建议办理的“领衔督办—全程跟踪—结果评议”机制,均体现了严密的闭环管理思维。它确保了人大的每一项决议、决定和意见,都能“一竿子插到底”,有交办、有跟踪、有反馈、有问效,有效解决了过去一些工作“文来文往、会上讲讲、会后忘忘”的现象,确保了人大职权的刚性行使和工作成果的有效落地。

(四)精准化赋能:提升了人大代表履职“专业化”水平。“六员六结合”代表主题活动和“三大履职模式”,实质上是对代表履职能力的一次精准赋能。通过组建专业小组、建立供需对接清单,让人大代表的职业优势、专业特长与经济社会发展需求、人民群众所思所盼精准对接。这改变了过去代表履职“大水漫灌”的模式,让代表的履职行为更具专业性、针对性和实效性,使其真正成为推动发展、服务群众的行家里手。

三、深化拓展县域人大工作体系化建设的思考与展望

岳阳县“三五五六”工作体系的实践,为新时代

县域人大工作体系化建设提供了有益启示。面向未来,需在以下方面持续用力、深化拓展:

(一)坚持党的全面领导,在“融入中心”上持续深化。必须毫不动摇地坚持党对人大工作的全面领导,将人大工作置于同级党委的统一领导之下,确保人大工作始终与党委中心工作同心同向、同频共振。要继续探索“产业联建”等模式,推动人大履职平台与区域发展战略、重大项目建设、重点工作任务深度融合,使人大工作真正成为党委决策部署贯彻落实的重要推动力量。

(二)坚持人民主体地位,在“精准履职”上持续深化。全过程人民民主的核心是保障人民当家作主。要进一步优化“代表联民”和“供需对接”机制,探索运用大数据、人工智能等技术,更精准地识别和汇集民意。要持续完善民生实事项目票决制,将“群众提、代表决、政府办、人大评”的全链条做得更实,确保人大工作深深植根于人民群众之中。

(三)坚持守正创新,在“刚性监督”上持续深化。监督权是人大的法定核心职权。要坚定不移地推广和完善“五单制”等闭环监督模式,并敢于善于运用询问、质询、特定问题调查等法定监督方式,对整改不力、敷衍塞责的,要敢于较真碰硬,启动问责程序。同时,要探索建立监督结果与政府部门绩效考核、干部评优评先的挂钩机制,倒逼责任落实,切实增强监督刚性。

(四)坚持系统集成,在“协同增效”上持续深化。县域人大工作是一个系统工程。要进一步打破各工作机构、各履职平台之间的壁垒,推动“五大片区”机制与“三大模式”联络站功能互补,将“五单制”监督成果作为代表“六员”履职的重要内容,促进各子系统之间的数据共享、力量整合与流程再造,最终形成“1+1>2”的集成效应,不断提升县域人大工作的整体智治水平,为奋力谱写中国式现代化县域实践新篇章贡献人大智慧和力量。

吴

发挥代表作用 促进厂地融合

——云溪区长岭街道人大工委以代表善为促基层善治

○ 岳阳市云溪区长岭街道人大工委 郭 锐

街道人大工委是基层人大组织体系的重要组成部分,与人民群众的空间距离最为贴近,对民情民意的感知最为直接,在推动基层治理中具有独特优势。云溪区长岭街道作为典型的“厂地融合”区域,面临着推进基层治理、加快经济发展,更好民生服务等方面的新课题。近年来,长岭街道人大工委积极发挥代表作用,通过一系列针对性服务,形成了“人大代表广泛参与、厂地居民共建共享”的厂地融合新格局。

一、产生背景

1984年,云溪“因厂设区”,全力担负起服务“大厂”原长岭炼化(现湖南石化长炼分公司)和原巴陵石化(现湖南石化岳化分公司)的历史使命,经过多年发展,云溪区已成为中南地区重要的石油化工基地和岳阳对外开放发展的“桥头堡”。

2016年,我国深化国企改革,全力为国企减负。2018年,云溪区按照国务院、国资委、中石化集团公司和省、市工作要求,与“两厂”签订市政设施及社会管理职能分离移交协议。2021年,根据属地管理原则,长岭街道承接了原长岭炼化的洞庭、四化两个社区,原长岭炼化公司将3108名退休职工移交长岭街道管理,并划转资产4处,面积13335.18㎡。近两年,长岭街道又成为立省大项目的

主要征收片区,截止2025年初,完成主体项目的721栋房屋、3384亩土地、7360冢坟墓的拆除、征收、迁移,配套项目累计拆除房屋194栋、交地4303亩、迁移坟墓5492冢。

对于基层治理体系而言,企业社会职能的集中移交和近年来因大项目建设和征地拆迁的影响,形成了企业退休人口激增,征地拆迁人口流动,外来务工人员涌入等复杂问题,人口结构发生显著变化,打破了原有的治理平衡,形成了新的治理课题。对于移交的企业职工而言,职工对社区管理持怀疑态度,在情感上仍认同企业身份,对专业养老、文化娱乐等基础性服务的要求显著高于原本地居民。对于失地少地农民而言,失去土地后,生计转型面临困难,难以就近找到匹配度高的工作,且从庭院到社区,生产生活方式的转变,使得征拆户明显不适,突出表现为大部分征拆户在搬入四化、洞庭等小区后,违规搭建棚亭,占用公共空间,左邻右舍意见大。

如何发挥人大代表的力量,组织代表广泛参与到厂地融合的实践中,让来自五湖四海的街道居民在思想上达成共识,形成共建、共治、共享的基层治理新局面,是长岭街道人大工委致力探索的新课题。近年来,街道人大工委通过打造高标准联络站、创新人大代表履职途径等措施,有效推进了厂地融

合,实现区域高质量发展。

二、实践方法

(一)搭建沟通平台,促进民意表达

2024年,为更好联系人民群众,街道人大工委决定将代表联络站搬迁至人口更加集中的地段,选址洞庭社区居民活动中心,并投入10多万元进行改造升级。代表联络站方圆2公里范围内有洞庭、四化、文桥、长岭、八字门5个村(社区),总人口达1.3万多人,占街道常住人口的60%以上。联络站按照有固定场所、有办公设施、有代表驻站、有工作制度、有经费保障、有活动记录的六有标准,进行规范化建设,并且创新设置了“人大代表会客区”。在每月的群众接待日,都会根据人大代表的工作背景和专业特长,有针对性地安排熟悉厂区情况的人大代表进行“双轨制”接待制度,这里面的人大代表,有企业退休的职工、社区的工作人员,还有涉及到征收片区的村干部,有效促成了各类厂地矛盾的化解。由于联络站建在基层、覆盖选区、便于联系,接待群众数量大大增加。2024年以来,代表联络站组织代表累计开展小河沟水系整治、扬尘污染等大小调研、视察活动24次,走访、接待群众700多人次,向街道相关站所提出合理化建议42条,化解群众纠纷96起,推动土地款分配、老旧小区改造等10余类群众急难愁盼事得到解决,代表们用“马上就办”的速度和“办就办好”的力度,真正实现了“民呼我应”的庄严承诺,实现了群众少跑腿、代表多服务的转变。

(二)强化代表履职,推动问题解决

一是推动人大代表进网格履职。街道人大工委将9个村(社区)划分成单个民情网格,人大代表以小组形式下沉网格,常态化开展入户走访,把沟通互动的平台搬到群众家门口,在促膝长谈中,把政策宣讲、民主议事、听取建议等工作融入家常话、实在事,从“线上”到“线下”,从“指尖”到“脚尖”,让民意表达“零障碍”。对群众反映的问题进行汇总梳理,形成问题清单,由街道人大工委逐一研判后,交

相关站所办理。站所因职能有限,无法办理的,则上报至对口的区级职能部门合力解决。

二是推动人大代表发挥自身专长。街道人大工委对辖区内24名市、区人大代表的专长进行综合摸排,逐个分析并重点掌握每名代表的工作特长、业务专长、性格特点。这些代表中,既有勤政务实的领导干部,担当作为的村(社区)支部书记、村民小组组长,又有德高望重的乡贤、热心公益的企业退休职工、创业增收的致富能手,还有协调各方的“和事佬”、多才多艺的文娱爱好者。街道人大工委根据各村(社区)实际情况,结合中心工作、群众反映的热点难点问题,不定期组织代表以专业化小分队等形式,或走访群众,收集意见,或参与专题调研和视察活动,有针对性地提出意见建议。

(三)推动文化融合,打破群体隔阂

为了增进大厂移交退休职工对长岭街道的认同感和归属感,长岭街道人大工委进一步完善人大代表参与机制,将履职触角延伸到厂地融合各个方面。

一是聚焦老年人生活,实现生活习俗上的融合。针对移交社区老年人多的问题,街道人大工委着力推动“老年食堂”建设,并组织代表赴岳阳市鹰山社区学习考察,并就建设“社区老年食堂”建言献策,将“厂地共餐”理念融入长者食堂运营。2024年,长者食堂正式开始运营,不仅解决了老年人就餐难题,更成为文化融合的重要平台。食堂精心设计“五湖四海”特色菜单,日均服务人数达140余人次,其中大厂退休职工占比达60%以上。代表们针对饭菜口味、服务质量等开展监督,提出合理化建议,厂地两个群体在用餐过程中交流互动,有效消除了心理隔阂。

二是参与文娱活动,实现社会组织上的融合。在街道人大工委的积极推动下,街道文化活动蓬勃发展。2024年改造升级的长岭街道居民活动中心已成为促进厂地文化融合的重要平台。代表们不仅参与策划,更身体力行组织开展丰富多彩的文娱活

动,从三八妇女节的文艺汇演到端午节的包粽子,从重阳敬老活动到残疾人运动会,代表们既当组织者又当参赛者,在代表们的协调推动下,活动中心的棋牌室、书画室、健身房等设施实行错峰开放,既满足了企业退休职工的作息习惯,又照顾了本地居民的活动需求。企业职工与本地居民的互动频次大大提升,共同组建了8文艺队,形成了“活动共办、场地共用、文化共融”的生动局面。

三是发扬“红军楼”精神,实现价值观念上的融合。老红军古德勤、李云是长岭炼化的创业者、奠基人。上个世纪,长岭炼化在改善职工住宿条件时,为两位老红军单独建了两栋小别墅。虽然两位老人不搞特殊,终身未踏进别墅半步,但“红军楼”的称呼却一直沿用下来。“红军楼”移交长岭街道后,代表们提出,“红军楼”是厂地共同的精神财富,建议将其打造成红色教育基地和便民服务的阵地。由此,“红军楼·暖心驿站”综合服务平台应运而生。街道人大工委因势利导,组织代表积极参与暖心驿站基础服务、健康关怀、节日活动、法律宣传、社区共治等活动,有效促进新就业群体融入社区,并推动厂地居民互动,减少文化隔阂,凝聚厂地一家亲的共识。

如今的长岭街道秩序井然、气氛和谐、环境优美,街道人大工委以代表“善为”促基层“善治”,通过建强一线活动载体、坚持一线实践履职、强化一线监督问效,让厂地群众乐享经济发展带来的红利,留住了“烟火气”,增添了“幸福色”。

三、经验启示

(一)坚持阵地前移,构建“零距离”民意沟通机制是基础前提

长岭街道人大工委将代表联络站搬迁至人口密集区的实践表明,物理距离的缩短是心理距离的拉近的第一步。联络站按照“六有标准”打造规范化履职平台,通过固定场所、固定制度保障了代表履职常态化;另一方面,创新设置“会客区”等非正式沟通空间,将严肃的政治活动转化为轻松的日常交

流。2024年接待选民量同比提升30%的数据证明,当人大代表从“会议室”走向“居民活动中心”,从“坐等来访”变为“主动邀约”,群众参与基层治理的积极性自然激活。新时代基层人大工作必须打破传统机关化运行模式,建议推广“15分钟履职圈”建设标准,按照“人口密度决定站点密度、服务半径决定履职效能”原则优化站点布局;探索“代表轮值+专业顾问”复合服务模式,在收集民意的同时提供政策咨询等增值服务;建立“线上预约+线下接待”双通道机制,使民意表达更便捷高效。

(二)深化网格赋能,打造“全周期”问题处置体系是关键支撑

人大代表进网格的创新实践,实质是将人大制度优势转化为治理效能的过程再造。长岭街道人大工委的突出特点在于:通过“网格化+清单化”管理,使代表履职从“活动型”转向“项目型”。划分9个民情网格建立责任田,形成“收集-研判-交办-督办-反馈”闭环链条,42条建议100%落实的背后,是建立了与街道站所的常态化联动机制。特别是将退休职工、乡贤等多元主体纳入网格体系,形成了“专业代表牵头、多元力量协同”的共治格局。

(三)激活文化认同,培育“共同体”精神纽带是深层动力

文化融合比物质融合更持久,情感认同比制度整合更根本。红军楼改造的深层意义,是将企业红色文化基因与本地基因相融合;“厂地共餐”的创新本质,是通过味觉记忆重构群体认同。

(四)突出专业赋能,构建“差异化”履职模式是效能保障

长岭街道人大工委对人大代表专长的系统开发具有示范意义。其创新点在于:突破代表履职同质化困境,根据议题性质组建“专业小分队”。退休职工代表擅长调解劳资纠纷,青年代表善于运用新媒体收集民意,致富能手代表长于资源整合,这种“因事择人”的精准匹配,使监督更有力度、建议更具深度。

吴

关于城镇污水处理设施建设运营管理工作的调研报告

○ 岳阳市人大环资委 杜 虎

为全面了解我市城镇污水处理设施建设运营管理情况,推动水环境质量持续改善,根据市人大常委会 2025 年工作安排,9-11 月,市人大常委会副主任、党组成员李勇率市人大环资委、部分市人大代表、环资委委员先后深入市住建局、临湘市、湘潭市等地,通过实地察看、听取汇报、座谈交流等方式,对城镇污水处理设施建设运营管理工作情况进行了专题调研。

一、基本情况

近年来,岳阳市深入贯彻落实习近平生态文明思想和长江大保护战略,高度重视城镇污水处理设施建设运营管理工作,将其作为打好污染防治攻坚战、改善人居环境、推进生态文明建设的重要举措,全力推进城镇污水处理设施建设,取得了阶段性成效。

(一)制度责任体系逐步完善。重新编制了《岳阳市排水与污水处理专项规划(2024-2035 年)》。

颁布了《岳阳市城镇污水处理厂运行监督管理办法》《岳阳市加快城镇生活污水处理设施补短板强弱项工作方案》《岳阳市推进城镇生活污水处理质效提升行动工作方案》《岳阳市中心城区污水处理收费模式改革工作方案》。出台了《岳阳市主城区排水系统规划设计方案》



2025 年 7 月 8 日,岳阳市人大常委会副主任李勇(左二)带队赴市住建局开展城市污水处理设施建设运营管理工作调研

《岳阳市污水处理提质增效实施方案》《岳阳市中心城区污水(排水)处理提质增效总体实施指南及项目清单》。明确市住建局负责建设与普查、推进岳阳市中心城区污水系统综合治理 PPP 项目(简称三峡 PPP 项目),市城管局负责干道管网运维、排水许可,各区负责次干道及以下管网运维,三峡公司、城投集团负责新建及质保期内管网运维。

(二)管网建设改造提速提质。城镇污水处理设施加快建设,已建成县以上城市生活污水处理厂 18 座,其中市中心城区(不含君山区、云溪区)8 座。建成市本级排水管道总长度 2401.96 公里,其中污水管道 754.73 公里,雨水管道 1504.2 公里,雨污合流管道 143.03 公里。城市排水管网密度 17.97 公里/平方公里。雨、污水泵站 48 座(总抽排量约 48 万 m³/日),调蓄池 6 座(设计规模 8.55 万吨/日),基本实现县以上城市生活污水处理设施全覆盖。近五年来,全市新建和改造污水管网总长度达 611 公里。

(三)运营维护效能持续增强。建立“厂站网”联排联调运行机制,动态调整泵站启停和调蓄池联动,排水设施协同效率不断提高,污水处理余量调配机制得到优化。探索“按效付费”模式,重点推进三峡 PPP 项目一期四座污水厂“按效付费”工作,借鉴湘潭经验优化付费模型,与三峡集团签订《污水处理厂运维协议》,细化了“按效付费”绩效考核细则,明确了污水处理服务费的支付与绩效考核结果挂钩。着力打造“城市智慧水管家”示范,一期东风湖“厂网湖”一体化智慧水务平台已建设运行,污水处理厂运行效率超过 75%,污泥处理规范化程度达到 100%。

二、存在问题

对标省里要求,对比先进市州做法,对照群众期盼,我市城镇污水处理设施建设还存在明显短板和不足。

(一)依法治污待提升。一是思想认识还不到

位。《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》的贯彻实施还不到位,没有清醒认识提升污水处理质效的严峻性和紧迫性,存在畏难情绪,未转变工作思路。二是依法治污的意识有待提升。《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》中明确的法定责任未完全落实,责任划分和落地举措还不够细化。三是执法监管还不够严格。执法监管动真碰硬还不够,执法效率和效果有待提升,污水直排源头管控还不够到位,偷排、漏排、超标排放污水现象仍有发生。

(二)设施短板待补齐。一是管网混接和病害修复进度慢。部分区域污水管网建设历史欠账较多,污水管网建设不足,混接、错接整改严重滞后,市本级共发现管网混错接问题 2134 处,仅修复了 838 处混错接点,整改率仅为 39.26%。部分管网老化破损,排查发现管网病害缺陷 24794 处,完成整改 13745 处,完成率 55.4%。二是雨污分流不彻底。合流制管网较多,雨水、地下水和河水等外来水源的渗入,使污水处理厂的进水浓度降低,合流管网末端在雨季时出现“一锅粥”现象,导致污水厂接收的污水中混有大量清水,甚至有污水处理厂需要额外添加葡萄糖来维持微生物的活性。今年 1-9 月,市本级城市污水处理厂进水生化需氧量(BOD)浓度为 84.03 毫克/升,生活污水集中收集率为 64.65%,近五年来 BOD 浓度相比国家考核目标(100 毫克/升)差距还较大。三是管网信息化管理水平不高。部分管网排查深度、精度、覆盖面不足,智能信息化感知设备未能全覆盖,数字化监管和智能感知能力较弱。

(三)管理改革待加快。一是多元管理主体多。城市污水管网建设运维涉及住建、城管、三峡、城投、区级等部门单位,缺乏有效协同,“九龙治水”现象突出,未实行统一运营管理,部门间职责交叉、数据共享不畅、联合执法效率低,难以实现“厂网一体化”运维。二是“按效付费”推进慢。缺少污水处理服

■ 调研报告

务费单价的测算数据,按效付费的服务费计算将涉及污水处理服务费单价中可变成本、固定成本等价格,但按效付费方案初稿暂定的三峡 PPP 项目一期中标单价数据方案相比原三峡 PPP 项目合同,会明显影响三峡集团预期收益。

(四)资金瓶颈待突破。城镇污水处理设施建设和运营投入巨大,高度依赖地方财政。目前管网建设改造和老旧小区雨污分流改造等资金还存在很大缺口,全市排水和污水处理的建设运维相关费用中,社会资本投资仅占 10%(污水处理厂建设费用),其他均由财政投入。同时,污水处理收费财政补贴比例高达 56%。目前市中心城区污水处理费年征收额约 9500 万元,而市中心城区污水处理服务费全年资金需求约 2.1 亿元,总收支缺口较大。

三、工作建议

加快补齐城镇污水收集和处理设施短板,建设城市污水管网全覆盖,中央有决策,省里有部署,市里有要求。结合岳阳实际,提以下工作建议:

(一)进一步强化依法治污。建议政府及相关部门要认真贯彻实施《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》,着力强化依法治污意识,明晰部门职能,落实法定职责,加强源头管控,加大执法力度,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进污水管网建设运营管理工作。

(二)积极推进“厂网一体”改革。建议加快推进“厂网一体”改革,深化岳阳市中心城区排水及污水处理设施运维移交工作,细化岳阳市中心城区排水及污水处理设施运维监管考核细则,厘清住建、城管在供排水、污水处理监督等方面的职能职责,明确“厂网一体化”运维实施主体,建立科学考核、按效付费机制,实行统一运营、维护和管理,确保设施运行管理有章可循、有据可查、有人负责、有人监督,确保全市污水处理厂“厂网一体化”改革取得实质成效。

(三)加快“按效付费”步伐。建议按照实事求是、遵循客观规律、突出质效优先的原则,深入分析污水处理费的价格构成,借鉴湘潭市“按效付费落地实操”做法,构建以污水收集和处理效能为导向的管网运行、维护、考核和付费体系,按照实际处理污水量和综合考核指标体系系数计算污水处理付费。建议进一步加强与三峡集团等运营单位的沟通协调,尽快确定污水处理服务费单价的测算数据,完善按效付费方案,督促与三峡集团签订关于水质部分的按效付费协议,真正实现“为效果买单”,倒逼运营单位从“被动维修”到“主动管理”。

(四)创新投融资模式。建议积极争取资金支持。建立“十五五”污水管网建设改造重大项目库,抢抓“两重”“两新”政策机遇,及时掌握政策动向,尽力争取超长期特别国债、中央预算内投资、上级财政专项补助、地方政府专项债等资金支持。探索建立污水处理设施建设运营的专项基金。建议用足用好金融政策。精准对接政策性银行,争取优惠利率贷款。鼓励和引导金融机构、中央企业等投资主体参与投资。建议健全污水处理费动态调整机制。科学开展成本监审,差异化动态调价,适时构建污水处理费阶梯收费机制,确保污水处理收费能够覆盖运营成本。

(五)攻坚污水管网设施短板。建议开展新一轮管网全面排查。进一步摸清管网数量和混错接问题底数,运用雷达、机器人等先进科技手段精准定位,推动建立三维可视化智慧排水监管平台。建议科学谋划管网项目。结合城市更新、老旧小区改造、地下管网改造、城市生命线工程、防洪排涝能力提升等工程,“一片一策”推进管网建设改造,实现“改一片成一片”。建议强化执法监管。加强检查发现问题整改,不断规范污水管网“规划、建设、运维”全流程管控,明晰管理责任,加快推进管网错混接和病害缺陷修复整治。

R

关于赴郑州市考察学习防汛救灾工作情况的报告

○ 岳阳市人大农业委 刘 爽

为进一步做好我市防汛救灾工作,提升我市防洪能力,推动构建流域防洪减灾新格局,2025年10月21日至22日,市人大常委会副主任王文华率队赴郑州市考察学习防汛救灾工作。市人大常委会秘书长汪四新,市人大农委、市水利局主要负责同志参加。郑州市人大常委会副主任宋书杰陪同。学习考察期间,考察组一行与当地人大、政府相关负责人深入交流防汛相关经验,并先后前往金水河调洪及分洪枢纽工程、黄河大堤花园口堤段以及中央防汛抗旱物资郑州仓库等地进行现场考察。现将学习考察情况报告如下:

一、基本情况

郑州市情简介。郑州地处嵩山东麓、黄河之滨,居中华腹地,史谓“天地之中”,古称“商都”,今谓“绿城”。郑州市辖6区5市及郑州航空港经济综合实验区、郑州经济技术开发区、郑州高新技术产业开发区、郑东新区、中牟新区。市域面积7755.1平方公里,城市建成区面积1431.65平方公里。作为“绿城”,郑州绿化覆盖率达41.85%,是国家森林城市、全国绿化模范城市、长江以北唯一获评国家生态园林城市的省会以上城市,其黄河干流水质断面稳定达地表水2类,南水北调“一泓清水永续北送”。

郑州市防洪情况简介。郑州市立足自身实际,系统推进防洪能力建设,通过“西蓄北分、东滞南泄、中联成网”的系统治理,郑州市已构建起从工程防御到智能调度、从预案体系到应急保障的全方位防洪体系。2025年,郑州市以“7·20”特大暴雨复盘为工作抓手,突出重点、关口前移、防线外推,强力推进防洪工程建设,扎实落实各项防汛备汛措施,全面提升防汛救灾能力。通过周密部署与科学调度,郑州市成功应对入汛后多轮主要降雨过程,实现水利工程平稳运行与人员安全。通过深化“7·20”特大暴雨复盘成果,郑州市围绕“西蓄北分、东滞南泄”思路完善城市防洪措施;流域统筹调度上,科学运用139座水库拦蓄洪水4133万立方米,有效减轻城区及下游防洪压力。金水河分洪工程、金水河



10月21日至22日,岳阳市人大常委会副主任王文华(中)率队赴郑州市考察学习防汛救灾工作

■ 调研报告

调洪工程、常庄水库加固提升工程汛期发挥效益明显,在 2025 年强降雨期间累计拦洪 4133 万立方米,成功实现“金水河上游洪水不进城”目标,郑州市流域整体防洪减灾能力,尤其是超标准洪水防御能力得到显著提升。预案体系上,郑州修编完善了各类防汛抢险应急预案,实现了水利行业预案全覆盖。应急保障上,郑州市储备充分的抢险物资,组建 7.3 万余人抢险队伍和专家库,通过常态化培训演练提升实战能力。多次跨区域、大规模应急调运的实战经历,证明了其高效的指挥调度能力、快速的物资集结能力和可靠的远程投送能力,是国家应急体系中不可或缺的环节。通过系统治理,郑州市已构建起规划科学、工程牢固、调度精准、应急有力的防洪减灾体系,城市防洪安全保障能力得到全面提升。

二、典型做法

近年来,郑州市政府深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神,深刻汲取“7·20”特大暴雨事件教训,深化问题整改,严格落实防汛工作责任制,着力加强工程建设,不断提升信息化水平,推动防洪工程建设,强化防洪队伍建设,进一步提升城市防洪能力。

1.以科学规划引领预案先行。郑州市高标准组织编制《郑州市防洪规划》《郑州市城市防洪规划》等系列规划,明确主城区 200 年一遇的防洪标准。同步构建并逐年完善“1+2+6”水旱灾害防御预案体系(1 个部门,2 个流域,水库、河道、南水北调、淤地坝、山洪灾害、在建水利工程 6 类专项预案),实现了水利行业预案全覆盖,确保了防汛工作有章可循、有据可依。2025 年以来,通过开展“7·20”特大暴雨灾害复盘移植,深化“西蓄北分、东滞南泄、中联成网”治理思路,创新提出“一泄、二蓄、三分、四排、五调”城市洪水应对措施,为超标准洪水防御提供了系统解决方案。以本次考察区域贾鲁河流域为例,郑州市以贾鲁河流域为重点,统筹上下游、左右岸、干支流,将新建水利工程纳入防洪调度,逐年编制郑州市城市洪水调度方案,实现贾鲁河流域水工程联排联调。该流域

按照“上蓄、中滞、下排”的总体规划思路,通过扩大防洪库容、治理重点河道、增加分洪通道等系列措施完善区域防洪工程布局,统筹规划防洪能力提升工程、贾鲁河综合治理分洪工程以及金水河防洪提升工程及临时蓄滞洪区等系列工程系统提升流域防洪能力,确保郑州市主城区防洪安全,完善区域防洪工程布局,提升流域防洪能力。

2.以工程建设夯实防洪根基。郑州市多渠道筹措资金 70 多亿元,高标准完成了 899 个灾后重建项目。同时郑州市有序推进各项防洪能力提升工程。郭家咀水库重建、金水河分洪调洪、常庄水库加固等一批防洪能力提升一期工程已建成投用,其他各类二期防洪能力提升工程也有条不紊地推进,持续强化工程防御能力。以本次考察的金水河调洪及分洪枢纽工程为例,郭家咀水库恢复建设加固工程、金水河调洪工程、金水河分洪工程与金水河综合整治工程共同组成金水河防洪提升体系,通过四个工程将范围内 14.4 平方公里流域面积产生的洪水由金水河分洪至贾鲁河,金水河防洪标准由不足 20 年一遇提高到 100 年一遇,保护了城区金水河沿岸约 145 万人口的生命财产安全。

3.以技防人防筑牢防洪底线。技术与人力深度融合、互为支撑,郑州市构建了“精准监测、快速预警、高效处置”的防洪减灾体系,切实筑牢了城市防洪安全底线,为保障人民群众生命财产安全提供了坚实保障。集成预警上,通过建成集预报、预判、预警、预演、预案于一体的防洪“五预”系统为水库、河道的科学调度提供了强有力的技术支撑。全市 139 座中小型水库全部实现自动化监测,能够实时准确监测水位、降雨量、大坝位移沉降等重要参数。同时,依托山洪灾害监测预警系统,建立健全了预警“叫应”机制,确保预警信息直达“县乡村组户”五级责任人,显著提升了应急响应效率。堤防保护上,郑州市结合建设需求,提出开展高质量堤防加固措施,以堤岸刚性加固试点工程推动黄河堤防加固工程。如本次考察地点黄河大堤花园口堤段通过建设护根

排桩工程、桩后防护工程及安全监测设施等系统性刚性加固措施提高防洪大堤抗冲能力。防汛力量上,郑州依托于中央防汛抗旱物资郑州仓库储备了价值6500万元的抢险救援物资,涵盖防汛抗旱主要领域,能够应对多种复杂险情和灾情需求;组建了各级各类防汛抢险救援队伍3762支共7.3万余人,建立了694人的市级应急管理专家库。通过常态化开展水旱灾害防御、水行政执法等业务培训以及聚焦水库、河道、山洪灾害等重点领域的实战演练,有效提升了防汛人员的应急处突能力和协同作战水平。

三、经验启示

郑州市对标国家中心城市、特大型城市防洪需求,按照主城区200年一遇的防洪标准,全力推进防洪工程体系建设,将在防汛救灾实践中积累的系统化经验与实战化做法,为岳阳提供了极具价值的参考样本。我市应紧贴岳阳实际,守正创新,推动构建我市防洪减灾新格局,具体建议如下:

1.强化历史风险意识,筑牢思想防线。水患无常,须常怀敬畏之心。郑州市花园口记事广场深刻记录了因人为决策与自然灾害叠加造成的灾难,具有极强的历史警示意义。岳阳市地处长江流域湘北水系交汇区,水文化资源得天独厚,而作为全省防汛抗灾的主战场和决胜地,流域型洪水、城市及堤垸内涝、山洪灾害也时有发生。建议充分挖掘本土历史水文化资源,结合洞庭湖区发展历史系统梳理岳阳楼区、君山区、华容县等沿洞庭湖、长江区域历史上的重大水旱灾害案例(如2024年团洲垸险情、平江暴雨洪水等典型险情与除险案例),建立水旱灾害历史档案和警示教育资料。结合现有水利设施或公园广场融入警示元素,彰显岳阳水文化的独特魅力的同时让历史教育成为提升全社会水患意识的生动教材。

2.聚焦防洪防涝短板弱项,深化流域系统治理。结合流域规划工程提升城市防洪防涝能力。郑州市以流域规划和系统化工程建设为引领,推动规划工程落地转化,实现贾鲁河流域“上蓄、中滞、下排”及金水河流域水工程联排联调。针对我市防洪防涝现

状应排查现有短板,结合我市现有水利工程实际情况,对现有规划实施评估和修订,科学论证提升中心城区、重要集镇和产业园区防洪排涝标准。特别是针对长江干堤、洞庭湖重点垸的防洪标准以及城区内涝防治标准,探索符合岳阳江湖水系特征的治理思路。以堤岸加固试点工程推动堤防系统加固工程。郑州实施黄河堤岸刚性加固试点工程,提升工程抗御能力。岳阳可参考借鉴郑州堤防加固方式(排桩式挡土墙与桩后格宾石笼结合)结合岳阳实际加强堤防工程刚性防护,推进长江干堤、洞庭湖重要堤防、城市防洪圈的达标建设和加固,采用新技术、新材料提升工程的强度和耐久性。流域系统联排联调解决城市内涝难题。通过新建关键性枢纽工程或改造现有工程,将原本独立运行的河道、电排站、蓄滞洪区串联成一个有机调度的整体,实现防洪时能快速预排,关键时刻能有效蓄滞。

3.推进防洪应急体系建设,提升队伍抢险救援能力。郑州市“技防”与“人防”的深度融合为岳阳市补齐防御短板、提升现代化水平提供了借鉴路径。智慧赋能,构建精准预警与调度“一张网”。参考郑州市建成的防洪“五预”系统的先进经验。岳阳市可参考高起点规划并推进集监测、预报、预警、预演、预案于一体的市级水旱灾害防御平台建设。提质增效,优化防汛物资储备调运管理。结合我市现有防汛物资储备的规模、品类和布局,推动国家防总进一步明确和优化中央防汛抗旱物资岳阳仓库在长江流域及区域应急物资储备体系中的功能定位,基于岳阳及周边地区洪涝、干旱灾害特点与风险评估,进一步优化储备物资的品类、规格和数量,增加适应新险情、新技术的现代化抢险装备,配备稳定、专业的仓库管理、维护和操作人员队伍,定期组织开展业务技能培训和安全教育,特别是针对新型装备的操作使用和维护保养,提升人员的专业素养和应急处置能力,努力将岳阳仓库建设成为布局合理、管理规范、反应迅速、保障有力的区域性中央防汛抗旱物资示范性仓库。

吴

着力“四个坚持” 高质量做好人大代表工作

○ 岳阳市人大常委会代表工委 彭 星

代表工作的高质量发展是人大及其常委会依法行使职权、践行全过程人民民主的核心抓手。近年来,岳阳市人大常委会代表工委参照对标全国人大、省人大工作做法,以践行全过程人民民主为主旨,以落实中央、省委、市委人大工作会议为主线,聚焦代表工作制度化、规范化、程序化,与时俱进、守正创新,探索形成了一系列实践做法,持续打造岳阳人大工作“升级版”,取得较好实效。

一、坚持以学筑基,淬炼过硬履职本领。市人大常委会始终把代表学习培训作为一项基础性、战略性工作来抓,着力锻造政治坚定、业务精通、作风过硬的代表队伍。一是培训辅导集中学。坚持日常与专题结合、集中与分散结合,开展代表初任培训、履职培训、专题培训,形成常态化、规范化培训体系。今年5月在市人大常委会党组(扩大)会、常委会上辅导解读,指导各县市区人大常委会专门组织学

习,发放新修改的代表法450本。9月中旬,与省人大常委会联合举办省、市人大代表学习培训班,200人参加,培训中将习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、新修改的代表法作为履职第一课,重点学习辅导。二是代表小组专题



2025年7月30日,岳阳市人大常委会组织开展代表集中进站推动居家养老服务活动

学。全市 10326 名五级人大代表设立 1189 个代表小组（其中全国代表岳阳小组 1 个、省代表小组 9 个、市代表小组 55 个、县代表小组 146 个、乡镇代表小组 978 个）依托代表联络站专题学习。同时，在常委会组织法治护企、法治护绿、法治护安、文旅融合、基层治理、乡村振兴等专题调研和集中视察活动时，召开座谈会交流学习贯彻代表法体会。三是线上“云课堂”常态学。从代表需求看，单纯依靠组织集中培训的方式，很难从根本上提高代表的能力素质。我们利用代表联络微信群、湖南智慧人大履职平台、线上代表联络站等在线平台，组织引导各级人大代表常态化学习代表法、选举法、监督法、地方组织法等履职所需法律法规，在学思用贯通中筑牢信仰之基、汲取奋进力量。特别是推出“代表课堂”，已邀请 40 多名全国、省、市三级人大代表以自身履职经历现身说课，效果明显。

二、坚持以法赋能，彰显依法履职刚性。市人大常委会坚持用法治思维和法治方式支持和保障代表履职，不断完善代表履职保障体系。一是强化法治意识。将人大代表纳入市人大常委会会前学法列席人员，并结合专题培训、宣传宣讲活动，引导全市各级代表深入学习新修改的《代表法》的各项法律规定，深刻理解代表的权利与义务，明确履职的法定程序和行为边界，确保代表履职活动于法有据、规范有序。二是加强制度建设。聚焦代表履职各个环节，先后制定和完善了代表履职管理办法、代表建议办理规程、乡镇人大工作季度指导清单等一系列规章制度，进一步规范代表履职行为，明确各环节工作标准和要求。特别是在履职管理办法中，明确代表选区代表一届内报告履职情况至少 1 次，报告内容必须包含出席人代会及常委会会议情况、审议发言和提出议案建议情况、参与调研视察、进驻

代表联络站和联系群众情况、参与学习培训情况等核心要素，要求既客观报告履职的成效和体会，又列出存在的不足和问题，并提出改进的办法和举措。直接选举代表向选民述职后，听取选民和群众的意见，间接选举单位向原选举单位述职后，接受评议监督。代表履职情况，通报代表所在地党委组织部门和所在单位，作为评先评优、推荐连任、约谈提醒的重要依据。建立优秀代表评选制度，每届至少开展一次评选活动，将代表报告履职情况作为评选的重要内容。及时宣传推介履职先进代表典型事迹，激发代表履职尽责的荣誉感和获得感。三是突出职务代表。每年安排省人大代表在市人大常委会会议上口头报告履职情况，其他省人大代表提交书面履职报告，届内实现在岳省人大代表全覆盖。连续两年安排 13 名市级领导中的市人大代表到原选举单位联系群众，报告履职情况。县市区党政主职、组织部长等市人大代表中的“职务代表”向县级人大常委会报告履职情况，乡镇党委书记、乡镇长等县乡人大代表中的“职务代表”到原选区向选民述职，自觉接受监督，增强责任感和使命感，带动各级人大代表围绕全市工作重点、聚焦群众“急难愁盼”问题，积极履行代表职责，用实际行动践行习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的履职嘱托。

三、坚持以站为桥，畅通民主实践渠道。岳阳市人大常委会坚持把代表联系群众作为践行全过程人民民主的关键环节，着力打造代表联系群众的“主阵地”和“直通车”。一是建强阵地载体。按照“就近方便、覆盖全面、功能完备”的原则，不断深化代表联系群众平台“建管用”，坚持“基本站+专业站”双线发力，1461 个代表联络站整合为 468 个，打造成“守护好一江碧水”、食品产业链、石化产业、文

■ 实践经验

旅产业 20 个示范性代表联络站,中国人大网以《产业链上的“民意前哨”——岳阳人大代表联络站链式履职新探索》宣传推介。“守护好一江碧水”代表联络站代表们提出的健全长江流域综合管理体制等建议,被国务院“推动长江经济带高质量发展”课题组主编的《长江经济带蓝皮书》刊载。二是创新联系机制。每年选取不同主题,开展了“联系群众办实事、汇聚民智促发展”等系列代表小组主题活动,推出了“代表接待日”“代表进社区(村)”“代表夜话”等一系列接地气、聚民心的活动品牌。推深做实“两个联系”,制定市人大各专委会、常委会工作机构联系人大代表的意见和市人大代表小组活动办法,引领各级代表进站履职,面对面倾听群众呼声,收集社情民意。每位驻站代表安排联系 3 至 5 名选民群众、每年至少办 1 件实事或推动解决 1 个实际问题、参与不少于 2 次代表小组活动,常态化开展代表进站接待选民、向选民报告履职情况等活动,实行“一月一接待、一季一活动、一年一述职”。三是坚持数智融合。将每名驻站代表二维码名片上墙、上网公示,方便群众“码上找代表”,引导各级人大代表用好“线上站”,同时推动“码上找代表”和代表向“12345”热线反映社情民意紧密融合。通过意见“码上”收集、问题“码上”处理,实现代表“云上”及时与群众“对话”,畅通社情民意反映渠道。近年来,处理推动解决自建房居民点小微消防安全设施建设、占道经营问题、旧改施工扬尘和噪音污染、交通拥堵、农产品滞销等代表收集群众反映的急难愁盼问题 3 千多个。

四、坚持以督提效,推动建议落地生根。我们聚焦“提得准、办得实、效果好”目标,构建全流程督办体系,以强有力的监督推动代表建议从“纸上”落到“地上”,切实把民意民智转化为发展实效。一是健

全督办机制。建立“主任会议成员领衔督办、专委会对口督办、代表参与督办、办公室统筹协调”的四级督办体系,对代表建议实行分类督办。将事关经济社会发展大局、群众高度关注的重点建议列为主任会议督办件,省委副书记、市委书记谢卫江亲自督办重点建议,主任会议成员牵头跟踪督办。市人大常委会每年都听取和审议代表议案建议办理情况的报告,并将其作为对“一府一委两院”工作进行监督的重要内容,有效提升代表履职的积极性和主动性。二是创新督办方式。综合运用“座谈交流、现场察看、专项询问、满意度测评”等多种督办方式,提升督办实效。组织代表深入建议办理现场,实地检查办理进展;对办理进度滞后、群众不满意的部门,开展专项评议,“辣味”追问办理难点;建立代表建议办理满意度测评机制,邀请提出建议的代表对办理结果进行评价,测评结果纳入部门绩效考核。在营商环境相关建议督办中,代表通过现场察看、与企业座谈等方式,督促相关部门落实优化举措,推动解决企业诉求 500 余件。三是健全闭环管理。建立了“群众反映—代表收集—交办督办—结果反馈—满意度测评”的全链条工作闭环。市人大常委会通过代表履职平台,将群众反映的问题实时推送至相关承办单位,并对办理过程进行跟踪督办。办理完毕后,及时将结果反馈给代表和群众,并组织代表对办理结果进行满意度测评,测评结果纳入承办单位年度考核,确保群众的合理诉求能够得到及时、有效的回应和解决。

R

打造司法监督“升级版”的创新实践

○ 岳阳市人大监察司法委 赵 立

岳阳市人大监察和司法委员会立足新时代人大监督职责使命,以创新为驱动,以实效为导向,系统推进监督理念、监督机制与监督方式的迭代升级,努力打造了司法监督的“升级版”。

一、聚焦长效:构建“靶向式”执法检查新格局

一是精准选题,连续发力。紧扣《道路交通安全法》及湖南省实施办法(“一法一办法”)这一民生关切领域,连续三年(2023-2025)开展滚动式执法检查,每年聚焦不同重点,避免“一阵风”,确保监督深度与持续性。二是立体监督,全域覆盖。采取“明察+暗访”相结合方式,深入一线掌握实情。推动市、县两级人大常委会同步联动检查,形成监督合力,扩大监督覆盖面与影响力。三是成果导向,闭环管理。检查并非终点,重在推动问题解决。通过连续跟踪问效,督促政府及相关部门每年针对检查反馈的问题进行整改,形成“检查-反馈-整改-再检查”的闭环链条,切实提升法律法规实施效能。

二、穿透个体:深化“两官”履职评议全链条监督

一是目标清晰,五年“全覆盖”。本届常委会连续四年开展法官、检察官(“两官”)履职评议,目标直指五年内实现除“两院”班子成员外、所有人额满三年的“两官”评议全覆盖,彰显监督刚性。二是多维画像,科学评价。评议内容突破单一业务层面,构建“政治素质、职业道德、业务能力、办案质效、司法作风”五大核心维度评价体系。引入“案件发改率、调解撤诉率、群众满意度”等客观量化指标,结合重点案件评查,确保评议结果全面、客观、精准。三是



■ 实践经验

闭环运行,促进提升。形成“选、评、改、用”全链条监督闭环。评议结果向党委、组织部门及“两院”反馈,作为干部考核、选拔任用、管理监督的重要依据,有力推动司法队伍专业化、规范化建设,实现监督与队伍建设的深度融合。

三、延伸触角:拓展“专项工作评议”监督广度与深度

一是精选议题,回应关切。聚焦社会热点和司法关键环节,先后对市公安局机动车驾驶人考试、市中级人民法院环境资源审判、市信访局信访法治化等工作开展专项评议。议题选择精准,直指民生痛点、治理难点。二是深度剖析,精准把脉。评议过程深入调研,不仅关注程序合法性,更注重工作实效性、社会效果和群众感受。通过评议,揭示深层次问题,提出建设性意见。三是推动整改,成效显著。工作评议结果产生明显效果,有效促进了被评议单位改进工作作风、优化工作流程、提升服务效能。如推动驾考更加规范透明、环资审判更加专业有力、信访工作更加法治有序。

四、机制革命:采取“1+24”“同步审、投票评、集中议”三位一体监督模式

一是模式创新,破解难题。针对法治政府建设“上热中温下冷”、部门责任落实难等问题,推出“1+24”同步审议模式。即市人大常委会同时听取审议市政府关于法治政府建设的总报告(“1”)和24个主要行政执法部门主要负责人提交的依法行政分报告(“24”)。二是刚性测评,传导压力。在充分审议基础上,对总报告和所有24份分报告进行严肃的满意度测评。测评结果公开透明,差异显著(最高95.12%,最低43.90%),形成强烈对比和巨大压力,彻底打破“一团和气”。三是结果运用,闭环监督。测评结果绝非“一评了之”。作为核心依据,推动形成强有力的“党委统领、纪委协同、政府整改”的监督闭环:市委书记亲自审定监督方案,市委常委会专

题听取汇报并点评测评结果,为人大监督提供坚强政治保障。市纪委迅速出台《关于进一步加强对法治政府建设日常监督的十条措施》。市长亲自主持全市推进会,视频覆盖县市区,公开通报“问题清单”。此模式极大增强了人大监督的约束力、威慑力和实效性。

五、借智聚力:构筑“司法监督专家库”智力支撑平台

一是专业赋能,提升水准。组建市人大司法监督专家库,吸纳法律实务专家、法学教授、资深律师等专业力量。为执法检查、案件评查、规范性文件审查、疑难复杂问题论证等提供权威、专业的智力支持。二是破解瓶颈,增强公信。有效弥补了人大机关在特定法律专业领域知识储备的不足,提升了监督工作的专业性、精准性和权威性,使监督意见更具说服力,破解了监督工作“外行监督内行”的瓶颈。三是独立视角,客观建言。专家库成员以其相对独立的身份和专业视角,为人大监督提供客观、中肯的意见建议,成为提升监督质效不可或缺的“外脑”。

六、双向转化:打通“代表建议”与“检察建议”衔接通道

一是机制创新,协同发力。2022年7月,市人大常委会办公室与市检察院联合印发《关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施方案》,在全省率先建立制度化衔接转化机制。二是优势互补,形成合力。该机制实现“双向转化”:将人大代表反映强烈、涉及公益保护的建议,转化为检察机关的公益诉讼检察建议,借助司法刚性推动问题解决;将检察监督中发现的需要系统性治理的普遍性问题,转化为代表建议,通过人大监督推动制度完善。此举有效整合了人大监督的民意基础与检察监督的专业化、法治化力量。三是聚焦公益,提升效能。重点聚焦生态环境和资源保护、食品药品

安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈保护等公益诉讼法定领域，使两类建议相互赋能、协同发力，显著提升了维护国家利益和社会公共利益的效率与效果。

岳阳市人大监察和司法委打造监督“升级版”的成功实践，深刻揭示了新时代提升人大监督效能的密码：

一是坚持党的领导是根本保证。市委高度重视，特别是主要领导亲自部署、高位推动，为人大监督提供了最强有力的政治保障和组织保障，确保监督工作方向正确、力度强劲。

二是创新机制方法是核心引擎。从“1+24”同步审议测评到“两官”全链条评议，从“双向转化”机制到专家库建设，一系列原创性、引领性的机制创新，是破解监督难题、提升监督效能的决定性因素。

三是强化刚性约束是关键突破。满意度测评结果的刚性运用，纪委协同介入的问责压力，整改落实的公开透明与跟踪问效，彻底扭转了监督“软”的局面，树立了人大监督的权威。

四是聚焦民生法治是价值导向。无论是执法检查选题、工作评议对象，还是建议转化重点，都始终围绕道路交通安全、环境司法、信访法治、公益保护等人民群众急难愁盼问题，体现了人大监督的为民初心。

五是汇聚监督合力是有效路径。纵向联动（市、县人大同步）、横向协同（人大与纪委、政府、“两院”联动）、内外结合（专家库支撑、社会参与），构建了多层次、立体化的监督网络，放大了监督效应。

市人大监察和司法委打造司法监督“升级版”的探索，为新时代地方人大及其常委会有效履行宪法法律赋予的监督职责，特别是提升监察和司法领域监督实效，提供了可复制、可推广的“岳阳样本”，生动诠释了全过程人民民主在法治监督领域的实践伟力和创新活力。其“升级版”之路，是理念之变、机制之变、方法之变，更是监督实效之变的集中体现，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献了宝贵的地方经验。

✎

（接第49页）对于宪法法律赋予的职责，对于党委部署的任务，对于人民群众的期盼，人大干部要以“钉钉子”的精神，一项接着一项落实。在开展专题询问、工作评议、执法检查等刚性监督时，要敢于动真碰硬，直面矛盾和问题，不怕得罪人，不当“老好人”，切实增强监督的针对性和实效性。在服务保障代表履职方面，要积极主动作为，为代表创造更好的履职条件。

三是宣传引导要“敢说”。人大宣传工作是人大干部依法履职的重要内容和内在要求。要敢于并善于宣传人大制度和人大工作，理直气壮地讲好本地区人大故事、代表故事和全过程人民民主故事。可

以利用调研、走访、座谈等各种机会，聚焦代表履职、建议办理、召开大会等场景，通过撰写文章、拍摄短视频等方式，向人大代表、人民群众和社会各界，讲清楚人大制度的优越性，讲明白人大工作的程序与成效，讲鲜活人大代表履职的故事，不断增进全社会对人大工作的理解和认同。

“志不求易者成，事不避难者进。”新征程带来新使命，新要求呼唤新作为。新时代人大干部要将政治定力、法治思维、为民初心、担当魄力熔铸于魂，在工作中不断淬炼和升华“人大意识”，在新时代的赶考路上，更好地以人大之为助力中国式现代化，以制度之优书写中国之治新篇章。

✎

常态开展履职评议 持续深化任后监督

○ 平江人大常委会办公室 彭关心

省委《关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》要求,健全落实对人大及其常委会选举和任免的国家工作人员的监督机制。近年来,平江县人大常委会深入贯彻落实省、市人大创新工作交流会精神,立足于法、力求于实,常态开展由人大选举任命干部的履职评议工作,持续深化任后监督。

突出政治性,把准评议方向。始终把党管干部原则贯穿履职评议全过程,在筹划之初就主动向县委汇报,提前与政府对接,从方案制订、对象选择、组织实施、结果运用等各方面,都把坚持党的领导放在首要位置。履职评议工作得到县委的高度重视、政府的鼎力支持,并出台实施意见。每年初,县委书记批示确定相关副县长名单和政府工作部门

主要负责人作为年度履职评议对象,不断健全党委领导、人大主导、政府配合、人大代表和人民群众有序参与的履职评议工作格局。坚持寓支持于监督之中,紧紧围绕全县改革发展大局和社会普遍关切,加强对人大选举任命干部的工作监督与法律监督,促进县政府及其组成部门强化对人大



2025年9月28日,平江县第十八届人大常委会第三十二次会议开展2025年度县人民政府相关副县长、政府工作部门主要负责人履职评议

负责、受人大监督意识,及时发现、研判和解决问题,让履职评议成为推动高质量发展、改善民生福祉的强劲动能。

突出规范性,科学设置标准。关于评议范围,明确履职评议对象是由县人大及其常委会选举任命的县政府副县长、县政府工作部门主要负责人、“法检两院”副职、法官、检察官等人员,做到有任命就有监督。本届以来,已对9名副县长、26个政府工作部门主要负责人,7名人民法院、人民检察院领导班子副职,32名员额“两官”开展履职评议,实现届内人大选举任命干部全覆盖。关于评议内容,注重监督“人”与“事”相统一,在原来听取履职情况报告“对个人点评”“凭印象打分”的基础上,推动评议标准从主观判断向客观量化转变,明确“落实上级和县委县政府重大决策部署、自觉接受县人大及其常委会监督、为民办实事”等8个方面的评价内容,设置5大类、20小项、36个具体指标的百分制量化评价标准。

突出客观性,全面多维评议。注重多力量、多形式、多维度开展履职评议工作,做到全程较真、客观、公正。在评议力量上,由人大常委会主任会议成员带队,结合被评议对象部门单位的职能定位,以对口联系的委室人员为主体,从全县各级人大代表中推选部分专家代表、骨干技术代表充实到评议调查中来,全程参与评议前的宣传发动、评议中的调查考察、测评后的跟踪督办。在评议调查上,综合运用机关干部座谈、走访行政相对人、征求相关业务单位意见、开展问卷调查、新闻媒体公示报道等形式,广开言路、广纳民意,全面了解被评议对象的履职情况。在评议方式上,为避免“印象式”“人情式”测评,在召开履职评议动员会议、审议履职评价报告、开展现场满意度测评的同时,还要求人大常委会各对口联系委室在日常工作中注重收集被评议对象部门单位落实县委决策部署、本职工作开

展、贯彻落实人大决定决议、办理代表建议等情况,建立日常履职档案,梳理形成个性化评议调查清单。加强与县委组织部、纪委监委、政法委等部门的工作衔接,全面掌握人大选举任命人员各方面情况,作为测评计分依据。

突出实效性,加强成果运用。县人大及其常委会坚持效果导向,注重评议促改,着力做好履职评议“后半篇文章”。强化结果运用,为县委和县“法检”两院选人用人提供参考。坚持履职评议结果适时公开,并书面报告县委及组织部等作为评价和使用干部依据,对于评议结果不满意的对象,依照有关规定采取质询、限期整改乃至启动特定问题调查、罢免、撤职等法律程序。2022年启动履职评议以来,两名副县长进一步使用,7名政府组成部门主要负责人被调整或重用,13名法官、检察官获提拔或进一步使用。强化整改落实,为全县改革发展提供动能。督促被评议对象以评议为动力,更加依法履职、担当实干,建立健全内部管理机制,持续提升服务效能,推动各项工作有力有序有效开展。比如,2022年履职评议对象县自然资源局主要负责人针对评议调查清单,强力规范用地秩序,推动节约集约用地,取得良好成效,平江县作为“自然资源节约高效利用成效明显的市、县市区”被省真抓实干督查激励通报奖励,并获评全国自然资源节约集约示范县。强化跟踪问效,为增进民生福祉提供推力。督促被评议对象树牢以人民为中心的发展思想,及时回应民生关切,用心办好民生实事。比如,县人社局根据履职评议反馈意见,强化全县社保基金管理,建立并持续优化基础养老金正常调整机制和丧葬费补助机制,增加城乡居民养老保险基础养老金7元/月,截至2025年10月底,已兑现发放城乡居民丧葬补助20974人、3551.2万元,努力让改革发展成果惠及到广大群众。



一场“红线”与“发展”的深度对弈

——云溪区人大常委会监督推动耕地保护工作纪实

○ 云溪区人大环资委 黄旭刚

2026 年第一次主任会议上，一份关于耕地保护审议意见研究处理情况的报告展示了过去一年间，一场关于如何平衡“严守耕地红线”与“支撑产业发展”的深刻变革与扎实成效。

一、审议之声：直指发展与保护的现实矛盾

随着一批省市重大项目落地，产业用地需求与耕地保护的矛盾日益加剧，耕地保护“占一补二”的刚性要求让发展空间日益逼仄。2025 年，区人大常委会围绕中心大局，紧扣群众期盼，将区人民政府关于耕地保护工作情况纳入监督议题。同年 4 月，云溪区第六届人大常委会第二十四次会议上听取和审议了区人民政府《关于耕地保护工作情况的报告》，会议既肯定了全区在石化产业迅猛发展压力下，守住了 10.29 万亩耕地和 6.7 万亩永久基本农田底线的成绩，也一针见血地指出了“三难”问题：守住底线目

标难度大，落实耕保政策压力大，耕保各类矛盾调和难。基于此，区人大常委会提出了明确的审议意见：争取政策支持、夯实耕保责任、统筹各方权益。

二、政府答卷：从“建议”到“实绩”的积极作为

收到审议意见后，云溪区人民政府及自然资源部门迅速行动，将“问题清单”转化为“任务清单”和“成效清单”。

在“争取政策支持”上取得关键突破。区人民政府分管领导多次赴省自然资源厅汇报争取。基于《云溪区耕地保护国土空间专项规划（2021—2035 年）》中 2035 年耕地保护目标较 2025 年减少 0.83 万亩的规划，提出了按平均递减幅度将 2030 年保护目标调整为约 9.875 万亩的建设性方案。目前，该建议已获省厅支持，为区域发展释放了宝贵的空间。

在“夯实耕保责任”上构筑多重保障。责任体系

更严密：深化区、镇（街道）、村（社区）三级田长制，建立“田长+检察长”协作机制，2025 年立案查处违法占用耕地案件 1 起，整改问题图斑 46 个。资金投入更精准：继续将年度耕地恢复资金（旱地 4000 元/亩、水田 5500 元/亩）纳入财政预算，近两年资金绩效评估获评“良好”。成功申报省级“汛旱并防与耕地恢复”项目，预计新增耕地



2026 年 1 月，云溪区人大常委会主任会议听取关于耕地保护工作审议意见研究处理情况

836.07 亩,奖补资金已到位。耕地质量再提升:通过“小田变大田”高标准农田建设,整合零散土地 2600 余亩,实现连片规模化经营,粮食产能将稳步提升。

在“统筹各方权益”上体现治理温度。厘清了权责边界。通过与岳阳绿色化工高新区(港区)多次对接,明确了双方各自承担辖区内的耕地保护与恢复任务。保障了农民收益。强化科技惠农,发放农机补贴,健全粮油作物保险,2025 年通过“一卡通”发放耕地地力保护补贴 742 万元。推行土地托管、代耕代种,农民综合收益得到改善。回应了民生关切。在村庄规划中保障村民建房用地需求,按年度分配建房占补平衡指标,出台专题会议纪要规范建房审批,历史遗留的“建房难”问题得到有效缓解。在耕地恢复中明确要求尊重群众意愿,不搞“一刀切”。

三、人大视角:监督刚性推动工作走深走实

近期,区人大常委会调查组通过资料查阅、现场查看和走访群众,对审议意见研究处理情况开展了专项调查。调查显示,区人民政府第 38 次常务会议对审议意见进行了专题研究和部署,主要领导带队深入镇(街道)巡田,针对违法占耕、建房审批等突出问题出台专项整改方案,充分体现了对人大监督的高度重视和人大法律监督的刚性作用。2025 年全区不仅守住了 10.29 万亩耕地底线目标,还超额

完成年度恢复耕地任务,实际完成 1033.31 亩。从陆城白泥湖水面改水田的大型工程,到文桥社区已完成土地平整的 30 亩恢复地块,再到对违法占耕建筑的坚决拆除,一个个整改现场见证了监督的“牙齿”和工作的“硬度”。

四、未来之路:保护与发展协同共进的新篇章

云溪区的实践表明,耕地保护并非发展的“绊脚石”,而是推动高质量发展的“校准器”。通过精准施策、科学规划、强化执行和有效监督,完全可以在保障国家粮食安全“国之大者”的同时,为地方经济和民生福祉开拓出更可持续的发展空间。下一步,云溪区人大常委会将坚持依法监督、刚性履职,以法治之力守护耕地红线。聚焦耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,持续开展耕地保护专题调研,紧盯永久基本农田保护、撂荒地复耕复种、高标准农田建设等关键环节,用好审议、专题询问、执法检查等监督手段,强化部门协同与全程监管,健全常态化督查、清单化交办、闭环式落实机制,确保耕地保护各项硬措施落地见效。同时广泛凝聚代表力量与群众共识,畅通民意表达渠道,推动形成党委领导、政府负责、人大监督、社会参与的耕地保护共治格局,以最严格的耕地保护制度筑牢粮食安全根基,为云溪区高质量发展与乡村全面振兴提供坚实保障。

✎

(接第 50 页)乐见的花鼓戏,欢声笑语弥漫在社区

的每个角落。如今,连续举办三年的“千叟宴”已成为老街社区尊老敬老的金字招牌。“老人们脸上的笑容,就是我们工作最大的价值,这顿饭里藏着孝亲文化的传承。”许志伟常这样说。

在守护“夕阳红”的同时,许志伟的目光也始终牵挂着社区的“朝阳”。社区曾有一位少年因行为偏差被送往专门教育学校,许志伟得知后主动上门家访。推开那扇狭小的房门时,他揪心不已:一家三代挤在不足 50 平方米的空间里,简陋的环境让孩子的成长之路布满阴霾。“孩子的问题,根源在环境。”许志伟当即下定决心帮忙。他多方协调相关部门,为这个家庭改

善家居条件;又联系专业社工,手把手指导家长改进教育方式。日复一日的耐心帮扶下,孩子逐渐走出迷途,重返校园,脸上重拾了少年应有的灿烂笑容。

从推动危旧房屋改造、道路提质,到壮大集体经济、深耕“一老一小”服务,许志伟的履职路上没有豪言壮语,只有踏踏实实地办实事。他用脚步丈量社区的每一寸土地,把民情记在心上;用实干化解群众的急难愁盼,把责任扛在肩上。“社区就是个大家庭,老人和孩子是家里的宝,照顾好他们,这个家才有温度,才有未来。”这位基层人大代表,用最朴素的初心和最坚实的行动,将履职答卷写进了群众心里,诠释着新时代人大代表的责任与担当。

✎

淬炼“人大意识” 筑牢履职根基

○ 华容县人大民侨外委 罗 立

人大干部作为身处民主法治建设一线的工作人员,肩负着践行人民代表大会制度、行使国家权力的神圣使命。作为新时代的人大干部,特别是基层人大干部,必须不断淬炼“人大意识”,以政治定力为魂、法治精神为骨、人民情怀为血、担当魄力为翼,在新时代新征程中行稳致远、奋楫扬帆,不断书写人大工作新篇章。

一、旗帜鲜明讲政治,把准人大工作的“定盘星”

人大机关首先是政治机关,政治属性是第一属性,旗帜鲜明讲政治是人大干部的首要遵循。培养人大意识,核心在于树牢政治意识,确保人大工作始终沿着正确方向前进。

一是理论武装要“深”。思想是行动的先导。人大干部要把理论学习摆在突出位置,深学细悟党的创新理论,特别是学深用实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻理解“全过程人民民主”的丰富内涵和实践要求。要坚持读原著、学原文、悟原理,不仅知其然,更要知其所以然,用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要克服“事务主义”倾向,在繁杂的日常工作中保持理论清醒,善于运用科学思维方式认识和把握事物的内在本质和规律,在实践中按照客观规律办事。

二是党性锤炼要“强”。人大工作是党的工作的

重要组成部分。人大干部必须时刻牢记自己是党的干部,第一职责是为党工作,要将坚持党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面。要自觉维护党委总揽全局、协调各方的领导核心地位,贯彻落实好党委的重大决策部署,做到党委中心工作在哪里,人大力量就汇聚到哪里,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职作为根本政治担当。

三是方向把握要“正”。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人大干部要深刻认识我国政治制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,坚定制度自信,不为任何杂音所惑,不为任何干扰所动,在重大原则问题上立场坚定,在大是大非面前旗帜鲜明。在具体工作中,无论是组织会议、开展监督,还是进行调研、提出建议,都要严格遵循宪法法律的规定和人民代表大会制度的运行机制,确保人大工作的政治方向不偏、焦点不散、目标不变。

二、尊崇法治守规矩,练就依法履职的“硬功夫”

人大是立法机关、监督机关,法治是人大工作的基本方式。人大干部必须带头尊法学法守法用法,做法治建设的忠实崇尚者、坚定捍卫者和积极践行者。

一是知法要“全”且“精”。人大工作涉及面广,需要熟悉掌握宪法、组织法、代表法、选举法和议事规则等,以及与各专门委员会相关的专业法律法

规。作为人大干部,不能满足于一知半解,要力求全面系统掌握法律知识,既熟知人大工作的“基本法”,又了解相关领域的“专门法”。要关注法律法规的立改废释动态,及时更新法律知识储备,努力成为“法律通”和“活字典”。

二是守法要“严”且“先”。人大及其常委会作为法律制定和监督实施的机关,其工作人员更应成为遵纪守法的模范。人大干部要带头遵守国家各项法律法规,在工作和生活中时刻以法律为准绳,规范言谈举止。要严格依照法定程序办事,做到“法无授权不可为,法定职责必须为”,特别是在组织选举、任免干部、开展执法检查等工作中,更要以自身规范行为带动全社会形成尊法守法的良好氛围。

三是用法要“准”且“活”。法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。人大干部要善于运用法治思维和法治方式谋划工作、处理问题、化解矛盾。在开展法律监督和工作监督时,要善于发现法律法规实施中存在的问题,用好法治思维、法治视角,提出有针对性、可操作的意见建议,推动相关法律法规落地生根,“一府一委两院”依法行政、公正司法。

三、践行宗旨惠民生,当好人民群众的“代言人”

人大的根基在人民,力量在人民。人大干部要始终牢记“江山就是人民,人民就是江山”,把全心全意为人民服务的根本宗旨落到实处。

一是服务人民要“真”。要常怀为民之心,把人民群众的呼声作为第一信号,把人民群众的需要作为第一选择,把人民群众的满意作为第一标准。无论是接待代表来访、处理群众来信,还是参与调研视察,都要带着深厚的感情,设身处地为群众着想,真心实意为群众排忧解难。要坚决反对形式主义、官僚主义,不搞“花架子”,不做表面文章,用实实在在的工作成效取信于民。

二是联系人民要“紧”。密切联系群众是人大工作的生命线。人大干部不能坐在办公室里“拍脑袋”想问题,要协助人大代表更好地履职,要经常深入基层、深入一线、深入群众,通过走访、座谈和微信、微博等多种形式,与代表和群众保持经常性、制度化的联系。要变“被动等建议”为“主动问需求”,发挥好桥梁纽带作用,把代表收集的基层真实情况和工作中发现的群众急难愁盼,全面、准确、及时地反映给党委、政府。

三是代表人民要“诚”。人大工作的本质是代表人民行使国家权力。要在工作中充分体现人民意愿,在参与议题调研、起草相关文稿、提出工作建议时,充分考虑是否符合最广大人民的根本利益,是否体现了社会公平正义。要敢于为人民群众的利益发声,尤其是在涉及民生保障、公共安全、生态环保等群众普遍关心的热点难点问题上,要深入开展研究,提出真知灼见,推动群众身边问题得到有效解决。

四、勇于担当善作为,提振干事创业的“精气神”

“十五五”新篇章赋予人大工作新使命和新任务。人大干部必须有强烈的担当精神,以“时时放心不下”的责任感和积极担当作为的精气神,推动人大工作高质量发展。

一是工作开展要“敢想”。人大工作不是“二线”,而是推进基层治理现代化的重要“一线”。要克服“二线”思想,树立“一线”意识,保持“一线”状态,坚定践行正确政绩观。要围绕党委中心工作和改革发展稳定大局,站在全局高度思考问题、谋划工作。在监督议题的选择、调研深度的把握、审议意见的形成等方面,要敢于创新思路,提出一些富有建设性、前瞻性的建议,不能仅仅满足于完成规定动作,要努力追求工作的高质量、高水准。

二是推动落实要“敢为”。人大工作程序性强,但绝不意味着可以“等靠要”。(转第43页)

许志伟：当好“当家人”，做好“代言人”

○ 汨罗市人大常委会办公室 杨莎莎

○ 汨罗市归义街道人大主席团 宋洁

重阳佳节，汨罗市归义街道老街社区的“千叟宴”热闹开席。红绸装点的庭院里，百余位高龄老人围坐桌前，笑意盈盈。许志伟穿梭其间，熟练地为白发苍苍的老人夹菜斟茶，俯下身听老人唠着家常，时不时回应几句暖心话。“许书记比自家孩子还贴心！”78岁的张奶奶握着他的手，笑得合不拢嘴。

作为汨罗市第十三届人大代表，老街社区党总支书记、居委会主任，许志伟既是社区“当家人”，也是群众“代言人”，他的最大心愿就是“老街焕新颜，居民展笑颜”。这场热热闹闹的家宴，正是他守护社区“一老一小”、践行人大代表履职初心的生动缩影。

老街社区曾面临基础设施落后、危旧房屋较多的难题，居民安居成了许志伟心头的牵挂。他多次带着笔记本走访群众，逐户倾听意见，在妥善安置危房居民的同时，第一时间向上级汇报情况。他精心撰写的《关于请求尽快解决改制企业居民居住条件》建议，被市人大常委会列为重点督办建议案，得到相关

部门高度重视——肉联厂宿舍顺利纳入汨罗市城市危旧房屋改造项目，职工居民多年的“安居梦”终于有了盼头。不仅如此，在汨罗市第十三届人民代表大会第三次会议上，他提出的《关于屈原北路的提质改造》建议，也成功纳入民生实事工程项目并开工建设，社区居民的出行环境将迎来质的提升。

不只关注“住”与“行”的难题，许志伟还将目光聚焦到社区老龄化问题上。“光有心意不够，得有实打实的保障。”他深知，让老年人安享晚年，离不开经济支撑和阵地保障。为此，他四处奔走协调，牵头筹集近600万元资金，建成了崭新的社区综合楼。这栋楼不仅结束了社区长期租房办公的窘境，更通过发展租赁经济，让社区集体经济从“零”突破至年收入20余万元，为养老服务筑牢了经济根基。

为丰富老年人生活，真正实现“老有所乐”，2023年，许志伟带领社区干部倾力打造老年活动中心，将老办公楼改造升级为汨罗市首家社区老年

活动中心和首个城区“三助”养老试点。中心里，室内健身、泡脚、观影、棋牌休闲、书画阅览等服务一应俱全，还配套运营“暖心食堂”。截至目前，活动中心已服务老年人13482人次，暖心食堂不仅惠及附近老年居民，还为外卖员、环卫工人等群体提供就餐服务26000余人次。2023年重阳节，老年活动中心与“暖心食堂”同步揭牌时，“千叟宴”座无虚席，义剪摊位前老人排起长队，体检桌前医护人员耐心问诊，戏台上演着老人们喜闻（转第47页）



许志伟跟社区居民拉家常听民声

江畔故人书

○卜布

这是我第一次来到这里,我很确定。可当我站在汨罗江畔,四周是低垂的柳树、青翠的芦苇、嶙峋的礁石,还有漫过堤岸的菖蒲,星星点点的野菊在风中摇曳。一条蜿蜒的青石板路沿江延伸,消失在远处的雾气中。天空澄澈如洗,江水、草木、远山都浸在微风的温柔里,被日光染成金黄的波纹与深绿的倒影交织。脚下的石板缝隙里生着青翠的苔藓。江风裹挟着艾草的苦涩,掠过我的鼻尖,江浪涟漪,我听到一种密语,遥远又熟悉,将我拽入恍惚的漩涡。

“当真没来过吗?”我弯腰触碰一块凸起的条石,冰凉触感中竟渗出暖意。这石纹的走向太熟悉了——左侧三道平行凹痕如泪沟,右侧密布的斑点恰似《天问》竹简上的虫蛀。多年前某个梅雨夜,我曾梦见自己跪坐于此,用苇秆蘸着江水,在石上临摹“长太息以掩涕兮”。醒来时掌心还留着青苔的腥气。

让我来测试这诡异的通感吧:往前三十步有座拱桥,桥头立着半截残碑,碑文被岁月啃噬得只剩“魂兮”二字。心跳陡然加快。我数着步子向前,腐木桥板在脚下吱呀呻吟。果然!那截断碑斜插在荻花丛中,残存笔画如刀刻斧凿,连“魂”字右半“云”部那处独特的龟裂,都与梦中别无二致。更奇的是,碑底蜷着一只青铜尊,绿锈斑驳的爵身缠着褪色的五

色丝——分明是端午祭祀的旧物。

江风忽地转了调。对岸传来捣衣声,节奏沉缓,每一声都像敲在神经末梢。我眯起眼,见薄雾中有妇人蹲坐矶头,木槌起落间,素绢似的江水被捶打出细密褶皱。她的蓝布衫被风鼓胀如帆,发间银簪闪过冷光,恍惚竟与二十年前外祖母的身影重叠。“魂兮归来!东方不可以托些……”

“让让道咧!”沙哑的吆喝惊醒遐思。一个挑竹篓的老人与我擦肩而过,篓中碧绿的粽叶还沾着晨露。鬼使神差地,我尾随着他,拐进一条逼仄的巷子。

巷子里很静,不时可以看到坐在大门边打盹的老人,正午的阳光打在他们的身上,人与影构成一幅静谧的剪影。挑着竹篓的老人在一扇大门前停了下来,躬身卸下竹篓,将扁担搁在高高的门槛上,勾起腿跨了进去。我素来社恐,此刻却没羞涩地询问老人:“可以进去看看吗?”

老人竟也不奇怪,是相熟人的腔调:“端午近了,来尝尝新浸的糯米酒?”这话似一簇火苗,嘶一声,点燃了引子,深埋在心底的什么东西,一下子就蹿老高。

在那烟火缭绕间,我又看到外祖母佝偻的背影在灶台前晃动,枯瘦的手将晒干的菖蒲根切作细段,与雄黄粉、茱萸子一同倒入陶罐,再舀进浑浊的米酒——柴火噼啪,菖蒲、箬叶的草木气,还有雄黄

溢出的辛烈,在梁柱间交织成一张温热的网。我连连点头,脚步随他穿过长廊。

廊角的陶罐里飘出酒香,老人挪开罐顶,舀一勺递来:“这是去年端午存的,饮时兑三滴露水,便是端午最灵的‘避秽酒’。”酒液微苦,喉间却泛起甘甜。恍惚间,仿佛看见千年前那个投粽祭江的夜晚,渔火点点如星,鼓声震碎江心的月影。

后院有笑声传来,我循声走去。一群系靛蓝围裙的妇人们围坐成圈,粽叶在指尖翻飞如蝶。有个扎羊角辫的女娃踮脚偷舀糯米,被阿婆轻拍手背:“莫糟蹋粮食,屈大夫看着呢。”众人哄笑中,我接过粽叶学包四角粽,米粒却从叶缝簌簌漏出。“要这样缠五色线,”阿婆粗糙的手指灵巧穿梭,“每道线圈住一句《九歌》,恶鬼就不敢近身。”

暮色渐浓时,我辞别村里可爱的人们,攥着粽子沿江岸向南。他们说,渡口旁有座独木亭,曾是三闾大夫驻足之地。青石板路在芦苇丛中忽隐忽现,江鸥掠过水面,翅尖挑起细碎的银光。转过一片老樟树林,斑驳的木亭果然立在嶙峋矶石上。亭柱漆色剥落,楹联却依稀可辨:“清斯濯纓,浊斯濯足”,字迹遒劲如刀刻。



雾霭自江心升起。恍惚有木桨破浪声由远及近,一叶扁舟刺破暮色。舟上人峨冠博带,佩玉鸣鸾,俯身掬水时袖中坠下一卷竹简。“大夫!”我向前奔去,却见那舟瞬间化作漫天芦花。唯有吟诵声在雾中回旋:“吾令羲和弭节兮,望崦嵫而勿迫……”

龙舟鼓点就在这时炸响。十二艘彩舟劈开迷雾,桡手们的号子震得江水发颤。最前头的舟头立着朱漆龙头,目眦尽裂,口中含着的明珠映着夕阳,竟与二十年前镇上学堂的龙舟模型一模一样。那年我偷掰下龙须当毛笔,被老师罚抄《离骚》,墨迹未干的竹纸在风中哗响,如今想来,竟是命运的伏笔。

鼓声渐歇时,我踏入了江畔古镇。青瓦木楼的灯笼次第亮起,门楣插着的艾草束在风中轻摆,叶尖垂下的露珠映着斜阳。我找了家老茶馆里,要了一杯茶,银针茶在茶碗中浮浮沉沉,多像当年沉江的香草。曾几何时,这里是不是有说书人手持惊堂木,以沙哑的嗓音吟诵《天问》:“何所冬暖?何所夏寒?焉有石林?何兽能言?”

循着坝声走到码头,吹坝人竟是日间挑粽叶的老人。陶坝呜咽着漫过青石阶,漫过泊在岸边的旧渔舟。船头晾晒的渔网兜住半轮月亮,网眼间漏下的光斑,恰似《九章》里散落的字句。我突然看清那渔舟的形制——尖头方尾,舷侧绘着凤鸟纹——与老父亲藏的楚式龙纹铜壶上的图案如出一辙。

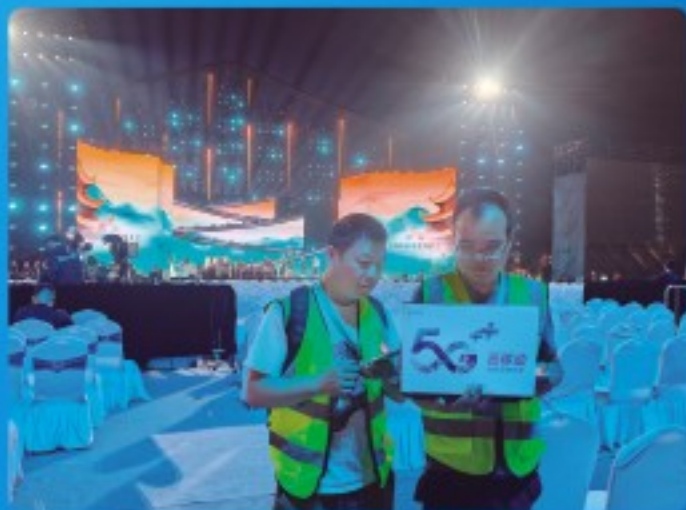
更深露重时,我蜷在客棧雕花木床上。窗棂外,风和水窃窃私语。半梦半醒间,听见有人轻叩门扉。拉开门闩的刹那,五色丝缠裹的粽子从掌心滑落——门外月光如练,投下个清瘦的影子,衣带当风,佩兰生香。

“你来了。”他说。

R

(作者:市人大代表,本文获“大美江湖天下岳阳”岳阳旅游散文征文二等奖)

岳阳移动领跑未来



岳阳移动圆满完成第四届湖南旅发大会通信保障任务

2025年，中国移动通信集团湖南有限公司岳阳分公司（简称岳阳移动）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会精神以及习近平总书记关于建设网络强国、数字中国的重要论述精神，围绕“1376”总体思路，以稳中求进把准方向，以守正创新驱动发展，以提质增效夯实根基，以攻坚克难彰显担当，公司转型发展取得显著成效。

夯实数据基础设施

网络能力持续增强，5G基站超六千个，已实现乡镇以上区域实现5G连续覆盖，所有行政村重点区域实现5G覆盖。网络质量持续提升，开展“满格行动”，无线网络达成双网双优目标；聚焦接入端质量提升，有线网络领跑全省。通信保障口碑持续创优，全年共完成24件重大社会活动通信保障任务，为第四届旅发大会通信保障唯一被表彰的运营商集体。

赋能数字经济发展

推动“1+3+X”现代化体系建设，围绕AI大模型、大数据、机器人、新能源等新质生产力，融合5G+、算网能力，聚焦工业能源、低空经济，推动落地湖南石化聚乙烯、长炼5G+智能仓储、港口“AI+DPC”智能调度系统等项目。根据市委市政府批示的重点工作要求，形成了涵盖低空经济、地方特色产业合作、一县一品、赛事打造等在内多个合作事项并取得突破性进展。湖南移动报废物资绿色处置中心落户汨罗，完成全省移动报废资产归集；创新“文化+电竞+文旅”模式，举办大型活动5场，累计曝光超3000万人次；参与全市低空经济规划，运用5G-A技术为重大活动提供保障；完成洞庭湖热点区域网络补盲，实现重点区域智慧执法覆盖；通过产业链大会促成“文化+科技”项目签约及临港新区推介，推荐本地科创企业至中移资本，做大计算产品销售规模，助力产值、税收更多落地岳阳。

践行企业社会责任

坚持“以服务促发展”战略定位，积极落实“民有所呼、我必有应”工作要求，全年开展近300场“总经理接待日”、“站厅听音”、“银发服务走进社区”等活动。强化乡村振兴帮扶责任落实，选派专职驻村队员深入帮扶村，全年资金捐赠、消费帮扶超过400万元，公司获评市派驻村帮扶“优秀”后盾单位。2025年，累计向公安部门提供高质量涉诈线索约500余条，协助捣毁涉诈窝点425个，累计阻断诈骗电话3.9万个、成功劝阻潜在受害人1110余人次，有效遏制了涉案号码高发多发态势。

护航高质量发展绘就现代化蓝图

——2025年全市自然资源和规划工作纪实



2025年，在市委、市政府的坚强领导下，市自然资源和规划局高标准践行“两统一”职能职责，推动全市自然资源和规划事业迈出坚实步伐。

一、规划引领严管控优布局。强化国土空间规划的战略导向和刚性管控作用，衔接全市“十五五”发展规划，科学构建“一核两区三带”市域协调发展空间新格局，促进要素在市域内自由流动和优化配置，实现产业协同、资源共享、优势互补。升级“一张图”实施监督系统，建立“机器管规划”全过程留痕制度，打通“多规合一”平台建设“最后一公里”。牵头旅发大会规划设计专班工作，邀请省级领导任顾问，国内顶尖院士、专家团队领衔，聚焦岳阳楼历史文化示范片区开展八大提升工程、28项规划与建筑设计，助力旅发大会成功圆满举办，荣获承办第四届

湖南旅游发展大会先进集体。

二、要素保障释放资源效能。建立“滚动入库、专员服务、清单管理”机制，实现临港现代化港口群项目等重点项目应保尽保，全年共报批建设用地105宗490公顷，供应建设用地367宗969公顷。处置批而未供土地6663亩，闲置土地1509亩，园区“三类低效用地”1.04万亩，实现资源节约集约与高效利用，汨罗市成功入选全国首届自然资源节约集约示范县（市）创建成果典型示范名单。

三、严守红线筑牢耕地屏障。全力推动构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革，改革赋能新增耕地3.1万亩，经验在全省推广。推行市县乡村和网格“4+1”田长制体系，将任务逐级分解到地块、落实到主体。编制耕林水“一张图”，梳理处置11.83万个林耕矛盾图斑，明确界定耕地、林地及后备资源等空间关系。出台《耕地保护目标动态管理办法》，允许市域内有偿调剂耕地保护目标。建立“政企合作+多元投入”资金整合机制，与农发行签署战略合作协议，获得不低于100亿元融资授信，专项用于全域土地综合整治和生态修复项目。

四、系统治理绘就生态画卷。牵头推进国家级山水项目圆满收官，累计修复面积2.22万公顷，实现生态效益与经济效益协同提升，3个案例成功入选湖南省第三届国土空间生态修复优秀案例。开展绿色矿山“回头看”并指导5家未投产矿山开展绿色矿山建设，全市累计建成绿色矿山22家。创新生态产品价值实现工作，全省率先建立跨10部门的自然资源资产组合供应协调推进机制，成功申报8个试点项目，生态价值实现路径取得突破。成功入选国家生态产品价值实现机制试点。

五、人民至上构筑地灾防线。严格落实“三个不怕”、严明“四个一律”，畅通叫应机制，开展“敲门行动”“挪床行动”，全市共转移群众2197人，成功避险421人，无人员伤亡；组织地质灾害培训88场，避险演练389场，实现地质灾害隐患点全覆盖，获评全市实施安全强基固本攻坚表现优异单位。临湘羊楼司镇开展地质灾害“点面双控”应急演练，获得省政府主要领导肯定性批示。积极实施风险隐患“微治理”“切坡建房”简易治理，通过“短平快”的“微创手术”，消除地质灾害风险。

六、严督实查健全执法格局。坚持以“长牙齿”的硬措施，坚决遏制新增违法问题，5个县市区实现违法用地“零新增”，全市新增问题个数、新增占用耕地面积大幅减少。对市级28个财政出资项目用地范围内集体土地上房屋的合法性认定，复核甄别违法建设136处2.06万平方米，节约财政资金近亿元。

七、用心用情提升服务温度。整合政务资源，优化流程，高效办成农村建房、固定资产投资项目审批“一件事”，获评全市实施环境优化提升攻坚先进单位。常态化开展“送证上门”“绿色通道”等便民暖心服务举措，打造“巴陵小登”品牌。接入省不动产登记“一库一平台”，实现“智能审批”业务超4.4万笔。集中力量推进不动产“登记难”历史遗留问题化解，化解“登记难”问题楼盘207个，颁发不动产权证书3.4万本，有效回应社会关切，保障群众利益。

八、凝心铸魂筑牢党建根基。深化“五彩资规、智绘巴陵”党建品牌建设，持续开展“四大行动”，举办“青年大讲堂”培训班，着力锻造“五优干部”队伍。坚持以“清廉资规”建设为抓手，深入贯彻中央八项规定精神学习教育，动真碰硬推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治、开展违规吃喝问题专项整治，推动全面从严治党向纵深发展。积极配合做好巡察、审计等工作，扎实推进问题整改。

